



**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ТЫШКЫ ИШТЕР МИНИСТРЛИГИНИН  
КАЗЫ ДЫЙКАНБАЕВ АТЫНДАГЫ  
ДИПЛОМАТИЯЛЫК АКАДЕМИЯСЫНЫН**

# **ЖАРЧЫСЫ**

---

## **ВЕСТНИК**

**ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ  
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ИМ. КАЗЫ ДИКАМБАЕВА**

---

## **BULLETIN**

**OF DIPLOMATIC ACADEMY OF THE MINISTRY  
OF FOREIGN AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC  
NAMED AFTER KAZI DIKAMBAEV**

***№ 3***

**Бишкек -2014**

Издано при поддержке Фонда им. Конрада Аденауэра.

Аналитикалык-маалымат журналы  
№ 3 (03) 2014

**Негиздеген:**

Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер  
Министрлигинин К.Дыйканбаев атындагы  
Дипломатиялык Академиясы

**Редакциялык Кеңеш:**

1. Айтмурзаев Н.Т. - КР ТИМ  
Дипакадемиянын ректору, техн.ил.канд.,  
доцент
2. Осмоналиев К.М. - Дипакадемиянын  
окуу иштери боюнча проректору,  
юрис.ил.докт., проф.
3. Саралинов М.У. - Дипакадемиянын кафедра  
башчысы, КР Атайын жана Ыйгарымдуу  
элчиси
4. Кемелбаев Н.К. - КР Атайын жана  
Ыйгарымдуу элчиси
5. Мамбеталиева Г.С. - саясат ил. докт., проф.
6. Курманов З.К. - тарых.ил.докт., проф.
7. Акенеев Дж.А., - экон.ил. докт., проф.
8. Дооронбекова А.О. - фил.ил.канд.
9. Бекбоева А.К. - филос.ил.канд., доцент.
10. Наматбекова Н.М. - Дипакадемиянын  
каф.башчысы, саясат ил.канд.
11. Тургунова Г.А. - Дипакадемиянын кафедра  
башчысы, филол.ил.канд., доцент
12. Акказиева Г.И. - саясат ил.канд.

**Редакциянын дарег:**

Кыргызстан. 720040, Бишкек  
шаары Эркиндик проспекти, 36  
телефон: 66-01-85, 66-13-83, 62-27-  
48 факс: (996-312) 66-01-85  
эл.дарек: [dipacadem@ktnet.kg](mailto:dipacadem@ktnet.kg)

**Эскертүү:** Журналдагы материалдарды  
ксерокопиялык, микрофильмдик жана башка  
ыкмалар менен нускалоодо, көчүрүп басууда  
колдонууда журналга шилтеме берүү зарыл.

Журналдын редакциялык кеңешинин пикири менен  
макалалардын авторлорунун пикири туура келбей

Приводимые в настоящем сборнике данные, заключения и интерпретации никаким образом  
не могут рассматриваться, как отражающие политику или мнение Фонда Аденауэра.  
Распространяется бесплатно.

Информационно-аналитический журнал  
№ 3 (03) 2014

**Учредитель:**

Дипломатическая Академия Министерства  
иностраннных дел Кыргызской Республики им.  
К.Дикамбаева

**Редакционный Совет:**

1. Айтмурзаев Н.Т. – ректор Дипакадемии  
МИД КР, канд. техн. наук, доцент
2. Осмоналиев К.М. проректор по учебной  
работе Дипакадемии МИД КР, докт. юрид.  
наук, проф.
3. Саралинов М.У. -Зав.кафедрой Дипакадемии  
МИД КР, ЧПП КР
4. Кемелбаев Н.К. – почетный профессор  
Дипакадемии МИД КР, ЧПП КР.
5. Мамбеталиева Г.С.,- докт. полит. наук, проф.
6. Курманов З.К.- докт.ист.наук., проф.
7. Акенеев Дж.А.,- докт. экон.наук, проф.
8. Дооронбекова А.О. – канд. фил.наук.
9. Бекбоева А.К. – ученый секретарь Дипакадемии  
МИД КР, канд.филос.наук, доцент.
10. Наматбекова Н.М. – Зав.кафедрой Дипакадемии  
МИД КР, канд. полит. наук, доцент
11. Тургунова Г.А. -Зав.кафедрой Дипакадемии МИД  
КР, канд.филол.наук, доцент
12. Акказиева Г.И. - канд. полит. наук

**Ответственный за выпуск: К.Осмоналиев**

**Адрес редакции:**

Кыргызстан. 720040, г. Бишкек  
Проспект Эркиндик, 36  
телефон: 66-01-85, 66-13-83, 62-27-48  
факс: (996-312) 66-01-85  
эл.почта: [dipacadem@ktnet.kg](mailto:dipacadem@ktnet.kg)

**Внимание:** При использовании, перепечатке,  
микрофильмировании и других формах  
копирования материалов ссылка на журнал  
обязательна.

Мнение редакционного совета журнала может не  
совпадать с точкой зрения авторов статей.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ТЫШКЫ ИШТЕР МИНИСТРЛИГИНИН  
КАЗЫ ДЫЙКАНБАЕВ АТЫНДАГЫ  
ДИПЛОМАТИЯЛЫК АКАДЕМИЯСЫНЫН**

# **ЖАРЧЫСЫ**

---

## **ВЕСТНИК**

**ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ  
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ИМ. КАЗЫ ДИКАМБАЕВА**

---

## **BULLETIN**

**OF DIPLOMATIC ACADEMY OF THE MINISTRY  
OF FOREIGN AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC  
NAMED AFTER KAZI DIKAMBAEV**

Объем 26,75 уч.изд.л.  
Тираж 300 экз. Заказ № 268

Типография ОсОО «Алтын Тамга»  
720000, г. Бишкек, ул. Орозбекова, 44  
Тел.: (+996 312) 62-13-10  
e-mail: altyntamga@mail.ru

представителями общественных организаций, ибо их благополучие вдали от родины нас радует, а их проблемы-это уже и наши проблемы.

После прошлогодних трагических событий на юге нашей страны сотрудниками Генерального консульства были проведены встречи с лидерами кыргызских диаспор Уральского и Сибирского федеральных округов по организации мероприятий по сбору денежных средств, товаров материального и медицинского назначения для оказания гуманитарной помощи пострадавшим жителям города Ош, Ошской и Жалал-Абадской областей.

Организационно-массовая работа Генерального консульства позволила по информации кыргызских диаспор регионов Урала и Сибири собрать по Свердловской области - 1 млн. 162 800 сом, Новосибирск - 1 млн. 411 200 сом, Красноярск - 1 млн. 271 550 сом, Иркутск - 900 тысяч рублей. Чита - 300 тысяч рублей, Северобайкальск - 40 тысяч рублей, Улан-Удэ - 176 400 сом, Омск - 610 тысяч рублей, Республика Хакасия - 250 тысяч рублей, Абакан, Кызыл - 592 800 сом, Республика Тыва - 90 тысяч рублей, г. Междуреченск - 43 тысячи рублей, Сургут - 70 тысяч рублей. Всего: 8 млн. 034 тыс. 705 сом.

В целях повышения имиджа Кыргызской Республики на территории консульского округа, Генеральным консульством совместно с кыргызской диаспорой ведется постоянная работа по проведению различных мероприятий, в том числе и мероприятий, приуроченные к 20-летию Дня независимости Кыргызской Республики и 200-летия со дня рождения Курманжан-Датки. В рамках вышеуказанных мероприятий Генеральным консульством планируется организация и проведение следующих мероприятий:

- в первой декаде сентября т.г. планируется проведение Дней культуры Кыргызской Республики в Тюменской области на тему: «Мы меняем мир, и мир меняет нас». Данное мероприятие будет проходить при поддержке Генерального консульства, Тюменской Региональной Общественной Организации «Биримдик» кыргызской диаспоры в Тюменской области, при поддержке Комитета по делам национальностей, Комитета по культуре Тюменской области, а также проведение в августе т.г. Дней культуры Кыргызстана в г. Новосибирске.

- экспозиции - выставок художников Кыргызстана.
- показов фильмов кыргызских режиссеров.
- концертные программы с участием творческих, фольклорных групп кыргызских певцов и артистов.

Данная статья, основанная на беседе с Генеральным консулом Кыргызской Республики в г. Екатеринбург Российской Федерации Орозбаевым Турдали Орозбаевичем, отражает то обстоятельство, что в столь сложное время, когда в мире происходят глубокие перемены в международных отношениях, резко повышается роль дипломатии и ответственность тех, кто представляет интересы своей страны за пределами родины. Хотелось бы пожелать терпения и мудрости в решении важных политических вопросов в интересах нашей страны.



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие.....</b>	<b>5</b>
<b>Интервью министра иностранных дел КР Э.Б. Абдылдаев. Внешний контур МИД: опора на национальный интерес.....</b>	<b>6</b>
<b>Раздел I. Доклады участников научно-практической конференции, посвященной 100-летию видного государственного деятеля, первого наркома иностранных дел Киргизской ССР Дикамбаева Казы Дикамбаевича (ноябрь 2013 г.) .....</b>	<b>10</b>
<b>1. Ишемкулов Т. Казы Дикамбаев - видный государственный деятель, первый народный комиссар иностранных дел Киргизской ССР. ....</b>	<b>10</b>
<b>2. Болджурова И.С. Казы Дикамбаев: время и личность.....</b>	<b>15</b>
<b>Раздел II. Выступления и публичные лекции гостей Дипломатической академии МИД КР им. К. Дикамбаева в рамках «Дикамбаевских чтений».....</b>	<b>22</b>
<b>1. Посол Федеративной Республики Германия г-жа Гудрун Срэга. Внешняя политика Германии.....</b>	<b>22</b>
<b>2. Посол Корейской Республики в Кыргызской Республике г-н Ким Чанг Гю. Опыт экономического развития Республики Корея.....</b>	<b>30</b>
<b>3. Посол Республики Индонезии в Кыргызской Республики г-н Мохаммад Асрухин. Development of Relations between Indonesia and Kyrgyzstan: Windows for Inter-Regional Cooperation.....</b>	<b>38</b>
<b>4. Посол Народной Республики Бангладеш в Кыргызской Республике г-н Мосуд Маннан. Появление Бангладеш: от нищеты к процветанию.....</b>	<b>52</b>
<b>5. Посол Республики Узбекистан в Кыргызской Республике г-н Рашидов К.К. О социально-экономическом развитии Республики Узбекистан. Об узбекско-кыргызских отношениях</b>	<b>57</b>
<b>6. Посол Республики Беларусь в Кыргызской Республики г-н Денисенко В.А. Основные подходы реализации внешней политики Республики Беларусь на современном этапе: состояние и перспективы белорусско-кыргызских отношений.</b>	<b>68</b>
<b>7. Prof. Pyas Dhami. Impact of International Relations and Think Tanks in Central Asia and South Asia.....</b>	<b>82</b>
<b>8. Карабаев Э. Цивилизационный ответ Азии: Сквозь волны модернизма к постмодерну.....</b>	<b>100</b>
<b>9. Курманов З.К. Особенности трансформации политической системы Кыргызстана: опыт сравнительного анализа.....</b>	<b>106</b>
<b>10. Сафранчук И.А. Потенциал нестабильности в Центральной Азии .....</b>	<b>117</b>

<b>Раздел III. Статьи и доклады профессорско-преподавательского состава, аспирантов и магистрантов Дипломатической академии МИД КР им. К. Дикамбаева.....</b>	<b>120</b>
1. <b>Айтмурзаев Н.Т.</b> Central Asia: Issues of Regional Integration Process.....	<b>120</b>
2. <b>Осмоналиев К.М.</b> Сценарии развития наркоситуации в регионе Центральной Азии и в Кыргызстане на краткосрочную и среднесрочную перспективы после частичного вывода из Афганистана Международных сил содействия безопасности в 2014 г. ....	<b>124</b>
3. <b>Мамбеталиева Г.С.</b> Цели и направления деятельности Содружества наций по работе с молодежью.....	<b>130</b>
4. <b>Наматбекова Н.М.</b> Новое понимание внешней политики в контексте Национальной стратегии устойчивой развития Кыргызстана.....	<b>136</b>
5. <b>Акказиева Г.И.</b> Центральная Азия в фокусе европейских региональных и трансатлантических организаций.....	<b>139</b>
6. <b>Зарипова М.Э.</b> Азыркы кыргыз тилиндеги дипломатиялык лексика.....	<b>147</b>
7. <b>Садырбаева С. А.</b> Статус беженцев в СНГ.....	<b>154</b>
8. <b>Ахматова А.М.</b> Таможенные пошлины как инструмент регулирования внешней торговли.....	<b>159</b>
9. <b>Нурдинова А.</b> Роль ЮНЕСКО как катализатора культурной дипломатии в Кыргызской Республике.....	<b>166</b>
10. <b>Раимкулов А.</b> Ядерная проблема как один из факторов напряженности в Корейском полуострове.....	<b>173</b>
11. <b>Молдобекова Б.</b> Европейская политика безопасности и обороны. ....	<b>182</b>
12. <b>Эралиева Н.</b> Роль Генерального консульства Кыргызской Республики в г. Екатеринбурге (РФ).....	<b>187</b>

Координация такой программы должна проводиться на основе межгосударственных соглашений.

***- Турдали Орозбаевич, рельефно заметно, что общественные объединения в вашем консульском округе занимают значимое место и в вашей деятельности они, что называется, являются вашей опорой. Какая существует взаимосвязь между Генеральным консульством и диаспорами на местах?***

Вы точно подметили. Они в действительности наша опора.

Как правило, этнические диаспоры представляют собой достаточно прочные и развитые сети, позволяющие максимально быстро включать в неформальные программы адаптационной поддержки вновь прибывающим нашим гражданам, поддерживать этническую идентичность, сохранять традиции, культуру Кыргызстана. Как показывает практика, обычно именно диаспора становится зоной непосредственного общения мигранта, интенсивность отношений между мигрантом и местным населением значительно ниже, чем внутри диаспоры.

В связи с этим, Генеральное консульство придает большое значение в вопросах взаимодействия с кыргызскими диаспорами в Уральском и Сибирском федеральных округах РФ по различным направлениям деятельности, например в вопросах защиты прав и интересов граждан КР, отправления груза 200, проведении культурных, спортивных мероприятий и т.д.

Огромная территория Урала и Сибири налагает свой отпечаток в вопросах отправления груза 200. Во многих случаях оказывают содействие Кыргызские диаспоры на местах. Начиная с 2010 по сегодняшний день на родину отправлено 89 тел погибших соотечественников из разных регионов Урала и Сибири.

Этнические кыргызы, осуществляющие деятельность в органах государственной власти в пределах Уральского и Сибирского федеральных округов, встречаются крайне редко и в основном занимают «средний эшелон власти». Основная часть в большей степени задействована на предприятиях социальной сферы, на строительстве, транспорте и ЖКХ. В конечном итоге, социальный характер отраслей преимущественной занятости трудовых мигрантов свидетельствует об особом месте этой категории населения для местного сообщества - они вносят существенный вклад в обеспечение текущего качества жизни.

На территории, Уральского и Сибирского Федеральных округов функционируют общественные организации в Свердловской, Курганской, Тюменской и Челябинской областях, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах. Созданы они также в Республиках Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия. Здравствуют они и в Алтайском, Забайкальском и Красноярском краях, в Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областях.

Конечно же Генеральное консульство тесно взаимодействует с

различных документов - миграционной карточки, регистрации временного учета. К примеру, многие граждане КР по прибытии на территорию РФ не встают на временный учет на основании миграционной карточки, выданной пограничными органами РФ, либо наши граждане обращаются к недобросовестным лицам (к нашим же соотечественникам), которые занимаются выполнением поддельных документов. Вследствие чего при проверке документов они подвергаются задержанию и административному штрафу вплоть до процедуры выдворения за пределы Российской Федерации;

Не решена проблема в получении бесплатной медицинской услуги нашими гражданами;

Для минимизации выше указанных проблем, важным видится повышение квалификации и образования граждан Кыргызской Республики, желающих и намеренных выехать за границу, задолго до выезда из Кыргызстана. В частности, важно организовать специальные краткосрочные курсы, после окончания курса слушателям необходимо выдавать пакет необходимых нормативных документов. Данные курсы можно было бы организовать при структурных подразделениях Министерства труда, занятости и миграции КР, областных, районных государственных администрациях, в большей степени в южном регионе Кыргызстана, так как в основном, трудовые мигранты в УрФО и СФО РФ прибывают из Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областей.

Помимо этого, следовало бы довести до их сознания мысль, что российское законодательство защищает в равной степени иностранцев (мигрантов) как и своих граждан, также российское трудовое законодательство защищает в первую очередь интересы работников - вне зависимости от гражданства. Также, необходимо уведомлять их, что они могут обеспечить успешную защиту своих прав в законном порядке, в том числе в судебном порядке в случаях нарушения прав мигрантов.

Необходимо добиться качественного заполнения и оформления документов сотрудниками различных государственных органов документов, удостоверяющих личность гражданина, свидетельство о рождении, заключении брака и др. Кроме того, следовало бы проработать с пограничной службой КР вопрос о недопущении пересечения границы при выявлении у граждан некачественного и не должным образом заполненных документов. Уже на этом этапе можно упредить имеющие место проблемы в документах и не опускать, чтобы по месту прибытия они обнаружались.

Необходимо восстановление сети государственных профессионально-технических училищ в КР. Большинство мигрантов не владеют какой-либо профессиональной квалификацией. В связи с этим они получают самые низкооплачиваемые работы и часто подвергаются дискриминации. Создание такой сети возможно с помощью российских предприятий и профессиональных училищ, которые могут предоставить необходимые материалы и обучить преподавательский персонал.



## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

“Вестник Дипломатической Академии” издается для научных работников, студентов, политиков, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами мировой политики, политической модернизации, историей и практикой кыргызской дипломатии.

В нем нашли отражение отдельные аспекты указанных в Концепции внешней политики Кыргызской Республики приоритетов: укрепление безопасности; формирование благоприятных внешних условий национального развития; поддержание положительного международного имиджа; создание эффективной системы внешнеполитической деятельности. Ведь сегодня в нашем государстве как и в других государствах внешняя политика, так и защита интересов внутреннего развития осуществляется через призму национальных ориентиров и приоритетов. Этим вопросам посвящено интервью министра иностранных дел Э.Б. Абдылдаева от 17.04.2014 г., приводимое в начале Вестника.

В первом разделе Вестника помещены два основных доклада на конференции, посвященной 100 – летию видного государственного деятеля, первого наркома иностранных дел Кыргызской ССР Казы Дикамбаева, имя которого с 2013 г. носит Дипломатическая академия МИД КР.

Во втором разделе Вестника читатель может ознакомиться с лекциями и докладами гостей Дипломатической академии в рамках т.н. “Дикамбаевских чтений” – Чрезвычайных и Полномочных Послов разных стран, экспертов и специалистов в области внешней политики и международного сотрудничества.

В третьем разделе Вестника приводятся тезисы докладов профессорско-преподавательского состава, магистрантов и аспирантов Дипломатической академии МИД КР им. К. Дикамбаева.

Дипломатическая академия выражает признательность Фонду Конрада Аденауэра и в частности Региональному уполномоченному представителю Фонда К. Аденауэра по Центральной Азии д-ру Томасу Кунце за оказанное содействие в издании настоящего Вестника.

**Ректор**

**Н.Айтмурзаев**

**ИНТЕРВЬЮ МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ ЭРЛАНА БЕКЕШОВИЧА АБДЫЛДАЕВА:  
«ВНЕШНИЙ КОНТУР МИД: ОПОРА  
НА НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНТЕРЕС»**

*Последние месяцы были чрезвычайно насыщены событиями в мире. Позиции КР по наиболее актуальным и острым вопросам внешней политики в интервью «ВБ» обрисовал глава МИД Эрлан Абдылдаев.*

*- Некоторые эксперты говорят, что многовекторность КР не подходит и надо жестче определяться. Как Вы считаете?*

- Нужно исходить из существующих реалий. Кыргызстан находится в Центральной Азии, регионе, который по целому ряду факторов представляет собой область переплетения интересов мировых держав. В таких условиях наша страна подошла к новому пониманию внешней политики, что конкретно определено в Национальной стратегии устойчивого развития КР до 2017 года.

Прежде всего определено, что внешняя политика должна быть полностью подчинена интересам своего народа и основываться на конкретном анализе обстановки в стране, в регионе и мире, а также на представлении о том, что национальные интересы являются стратегическими, долгосрочными и глобальными, выходя за рамки текущего политического развития.

Кроме того, в Стратегии достаточно ясно и четко определены приоритетные направления нашей внешней политики.

*- Может ли КР последовательно отстаивать национальные интересы и быть независимой?*

- Отстаивание национальных интересов на международной арене и есть суть дипломатической работы и деятельности МИД.

Несмотря на остающуюся достаточно сложной международную и региональную обстановку, как в политическом, так и в экономическом плане, в последние годы во внешней политике Кыргызстан достиг определенных позитивных результатов. В 2013-м страна достигла заметных успехов в экономике, увеличив показатели ВВП, объемы частных инвестиций. Считаю, в этом есть определенная заслуга и внешнеполитического ведомства. Ведь наши усилия, помимо задач политико-дипломатического характера, направлены и на создание благоприятных условий для развития международной торговли, привлечение иностранных инвестиций в экономику страны.

*- Относительно кризиса в Украине идет острая полемика как за рубежом, так и в Кыргызстане. А ваше мнение?*

Кыргызстане по повышению правовой грамотности и правового сознания граждан КР, выезжающих на заработки за пределы КР.

Иначе говоря, повторяю снова, низкая правовая грамотность граждан КР или осознанное несоблюдение нашими гражданами законов является одной из основных причин возникновения ситуаций, связанных с нарушением прав и интересов граждан КР, а также ситуаций, связанных с привлечением их к уголовной или административной ответственности.

Помимо этого, в современной российской действительности распространена практика подмены трудового договора гражданско-правовым актом. Это выгодно для работодателей, так как это позволяет им не соблюдать требования, связанные с получением разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 23.07.2008) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» ввел разрешительный порядок привлечения иностранцев и лиц без гражданства для выполнения работ и оказания услуг по гражданско-правовым договорам (ст. 13).

Тем не менее, гражданско-правовой договор сохраняет привлекательность для работодателей, так как позволяет экономить средства на уплате единого социального налога, не платить обязательных взносов на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, расторгать договоры с исполнителями работ без предоставления им гарантий, установленных трудовым законодательством. В случае подмены трудового договора гражданско - правовым договором иностранные граждане и лица без гражданства имеют все основания для обращения в суд.

Если в суде будет установлено, что гражданско-правовым договором фактически регулируются трудовые отношения, то к ним должны применяться положения трудового законодательства – ч.3 ст.11 ТК Российской Федерации. Данная позиция подтверждена в п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».

Ненадлежащим образом оформленные документы граждан Кыргызстана, удостоверяющих их личность сотрудниками паспортных - визовой службы и органов ЗАГС КР (незаверенные исправления, подчистки, помарки, наличие ошибок при написании фамилии, имени, отчества, разночтений, отсутствие гербовой печати и др.), создают очевидные проблемы. Это и есть нечто иное, как препятствие гражданам Кыргызстана при пересечении государственных границ, во время пребывания на территории иностранного государства, в подаче документов при приобретении гражданства Российской Федерации. Данная проблема до сих пор остается наиболее распространенной.

Продолжают иметь место случаи, связанные с подделками

Состояние здоровья, гражданина было удовлетворительным. После встречи с нашим гражданином состоялась беседа с начальником СИЗО №1, в ходе которой было высказана озабоченность относительно качества медицинского обслуживания граждан КР, содержащихся в СИЗО №1. В ответ он заверил сотрудника Генерального консульства о постоянном контроле и наблюдении медперсоналом учреждения о состоянии здоровья граждан КР, и отметил, что будет проведено дополнительное медицинское обследование здоровья данного гражданина КР.

В заключение хочу отметить, что все вышеперечисленные принятые меры не полностью охватывают всю деятельность Генерального консульства, которую каждодневно в оперативном порядке выполняют сотрудники Генерального консульства.

Пользуясь, случаем, хочу сказать, что граждане, имеющие намерения выехать на территорию Российской Федерации для осуществления трудовой деятельности должны знать о нормах пребывания на территории иностранного государства.

Все регламентирующие эти нормы документы вывешены в низовых подразделениях Министерства труда, занятости и миграции КР, а также в МИДе КР.

***- Наверное, есть проблемные вопросы при осуществлении консульской деятельности? Если они имеются, то, какие видите пути их решения?***

Действительно, в работе встречаются проблемы, часть которых решаются в текущем порядке, часть можно было бы решить, но имеют место объективные причины, и решение требует их злободневность и актуальность.

К примеру, до настоящего времени компетентными органами КР не проработаны вопросы направления бланков свидетельств о рождении. Их отсутствие при рождении ребенка незамедлительно влечёт определенные трудности для граждан КР, пребывающих в РФ. Поскольку, Генеральное консульство за отсутствием бланков свидетельств ребенка не сможет документировать.

Большинство граждан КР, приезжающих в регионы Уральского и Сибирского федеральных округов с целью трудоустройства неграмотны в правовом плане. Они не знают, как встать на миграционный учет, порядок пребывания и трудоустройства в РФ, необходимость наличия трудовых договоров с работодателем, куда обращаться в случае их ущемления прав и интересов, в связи с чем подвергаются к массовой административной ответственности с выплатой соответствующих штрафов и лишением заработных плат работодателем.

Все эти предпосылки создают почву для ущемления прав наших граждан, со стороны правоохранительных органов, различных служб и работодателей. Считаю необходимым принятие мер на местах в

- Прежде всего, хочу сказать, что мы глубоко сопереживаем всему народу Украины. Трансформации, которые там происходят, сопровождаются всплеском народных волнений. Политические процессы выплеснулись на улицы городов.

Кыргызстан пережил подобные события в 2010-м. Последствия авторитаризма, коррупции и семейно-кланового правления преодолевались нелегко и в нашей стране. Поэтому мы, как никто другой, понимаем ситуацию, с которой столкнулась Украина.

Да, мы наблюдаем, как мир выражает свое отношение к Украине, внимательно следим за их развитием. Мы стараемся реалистично подходить к происходящим там процессам с учетом внутренних политических факторов, которые привели к кризисной ситуации.

При этом считаем, что самым главным условием преодоления нынешнего кризиса в этой стране должно быть нахождение консенсуса за столом переговоров между заинтересованными сторонами. Любые решения должны исходить из основ международного права и Устава ООН.

*- Внешний фактор у нас определяется тремя силами - США, Россия и Китай? Как удаётся балансировать?*

- Хотелось бы особо отметить, что внешнеполитические ориентиры КР строятся из нашей внутренней ситуации, внутренних потребностей, наших национальных интересов. Еще раз подчеркну, что внешняя политика должна быть полностью подчинена интересам своего народа и основываться на конкретном анализе обстановки в стране, в регионе и мире.

Сегодня в мире существуют ведущие державы, это объективная реальность, и чувствуется влияние их геополитических интересов на глобальную повестку.

В то же время мы видим, что мир переживает процесс перехода к другому миропорядку, более полицентричному. В системе международных отношений появляются новые «центры тяжести». А КР как развивающееся государство, как активный участник региональных процессов старается внести свою лепту в обсуждение и разрешение общемировых проблем.

*- Многие считают, что с уходом американского ЦТП с территории КР возрастут угрозы со стороны Афганистана. Так ли это?*

- К сожалению, такие явления как терроризм, экстремизм, наркотрафик и организованная преступность, исходящие с территории Афганистана, угрожают стабильности в регионе. Сегодня имеется тенденция к их обострению. При этом масштабы угроз, с которыми сталкивается Афганистан, выходят далеко за рамки границ этой страны и требуют совместных скоординированных усилий всего мирового сообщества.

Вывод ЦТП с территории КР вовсе не означает, что международные усилия, в том числе и наши, по предотвращению вызовов и угроз со стороны Афганистана сворачиваются. Напротив, мы намерены продолжить с международным сообществом совместную деятельность по борьбе с терроризмом, контрабандой наркотиков. Мы готовы продолжить оказание гуманитарного содействия правительству Афганистана по стабилизации ситуации.

Считаю, что в сфере борьбы с терроризмом, наркоторговлей и другими вызовами в сфере безопасности, а также для экономического сотрудничества с Афганистаном следует также полнее использовать возможности региональных организаций.

*- Недавно Вы открыли посольство КР в Кабуле. По каким направлениям будет складываться сотрудничество с Афганистаном?*

- Во время моего официального визита в Афганистан по итогам встреч с президентом Хамидом Карзаем и афганским коллегой Зараром Ахмадом Османи были определены основные направления двустороннего сотрудничества. Прежде всего речь идет о развитии торгово-экономических связей и реализации региональных транспортных и энергетических проектов.

К примеру, сегодня нами прорабатывается вопрос совместной реализации проекта CASA-1000. Его запуск позволит в летнее время экспортировать электроэнергию из КР и Таджикистана в Афганистан и Пакистан. Особо подчеркну, что проект подразумевает, что экспорт киловатт-часов возможен только после полного насыщения внутреннего спроса и в летнее время, когда в нашей стране имеются излишки электроэнергии. Этот проект имеет общерегиональное значение. Он рассматривается нами в виде вклада республики в инфраструктурное развитие Афганистана, что в свою очередь способствует сохранению мира и стабильности в регионе.

Кроме того, нам необходимо усиление двухстороннего взаимодействия в области борьбы с терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком и нелегальной миграцией.

*- У нас остается военное присутствие РФ, началось перевооружение армии КР. Можно ли ожидать усиления военного сотрудничества с Россией в контексте возможных вызовов безопасности в регионе?*

- Мы на межправительственном уровне договорились о поставках военной техники и вооружения для армии КР. Российская сторона в этом году предоставит нам различные виды вооружения. Специалисты министерств обороны КР и РФ определили номенклатуру военной техники и вооружения, необходимых кыргызской стороне, уточнены сроки поставок.

Кроме того, на авиабазе в Канте, авиационном компоненте Коллективных сил быстрого развертывания, размещены дополнительные

г.Екатеринбурга, а также беседы с задержанной выяснилось что, наша гражданка КР купила билет на поезд «Екатеринбург - Бишкек» для себя и пятилетней дочери.

Во время посадки сотрудники полиции задержали ее и сняли с данного поезда т.к. оказалось, что она находилась в розыске. В отношении нее в ноябре 2001 года правоохрнительными органами КР было возбуждено уголовное дело по признакам состава предусмотренного ч.3. п.3 ст. 171 УК КР «Присвоение или растрата вверенного имущества» и в отношении нее избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Данная гражданка с 2002 года проживала на территории России в г.Нижний Тагил. По ее словам она не знала, что находится в розыске и собиралась в г. Бишкек к своим родителям. На условия содержания и отношения со стороны сотрудников изолятора жалоб и претензий не имела, русским языком владеет в полной мере и в переводчике не нуждалась, дополнительных пожеланий и просьб к Генеральному консульству не озвучила. Прокурором материалы по данному факту направлены в Генеральную прокуратуру РФ, которая в соответствии с Конвенцией «О правовой помощи и правовых отношения по гражданским, семейным и уголовным делам», а также в рамках Российского законодательства намерена проводить процедуру экстрадиции данной гражданки. Пятилетняя дочь в присутствии сотрудника Генерального консульства инспектором по делам несовершеннолетних Железнодорожного района г. Екатеринбурга передана ее мужу и отцу ребенка гр-ну Республики Таджикистан.

В рамках оказания правовой помощи гражданам КР, привлеченным к уголовной ответственности и отбывающим наказание в местах лишения свободы удалось сделать:

- 25 февраля 2011 года ИТК-14 ГУ ФСНП России по Новосибирской области осужденного гражданина КР к 7 годам 6 месяцам лишения свободы в колонии строго режима посетили сотрудники Генерального консульства. В ходе беседы наш гражданин сообщил, что до ареста проживал по адресу: Кыргызская Республика, Баткенская область, ул. Эргашева, д.22. Отказался обсуждать вопросы, связанные с его осуждением и совершением преступления, сообщив, что условия его содержания удовлетворительные, на здоровье не жалуется.

- 29 марта 2011 года наши сотрудники посетили подследственного нашего гражданина, содержащегося в СИЗО №1 г. Новосибирска. Он ранее направил заявление в Генеральное консульство с просьбой о встрече. В ходе беседы гражданин рассказал об условиях его содержания, отметив их удовлетворительным, и сообщил о проблеме со здоровьем, и попросил оказать содействие в его экстрадиции в Кыргызстан. Относительно экстрадиции ему было разъяснено, что, так как преступление им совершено на территории РФ »и судебный процесс еще не завершен, рассмотрение данного вопроса невозможно.

стороны по различным поводам.

Так, Представительство МИД России в г. Екатеринбурге в ноте от 30.07.2010 года информировало Генеральное консульство о том, что отделом милиции №9 УВД г.Екатеринбурга по подозрению в совершении административного правонарушения (нарушение правил пребывания иностранными гражданами на территории РФ), были задержаны семеро граждан Кыргызской Республики среди которых пять человек оказались несовершеннолетними.

В тот же день наши сотрудники выехали и выяснили, что несовершеннолетние граждане пребывают на территории РФ без регистрации. Кроме того, у них не было законных представителей - родителей или опекунов. Родители несовершеннолетних лиц находились на территории Кыргызстана, а их дети прибыли в РФ в сопровождении взрослых знакомых и дальних родственников - граждан КР. Доверенности на сопровождение несовершеннолетних лиц были оформлены ненадлежащим образом, точнее полномочия по осуществлению защиты прав и интересов детей родителями по доверенности не были переданы сопровождающим.

Нами незамедлительно были установлены контакты с родителями задержанных, которые первым же авиарейсом Ош-Екатеринбург передали оригиналы надлежаще оформленных доверенностей, предварительно выслав по факсу их копии. Задержанные несовершеннолетние граждане были доставлены в приемник распределитель для несовершеннолетних детей. 30.07.2010 года совершено посещение приемника- распределителя, а также место их проживания. Условия содержания в приемнике - распределителе и место проживания оказались приемлемыми, а отношение воспитателей приемника - распределителя нормальными. Жалоб у граждан КР не оказалось. С руководством приемника - распределителя достигнута договоренность о передаче задержанных несовершеннолетних ответственным взрослым по доверенностям от их родителей, что и было сделано в тот же день. Ближайшим авиарейсом «Ош-Екатеринбург» несовершеннолетние дети были направлены на Родину.

Касательно вопросов экстрадиции осужденных:

- По заявлению близкою родственника гражданина КР, осужденного 18.05.2005 года Тракторозаводским районным судом г.Челябинск, нами прорабатывался вопрос экстрадиции осужденного гражданина КР для дальнейшего отбывания наказания в Кыргызстане. В результате проведенной работы собраны все необходимые документы из компетентных органов Российской Федерации, которые направлены в Генеральную прокуратуру КР для дальнейшей проработки вопроса.

- 19.09.2010 года к нам поступила информация о задержании правоохранительными органами РФ гражданки КР. По данному факту наш сотрудник в тот же день посетил изолятор временного содержания г. Екатеринбурга. После встречи с транспортным прокуратурой



силы авиации. Могу с уверенностью сказать, что проводимая работа поспособствует укреплению боевого потенциала силовых структур КР. Все эти меры содействуют обороноспособности и укреплению национальной безопасности нашего государства.

*- Мы наблюдаем за ситуацией на кыргызско-таджикской границе и переговорным процессом по уточнению линии границ. Как на сегодня складываются отношения с таджикской стороной?*

- Кыргызстан и Таджикистан, стремятся развивать самое тесное взаимодействие, всемерно укреплять добрососедские отношения. Расширение торгово-экономических связей с Таджикистаном было и остается одним из приоритетов внешнеэкономической деятельности КР.

Действительно, между нашими странами имеются определенные расхождения по тем или иным вопросам. Но это на это надо смотреть как на нормальный процесс развития взаимоотношений между соседями. При этом мы ни в коем случае не должны заикливаться на проблемных вопросах. Необходимо искать и предлагать пути совместного решения проблем на основе партнерства и взаимного уважения.

Несмотря на трудности, думаю, имеются все основания для дальнейшего развития плодотворного кыргызско-таджикского сотрудничества. Самое главное, у нас имеется полное понимание необходимости совместного решения имеющихся проблем. В настоящее время активно работают несколько межправительственных групп, которые занимаются вопросами делимитации и демаркации границы, налажена совместная работа правоохранительных органов для обеспечения безопасности населения в приграничной зоне. Но еще многое предстоит сделать.

Бермет Маликова,  
обозреватель при главном редакторе газеты "Вечерний Бишкек"  
17.04.2014 г. [www.vb.kg](http://www.vb.kg)



**РАЗДЕЛ I. ДОКЛАДЫ УЧАСТНИКОВ НАУЧНО-  
ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ, ПОСВЯЩЕННОЙ  
100-ЛЕТИЮ ВИДНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ДЕЯТЕЛЯ,  
ПЕРВОГО НАРКОМА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ КИРГИЗСКОЙ  
ССР ДИКАМБАЕВА КАЗЫ ДИКАМБАЕВИЧА  
(НОЯБРЬ 2013г.)**

*Ишемкулов Тилектеш-  
Чрезвычайный Полномочный Посол  
Кыргызской Республики,  
Заслуженный деятель культуры  
Кыргызской Республики*

**КАЗЫ ДИКАМБАЕВ - ВИДНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ДЕЯТЕЛЬ, ПЕРВЫЙ НАРОДНЫЙ КОМИССАР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
КИРГИЗСКОЙ ССР**

История свидетельствует, что каждый народ, каким бы он ни был – большой, средний или малый, имеет своих выдающихся сыновей и дочерей, именами которых он закономерно может гордиться. Естественно, и из гущи нашего кыргызского народа вышла целая когорта замечательных государственных, политических, хозяйственных, научных деятелей, признанных мастеров культуры, литературы, образования, искусства, которые своим беззаветным служением Родине, оставили яркий след в её истории. Достаточно назвать имена Жусупа Абдрахманова, Касыма Тыныстанова, Ишеналы Арабаева, Абдыкадыра Орозбекова, Баялы Исакеева, Абдыкерима Садыкова, Төрөкула Айтматова, Кусеина Карасаева, Исхака Раззакова, Болота Мамбетова, Төрөбая Кулатова, Сакин Бегматовой, Акматбека Сүйүмбаева, Исы Ахунбаева, Абсамата Масалиева, Чингиза Айтматова, Күлүйпы Кондучаловой и других знаменитых личностей, ставших гордостью нашей нации и сохранившихся в её благородной памяти.

В рядах этой прославленной плеяды достойное место по праву принадлежит видному государственному деятелю – Казы Дикамбаевичу Дикамбаеву. Он родился 100 лет назад, в 1913 году, в с.Талды-Суу нынешнего Тюпского района Иссык-Кульской области в семье крестьянин-бедняка. Его путь от беспросветного тяжелейшего детства и до неповторимой жизненной, трудовой деятельности и служебной карьеры был долгим и трагическим. Ему пришлось претерпеть неимоверно трудные невзгоды и лишения, быть свидетелем и остаться в живых в горниле кровавых событий, выпавших на долю нашего народа в 1916 году, когда он восстал против колониальной политики царского самодержавия. Тогда ему было всего три года и вся его семья, как и тысяча-тысяча других, спасаясь от истребления карательными отрядами, вынуждена была бежать в соседний Китай. Но и на чужбине беженцы влачили нищенское существование, чтобы не умереть с голоду и заработать кусок хлеба, продавали в рабство своих детей, гнули

сторон с выплатой гражданином РФ материального ущерба и затрат по найму адвоката в размере 40 000 рублей в пользу потерпевшей нашей гражданки.

- По официальному сообщению компетентных органов Российской Федерации, 13.08.2010 года в 8 км. Западнее р.н. Мишкино Курганской области, произошло дорожно-транспортное происшествие (далее ДТП) с участием автомобиля, под управлением гражданина РФ и микроавтобуса, водитель и пассажиры все граждане КР (погибло 3 чел., среди них один ребенок, пострадало 8 человек).

Командированный на место происшествия наш сотрудник посетил всех пострадавших в ДТП, находящихся на излечении.

Генеральным консульством родственники погибших были оповещены. Тела погибших забрали родственники. Также проведены переговоры со следственными органами Мишкинского района Курганской области, в ходе которых выяснилось, что по предварительным данным виновным в ДТП является водитель автомашины «Нисан- Премьера», который выехал на встречную полосу (возможно, уснул за рулем) и совершил лобовое столкновение (кроме водителя в указанном автотранспорте находился еще один пассажир, оба погибли). Выяснилось, что граждане Кыргызстана въехали на территорию России легально в количестве 11 человек (три семьи) и часть из них направлялись в Санкт- Петербург, а другая часть в Москву. После выяснения всех обстоятельств ДТП, уголовное дело прекращено в связи со смертью виновного. Со стороны Главного управления МЧС, Управления ФМС и УВД по Курганской области оказано всестороннее содействие Генеральному консульству по проведению встреч и переговоров (для сопровождения выделена автомашина ГАИ и один сотрудник ФМС).

- В ходе принятых нами мер возбуждено уголовное дело в отношении гражданина РФ, который из хулиганских побуждений учинил конфликт с гражданином КР, в ходе которого ему были нанесены телесные повреждения посредством ножа.

По административным делам:

- На основании заявления гражданина КР, совершившего административное правонарушение (нарушение правил дорожного движения) Генеральным консульством удалось убедить Верх-Исетский районный суд г.Екатеринбурга в принятии приемлемого решения - выплаты минимального штрафа без лишения прав на вождение.

- В Генеральное консульство обратился гражданин КР, которого привлекли к административной ответственности за совершение правонарушения, проживающего и зарегистрированного в г. Екатеринбург. В ходе нашего вмешательства постановление о наложении административного штрафа было отменено УФМС России по Свердловской области.

- Нередки случаи, когда мы реагируем на сигналы российской

инцидентом, её супруг гражданин КР был избит двумя неизвестными гражданами. По данному делу нами было направлено письмо в ГУВД по Свердловской области. По итогам принятых мер личности виновников были установлены, после завершения медицинского освидетельствования возбуждено уголовное дело.

- Мы также отслеживали судебный процесс по делу гражданки КР, которая в соответствии с приговором Дзержинского районного суда г.Новосибирска от 09.12.2010 г. была осуждена на три года лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. 14 февраля 2011 года было проведено заседание судебной коллегии по уголовным делам Новосибирского областного суда по рассмотрению кассационной жалобы её адвоката, где по просьбе родственников подсудимой принял участие сотрудник Генерального консульства.

Судебная коллегия, в виду неоспоримости доказательств стороны обвинения, своим решением оставила в силе суда первой инстанции. Вышеизложенная информация также устно доведена до близкого родственника осужденной Т-ева А. и после вступления в силу приговора копия была также направлена ему.

В рамках уголовных дел, находящихся на контроле Генерального консульства, постоянно проводится работа по соблюдению процессуальных положений:

- По заявлению матери подсудимого гражданина КР по ч.1 ст. 161 УК РФ (грабеж), 10.06.2010 года совершен выезд в г. Верхняя Пышма для участия в судебном заседании. Проведена работа по примирению сторон, к уголовному делу приобщено ходатайство Генерального консульства. В результате потерпевшей возмещен моральный вред в размере 10 000 рублей, а наш гражданин осужден на 2 года условно.

- 6 апреля 2010 года на основании заявления гражданина КР, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст.327 УК РФ (подделка документов) направлено ходатайство Генерального консульства в Октябрьский районный суд города Екатеринбурга. В результате суд постановил нашему гражданину выплатить минимальный штраф.

- 11.05.2010 года в Генеральное консульство обратилась гражданка КР, которая информировала о совершенных, в отношении нее фактов вымогательства и рукоприкладства со стороны гражданского мужа - владельца квартиры. Генеральным консульством проведена работа по обеспечению переезда семьи, прохождению медицинского освидетельствования и найму адвоката. В результате нашего обращения и заявления потерпевшей возбуждено уголовное дело в отношении гражданина РФ, в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст.116 УК РФ и ч. 1 ст.130 УК РФ.

Материалы были переданы в Кировский районный суд г. Екатеринбурга, которым было принято решение по факту примирения

спины местным зажиточным уйгурам, дунганам и китайцам, подвергались насилию, унижениям и оскорблениям, гибли сотнями и тысячами. По подсчётам известного историка-исследователя, профессора Кушбака Усенбаева, всего в ходе самого восстания в 1916 году, по пути в Китай, там и при возвращении обратно в своё Отечество, в общей сложности погибло около 285 тысяч наших соотечественников.

Как только радостная весть о победе Октябрьской революции, свержении царской власти достигла пределов Китая, наши беженцы, в том числе и семья К. Дикамбаева, поспешно стали возвращаться на Родину. Однако, и обратный путь был тяжёл и тернист. Пятилетнего Казы и его старшего брата поочередно несли на своих плечах их отец, мать и близкие родственники. К сожалению, глава семьи – Кочкорбаев Дыйкамбай, не дошёл до своего родного очага. Он скончался по пути от болезней, голода, трудного пешего перехода в селе Челек соседнего Казахстана и был похоронен на чужбине.

Молодая советская власть проявила поистине большую заботу о судьбе вернувшихся репатриантов. Им были возвращены ранее розданные российским переселенцам водно-земельные угодия, населенные пункты, пахотные участки, пастбища и др. Остро нуждающимся выделены средства на приобретение сельскохозяйственного инвентаря, тягловой силы, семенного фонда, стройматериалов. Они стали заниматься привычным животноводством и земледелием. Постепенно его жизнь и быт налаживались.

В 1921–23-годах местный грамотный человек, умеющий читать и писать по-арабски, член большевистской партии с 1920 года, Мусажан Жанбаев, открыл первую в талдысуйской долине начальную школу, куда и поступил будущий глава Кыргызского Правительства, 10-летний Казы. Он, мечтая научиться грамоте, получить полноценное образование, в 1926 году становится учащимся Каракольской русско-кыргызской школы и, окончив её четыре класса, поступает на Бишкекские специальные курсы по подготовке местной молодёжи для учёбы в вузах страны. После их завершения К. Дикамбаев – студент Среднеазиатского зооветеринарного института в г. Ашхабаде, где проучившись два года, вступает в состав добровольного коммунистического отряда с несением службы в его конно-разведывательном взводе. В 1932 году он возвращается в свой институт и тогда же, поступает на факультет планирования промышленности Среднеазиатского планово-экономического института в г. Ташкенте.

Студент Казы, показавший свои способности в учёбе, в 1937 году приглашается на работу в Государственную плановую комиссию Киргизской ССР и принимает активное участие в составлении плана развития народного хозяйства республики и разработке его проекта на третью пятилетку, т. е. на 1938–42-г.г. После успешного окончания института, он работает экономистом промышленной группы Госплана Республики, где проявляет себя как подающий надежду, вдумчивый и старательный специалист, владеющий глубокими знаниями в сфере экономики и народного хозяйства.

С этого момента начинается его блистательная трудовая карьера, восхождение вверх по ступеням руководящей государственной службы. В

1939–190 гг. он заместитель председателя Госплана, одновременно, глава Фрунзенской областной плановой комиссии. В ноябре 1940 года назначается заместителем Председателя Совета Народных Комиссаров – наркомом Государственного контроля республики. Это было большое доверие, оказанное молодому, 27-летнему, способному экономисту-плановику и организатору производства страны.

Известно, что с началом Великой Отечественной войны в республике Средней Азии было эвакуировано большое количество заводов, фабрик, цехов, других важных промышленных предприятий с оккупированных немецкими войсками территорий Советского Союза. Только в нашу страну было переброшено 38 заводов с Москвы, Харькова, Одессы, Курска, Воронежа с их рабочим и инженерно-техническим персоналом, домочадцами. Прибавьте сюда эвакуированных с западных районов СССР около 200 тысяч семей; детей и сирот из блокированного Ленинграда, депортированных десятков тысяч чеченцев, ингушей, карачаевцев, балкар, крымских татар, поволжских немцев и всё станет ясно. Задачи обустройства всех на новом месте, создание надлежащих условий для их нормальной жизни, работы и учёбы, в основном, была возложена на плечи Казы Дикамбаевича, с которой он с честью справился. Новые заводы за кратчайшие сроки стали выпускать столь необходимую для фронта военную продукцию. В одном из своих воспоминаний он признавался, что порой не вериться, как им удалось справиться с такой неимоверно трудной задачей. По его словам, в те тяжелейшие годы приходилось работать буквально днём и ночью, в лучшем случае уснуть 4–5 часов в сутки, что республика жила и трудилась в едином порыве под патриотическим призывом: «Всё – для фронта. Всё – для победы!» Особое значение имело ввод в действие таких отечественных предприятий стратегического, оборонного значения, как Актүзский свинцово-цинковый рудник (февраль, 1942 г.) и Хайдаркенский металлургический комбинат (июнь, 1942 г.). Начались поиски урановых залежей, которые впоследствии стали основой первой советской атомной бомбы.

В годы войны 337 тысяч кыргызстанцев сражались в рядах Советской армии против гитлеровских полчищ и десятки тысяч из них сложили головы за свободу и независимость Родины. По данным Казы Дикамбаевича за это время республика дала стране 7 млн тонн угля, 1,3 млн. пар кожанной обуви, 8,6 млн единиц готовой одежды, 1.240т. погонных метров шерстяной и шёлковой ткани, 95 млн мясных консервов, 177т. тонн сахара, 839 тысяч тонн зерна, 57т. тонн картофеля, 58т. тонн овощей, 129т. тонн мяса, много другой промышленной и сельскохозяйственной продукции. К апрелю 1944 года, в освобождённые от немецко-фашистских захватчиков территории страны Кыргызстан направил 10 т. голов крупного рогатого скота, 20 т. лошадей, 100 т. голов овец и коз, других необходимых технических средств и оборудования. Впечатляющие цифры!

Ещё один важный и плодотворный этап в его трудовой деятельности наступил в 1944 году, когда он, после прохождения стажировки в МИДе СССР, Указом Верховного Совета республики был назначен первым народным

Установлено, что смерть гражданки стало следствием механической асфиксии от сдавливания шеи петлей. По результатам проверки было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием признаков преступления. По нашему настоянию прокуратурой Ленинского района г. Иркутска проверена законность постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. 28.04.2010 года руководителю следственного органа направлено постановление прокурора для решения вопроса об отмене постановления следователя об отказе в возбуждении уголовного дела. Прокуратурой области тщательно изучен материал проверки по факту смерти гражданки. По их информации, объективных данных, свидетельствующих насильственном характере смерти, в деле не было установлено.

- В поле пристального внимания Генерального консульства совместно с кыргызской диаспорой, постоянно проводится мониторинг семей наших соотечественников, где используется труд несовершеннолетних детей из Кыргызстана с применением насилия. Так, выявлены две семьи среди соотечественников, в которых использовался труд несовершеннолетних детей. В семье нашего соотечественника, гражданина РФ работали более года несовершеннолетние наши граждане 1995 г.р. и 1997 г.р. Тяжелое материальное положение их матери-одиночки, вынудило её отправить их в Новосибирск через знакомых для работы в этой семье в целях заработка.

На самом деле дети попали в семью, где их часто избивали, оскорбляли, заставляли работать более 12 часов в сутки. После обсуждения данного инцидента среди активистов Кыргызской диаспоры в Новосибирске было принято решение о том, чтобы гражданином РФ был возмещен материальный и моральный ущерб двум детям в сумме 60 тыс. рублей, куплены авиабилеты на самолет, одежда и т.д. Дети согласились с этим, так как являются сиротами и нет средств для их существования. В другой семье гражданина

РФ, также в течении 2-х лет против своей воли находилась гражданка КР, которую заставляли работать сутра до ночи, при этом применяя насилие в виде рукоприкладства.

В данное время по данному факту возбуждено уголовное дело. Несовершеннолетняя гражданка также является сиротой, привезенной из Ноокатского района Ошской области из- за тяжелого материального положения.

- По поступившейся информации от родственников гражданина КР было совершено нападение на него, в ходе которого он получил огнестрельное ранение. В оперативном порядке Генеральным консульством были направлены обращения в органы внутренних дел Свердловской области. В настоящее время материал по факту огнестрельного ранения гражданину КР зарегистрирован в КУСП. Возбуждено уголовное дело и ведётся расследование.

- По обращению гражданки КР с её слов в связи с дорожным

Фатима 1,5 месячного возраста. Зухра и Фатима родились на территории РФ, одна из которой родилась с врожденным дефектом лица и ротовой полости. Усилиями этого социального учреждения при полной поддержке Генерального консульства и Благотворительного детского фонда «Мы вместе» были проведены два этапа лечения Зухре. Нами с НИЦ «Бонум» проработан вопрос третьего этапа лечения - проведения бесплатной операции девочке при стоимости операции 30 000 рублей.

- В Генеральное консульство 12.10.2010 года обратилась гражданка КР с заявлением о противоправных действиях со стороны гражданки РФ в отношении ее детей, которые в августе т.г. приехали на заработки в г. Екатеринбург.

Как выяснилось при беседе с заявителем ее дети прибыли на заработки к ее родственнице, которая уже приобрела гражданство РФ и пригласила их, обещав им найти работу. Последняя злоупотребляла спиртными напитками, вела себя некорректно с проживающими с ней людьми, в том числе и с детьми.

В свою очередь, заявитель задолжала родственнице определенную денежную сумму, что и стала причиной возникновения конфликтной ситуации. Сотрудниками Генерального консульства с выездом на место и в присутствии участкового инспектора полиции проведена успешная работа по примирению сторон.

- В результате нами проведенной работы с привлечением представителей Кыргызской диаспоры и с соответствующими органами ГУВД по Новосибирской области, был найден гражданин КР несколько месяцев разыскиваемый родственниками.

- С вмешательством наших сотрудников установлено место нахождения гражданки КР, которая якобы со слов, обратившихся в Генеральное консульство родственников была задержана сотрудниками правоохранительных органов. Оперативное вмешательство позволило выяснить, что наша гражданка проживала без регистрации в Свердловской области г. Екатеринбург, и на неё решением районного суда г. Екатеринбурга был наложен административный штраф в размере 2000 рублей и последующим выдворением за пределы РФ и временным содержанием в спецприемнике г. Екатеринбурга. По согласованию с руководством Спецприемника было принято решение о приобретении родственниками проездного билета на авиарейс «Екатеринбург-Бишкек» гражданке, которая впоследствии выехала на территорию Кыргызстана.

Приводимые факты несколько утомляют собеседника, но поверьте, в жизни случаются всякие, порой неожиданные и неординарные ситуации. И разрешать их приходится нашими сотрудниками, проявляя недюжинную настойчивость, смекалку и упорство, а главное терпение. Повседневно быть в тонусе, чтобы выполнять непростые обязанности.

Вот случай относительно выяснения обстоятельств смерти нашей гражданки. На наш запрос прокуратура Иркутской области, ответила, что соответствующими органами г. Иркутска проведена проверка.



комиссаром иностранных дел страны и ему также первым присвоен высший дипломатический ранг «Чрезвычайный и Полномочный Посол СССР». Образование этого важного государственного ведомства было свидетельством подлинной заботы нашего государства о формировании дипломатии и дипломатической службы, как официальной деятельности глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений страны по защите её интересов за границей. Поэтому то, что во главе ведомства встал именно Казы Дикамбаевич, человек глубоко образованный, эрудированный, высокой личной культуры и самодисциплины, было закономерным явлением. И он, с присущей ему энергией и решительностью, взялся за выполнение своей новой миссии и много сделал для становления, формирования, развития и дальнейшего совершенствования дипломатической службы нашего государства. На этой должности он находился до 1949 года, одновременно выполняя обязанности заместителя Главы Правительства Республики.

В течение последующих 9-ти лет (1949–1958 г.г.) К. Дикамбаев трудился на таких высоких постах, как секретарь ЦК Компартии Киргизии по промышленности, транспорту и строительству, 1-секретарь Фрунзенского обкома партии, одновременно Председатель Верховного Совета Киргизской ССР. Разумеется, вершиной его государственной и политической карьеры являются годы (1958–1961), когда он работал Председателем Совета Министров Республики и работал как единый тандем с выдающимся сыном нашего народа, 1-секретарём ЦК КП Киргизии – Исхаком Раззаковичем Раззаковым. Однако, это время длилось недолго. По указанию сверху, на основе неубедительных обвинений, их одновременно освобождают с занимаемых должностей. По утверждению самого К. Дикамбаева, их было четыре:

1. Совместное постановление ЦК и Совмина «Об организации утреннего бесплатного питания для учащихся республиканских школ».
2. Постановление Совета Министров «О снижении заболеваемости детей».
3. «Об улучшении подготовки специалистов из числа киргизской молодёжи в средне-специальных и высших учебных заведениях».
4. «Об изучении в русских школах киргизского языка».

Как видим, это были необходимые и жизненно важные для того времени решения, направленные на коренное улучшение дела обучения, воспитания подрастающего поколения, подготовку национальных кадров из числа коренной, молодёжи. К тому же, такая попытка из всех союзных республик впервые предпринималась именно у нас. ЦК КПСС посчитал, что партийно-правительственное руководство республики приняло эти решения без его ведома, что подобная инициатива может стать заразительным примером для других республик, что она чуть ли не является проявлением местничества и даже, национализма.

Вот как вспоминает Казы Дикамбаевич его с Исхаком Раззаковичем встречу с членом Политбюро, секретарем ЦК КПСС Ф. Р. Козловым, который по этому поводу специально вызвал их в Москву. «Вы, что, решили показать себя лучше, чем Союзное правительство? Захотели раньше всех дойти до

коммунизма? Решили завоевать перед своим народом лёгкий авторитет!? А заведующий организационным отделом ЦК Титов, позже – его секретарь, открыто нападая на введение в русских школах уроков изучения кыргызского языка, прямо бросил в лицо: «От вашей затеи, товарищи руководители республики, прямо попахивает национализмом».

Таким образом, их судьба была предрешена. На пленуме ЦК КП Киргизии 8–9 мая 1961 года, куда прибыл целый отряд из центра во главе с тем же Титовым, был рассмотрен надуманный, скоротечный вопрос «О положении дел в Киргизии», где речь шла только об «ошибках» И. Раззакова и К. Дикамбаева, словно все вопросы в республике они решали лично только вдвоём, без ведома ЦК и Совина. В итоге решением пленума, они оба были освобождены со своих высоких должностей.

Последовавшим за этим памятным событием более четверти века он плодотворно трудился заместителем Госплана Республики и внёс большой личный вклад в развитие экономики и культуры страны. Его заслуги перед страной и обществом были высоко оценены государством. Он дважды избирался депутатом Верховного Совета СССР, трижды – Верховного Совета республики, был делегатом трёх съездов КПСС, награждён двумя орденами Ленина, орденами Трудового Красного Знамени, Отечественной войны 1-степени, «Манас» III-степени, многими медалями СССР, Почётными грамотами Верховного Совета республики. Ему было присвоено почётное звание «Заслуженный экономист Кыргызской ССР».

Но самым главным свидетельством достойной оценки его заслуг перед республикой является почёт и уважение народа, которыми он был окружён ещё при жизни и память о нём, которая будет сохраняться в его сердце и в дальнейшем. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2013 года за выдающиеся заслуги Казы Дикамбаевича в становлении государственности, значительный вклад в развитие системы внешней политики страны, его имя присвоено Дипломатической академии МИД республики. Также, решением учёного совета Академии, ему было присвоено звание «Почётного профессора» этого учебного заведения.

Когда мы говорим о нём, одновременно имеем в виду высоко интеллигентного, доброжелательного, доступного человека, высоких моральных устоев, подлинного патриота, и интернационалиста, прекрасного семьянина, образцового мужа, отца и деда, без малого прожившего почти сто лет, и ставшего живой историей своей Отчизны, которую он безмерно любил.

Сегодняшняя международная научно-практическая конференция «Дипломатия Кыргызстана: становление и развитие», приуроченная к 100-летию со дня рождения К. Д. Дикамбаева, является данью высокого уважения его удивительно бурной, полной борьбы, исканий и созидания жизни, которую он без остатка посвятил служению своему народу и стране.



покупке необходимой одежды и в приобретении билета до Кыргызстана с привлечением сил и средств представителей Кыргызской диаспоры, соотечественников.

К примеру, Генеральное консульство и Аппарат Уполномоченного по правам человека по Свердловской области вмешались в ситуацию по факту обращения гражданина РФ, касательно неправомерного выдворения за пределы территории РФ его супруги - гражданки КР.

В итоге Свердловский областной суд отменил постановление суда низшей инстанции и привлёк к административной ответственности гражданку КР с исключением дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации. По выявленным нарушениям требований Прокуратурой области начальнику УФМС внесено представление.

- Органами предварительного расследования гражданке КР было предъявлено обвинение в хищении денежных средств в размере 8100 рублей, принадлежащие гражданке РФ Чкаловским районным судом г. Екатеринбурга в отношении нашей гражданки была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Защитник обвиняемой и Генеральное консульство выступили с ходатайством об изменении меры пресечения на иную, ввиду ухудшения ее здоровья, имевшим место возмещением в полном объеме ущерба потерпевшей. Суд учёл веские доводы и принял весьма разумное решение.

- Работодателем ООО «Снег» было отказано в надлежащем оформлении трудовых отношений с последующей не выплатой заработной платы гражданке КР. Более того, имел место факт угрозы её жизни и несовершеннолетних детей в случае обращения в судебные и иные органы. Генеральное консульство обратилось в компетентные органы Свердловской области, в том числе Уполномоченному по правам человека по Свердловской области.

Проверка Прокуратуры области установила факты наличия трудовых отношений гражданкой КР и ООО «Снег», не выплате заработной платы. В результате прокуратурой Ленинского района г.Екатеринбурга в интересах нашей гражданки в суд направлено исковое заявление о взыскании задолженности по заработной плате.

- В конце 2010 года по факту невыплаты заработной платы гражданам КР, работавшим в ООО «Бусинесс», после нашего вмешательства прокуратура Железнодорожного района г.Екатеринбурга установила очевидные факты нарушений. По итогам рассмотрения дела Железнодорожным судом г.Екатеринбурга 21.03.2011 года принято решение удовлетворить иск в пользу наших граждан о взыскании с работодателя заработной платы заявителей.

- 5 июля 2010 года в Центр социальной помощи семье и детям «Каравелла» Верх - Исетского района г. Екатеринбурга поступила гражданка КР с тремя детьми: девочек 6 лет и двойняшек Зухра и

За истекший период 2011 года было осуждено в Уральском и Сибирском федеральным округам 151 гражданин КР, возбуждены уголовные дела в отношении 21 гражданина КР. Эти показатели, конечно же, нас не радуют. Относительно привлечения к административной ответственности граждан КР могу сказать, что наши граждане привлекаются к административной ответственности по статье 18.8. Кодекса административных правонарушений РФ (КоАП РФ) - нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, т.е. несвоевременная постановка на миграционный учет (регистрация) по месту пребывания.

Много случаев, когда трудовые мигранты обращаются к нам с проблемами оплаты за труд. Так называемые посредники умудряются их устроить на работу и по истечении определенного времени они забирают себе всю или львиные доли заработной платы трудовых мигрантов. В таких случаях по заявлениям трудовых мигрантов мы решительно вмешиваемся.

Тут уж не обойтись без продолжения некоторой статистики.

- гражданам КР, обратившимся по вопросу невыплаты заработной платы за период 2010 год смогли добиться выплаты в размере 2 млн. 950 тыс. 268 рублей и за январь

- май 2011 года в размере 1 млн. 228 тыс. рублей;

- в отношении 44 граждан КР, привлеченных к уголовной и административной ответственности, приняты меры по защите их прав и интересов, в т.ч. предоставлены консультации родственникам: оказано содействие в организации встреч родственников с обвиняемыми; привлечении адвокатов: направлены обращения в следственные органы. Запрошены через компетентные органы Кыргызской Республики документы, характеризующие как личности материалы 49 гражданам Кыргызской Республики. Также в отношении 43 граждан КР направлены соответствующие ходатайства в судебные органы. Сотрудники Генерального консульства участвовали на 67 судебных заседаниях.

- по обращениям Генерального консульства в интересах граждан КР, пострадавших в результате неправомерных действий УФМС по Свердловской области вследствие нарушений требований Федерального закона от 25.07.2002 года, Прокуратура этой области внесла 2 представления названной службе, отменила 4 постановления об административном правонарушении, возбудила 2 уголовных дела в отношении сотрудников миграционных служб, внесла 8 представлений работодателям с требованием об устранении нарушений трудового законодательства в интересах граждан КР;

- 18 гражданам КР, обратившимся в Генеральное консульство по вопросу изъятия документов, возвращены паспорта;

- 94 гражданам КР, оказавшимся в крайне сложном материальном и моральном положении, оказано содействие в документировании,

*Болджурова Ишенгуль,  
Чрезвычайный Полномочный Посол  
Кыргызской Республики,  
профессор, доктор педагогических наук,  
кандидат исторических наук*

**ВРЕМЯ И ЛИЧНОСТЬ.  
(Штрихи к биографии Казы Дикамбаева)**

XX век стал для кыргызского народа временем пассионарности. Испытавшему все тяготы гонений и потерь во время и после восстания 1916 года, Октябрьская Революция принесла народу свободу и развитие. Переживая потери своих лучших сынов в 30-е годы, народ стойко вынес все тяготы Великой Отечественной войны. Бурное послевоенное строительство промышленности, инфраструктуры, аграрного сектора; развитие образования и здравоохранения; расцвет науки и культуры преобразил облик древнего края. Произошло оседание кочевого населения. Была ликвидирована неграмотность населения. Киргизия стала индустриально-аграрной страной с промышленным производством, развитой энергетикой, транспортной, дорожной структурой, растущими городами и поселками городского типа. Совхозы и колхозы, объединившие сельское население, стали активно внедрять новые технологии и методы в выращивании сельскохозяйственных культур и новых пород в животноводстве. Школы, больницы, театры, дома культур, библиотеки, детские дошкольные учреждения, строительство жилых домов, развитие социальной инфраструктуры – стали обыденной картиной в жизни городского и сельского населения Кыргызстана в середине 50-60-х годов XX века. Открывались научные учреждения и высшие учебные заведения, сформировалась национальная интеллигенция. Были проведены несколько декад кыргызской культуры и искусства. Начали укрепляться международные связи республики. Итак, за неполных четыре десятилетия кыргызский край был преобразован из кочевых и полукочевых аилов и небольших сел, нескольких малых городов в развивающую страну с урбанизированным обликом.

Среди тех, кто не жалея сил, энергии, знаний преобразовывал древний кыргызский край в социалистическое государство с равными возможностями для его граждан был – один из первых кыргызский профессиональных экономистов – Казы Дыйканбаев. Одаренный от природы прекрасной памятью, тягой к знаниям, талантливый организатор, стойкий и мудрый руководитель, умеющий найти общий язык как с простыми людьми, так и руководителями различного ранга и уровня, высокий профессионализм и внутренняя интеллигентность, глубокая преданность своему делу и делу служения своей стране – вписали имя этого выдающегося деятеля советской эпохи в страницы славной истории Кыргызстана XX века.

Природный талант организатора, руководителя особенно ярко проявился на посту заместителя председателя Совета народных комиссаров Кыргызской

ССР и Наркома Государственного контроля республики в сложные, трудные годы Великой Отечественной Войны. В канун войны, 6 сентября 1940 года Президиум Верховного Совета СССР издал Указ о создании Народного комиссариата Государственного контроля СССР и соответствующих наркомов в союзных республиках. Первым наркомом Государственного контроля республики стал К.Дикамбаев – ему было лишь 27 лет.

С начала войны наркомат Госконтроля всех союзных республики напрямую стали подчиняться Государственному Совету Обороны, который возглавлял непосредственно И.В. Сталин. В их функции входило бесперебойная отправка войск, вооружения, продовольствия на фронт; в кратчайшие сроки введение в строй, эвакуированных из районов военных действий, заводов и фабрик, особенно, работающих на фронт. Наркомат занимался днем и ночью размещением эвакуированного из западных и центральных районов СССР населения, учреждений. За очень короткое время наркомат превращается в мощную организацию с неограниченными правами и большими обязанностями.

В Киргизию в первый месяцы войны непрерывным потоком прибывают промышленные предприятия, учреждения, люди. Так, с июля 1941 года по декабрь 1942 года в республику прибыло оборудование 38 заводов, фабрик, мастерских из Бердянска, Харькова, Одессы, Курской, Московской, Воронежской областей (1). В кратчайшие сроки все эвакуированное оборудование было размещено и подготовлено к вводу. Часть промышленных предприятий сохранили самостоятельность, были обеспечены всем необходимым: рабочей силой, сырьем, электроэнергией, транспортными средствами, решались вопросы бытового и трудоустройства эвакуированных рабочих, технического персонала. Часть предприятий слились с имеющимися в Киргизии заводами и фабриками. Монтаж оборудования и пуск производства осуществлялся в рекордные сроки. Имеющиеся в республике заводы и фабрики и строящиеся, особенно выпускающие стратегическую военную продукцию – Кадамжайский металлургический комбинат, Хайдаркенский ртутный комбинат, Ак-тузский свинцово-цинковый комбинат были введены раньше срока и работали на фронт. Благодаря неимоверным усилиям народа и руководства республики в середине 1942 года, все народное хозяйство страны, включая промышленность, сельское хозяйство были переведены на военный лад.

Наряду с промышленными предприятиями в Киргизию прибывало эвакуированное население из Москвы, осажденного Ленинграда, Литвы, Украины, Северного Кавказа. Более 200 тыс. человек прибыло в республику. Их нужно было разместить, дать кров, поставить на учет для карточного обеспечения продуктами и вещами первой необходимости. В областных и районных исполкомах открывались новые отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей воинов-фронтовиков, комиссии по устройству эвакуированного населения и инвалидов войны. Все это входило в функции народного комиссариата Государственного контроля Киргизской ССР.

полугодие 2011 года осуществлено около 200 выездов на места происшествия: в аэропорты, в судебные инстанции, органы прокуратуры, полиции, приемники - распределители, строительные объекты, больницы и морги. Постоянно осуществляются оперативные выезды сотрудников на места происшествий с участием граждан Кыргызской Республики. Так, оказано содействие 48 гражданам КР необоснованно задержанным сотрудниками патрульно-постовой службы ГУВД Урала и Сибири РФ.

Наряду с этим, нашими сотрудниками осуществляются плановые посещения СИЗО и исправительных учреждений для встречи и ознакомления с условиями содержания наших граждан, находящихся в местах лишения свободы. В возможных случаях правоприменительной практики нами рассматриваются возможности экстрадиции в Кыргызстан осужденных наших граждан, улучшения условий их содержания и медицинского обслуживания.

Все эти озвученные проблемные моменты мы стараемся решать на уровне руководителей службы исполнения наказаний. Также в рамках оказания оперативной правовой помощи гражданам КР, привлеченным к уголовной ответственности и отбывающим наказание в местах лишения свободы в Генеральном консульстве установлена «skype» связь. При совместной работе с руководством ФБУ ИК-2 ГУФСИН России по Свердловской области появилась возможность прямого общения с осужденными. Прорабатывается вопрос дальнейшего распространения данного вида связи с учреждениями ГУФСИН России по Уралу и Сибири.

С сожалением отмечу, что многие трудовые мигранты приезжают на территорию Российской Федерации без надлежащим образом оформленных документов. Это отсутствие справок к свидетельству о рождении, подтверждающих гражданство КР, доверенностей к сопровождающему ребенку лицу от его родителей. Имели место десятки случаев, когда наши граждане выезжают с подложными документами своих родственников или знакомых ввиду отсутствия документа, удостоверяющего личность. Подобных случаев за первый квартал 2011 года в Уральском округе было 18, а в Сибирском федеральном округе 2 случая.

Наше постоянное взаимодействие с судебными и правоохранительными органами РФ по фактам задержаний граждан КР заключается в обязательном участии в следственных и судебных процессах для защиты их прав и интересов. Исходя из конкретной ситуации, направляются ходатайства о смягчении наказаний, оказывается содействие адвокатам наших граждан, например, в оперативном получении из Кыргызстана положительных характеристик, справок о семейном положении и не судимости, обеспечении переводчиком, что в целом положительно отражается на смягчении приговора суда.

Особо отмечу, что нам вверенная территория довольно большая. В ней живет и трудится большое число наших соотечественников - граждан Кыргызской Республики. Согласно информации, предоставленных диаспорами на местах, приблизительная численность трудовых мигрантов, находящихся на территории Уральской и Сибирской федеральных округов РФ, составляет порядка **100 тыс. человек.**

Следует иметь в виду, что большинство трудовых мигрантов к настоящему моменту приобрело гражданство Российской Федерации.

Трудовые мигранты, пребывающие на территории Уральского и Сибирского федеральных округов РФ, в основном, осуществляют трудовую деятельность в сфере строительства, торговли и обслуживания.

Сохраняется большой поток граждан, обращающихся в Генеральное консульство, и ежедневно их число насчитывает в пределах 150-200 человек. Основные вопросы их обращений: это оформление свидетельств на возвращение в Кыргызскую Республику, постановка на консульский учет, защита прав, утеря или незаконное изъятие сотрудниками полиции документов, истребование различных архивных справок и т.д. А также помощь в трудоустройстве, соблюдении работодателями условий трудовых договоров, защите прав в рамках трудового законодательства, содействие в отправлении граждан КР в Кыргызстан по причине отсутствия денежных средств, оформление доверенности на выезд дет ей.

***- Какая работа проводится Генеральным консульством по защите прав и интересов граждан Кыргызской Республики?***

Одним из основных направлений нашей деятельности является защита прав и интересов граждан Кыргызской Республики.

В этом контексте сотрудники Генерального консульства работают в тесном взаимодействии с Представительствами МИД Российской Федерации, региональными подразделениями правоохранительных органов, миграционной, пограничной и таможенной служб РФ в Уральском и Сибирском ФО в части отслеживания действительного положения трудовых мигрантов.

Это, прежде всего работа с контингентом граждан Кыргызстана, проживающих и работающих на территории обозначенного нашего консульского округа. В основном это связано с паспортными и миграционными вопросами, невыплатой заработной платы или несоразмерность её фактическому труду, проявляемой со стороны работодателей. В поле зрения находятся преступления, совершенные в отношении граждан КР, ход проведения следственных действий и судебных процессов, где обвиняемыми или пострадавшими являются граждане КР, а также отправка ГРУЗа 200.

По таким вопросам сотрудниками Генерального консульства за 1-



Представляется необходимым также вспомнить, что в начале войны в Киргизию были эвакуированы 12 высших и средних специальных учебных заведений. Такова видимо логика истории, что именно благодаря материально-технической базе и главное, научным и педагогическим кадрам этих учебных заведений в Киргизии получило дальнейшее развитие и поднялось качество подготовки квалифицированных кадров в вузах страны. Так, Ростовский государственный университет и учительский институт разместились в городе Ош, создав базу для развития Ошского педагогического института, позже переименованного в Ошский Госуниверситет. Ленинградский институт физической культуры им. Лесгафта был размещен во Фрунзе, так и как Харьковский институт инженеров коммунального хозяйства. Харьковский ветеринарный институт слился с Киргизским сельскохозяйственным институтом. Харьковский медицинский институт с Киргизским медицинским институтом. Именно эти институты сыграли значительную роль в качественной подготовке национальных кадров. А медицинские кадры, подготовленные в республике, усилиями опытной профессуры и педагогов, прибывших из Украины в годы войны, основавшие большинство лечебных кафедр и факультетов в КМИ, пользовались заслуженным авторитетом не только среди населения Средней Азии и Казахстана, но и в СССР.

В начале войны в Киргизию были эвакуированы ряд научно-исследовательских учреждений. Так, из Москвы из биологического отделения Академии наук СССР в нашу республику переехали 5 институтов с 235 научными сотрудниками во главе с известными академиками А.Н.Бахом и А.А. Борисяком. Благодаря их исследованиям в области обеспечения продуктами питания, витаминами, необходимыми для профилактики болезней, и их усилиям по внедрению научных изысканий на практике, в республике были построены перерабатывающие предприятия, такие как завод по получению витаминов из местного сырья в Джалал-Абаде и др.

Надо отметить, что в республике до войны уже плодотворно работали около 20 научно-исследовательских учреждений – геологического, химического, сельскохозяйственного, медицинского, гуманитарного направлений. Эвакуация большого количества ученых, деятелей науки из центральной части Союза, совместные научно-исследовательские изыскания, внедрение их в практику, требовали организационных мер. Страна Советов, несмотря на войну, 5 января 1943 года постановлением Совета народных комиссаров, организовывает в Киргизии филиал Академии наук СССР. В августе этого же года он был торжественно открыт. Первым Президентом, Председателем Президиума КиргФАН СССР стал академик К.И.Скрябин. Открытие такого научного учреждения стало большим событием в культурной, научной, социальной жизни Кыргызстана. Ознаменовав наличие научных кадров для решений задач не только прикладного, но и академического уровня. Самое непосредственное участие в организации приема, размещения, плодотворной работы ученых, сотрудников научных

учреждений принимал Совет народных комиссаров и нарком Государственного контроля Киргизии.

Невозможно не отметить и еще об одной стороне деятельности этих органов в годы войны - открытие эвакуационных госпиталей, размещенных на многочисленных приспособленных помещениях школ, сузов и вузов республики. С октября 1941 по июль 1944 года в республике функционировали 25 госпиталей, из них 17 располагались в городе Фрунзе, по 4 – в Ошской и Джалал-Абадской областях (2). В этих эвакогоспиталях пролечились более 37 тысяч раненных и больных с мест боев, а также эвакуированные с других республик. Благодаря самоотверженному труду местных врачей, тесному сотрудничеству и консультациям с сотрудниками эвакуированных Харьковского медицинского и стоматологического институтов, работающих в стенах Киргизского мединститута, сроки выздоровления больных сокращались. Население Кыргызстана по своей инициативе собирали денежные средства для направления, выписанных из больниц более 2 тысяч бойцов, на курортно-санаторное лечение. Старожилы Бишкека хорошо знают, что долгие годы после войны, кладбище возле кожзавода (около ул. Фудчика и проспекта Чуй) называлось мемориалом героев Великой Отечественной Войны, ибо там нашли упокой тяжелораненные бойцы, инвалиды войны. И поныне в день Победы там идут памятные, мемориальные мероприятия.

Еще об одной стороне работы наркома Государственного контроля и правительства Киргизии хотела бы написать. Это выполнение большого интернационального долга республики перед странами антигитлеровской коалиции. Так, в 1942 году часть 5 пехотной дивизии Польской Армии под командованием генерала М.Боруты-Сапеховича временно располагалась в Джалал-Абадской области. При изучении архивных данных, мы с коллегами из Польши пришли к выводу, что «это один из ключевых мотивов, имевший существенное значение для спасения сотен тысяч польских граждан, которые находились под угрозой биологического истребления...» (3). Кстати, в конце 2002 года в ходе официального визита Президента Польши г.Квасневского, мне, бывшей тогда министром образования и культуры Кыргызской Республики, выпала честь и ответственность подготовить для передачи польской делегации архивных материалов, касающихся расположения 5 пехотной дивизии в Джалал-Абадской области. В документах запечатлена сложная и трудная организационная деятельность местных и республиканских органов власти республики по отводу помещений для пехотных польских полков, обустройству поляков среди которых были инвалиды, престарелые, дети и женщины; обеспечению их питанием, жильем, обеспечению культурных нужд и т.д. (4).

Для детей польских граждан в столице республики была открыта неполная средняя школа. В Ошской, Джалал-Абадской областях в ряде школ создавались специальные классы для обучения польских детей. В Джалал-Абадской области, в г. Токмаке, Тюпском районе и др. функционировали 3 детских дома и 17 детских садов, общей сложностью рассчитанных на 728

*Эралиева Нурзат,  
магистрант Дипакадемии МИД КР  
им. К.Дикамбаева*

## **РОЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО КОНСУЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В Г.ЕКАТЕРИНБУРГЕ (РФ)**

В связи с ежегодным увеличением количества выезжающих наших соотечественников с целью заработка в Российскую Федерацию, в особенности в Уральский и Сибирский федеральные округа РФ, было предложено Генеральному консульству Кыргызской Республики в г.Екатеринбург в лице генерального консула Орозбаева Турдали Орозбаевича дать интервью на тему «Роль Генерального консульства Кыргызской Республики в г.Екатеринбурге (РФ)» для «Вестника Дипломатической Академии»

*- Уважаемый Турдали Орозбаевич, в настоящее время в качестве генерального консула Вы представляете интересы Кыргызстана в Уральском и Сибирском федеральных округах Российской Федерации. Скажите, пожалуйста, когда было открыто Генеральное консульство Кыргызской Республики в г. Екатеринбурге?*

Генеральное консульство Кыргызской Республики в г.Екатеринбурге было открыто в 2002 году. Его открытие было обусловлено необходимостью обеспечения защиты прав и интересов граждан КР и юридических лиц КР на территории Уральского и Сибирского регионов Российской Федерации, а также для оказания содействия в продвижении торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества Кыргызской Республики с вышеуказанными регионами Российской Федерации.

В 2005 году из-за географической отдаленности Сибирского федерального округа и учитывая заметное увеличение граждан КР в Сибирском регионе, по инициативе Генерального консульства КР в г. Екатеринбурге было открыто Вице-консульство КР в г. Новосибирске. В настоящее время в Генконсульстве КР в г. Екатеринбурге, включая меня работают три дипломата, один главный специалист (бухгалтер-делопроизводитель) и один референт, а в Вице-консульстве КР в г. Новосибирске два консульских сотрудника (дипломаты) и один референт.

Консульский округ нашего консульства КР в г.Екатеринбурге охватывает два федеральных округа. Это Уральский ФО, в который входят Свердловская, Курганская, Челябинская и Тюменская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий! автономные округа, и Сибирский ФО – Новосибирская, Кемеровская, Омская, Томская и Иркутская области, Красноярский край, Алтайский край. Забайкальский край, Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия и Республика Бурятия.

экспертном уровне по вопросам разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения; развивать сотрудничество в области оперативного управления кризисами. Обе стороны особо намерены изучить модальности вклада России в проведение операций ЕС по управлению кризисами. Возможности вклада России в задействование гражданских средств управления кризисами также будут рассмотрены.

Теперь обе стороны могут спокойно, твердо и решительно двигаться вперед, на что, естественно, требуется время. Стоит вспомнить в этой связи, что процесс установления официальных отношений ЕС с СССР в период перестройки и позднее с Россией занял годы и годы. Основа для сотрудничества в области безопасности и обороны была создана очень быстро. Это показывает, насколько назрело такое сотрудничество. Вместе с тем следует сознавать, что взаимодействие в таких деликатных сферах требует времени.

Важную роль призван сыграть механизм сотрудничества, который будет формироваться. Возможным путем могло бы стать создание совместного органа по безопасности и обороне типа Совместного постоянного совета России и НАТО. Думается, что, если бы такой орган существовал у России и ЕС во время Косовского кризиса, он, вероятнее всего, продолжал бы функционировать и в период, когда Россия порвала отношения с НАТО. Линии связи сохранились бы между Россией, с одной стороны, и ЕС, а значит, и Западом – с другой. Впрочем, история не знает сослагательного наклонения. Исключительно важно то, что основы для сотрудничества России и ЕС заложены.

Ведь и сам процесс созидания Европейской политики в области безопасности и обороны будет, скорее всего, нелегким, со своими зигзагами, спадами и подъемами. Впрочем, и вся история европейской интеграции была такой. И всегда ЕС находил решение встававших перед ним проблем, сколь бы трудными они ни были. Вся европейская интеграция в своем становлении прошла путь от наиболее сложного к тому состоянию, в котором воспринимается на сегодняшний день.

#### **Список использованной литературы:**

1. Лихачев В. Россия и Европейский Союз / Международная жизнь, №1-2, - М., 2006, С. 68.
2. Амосов Н. Безопасность общества, перспективы ее обеспечения. – М., 2008. 243с.



польских малышей.(5). Таким образом, несмотря на крайнюю сложность и нехватку с помещениями, продуктами питания, другими жизненно важными ресурсами как для своего населения, так и для эвакуированных из центра и других союзных республик, Кыргызстан смог справиться и временно приютить граждан и воинов Польши, нашего союзника по борьбе с фашизмом.

Работать не зная ни дня, ни ночи - сутками; поездки во все концы Киргизии; личный контроль за монтажом и пуском эвакуированных предприятий, местных комбинатов и заводов, выпускающих военную продукцию; следить за бесперебойной поставкой на фронт военной и сельскохозяйственной продукции; размещение учреждений, населения, эвакуированных из зоны боевых действий и много другое - все это деятельность Наркома Государственного контроля Киргизии. Смеем предположить, что молодого, ответственного, грамотного наркома, заметили и в Москве. И в первую очередь Вячеслав Михайлович Молотов, занимавший с 1942 по 1957 пост заместителя СНК, затем Совета министров СССР, первого заместителя Председателя Государственного комитета обороны, который совместно с наркомом вооружения СССР Устиновым Дмитрием Федоровичем, в годы войны отвечали за вооружение Советской Армии и эвакуацию промышленности. Кроме того, В.М.Молотов с 1939 по 1949 годы был наркомом, а затем министром иностранных дел Советского Союза. Учитывая решающую роль Кремля в кадровых вопросах, возможно в выдвижении наркома Госконтроля Киргизии Казы Дикамбаева, отлично зарекомендовавшего себя в тяжелые годы войны, на пост первого наркома иностранных дел республики в 1944 году, была и толика поддержки и рекомендации этих видных государственных деятелей Союза.

В 1958 году государственного руководителя, имеющего за плечами опыт работы на всех уровнях хозяйственной, партийной, советской деятельности и международных отношений назначают Председателем Совета Министров Киргизской ССР.

Кстати, в 1956 году он вместе с И.Р.Раззаковым участвовал в работе исторического XX съезда КПСС. Вошедшего в историю, как съезд развенчавший культ личность Сталина. Где была сделана попытка слома административно-командного методов управления страной, рассматривались вопросы расширения прав союзных республик, гуманизация общественных отношений. Воспитанные в строгих рамках партийной дисциплины и демократического централизма, партийные и советские руководители союзных республик строго и беспрекословно выполняли директивы центра, практически были лишены личной инициативы. Решение XX съезда вдохновило многих работников на местах. Представляется, что именно этой верой в изменение положения союзных республик, надеждой на усиление прав и возможностей - привели к тому, что партийная, советская организация Киргизии пошла на принятия ряд мер, которые стали знаковым в истории Киргизии. В сентябре 1957 года ЦК КП Киргизии и Совет Министров Киргизской ССР принимает постановление «Об организации горячих

завтраков для учащихся школ республики». В нем соответствующие министерства, ведомства, экономически мощные колхозы, совхозы обязывались с октября 1957 года организовывать горячие бесплатные завтраки для учащихся для учащихся первых-четвертых классов. А с 1 января 1958 года – для учащихся 1-7 классов начальных, семилетних, средних школ городов и рабочих поселков республики с ежегодным увеличением контингента учащихся, получающих бесплатные завтраки, в последующие годы. (6). В августе 1958 года принимается постановление « О введении преподавания киргизского языка в русских школах республики», по которому в 1958/59 учебных годах вводится изучение киргизского языка в III –X классах русских школ, выделяя для этого 2 часа в неделю, за счет увеличения учебного плана школы.(7).( Кстати, напомню, что и до Великой Отечественной войны в русских школах преподавался киргизский язык). В августе 1958 года бюро ЦК КП Киргизии своим постановлением обязала руководителей Вузов и Сузов республики обеспечить прием студентов киргизской национальности до 60-70%. Ранее бюро ЦК КП, возглавляемое И.Р.Раззаковым приняло решение о введении преподавания истории Киргизии в школах республики. Сегодня мы прекрасно понимаем необходимость таких решений. Ведь ситуация с подготовкой национальных кадров в то время была катастрофической. За несколько лет до принятия постановления Первый секретарь ЦК КП Киргизии И.Р.Раззаков приводил примеры, что из 1779 врачей, окончивших Мединститут только 46 были киргизами, из 1122 выпускников Сельхозинститута - лишь 131, из 2129 выпускников Пединститута -500.(8) Можно ли было мириться с такой ситуацией? Если специалисты из других наций не владели киргизским языком. А более 65 % населения были киргизы, особенно было оголено сельское население.

Да, кстати такая ситуация была присуща и многим другим республикам и областям Союза. Так, после XX съезда, вдохновленные его материалами, были приняты решения, в которых отстаивались интересы и учитывались положение дел на местах. Так в Мурманской и Калининградской областях также были приняты решения о горячих завтраках школьникам. В Латвии и Азербайджане всем чиновникам и работникам бюджетных организаций вменялось в обязанность изучение латышского и азербайджанского языков. В этих республиках также вводилось обязательное изучение языков во всех школах. Но такие действия союзных республик были на штыки приняты в центре. В 1958 году ЦК КПСС под лозунгом усиления интернациональной работы среди населения Союза, провел проверку работы с кадрами и состояния идеологической работы в партийных органах Латвии и Азербайджана. Состоялся Пленум ЦК КПСС. Были приняты жесткие меры, многие высшие партийные работники республик были сняты с работы. Досталось и руководству Киргизии. Их обвинили - в «дешевом авторитете», «бегущим, впереди Союза к коммунизму» в волюнтаризме и национализме. Об обвинениях и оскорблениях, вплоть до угроз, услышанных из уст

В то же время элементарная осторожность требовала тщательно рассмотреть все возможные сомнения. В Европе нарождается новая военная организация, большинство членов которой одновременно входят в НАТО. Активное участие ряда из них в бомбежках Югославии еще более осложняло оценки.

Взвешивая все “за” и “против”, можно отметить, что в целом баланс оценок новых усилий ЕС является положительным. Они доказывали, что Россия должна поддерживать ЕПБО и сотрудничать с ней.

Решающим фактором в конечном счете стало само состояние отношений между Россией и Евросоюзом, которые многократно констатировали сходство или идентичность подходов к важнейшим международным проблемам. Лишним тому свидетельством служит принципиальное различие, которое Россия проводит в своем отношении к расширению НАТО и ЕС.

Поэтому в России постепенно выросло позитивное отношение к Европейской политике в области безопасности и обороны. В свою очередь ЕС уделяет большое внимание сотрудничеству в этой сфере с не-членами Союза. В планировании ЕС эти страны разделены на три группы. Первая состоит из членов НАТО, которые не входят в ЕС. С ними проводятся консультации в формате ЕС+6. Вторая группа – девять стран, которые официально признаны кандидатами в ЕС. Вместе с первой группой они участвуют в консультациях ЕС+15. Со временем будут созданы специальные структуры для включения этих стран в акции ЕПБО.

В третьей группе (все другие европейские страны, сотрудничающие с ЕС) Россия обычно занимает первое место. Идея сотрудничества России и ЕС в области международной и европейской безопасности имеет долгую историю. В Соглашении о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Россией (подписано 24 июня 1994 г., вступило в силу 1 декабря 1997 г.) этому посвящены одни из первых статей (ст.6–9). В Коллективной стратегии Европейского Союза по отношению к России, принятой Кельнским саммитом (3–4 июня 1999 г.), сформулированы цели и сферы такого сотрудничества. Они еще более расширены в ответной российской Стратегии развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом, представленной на Саммите Россия – ЕС 22 октября 1999 г. Таким образом, политическая и правовая база для взаимодействия в сферах внешней политики и безопасности основательно подготовлена.

Подлинным прорывом явился Парижский саммит Россия – ЕС 30 октября 2000 г.<sup>55</sup>, который принял Совместную декларацию об укреплении диалога и сотрудничества по политическим вопросам и вопросам безопасности в Европе. ЕС и Россия решили: учредить на должном уровне и в соответствующем формате специальные консультации по вопросам безопасности и обороны; развивать стратегический диалог по вопросам, в частности в области безопасности, затрагивающим Российскую Федерацию и Европейский Союз; расширять спектр регулярных консультаций на

---

<sup>55</sup> В.Лихачев. Россия и Европейский Союз / Международная жизнь, №1-2, -М., 2006, -С. 68.

Главным в ней был призыв к лидерам Европейского Союза построить собственную военную организацию. В декларации прямо указывалось, что Европейский совет должен “решить постепенно формировать общую оборонительную политику” и что “Союз должен иметь способность осуществлять автономные действия, подкрепленные надежной военной силой”. Этот призыв и послужил началом целой цепи активных действий ЕС, открывших совершенно новую страницу в его истории. Общая европейская политика в области безопасности и обороны (ОЕПБО), с 2000 г. ставшая в официальных документах просто Европейской политикой в области безопасности и обороны (ЕПБО), заняла прочное место в решениях всех последующих сессий Европейского совета (саммитов ЕС), резко и радикально покончив с многолетней традицией пренебрежения к этим проблемам.

Нельзя сказать, что абсолютно ничто не предвещало “феномен Сен-Мало”, как его порой именуют западные, главным образом европейские, политологи. Сигналы были. Это и появление темы европейской обороны в последних основополагающих актах ЕС, принятых в 90-е г., и полунамеки, и полузаявления лидеров Великобритании, десятилетиями сопротивлявшихся самостоятельности Европейского Союза в сфере обороны. Был саммит ЕС в австрийском горном городке Перчахе (24–25 октября 1998 г.), где состоялся обмен мнениями о европейской обороне. За ним последовала первая в истории встреча министров обороны стран-членов ЕС в Вене 4 ноября 1998 г. Все это было, и все же в Европе, да и не только в Европе, этим предвестникам никто не уделил должного внимания. Призыв из Сен-Мало прозвучал неожиданно и эффективно. Чтобы понять, почему так случилось, надо хотя бы коротко обратиться к предыстории европейских усилий в деле безопасности и обороны.

Новые стремительно развивающиеся усилия европейцев в строительстве своей политики безопасности и обороны оказались таким же сюрпризом для России, как и для всех остальных. Здесь привыкли, что политические структуры ЕС создаются медленно и тягуче, десятилетиями. Поэтому первая реакция Москвы была вполне естественной: подождать, посмотреть, как развивается этот новый процесс, дать ему сбалансированную оценку с учетом всех плюсов и минусов, выработать подходы к нему, исходя из российских государственных интересов.

На первый взгляд новая европейская политика содержала и плюсы и минусы. С одной стороны, цели (“петербургские задачи”) внушали доверие. К тому же ЕС с самого начала подчеркнул, что, формируя ЕПБО, “Союз признает первостепенную ответственность Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности”. Он продолжал подтверждать это практически во всех основных документах, посвященных ЕПБО, и установил рабочие отношения с Генеральным секретарем ООН, который в свою очередь внес предложения об укреплении сотрудничества между ООН и ЕС.



Секретаря ЦК КПСС Козлова Ф. в Кремле, пишет и герой нашей статьи К.Диканбаев (9).

Все, принятые решения по подготовке кадров, внедрению киргизского языка, горячим завтракам для школьников - были отменены.... Более того, на VI Пленуме ЦК КП Киргизии, где были сняты с должностей Первый секретарь ЦК КП Киргизии И.Р.Раззаков и Председатель Совета Министров К.Д.Дикамбаев. Их вынудили оправдываться... Исак Раззакович в своем выступлении на этом пленуме вынуждено признается: «Мы допустили незрелый подход, превысили свои права...» (10). В этом трагедия этих выдающихся людей, старавшихся сделать все необходимое для развития своей республики, своего народа и столкнувшихся с тем же авторитарным, централизованным управлением, которое было характерна административно-командной (вернее - приказной) системе СССР.

В конце XX века Казы Дикамбаевич увидел, как республика вступила на путь независимого развития. Радовался достижения и переживал за то, как рухнет промышленность и аграрный сектор экономики Киргизии. И до конца жизни надеялся на расцвет суверенной республики, в которую он вложил свою жизнь, талант и знания.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. История Киргизской ССР. Том четвертый. Киргизия в 1938 – 1960 гг. Фрунзе, «Кыргызстан», 1990, с. 144;
2. Там же, с.171;
3. М.Яблонски, И.Болджурова, М.Метельски. Страницы из истории великой войны.// “ Kirgistan. Historia –spolecznstwo –politika”, Warszawa,2004, p.237;
4. Там же, сс. 230-233;
5. История Киргизской ССР, Том четвертый, с 170;
6. Исхак Раззаков: жизнь, отданная народу. Сборник документов и материалов. Бишкек, «Шам», 2000, с.200-201;
7. Там же, с.203;
8. Там же, с.136;
9. К.Дикамбаев. Омур белестери. Бишкек, 2003, с.41;
10. Исхак Раззаков: жизнь, отданная народу, с.218.



**РАЗДЕЛ II. ВЫСТУПЛЕНИЯ И ПУБЛИЧНЫЕ  
ЛЕКЦИИ ГОСТЕЙ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ  
МИД КР ИМ. К. ДИКАМБАЕВА В РАМКАХ  
«ДИКАМБАЕВСКИХ ЧТЕНИЙ»**

*Чрезвычайный и Полномочный Посол  
Федеративной Республики Германия  
г-жа Гудрун Срэга*

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ**

**Внешняя политика Германии**



Доклад  
Дипломатическая Академия  
Бишкек, 19.03.2014

**История/Конституция**

- 1949 – образование суверенных государств после 2-й Мировой войны
- 1955 – суверенитет во внешней политике



На саммите ЕС в Ницце было положено начало формированию механизмов принятия решений в области ЕПБО, создан ряд постоянных руководящих политических и военных органов, действующих на временной основе с середины 2000 г. и выполняющих следующие функции:

— Комитет по политическим вопросам и безопасности (КПВБ) состоит из представителей высокого уровня и послов, рассматривает все вопросы ОВПБ, включая ЕПБО, под эгидой Совета ЕС осуществляет политический контроль и стратегическое руководство военной операцией в случае ее проведения;

— Военный комитет собирается на уровне руководителей генштабов или их представителей, высказывает рекомендации КПВБ и руководит общим Генштабом;

— Штаб ЕС занимается военной проблематикой, в частности проведением операций по урегулированию кризисов.

Таким образом, саммит в Ницце заложил основу формирования институциональной структуры ЕПБО. Однако не были определены сроки и формы наполнения этой структуры практическим содержанием. В связи с этим возник вопрос об эффективности ЕПБО и автономности Европейского союза при решении вопросов безопасности. Одним из решений этой проблемы стала постепенная интеграция ЗЕС в структуру ЕС.

На саммите ЕС в Хельсинки (1999 г.) Европейскому союзу была передана роль ЗЕС в управлении конфликтами: в итоговом коммюнике встречи министров иностранных дел стран — членов ЗЕС в Порту (май 2000 г.) декларируется «начало процесса передачи структур и функций» этой военно-политической организации Евросоюзу.

Таким образом, ЗЕС, созданный в 1954 г., вошел в финальную фазу своего существования, однако он до сих пор остается единственной европейской автономной структурой обороны. В конце 2000 г. с формальной передачей функций ЗЕС Европейскому союзу отношения между НАТО и ЕС перешли на качественно иной уровень.

Европейская политика в области безопасности и обороны — одна из главных сенсаций Европейского Союза на рубеже XX и XXI веков. Она стоит в одном ряду с другими важнейшими процессами, которыми Союз ознаменовал свое вступление в новый век — Экономическим и валютным союзом и введением единой валюты евро, подготовкой к самому масштабному в его истории расширению и связанной с ним радикальной структурной перестройкой.

Начало форсированного строительства системы европейской безопасности и обороны было довольно драматическим. Можно точно назвать его место, время и главных действующих лиц. Место: небольшой курортный городок Сен-Мало, больше известный как преддверие всемирно известного архитектурного комплекса Франции монастыря Сен-Мишель. Время: 4–5 декабря 1998 г. Главные персонажи: президент Франции Жак Ширак и британский премьер Тони Блэр. Отсчет европейских оборонных новаций начинается с принятой ими Совместной декларации.

## **ЕВРОПЕЙСКАЯ ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ**

Начало формированию ЕПБО было положено на юбилейном Вашингтонском саммите НАТО (23—24 апреля 1999 г.), на котором была выражена поддержка «решимости ЕС обладать способностью к самостоятельным действиям, предполагающим принятие решений и утверждение военных акций тогда, когда альянс как таковой не задействован». Лидеры НАТО также отметили, что по мере расширения этого процесса НАТО и ЕС должны обеспечить развитие эффективных взаимных консультаций, сотрудничества и транспарентности, основанных на существующих механизмах между НАТО и ЗЕС.

На Вашингтонском саммите были также сформулированы принципы будущего сотрудничества с ЕС, среди которых необходимо отметить следующие:

— обеспечение эффективных взаимных консультаций, сотрудничества и транспарентности между ЕС и НАТО, основанных на механизмах, которые были установлены между НАТО и ЗЕС;

— участие членов НАТО, не являющихся одновременно членами ЕС, в принятии решений и операциях, которые будет проводить ЕС;

— практические договоренности для обеспечения доступа ЕС к возможностям планирования, силам и средствам НАТО.

На саммите ЕС в Кёльне в июне 1999 г. была высказана поддержка решению франко-британского саммита в Сен-Мало. Принимая во внимание Амстердамский договор, в который были включены «Петерсбергские задачи» ЗЕС, участники пришли к согласию по поводу концепции и целей Европейской политики безопасности и обороны для ЕС (было решено «наделить ЕС средствами и возможностями для принятия на себя ответственности относительно общей европейской политики в области безопасности и обороны») и дали обещание обеспечить развитие эффективных взаимных консультаций, сотрудничества и транспарентности с НАТО. Эти обязательства были подтверждены и на последующих заседаниях Европейского совета, в частности в Хельсинки (декабрь 1999 г.) и Ницце (декабрь 2000 г.).

На встрече в Хельсинки Европейский совет принял «основополагающую цель» (headline goal) по развитию военных возможностей для проведения операций ЕС по управлению кризисами. Данная цель предполагала создание к 2003 г. собственных сил на базе Еврокорпуса — Европейских сил быстрого реагирования (ЕСБР) численностью 50—60 тыс. человек, способных к развертыванию в двухмесячный срок и готовых к оперативной переброске в зоны локальных конфликтов для осуществления миротворческих миссий.

## История/Конституция

- **сохранение мира** как высшая цель внешней политики/ преамбула Конституции (ОЗ)
- **права человека** как основа мира / **Ст.1 ОЗ**
- действия, направленные на угрозу мирному существованию, противоречат Конституции / **Ст.26, абз.1 пункт 1 ОЗ**
- присоединение к системам **коллективной безопасности** / **Ст.24 абз. 2 ОЗ**

## История/Конституция

- Отказ от атомного, биологического и химического оружия (ABC-Waffen)
- 1973 – вступление в члены ООН, одновременно с бывшей ГДР (133-й и 134-й члены ООН)
- Отсутствие атомного вооружения, отсутствие постоянного представительства в Совете Безопасности ООН – но одна из самых развитых экономических держав („внешнеполитический гном“)
- Членство в важных комитетах, активное участие в инициативах глобальной координации и преодоления конфликтов
- Член G8 и G20, член группы по проведению переговоров с ИРИ

Геополитическое положение:

- центр Европы, ЕС – фундамент внешней политики Германии



## Основные направления внешней политики Германии

### Европа и соседние страны

- ЕС – Союз стабильности/Европейский пакт о фискальной политике от 1.1.2013
- трансатлантическое партнерство: согласование вопросов глобального развития и трансатлантического внутреннего рынка
- Отношения с государствами ЕС, развитие отношений с Польшей, трехстороннее сотрудничество между Польшей, Францией и Германией
- Партнерство со странами в процессе трансформации – Северная Африка: укрепление гражданского общества, поддержка справедливого управления, социальная и экономическая стабилизация



## Политика мира

- Безопасность и стабильность через разоружение, контроль вооружений и прозрачность
- в качестве непостоянного члена СБ ООН в 2011/2012 выступает за защиту детей в вооруженных конфликтах, признание зависимости безопасности и изменения климата
- Сирия – поиск выхода из ситуации с применением силы, гуманитарная помощь
- Ближневосточный конфликт – на фоне особой исторической ответственности Германии за безопасность Израиля – поддержка развития государственных структур в Палестине
- Иранская ядерная программа – группа „Е3+3“



несогласия предлагаемых условий. Частые так называемые «капризы» КНДР являются основным тормозом по разрешению данной проблемы. Так же нежелания и противоречия сторон не дают желаемых результатов. Каждый выход из переговоров КНДР сопутствует с угрозами о возможной войне с Южной Кореей. Однако заинтересованность таких держав, как Китай и Россия, которые выступая в роли посредника, всячески пытаются помочь, тем самым способствуют к смягчению ситуации. Разрешения ядерной проблемы на Корейском полуострове зависит от многих факторов самым главным, которым является смягчения позиций КНДР и США, Южной Кореи, и решение, которое должно быть найдено только через переговоры.

**Список использованной литературы:**

1. Александр Шилин. Ядерная программа КНДР. Опубликовано на сайте [www.perspektivy.info](http://www.perspektivy.info) 2007 г.
2. Ромашкина Н. Ядерные программы КНДР и Ирана. Опубликовано в журнале МЭМО. №1 2006г с. 40
3. Толарая Г. Корейский полуостров в поисках пути к стабильности. Опубликовано в журнале МЭМО №1 2008г с.48
4. Чжун Чжэ Хо. Проблема безопасности на корейском полуострове: ядерные конфликты. –М. Вест. Моск. Ун-та. 18. Социология и политология. 2007 № 4 -с. 118
5. <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BA%D0%AB>



ракетные испытания, произошедшие недалеко от Японии. Включили Японию в процесс по урегулированию ядерной проблемы Корейского полуострова. Подключения Китая в процесс, выступая в роли посредника, дало небольшой толчок по улучшению отношений КНДР с США, Южной Кореей и Японией. Присоединение России нужно было ожидать, имея дипломатические отношения между двумя странами Корейского полуострова, а также опыт по ядерным вопросам усилило значения России как участника «шестистороннего процесса». Роль шестисторонних переговоров огромна, оно показывает заинтересованность стран нераспространения ядерного оружия. Эффективность от этих переговоров не всегда проявляется. Во-первых, от позиций сторон, прежде всего враждебных отношений между КНДР и США. Нежелание уступки позиций обеих сторон и несговорчивость проявлялась срывом и выходом из переговоров КНДР. Во-вторых, непростые отношения у Южной Кореи с Северной Кореей, которые существуют на протяжении долгого времени. В-третьих, предлагаемая правительством КНДР компенсация, грубо говоря, чересчур завышаются. Сумма экономической помощи предлагаемой Северной Кореей взамен на прекращения ядерной программы достигает катастрофических размеров.

Возможная война, которая может произойти между двумя Кореями для самой КНДР война, стала бы подлинной катастрофой. Задача Пхеньянского режима - обеспечить собственное выживание, а военный конфликт, вне зависимости от его исхода, поставит существование северокорейского государства под вопрос, так что северокорейцам война нужна, пожалуй, меньше всех.

Война едва ли приемлема и для других участников «шестисторонних переговоров». Для Южной Кореи его реализация привела бы к огромным людским потерям и экономическим затратам, да и сама мысль о новой межкорейской войне недопустима для большинства населения Юга, старшее поколение которого ещё помнит ужасы братоубийственной бойни 1950-53 годов. Ни России, ни Китаю, по понятным причинам, не хотелось бы войны в пограничном государстве, тем более, с перспективой притока северокорейских беженцев. Япония, конечно, в случае начала конфликта рискует меньше всех - от КНДР её отделяет море, а многочисленный и мощный японский флот способен парировать практически любые возможные действия морских сил КНДР. Однако в Токио помнит, как в 1998 году северокорейская баллистическая ракета "Тэпходон" во время испытательного полёта перелетела через территорию Японии. Подвергать свою страну даже самому малому риску ракетного удара японцы, скорее всего, не захотят (а в том, что одной из главных целей северокорейских ракет будет Япония, они уверены). Поэтому все шесть государств, ведущих переговоры, сходятся во мнении, что их продолжение не имеет альтернативы в качестве способа решения проблемы.

Разрешения ядерной проблемы в рамках «шестисторонних переговоров» не раз заходили в тупик, но и несколько раз продолжались. Основой для остановки переговоров были выход из переговоров Северной Кореи, из-за



## Актуальные вопросы международной политики

- Афганистан: 2014 – завершение военного присутствия бундесвера, готовность к действиям в области развития общества, поддержка регионального сотрудничества
- Украина: дипломатия, переговоры, помощь. Территориальная целостность, международные обязательства РФ (Хартия ООН, Заключительный Акт Хельсинки, Договор о дружбе с Украиной 1997 г., Будапештский меморандум 1994 г.)
- Даты в 2014 году: в 20-м веке дважды война исходила из Германии. 2014 г.: 100 лет Первой Мировой войны и 75 лет Второй Мировой войны



## Министерство Иностранный Дел Германии

- МИД: 149 посольств, 68 консульских представительств, 13 постоянно действующих представительств
- ок. 6000 сотрудников
- Федеральный Министр иностранных дел Франк-Вальтер Штайнмайер



## Отношения с Кыргызской Республикой

- немецкая диаспора в Кыргызстане (19-й век, Вторая Мировая война, депортация в 50-е годы)
- Соглашение от 4.07.1992 между суверенной КР и ФРГ, открытие посольства Германии в КР
- Визиты на высоком уровне: ФП Герцог в 1998 г., Министр Штайнмайер в 2006 г., Министр Вестервелле в июле 2010 г., Министр международного сотрудничества Нибель в августе 2012 г., Президент Акаев в 1999 г., 2002 г., 2004 г., Президент Атамбаев в декабре 2012 года



## Интенсивное сотрудничество



В середине июня этого же года КНДР заявило о возможном начале переговорных процессов между США, а так же переговоры по промышленному комплексу Кэсону.

Особенность Корейской проблемы сама по себе трудно разрешимая. Оба государства прилагали свои сценарии объединения, но до сих пор не договорились. Ядерная программа КНДР в начале, вызывало озабоченность только у Южной Кореи. Ракетно-ядерная программа Северной Кореи в условия экономической блокады не предвещала ее развития. Применения ядерного оружия было возможным только на территории Корейского полуострова. Однако в мае 2006 года вопреки всем ожиданиям проведенное ядерное испытание шокировало мировую общественность и не дало сомнения обладания Северной Кореи ядерным оружием. Испытания ядерно-ракетной программы показало возможность использования ракеты на дальнее расстояние, что угрожает другим странам. Озабоченность вызвало то, что северокорейцы не скрывают своих намерений применения ядерного оружия против враждебных им стран в первую очередь ее соседа Южной Кореи, США, Японии как стран противостоящих им. Правительство КНДР отказывается останавливать свою ядерную программу, ссылаясь на собственный выбор суверенного права обладать таким средством сдерживания от возможной войны. Обладания ядерного потенциала используется КНДР как рычаг давления на еще нескольких вопросов. Во-первых, обладание ядерного оружия дает удельный вес по вопросу объединения Кореи в пользу КНДР. Во-вторых, решения экономического кризиса в стране, который очень сильно сказывается на экономическом состоянии страны. Содержание такой крупной армии, огромные затраты на ядерную программу сказалось на состоянии страны.

Политика президента Южной Кореи Ли Мен Бака, изменилась политика «потепления» на резкое «охлаждения» отношений между Северной Корей. Пытаясь повлиять на Северную Корею, чтобы она прекратила свою ядерную программу. Южная Корея прекратила экономическо-гуманитарную помощь, но получила обратный результат. Политика бывшего президента Южной Кореи по отношению к Северу не смогла разрешить ядерную проблему. Смена власти в Республики Корея приход к власти нового президента женщины Пак Кын Хе принесла собой новое будущее направление объединения политики в отношении Северной Кореи. Оно включает в себя – постепенный подход на базе теории «Укладка кирпича»; политика в отношении Северной Кореи на основе гармонии выравнивания; Сбалансированная координация противоположных факторов полуострова. Однако на сколько данные концепции окажутся действующими мы у видим в будущем.

Появления ядерного оружия взволновало США, как стратегического партнера Южной Кореи. США совместно с ООН предприняли экономически ограничить Северную Корею, надеясь на сдерживание Северной Кореи по разработке ядерной программы. Однако последовавшая реакция КНДР, не давали предположений о прекращении ядерной программы. Проведенные

стараться использовать любое встречное движение к нему со стороны США для наращивания сил в ответ на давление в целях решения своей главной задачи – обеспечения политической экономической выживаемости режима.<sup>53</sup> 25 мая 2009г. КНДР вновь провела вторые ядерные испытания. Мощность подземного ядерного взрыва по оценке российских военных составила от 10 до 20 кт. В ответ Южная Корея, несмотря на соглашение о перемирии в Корее, по которому запрещено любое блокирование воюющих сторон, присоединилась к инициативе об ограничении ядерных вооружений КНДР, а также прекратила отправку всей гуманитарной помощи Северной Корее. США ввели жесткие экономические санкции против КНДР.

В конце января 2013г. Корейская Народно-Демократическая Республика объявила о намерении провести третьи по счету ядерные испытания. В 2013 году геологическая служба США зафиксировала подземные толчки с магнитудой 4,9, эпицентр которых находился в районе северокорейского ядерного полигона. Агентство ООН по ядерному мониторингу заявило о «необычном сейсмическом явлении» с «характеристиками взрыва». В тот же день Центральное телеграфное агентство Кореи официально объявило об успешном ядерном испытании.<sup>54</sup>

В этого же года КНДР официально объявило о достижении атомной бомбы в малых размеров, легких по весу разных видов. Предполагается, что Северная Корея владеет 8 атомными бомбами на основе высокообогащенного урана.

Пленарное заседание ЦК Корейской рабочей партии, приняла стратегический курс «параллельное развитие экономического строительства и строительства ядерных сил».

Проблема ядерной программы КНДР осложнена тем, что у Северной Кореи развита ракетная программа и что позволяет им использовать ракеты как носитель ядерной бомбы. Односторонний мораторий КНДР на испытания баллистических ракет был введен в 1999 году, в 2001-м его продлили до 2003 года. В 1998 году КНДР провела испытание баллистической ракеты, которая перелетела через Японию и упала в Тихий океан.

США совместно с Южной Кореей были проведены военные учения на суше и на море, что и вызвало недовольство со стороны КНДР. Северная Корея оборвала все отношения между Южной Кореей и непустила своих рабочих в г. Кэсон промышленную зону Севера и Юга. Также в марте 2013г. было провозглашено о недействительности соглашения о перемирии (1953г.) Затем официальный представитель Северной Кореи объявил о возможности начало войны и посоветовал всем иностранцам в Южной Корее покинуть ее.

Данное заявление привлекло к Корейскому полуострову все мировое сообщество. Военные базы США в США и армия Южной Кореи были приведены в боевую готовность.

---

<sup>53</sup> Чжун Чжэ Хо. Проблема безопасности на корейском полуострове: ядерные конфликты. Опубликовано в Вест. Моск. Ун-та. 18. Социология и политология. 2007 № 4 с. 119

<sup>54</sup><http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%BO%D0%BA%D0%AB%BO%AD%DB%BO%BA%D0%DA%BD%BA%AB%A>

## Сотрудничество в целях развития

- межправительственные переговоры – каждые 2 года/основные направления сотрудничества
- март 2013: предоставлен грант 34 милл. евро, позже еще 16 милл. евро (увеличение в два раза)
- основные направления: „Устойчивое экономическое развитие“, „Реформа здравоохранения“, цель: поддержка „Национальной стратегии устойчивого развития на 2013-2017 гг.“ правительства КР
- учет возможных конфликтов в обществе, поддержка молодых людей и нуждающихся регионов



## Финансовое и техническое сотрудничество

- Основные направления: микрофинансовый сектор, особенно в сельских областях и реализация национальной программы «Ден соолук», неотложная медицинская помощь, борьба с ВИЧ/СПИД и туберкулезом, сохранение здоровья матери и ребенка, сотрудничество в секторе энергетики (Немецкий банк развития)
- Поддержка устойчивого экономического развития и профессионального образования (Германское общество международного сотрудничества)
- Региональные проекты: поддержка реформы юстиции в ЦА
- Общий объем помощи в рамках ФС и ТС с 1993 г. – 253,9 милл. евро
- Финансовая помощь через многосторонние проекты: АБР, ЕБРР, ВБ, Европейская комиссия



## Реструктуризация внешнего долга

- В конце 2012 г. подписано 3-е соглашение о реструктуризации долга в размере 8,5 милл. уврo
- 45% общей суммы долга – инвестиции правительства КР в меры по борьбе с бедностью в Кыргызстане



## Отношения в области культуры

- 1993 г. – Соглашение о сотрудничестве в области культуры между Германией и Кыргызстаном; 2012 г. – Меморандум о сотрудничестве в области культуры и образования
- Инициатива „Школы – партнеры будущего“ (ZfA и Goethe-Institut): 10 школ во всех регионах страны
- Немецкий языковой диплом II степени
- Немецкий читальный зал в Национальной библиотеке с 1998 г.
- Языковой центр при поддержке Гете-Института
- Стипендии на обучение и исследования (70 в 2013 г.), партнерство университетов, лекторы ГСАО (DAAD)
- 1999 г – организация объединения DAAD-Alumni
- «Немецкая волна»: сотрудничество с академией ОБСЕ



DAAD



Пхеньяну, поставив ему, в частности, два легководяных реактора. Однако США и Япония требовали свёртывания ядерной программы КНДР под контролем МАГАТЭ или комиссии пяти держав. КНДР на такие условия не согласилась.

На втором раунде КНДР согласилась заморозить свою ядерную программу под контролем МАГАТЭ и в обмен на поставки мазута. Однако теперь США при поддержке Японии требовали не замораживания, а полной ликвидации ядерных объектов КНДР под контролем МАГАТЭ. КНДР отвергла подобные предложения.

На третьем раунде США выдвинули проект передачи ядерных объектов КНДР под временное международное управление комиссии пяти держав или МАГАТЭ. В дальнейшем предлагалась ликвидация северокорейских ядерных объектов под международным контролем. Но КНДР не согласилась и с этим вариантом. В 2004г третий раунд шестисторонних переговоров был окончен. МИД КНДР выразил неудовлетворение их результатами.<sup>51</sup>

Следовавшие с августа 2003г. раунды шестисторонних переговоров не приносят каких-либо ощутимых результатов. 16 сентября 2004г. КНДР заявила, что не будет участвовать в шестисторонних переговорах по северокорейской ядерной проблеме до прояснения ситуации с секретными урановыми и плутониевыми разработками в Южной Корее. В начале сентября Южная Корея признала, что в 2000 году ею было получено небольшое количество обогащённого урана. По утверждению официальных лиц, все эксперименты носили сугубо научный характер и вскоре были полностью свёрнуты.

Заместитель министра иностранных дел КНДР заявил на сессии Генеральной Ассамблеи, что Северная Корея уже «превратила в ядерное оружие» обогащённый уран, полученный из 8000 переработанных топливных стержней из её атомного реактора. Он подчеркнул, что у КНДР не было иного выбора в создании «сил ядерного сдерживания» в условиях, когда США провозгласили своей целью «уничтожение» КНДР и угрожают «превентивными ядерными ударами».

При этом дипломат отверг сообщения о приготовлениях КНДР к возобновлению ракетных испытаний как непроверенные слухи.<sup>52</sup>

9 октября 2006г. в Северной Корее было произведено подземное ядерное испытание, что вызвало резкое осуждение данного факта со стороны мировой общественности. В ответ на ядерное испытание КНДР получил жесткие экономические санкции. После этого Пхеньян согласился на очередные шестисторонние переговоры, которые прошли снова 9-11 ноября 2006г. Принятие каких-либо конкретных решений снова было отложено.

Пхеньян не склонен искать компромисс, поскольку сам по себе переговорный процесс уже позволяет реализовывать свои интересы, но будет

---

<sup>51</sup><http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AO%D0%BA%D0%AB%D0%AD%D0%BA%D0%DA%BD%D0%BA%AB%A>

<sup>52</sup><http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AO%D0%BA%D0%AB%D0%AD%D0%BA%D0%DA%BD%D0%BA%AB%A>

использованием ядерной проблематики для обеспечения гарантий своей безопасности.<sup>47</sup>

Первый ядерный кризис 1993-1994гг. проходил в рамках продолжительного конфликта между США и КНДР по поводу нуклеаризации КНДР. Причиной для сомнений в мирном характере ядерных исследований КНДР стали значительная (семилетняя) задержка подписания соглашения о ядерных гарантиях с МАГАТЭ и данные, появившиеся в 1989г., о том, что в Йонбёне строится большой завод по переработке ядерного топлива. Другой серьезной причиной для разногласий стал вопрос о доступе инспекторов МАГАТЭ на два не заявленных для инспектирования объекта в Йонбёнском ядерном комплексе.<sup>48</sup>

Первый ядерный кризис не перерос в вооруженное столкновение. Важную роль в недопущении столкновения участников к вооруженному конфликту и направление к мирному разрешению вопроса стало возможным благодаря активному участию государств СВА, а также при посреднической миссии экс-президента США Дж. Картера, Северная Корея согласилась остановить свои военные атомные программы и начать вести переговоры с США. В результате представители обеих стран достигли компромисса. Осенью 1994г. была подписана Рамочное договоренность между США и КНДР.<sup>49</sup> Было достигнуто взаимное согласие на пути разрешения противоречий и удовлетворения требований сторон, направленное на предотвращения ядерной деятельности Северной Кореи.

Второй ядерный кризис, начался в 2002г. после ухода администрации Б. Клинтона, приходом Дж. Буша и смены внешней политики по отношению КНДР, причисление ее к странам «оси зла». Пхеньян объявил о немедленном возобновлении работы и строительстве ядерных объектов по производству электричества, в ответ на отказ США поставлять топливо в Северную Корею и постоянное откладывание переговоров. 10 января 2003г. правительство КНДР объявило о выходе из Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). С августа 2003г. начались шестисторонние переговоры по ядерной программе КНДР с участием КНР, США, России, Республики Корея и Японии. Первые три раунда (август 2003 года, февраль и июнь 2004 года) не принесли особых результатов. А от участия в четвёртом, намеченном на сентябрь, Пхеньян уклонился в связи с очередным обострением американо-корейских и японо-корейских отношений.<sup>50</sup>

На первом раунде переговоров США стали добиваться не только свёртывания северокорейской ядерной программы, но и ликвидации уже созданной в КНДР ядерной инфраструктуры. В обмен США соглашались дать гарантии безопасности КНДР и оказать экономическую помощь

<sup>47</sup> Чжун Чжэ Хо. Проблема безопасности на корейском полуострове: ядерные конфликты. Опубликовано в Вест. Моск. Ун-та. 18. Социология и политология. 2007 № 4 с. 118

<sup>48</sup> Чжун Чжэ Хо. Проблема безопасности на корейском полуострове: ядерные конфликты. Опубликовано в Вест. Моск. Ун-та. 18. Социология и политология. 2007 № 4 с. 119

<sup>49</sup> Ромашкина Н. Ядерные программы КНДР и Ирана. Опубликовано в журнале МЭМО. №1 2006г с. 38

<sup>50</sup> <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AO%BO%D0%BA%D0%AB%>



## Экономические отношения

- Товарооборот: грузовой транспорт, оборудование и химические продукты из Германии (97,5 милл. евро); медь, железо, сталь, табак, овощи и фрукты из КР (15,2 милл. евро)
- 2 немецких предприятия с существенными инвестициями



## Права человека

- Уважение прав человека – лучшая политика по сохранению мира
- 2013-2015 гг.- член совета по правам человека ООН. Основные направления: экономические и социальные права, защита детей
- Гуманитарная помощь: Северная Африка, Гаити, Пакистан, Сирия, Мали, Судан/Южный Судан



**ОПЫТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ**  
(4 марта 2014, Тезисы лекции в Дипакадемии МИД КР)

I. *(Во-первых)* Направление лекции

•Экономика подобна живому организму, который постоянно находится в движении. В том числе и экономика Кореи достигла сегодняшних масштабов благодаря различным факторам и предпосылкам. Однако, чтобы сегодняшняя дискуссия была эффективной, я считаю необходимым провести наше обсуждение, определив период в экономическом развитии Кореи, который мог бы стать полезным уроком для экономического развития Кыргызстана.

•Мне кажется, что экономика Кыргызстана сегодня еще не достигла ступени активного роста и находится на стадии перед взлётом. При создании инфраструктуры, необходимой для развития, экономика начинает самостоятельный рост, но Кыргызстан в данный момент еще не достиг такой ступени развития. Что же необходимо предпринять для создания устойчивой и самостоятельной системы, которая приведет Кыргызстан к экономическому взлёту?

•Я считаю, в сфере экономического развития что Корея может поделиться мудростью с Кыргызстаном для осуществления экономического взлёта. В таком случае, в какой же период произошел взлёт в истории экономического развития Кореи? Период взлёта в экономике Кореи произошел в середине 1960-х (*тысяча девятьсот шестидесятых*), когда Корея была в нищете, и правительство во главе с президентом Пак Чжонг Хи активно работало во имя экономического развития. В настоящее время более семидесяти развивающихся стран изучают опыт экономического развития Кореи 60-х (*шестидесятых*) годов для последующего применения данного опыта в развитии своих стран. Сегодня я также расскажу об опыте экономического развития Кореи, фокусируясь на периоде взлёта, произошедшего в период правления президента Пак Чжонг Хи.

•Я родился в 50-х (*пятидесятых*) годах, когда Корея находилась на пороге новых перемен, и я лично стал свидетелем процесса развития экономики Кореи. Я бы хотел рассказать об опыте развития Кореи не из академических источников, но на основе личных воспоминаний о трудностях и боли в те времена.

II. *(Во-вторых)* Политическая и экономическая ситуация Кореи 60-х годов и сравнение с настоящей экономической обстановкой

•В 60-х (*шестидесятых*) проблемы были не только в экономической сфере, но и в политической. Повсюду царила нестабильность, каждый день происходили демонстрации. Это был период апогея хаоса, когда день начинался и заканчивался демонстрацией. 19 (*девятнадцатого*) апреля 1960

Кроме того, было наполовину сокращено сумма северокорейской задолженности СССР, предусматривалось поставки широкого потребления и продуктов питания. А также Пхеньян заключил с Москвой и Пекином соглашения о сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии. С этой целью в Йонбене стал создаваться ядерный исследовательский центр, где в 1965 году был установлен советский реактор ИРТ-2000 мощностью 2 МВт. Это легководный реактор, в котором в качестве топлива применяется сравнительно сильно обогащенный уран. В начале 80-х годов в Енбене было начато строительство еще одного ядерного реактора, мощность которого должна была составить 50 мегаватт. Было также развернуто строительство газографитного реактора мощностью 200 мегаватт в районе Тхончхона. По своим характеристикам он не мог использоваться для наработки материалов, необходимых для создания ядерного оружия. Предполагается, что именно в этот период у Пхеньяна были тайные мысли о создании собственного ядерного оружия. Правительство КНДР помнило воспоминания о ядерных угрозах Соединенных Штатов во время Корейской войны 1950-1953гг. США намеревались нанести девять ядерных ударов по Северной Корее. Это было одной из причин по созданию собственного ядерного арсенала.<sup>44</sup>

Деятельность северокорейцев в ядерной сфере не вызывало большого опасения примерно до середины 80-х годов. Тогда впервые были получены данные, что КНДР освоила производством оружейного плутония, необходимого для создания атомной бомбы. Это было связано скорее всего с ухудшением отношением СССР.<sup>45</sup> В конце 80-х в Советском Союзе с приходом к власти Горбачева и началом перестройки привело к снятию железного занавеса и политики гласности, что для Северной Кореи такая политика являлась не существенной. Планы нормализации отношений СССР с Южной Кореей в КНДР были расценены как «политика, направленная на свержение существующего в КНДР строя», что приведет к автоматическому расторжению союзного договора, а потому «КНДР будет вынуждена разработать средства, альтернативные американскому оружию в Южной Корее».<sup>46</sup>

Распад СССР и ухудшение международно-политического положения КНДР, поражение в экономическом соревновании с Республикой Кореи, а также углубление критических явлений в экономике заставили Пхеньян переосмыслить свою позицию относительно необходимости объединения с РК и перейти к концепции сосуществованию двух Корей. Острота кризиса подтолкнула КНДР к активному маневрированию на международной арене с

---

<sup>44</sup> Александр Шилин. Ядерная программа КНДР. Опубликовано на сайте [www.perspektivy.info](http://www.perspektivy.info) 2007 г.

<sup>45</sup> Ромашкина Н. Ядерные программы КНДР и Ирана. Опубликовано в журнале МЭМО. №1 2006г с. 40

<sup>46</sup> Толарая Г. Корейский полуостров в поисках пути к стабильности. Опубликовано в журнале МЭМО №1 2008г с.48

Появления у Северной Кореи ядерного оружия сразу спровоцировало у мирового сообщества волну недовольства и озабоченность за безопасность, потребовав от КНДР прекращения ядерных программ.

В свою очередь КНДР отказались, ссылаясь на их собственный выбор сдерживания от возможной агрессии. Появления ядерного оружия охладило отношения между Южной и Северной Кореями, а так же усложнило процесс о возможном воссоединении. Южная Корея восприняла это так как возможную угрозу со стороны Северной Кореи. Потому что между странами не было подписано мирного соглашения после Корейской войны 1950-1953гг., а только временное перемирие и фактически два государства находится в состоянии возможной войны. Данные процессы вызвало обеспокоенность не только Южной Кореи, но и других стран. В первую очередь США как стратегического партнера Южной Кореи, ближайших держав это Япония, Китай и Россия. Данные страны выступили с инициативой создания шестисторонних переговоров, куда вошли КНДР, КНР, РК, США, Россия и Япония, с целью урегулирования данного вопроса. Япония, которая является ближайшим соседом Кореи, обеспокоило факт появления ядерного оружия у КНДР. Непосредственно находясь, в близости с КНДР, Япония обеспокоена за свою безопасность и сохранения мира в Тихо-азиатском регионе. Китай, который является партнером Северной Кореи, однако то же осуждает КНДР, непосредственно выступая в роле посредника между КНДР и другими странами в переговорах по урегулированию данного вопроса. США, которые является стратегическим партнером Южной Кореи, на территории которой находятся американская база еще со времен Корейской войны 1950-1953гг. Россия обеспокоена сложившейся обстановкой являясь соседним государством и имея торгово-экономические и политические отношения между двумя Кореями, заинтересована в сохранении мира в данном регионе, а также имея опыт по ядерным переговорам, вышла с инициативой посредником между КНДР и РК.

Создание ядерной инфраструктуры в Северной Кореи началось в конце 50-х начале 60-х годов прошлого века. В этом помощь дружеской Республике оказала СССР. После нанесения визита Ким Ир Сена в Москву основной темой для переговоров стал вопрос об экономической помощи СССР. Советский Союз стал оказывать содействия в восстановлении таких важных народнохозяйственных объектов, как Сухирская гидроэлектростанция на реке Амоккан, металлургические заводы в Чхонжене им. Ким Чхэна и в Нампхо.

Общеизвестно, что КНДР всегда рассматривала ОМУ (Оружие Массового Уничтожения), как необходимую часть своего военного арсенала. Сотрудничество Северной Кореи с СССР и Китаем в военной сфере в 50-60-е годы, возможно, подтолкнуло ее к попыткам создания собственной ядерной программы.<sup>43</sup>

---

<sup>43</sup> Ромашкина Н. Ядерные программы КНДР и Ирана. Опубликовано в журнале МЭМО. №1 2006г с. 38

(тысяча девятьсот шестидесятого) года в результате революции был изгнан из страны первый президент Кореи Ли СынГМан, установивший режим диктатуры, который впоследствии поселился на Гавайях, в Корею установилась парламентская форма правления, но всего через год снова происходит военный переворот. Общество было в таком хаосе, что многие иностранцы, посетившие Корею, сравнивали её с мусорным ведром.

•Экономика, которая была настолько отсталой, ныне занимает 13-ое (тринадцатое) место среди экономических держав мира. Корея не обладала ни ресурсами, ни капиталом, однако за 60 (шестьдесят) лет сумела стать экономической державой. Что еще приятней, что Корея развивается сбалансированным и здоровым образом, и в будущем перед ней открыты более яркие возможности для постоянного роста чем перед любой другой развитой страной мира. К примеру, Корея обладает мировой конкурентоспособностью в таких сферах, как кораблестроение, информационные технологии, автомобилестроение, нефтепереработка, производство полупроводников, стали и техники. Корея может также похвалиться сильной конкурентоспособностью в отраслях, которые стали двигателями новейшего роста, как биотехнологии, производство медицинского оборудования и в экологических проектах. Что еще важнее, Корея строит надёжную социальную инфраструктуру во всех сферах жизни. В Корею хорошо построены дорожные пути сообщения, что позволяет доехать до любой точки страны за четыре часа. Благодаря хорошему медицинскому обслуживанию и больницам люди могут не беспокоиться о заболеваниях. Вследствие этого, средняя продолжительность жизни населения Кореи близка к достижению первого места в мире.

### III. (В-третьих) Факторы, способствующие развитию

•В чем же заключаются факторы, способствующие экономическому развитию Кореи? Среди таких факторов чаще всего отмечается эффективное лидерство правительства, надёжно защищённая госбезопасность, глобальное видение лидеров, активная политика в сфере экономики и дипломатии, самоотверженность бюрократии, работающей в экономической сфере, предприниматели, предотвращающие риск утечки мозгов, своевременные инвестиции в технологии, высокообразованная рабочая сила, традиционное корейское трудолюбие и прилежность и другие факторы.

•Какой же фактор можно выделить как самый основной среди перечисленных условий? Мне кажется, это человеческий фактор. Человеческий капитал формируется благодаря лидерству, что сводится к тому, что конечным решением для экономического развития являются лидерские способности руководителей. В истории можно найти множество примеров экономического возрождения, достигнутого благодаря правителям, с выдающимися лидерскими качествами. Среди руководителей, достигших возрождения экономики благодаря лидерским способностям можно отметить таких личностей, как Бисмарк в Германии, Пётр Великий в России, Сталин в Советском Союзе, в Японии правители, руководившие страной в период Революции Мэйдзи, в Корею Пак Чжонг Хи, в Сингапуре Ли КуанЮ, в Китае

Ден Сяопин, в современной России Путин и другие. Во всех регионах кроме Англии и Соединенных Штатов в большинстве случаев экономическое возрождение произошло благодаря лидерским качествам правителей. Корея не исключение в этом, и такие факторы, как надежно защищенная госбезопасность, глобальное видение лидеров, активная политика в сфере экономики и дипломатии, самоотверженность бюрократии, работающей в экономической сфере, предприниматели, предотвращающие риск утечки мозгов, своевременные инвестиции в технологии, высокообразованная рабочая сила, традиционное корейское трудолюбие и прилежность – это условия, которые уже существовали до правления президента Пак Чжонг Хи. При наличии одинаковых условий почему до периода правления Пак Чжонг Хи не удавалось достичь экономического развития?

Возможно многие слышали версию, что Корейская война была причиной этому. Однако, как объяснить тот факт, что война в Корее закончилась в 53-м (*пятьдесят третьем*) году, но до момента прихода к власти Пак Чжонг Хи в 61-ом (*шестьдесят первом*) не было значительного экономического роста? Экономическое развитие происходит благодаря стратегическому и эффективному использованию существующих факторов развития и компетентному руководству лидера. Компетентный лидер умеет правильно использовать доступные ресурсы, а при наличии недостающих элементов знает, как заполнить пробелы. Давайте рассмотрим стратегии развития президента Пак Чжонг Хи.

IV. (*В-четвертых*) Стратегия экономического развития Пак Чжонг Хи

A. (*Первый пункт*) Сосредоточенное развитие стратегических отраслей

• Когда Пак Чжонг Хи вступил в должность президента, Корея буквально выживала, питаясь корнями трав и деревьев. За исключением отдельных лиц из привилегированного класса, люди не могли избежать периода экономических затруднений, названных «перевалом ячменя». Выражение «перевал ячменя» произошло от сравнения с периодом, который длится до конца мая, пока не созреет ячмень, основной злак в те времена, когда за неимением другой пищи, люди питались травами и корой деревьев, которые они добывали в горах. В настоящее время можно с легкостью представить, что все жители Кореи трудолюбивые и честные люди, но в те времена большинство людей в деревнях не работали, были заняты развлечениями, умами людей обладало суеверие, и было трудно найти людей с рациональным мышлением. В результате чего существовал недостаток человеческих ресурсов и капитала. К тому же, многие люди были погружены в чувство поражения. В корейском народе существовала низкая самооценка. В результате чего президент Пак Чжонг Хи с самого начала своего правления культивировал сознание «Мы сможем» (*Can-dospirit*), боролся с суевериями, и начал движение «Новая Деревня», через которое призвал народ к трудолюбию, самопомощи и сотрудничеству друг с другом.

## **ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ НАПРЯЖЕННОСТИ НА КОРЕЙСКОМ ПОЛУОСТРОВЕ**

**Аннотация:** В данной статье дается анализ причин осложнения обстановки на Корейском полуострове.

**Ключевые слова:** ядерная проблема, переговоры, Северная Корея, Южная Корея, угрозы, Корейский полуостров, война, экономика.

В начале 2013 года мировое сообщество наблюдало над осложнением обстановки на Корейском полуострове. Корейская проблема является на сегодняшний день одним из длительных и не решенных проблем XX и XXI века, и давно вышла за региональные границы и приобрела международный оттенок с появлением у Северной Кореи ядерного оружия.

В 1945 году Корея была освобождена от японского господства Союзническими войсками СССР и США. Территория Кореи являлась колонией Японии почти 35 лет. После освобождения вместо создания единого государства на полуострове появляется два государства Республика Корея и Корейская Народно-Демократическая Республика. Появление двух Корея является противостояние двух идеологий того времени и начало Холодной войны между Западными странами во главе США и Восточным блоком, возглавляемым СССР.

Прошло больше полувека, но объединения Кореи все еще не произошло. За это время Республика Корея, которая выбрала демократический путь развития и покровительство США смогла освоить рыночную экономику и превратиться из аграрной отсталой страны в индустриальную, а затем и в постиндустриальную страну и войти в двадцатку развитых стран мира, и на сегодняшний момент занимает 13-ое место.

КНДР, которая выбрала социалистический путь развития. В начале, даже обгоняла по экономическим показателям своего южного соседа, но затем отстала, а после развала СССР превратилась в страну с бедной экономикой. Даже, распад Советского Союза главного союзника КНДР и экономические реформации в Китае не повлияли на крах режима Северной Кореи. Хотя многие считали, что потеря своего главного покровителя Советского Союза, правительство Северной Кореи падет и это приведет к объединению единой Кореи.

После развала СССР привело к военному господству в СВА (Северо-Восточной Азии) Соединенных Штатов Америки. В связи такой обстановкой КНДР стало беспокоить такое господство США в СВА. Правительство КНДР начало вести активные разработки по появлению ядерного оружия.

### **Материалы периодической печати, информационные обзоры**

6. Акаев А. Приветствующая речь. «Intercultural Dialogue, Cultural Diversity and Heritage in the Eurasian perspective: Dialogue among Civilizations: high level conference Eurasia in XXI Century». (2006, Paris: UNESCO) ,326-333.

7. Бегалиев М. Центральная Азия на Перекрестке Культур и Цивилизаций. «The Festival on Cultural Diversity and Cultural Dialogue in Central Asia»(2007, Paris: UNESCO, CACSA) ,166-172.

8. Океева А. Сохранение и развитие культурного многообразия в КР. «Центральная Азия и Культура Мира: Международный Научно Образовательный Журнал» №1-2(19-20)(2006,Бишкек, ОФ «Диалог Культур»), 108-117.

### **Интернет-сайты**

9. Министерство Иностранных Дел. Концепция Внешней Политики КР. [Электронный ресурс ].-Режим доступа.- // [http://www.mfa.kg/acts/konceptsiya-vneshnei-politiki-kr\\_ru.html](http://www.mfa.kg/acts/konceptsiya-vneshnei-politiki-kr_ru.html) 30.05.2013

10. ЮНЕСКО. История организации. [Электронный ресурс ].-Режим доступа.- // <http://www.unesco.org/new/en/unesco/about-us/who-we-are/history/> 29.05.2013

11. ЮНЕСКО. Конвенции о Всемирном Наследии. [Электронный ресурс ].-Режим доступа.- // <http://whc.unesco.org/en/convention> 06.06.2013

12. ««Манас» Epos to be included in UNESCO Intangible Heritage List». [Электронный ресурс ].-Режим доступа.- // <http://www.timesca.com> 03.04.2013





•В такой трудный период президент Пак Чжонг Хи принял важное решение, направленное на экономическое развитие, чтобы помочь народу Кореи. Из-за того, что страна не обладала ничем, он начал развитие с самого малого. Президент определил сферы, в которых Корея обладала наибольшей конкурентоспособностью, пусть даже это были малые отрасли и начал стратегическое развитие. В начале из-за отсутствия капитала страна экспортировала природные ресурсы, древесину, сельхоз продукцию и морепродукты. В 70-ые (*семидесятые*) годы основную экспортную продукцию Кореи составляли текстильные волокна, клеёная фанера, парики и другая продукция лёгкой промышленности. Однако, посчитав, что легкая промышленность ограничена в развитии страны, в 80-ых (*восемидесятых*) годах Корея начала производство и экспорт продуктов тяжелой промышленности, электротехники, сталепроизводства и судостроения. К 90-ым (*девяностым*) годам экспортная продукция Кореи перешла на высокотехнологические продукты, такие как полупроводники, компьютеры, автомобили, нефтепродукты, корабли и оборудование для беспроводной связи. Я считаю, что для роста экономики обязательным является выбор стратегической отрасли, подходящей для ситуации в стране, и сосредоточенное развитие этой отрасли. Истинной мудростью экономического развития является определение пусть даже малой сферы, в которой возможен успех и развитие. Я хотел бы заметить, что фирма Самсунг начиналась с лавки по продаже муки, Хюндай с мелкого завода по сервисному обслуживанию, а LG с фабрики по изготовлению крема.

### **В. Практичный подход**

•Президент Пак руководил страной с практичным подходом. В то время в корейском обществе преобладали пустые рассуждения нежели практичный подход к делу. Политика общества была в основном ориентирована на достижение финансовой прибыли через политику. Вместо того, чтобы каждый день работать, люди выходили на улицу и устраивали демонстрации, требуя дать им еды, но из-за демонстраций ухудшалась экономика и таким образом, продолжался порочный круг. Президент Пак Чжонг Хи считал, что у страны с таким отсталым поведением общества нет будущего, и начал работу для экономического развития. Не смотря на препятствия оппозиции, если это было необходимо для экономического развития, он продвигал эту работу. Первый пример, он заключил мирное соглашение с Японией. В то время абсолютное большинство населения говорило, что нельзя продать гордость страны ради экономической прибыли, и выступало с организованными протестами, но президент Пак Чжонг Хи из-за необходимости инвестиционного капитала вопреки противостоянию заключает соглашение и получает капитал в размере 300 млн. долларов. Президент Пак инвестирует эти средства в сталелитейную промышленность города Поханг. Даже в период строительства сталелитейной промышленности в городе Поханг было сильное противостояние со стороны населения. Народ возмущался, почему президент решил построить сталелитейный завод на их земле. Однако, президент Пак инвестировал в

инфраструктуру будущего, нежели сиюминутном социальном спросе населения.

Другой пример, демонстрирующий основательный подход президента Пак, это его непрывные усилия для привлечения иностранного капитала. Ему более чем кому-либо было известно, что для того, чтобы дать импульс экономическому развитию при том, что нет капитала, вся политика подобна пустым лозунгам. Он прилагал все усилия, чтобы увеличивать капитал, необходимый для экономического развития. Прежде всего он старался получить кредиты из зарубежа. Однако не было стран, которые могли бы одолжить деньги. В то время бюджет страны был в 50% дефиците, и данный дефицит был с трудом покрываем через увеличение печати валюты и помощи, получаемой в долг от США. Как кто-либо может дать средства в кредит, когда страна в такой ситуации? В результате чего он заключает соглашение об урегулировании взаимных претензий с Японией. Вопреки многочисленным протестам со стороны населения, в конце концов заключается соглашение с Японией, в результате которого страна получает 300 млн. долларов, а также отправляет в Германию медсестер и шахтеров-горняков, чтобы заработать иностранную валюту. А также, предоставив в залог зарплаты данных работников, Корея успешно занимает кредит в сумме 30 млн. долларов. Страна даже идет на то, что отправляет корейских солдат на войну во Вьетнаме, предоставляя их жизни в залог, чтобы заработать иностранную валюту. На капитал, заработанный таким образом в начале идет развитие лёгкой промышленности, а впоследствии и тяжелой промышленности. Таким образом Корея стоит плечом к плечу с самыми индустриализованными странами мира.

Такой уверенный подход руководителя произошел благодаря твердому решению вытащить родину из бедности, четкому пониманию истории, и благодаря реалистичному мышлению.

### **С. Долгосрочная и тщательная стратегия**

• Президент Пак Чжонг Хи управлял страной, с дальновидным взглядом и основательной стратегией. Он сеял в народ твердое видение, что и мы сможем жить хорошо, и проводил постоянную работу по их убеждению. А также, он по одному готовил условия для долгосрочного развития страны. Самым типичным примером является строительство скоростной дороги Сеул – Пусан. И в этот раз была резкая критика со стороны оппозиции и населения. Были суровые протесты, о том, зачем тратить такие большие деньги на строительство скоростной дороги, когда машин, которые могли бы по ней ездить, было совсем не много. Но президент Пак во время визита в Германию, выслушал совет от президента Любке по поводу важности проложения скоростных автострад для экономического развития. В это время президент Пак лично проехался по скоростной автостраде и понял необходимость скоростных дорог в экономическом развитии.

Он был очень тщательным в планировании развития. Конечно же, президент Пак обдумывал и принимал решения не один. Он основал Центр исследования государственной политики «KDI», в котором исследовали,

Список Нематериального Наследия Человечества ЮНЕСКО» как кыргызское достояние<sup>40</sup>.

Кроме того, с 2006 года Правительство Кыргызстана наряду с Китаем, Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном было вовлечено в подготовку транснациональных файлов «Нооруз», как «транснациональный праздник»<sup>41</sup> и «Великий Шелковый Путь»<sup>42</sup> по сохранению уникальных памятников, находящийся на этом когда-то торговом пути, соединяющий страны древнего мира Европы и Азии - от Японии до Италии. Находясь в центре Евразии, народы Центральной Азии, оказались на пересечении культур и цивилизаций, но не потеряли свою национальную самобытность, а наоборот укрепились как этнос, сохранили культурные традиции, способствовали продвижению культурных связей, и так называемой культурной дипломатии в регионе.

Культурная дипломатия призвана работать на создание благоприятного и объективного образа Кыргызстана в мире, должны порождать и поощрять чувства симпатии к нашей стране, множить число ее друзей, демонстрировать открытость кыргызского общества и служить свидетельством ее свободного и демократического духа. ЮНЕСКО, как катализатор культурной дипломатии в Центральной Азии, в частности, в Кыргызской Республике играет огромную роль в укреплении мира, устойчивому развитию и межкультурному диалогу посредством образования, культуры, коммуникации и информации. Деятельность ЮНЕСКО по внесению материальных и нематериальных памятников истории и культуры Кыргызстана в Список Всемирного Наследия, проекты по укреплению межкультурного диалога способствуют сохранению и укреплению положительного имиджа, что, безусловно, привлечет общественный, научный, инвестиционный и туристический интерес к стране.

#### Список использованной литературы:

1. Национальная Комиссия по Делах ЮНЕСКО КР. Отчет. (Архив МИД) Режим доступа// 09.03.2011
2. ЮНЕСКО. Кластерное бюро ЮНЕСКО в Алматы. Отчет 2008-2009(Архив Нац.Ком.КР по делам ЮНЕСКО) Режим доступа// 09.03.2011
3. Алмакучуков К. Культура и внешняя политика. «Культурная Политика в Кыргызстане: Метод Исследования и Анализа Государственной Политики (компендиум)»(2010, Бишкек: Terra Public )105-151.
4. Бегалиева Ө. Основные Законы Развития Человечества. – Б.: Бийиктик, 2004. – 304 с. Том II.
5. Молдобаев И. Эпос «Манас как важный источник сведений по истории и культуре кыргызов». «Наследие материальной и духовной культуры КР»( 2005,Б., Илим), 97-109.

---

<sup>40</sup> ““Manas” Epos to be included in UNESCO Intangible Heritage List.” [Электронный ресурс].-Режим доступа.- // <http://www.timesca.com> 03.04.2013

<sup>41</sup> Отчет. Национальная Комиссия по Делах ЮНЕСКО КР. (Архив МИД) Режим доступа// 09.03.2011

<sup>42</sup> Там же.

Всемирного Материального Наследия ЮНЕСКО в 2009 году как «Священная гора»<sup>34</sup>.

Еще одним хорошим примером послужило провозглашение в 2003 году «искусства акынов-сказителей кыргызских эпосов шедевром всемирного устного нематериального наследия человечества»<sup>35</sup> ЮНЕСКО. Безусловно, данный проект ЮНЕСКО даст мощную мотивацию кыргызскому правительству в выработке современной национальной стратегии культурной политики, а именно по сохранению, изучению, поддержку и передачу знаний живых носителей, поиск и обучение маленьких талантов. Как известно, культуру кыргызов невозможно мыслить без ее богатого эпического наследия. Ведь, вся история народа заключена в эпосах, дастанах, сказаниях и сказках.

«Вершина исторического и героического события кыргызского народа»<sup>36</sup> - эпос «Манас» 02.10.2010 был включен в список нематериального наследия ЮНЕСКО от лица этнических кыргызов, живущих в Китайской Народной Республике<sup>37</sup>. Бесспорно, эпос является выдающимся памятником устного народного творчества кыргызов. Образ жизни, обычаи, нравы, география, религиозные, медицинские познания и международные отношения кыргызов нашли свое выражение в этой огромной эпопее. В нем отражена история кыргызов начиная с III в. д.н.э. и началом XX века. Несправедливо, что, несмотря на попытки Кыргызстана с 2000года внести эпос «Манас» в список всемирного наследия, наше духовное богатство вошло в список от имени Китая.

Мировое общественность не может воспринимать «Манас» как китайский эпос. Ведь в международном масштабе по решению ООН и ЮНЕСКО был отмечен 1000-летний юбилей великого эпоса «Манас»<sup>38</sup> в 1995 году, наряду с 2200-летним юбилеем Кыргызской государственности<sup>39</sup>. После этого грандиозного события о Кыргызстане узнали и о кыргызах как о потомках великого героя. Наверное, вспомнив юбилей, перечитав «Манас» и его трилогию, а также учитывая ту большую работу проделанную Правительством Кыргызской Республики за последний год в подготовке подачи заявки на внесение эпоса в список мирового наследия, ЮНЕСКО, наконец, то удовлетворил заявку. В этом году эпос «Манас» будет внесен в

<sup>34</sup> Муратбек Бегалиев. Центральная Азия на Перекрестке Культур и Цивилизаций. The Festival on Cultural Diversity and Cultural Dialogue in Central Asia(2007, CACSA) Paris, UNESCO стр.169

<sup>35</sup> Там же, 169.

<sup>36</sup> Өмүрбүбү. Бегалиева. Основные Законы Развития Человечества.(2004, Б.: Бийиктик,) Том II, 5.

<sup>37</sup> Кенешбек Алмакучуков. Культура и внешняя политика. «Культурная Политика в Кыргызстане: Метод Исследования и Анализа Государственной Политики(компендиум)»(2010, Бишкек:Terra Public ),105.

<sup>38</sup> И.Б. Молдобаев. Эпос «Манас» как важный источник сведений по истории и культуре кыргызов». «Наследие материальной и духовной культуры КР»( 2005,Б., Илим), 97.

<sup>39</sup> Аскар Акаев. Intercultural Dialogue, Cultural Diversity and Heritage in the Eurasian perspective: Dialogue among Civilizations: high level conference Eurasia in XXI st Century. Paris, Fr: UNESCO, 2006. p. 326-333

верными ли являются его идеи, и, если результат оказывался отрицательным, то он немедленно отказывался от данной идеи. Он задействовал всю исследовательскую мощь страны, создал самую оптимальную стратегию развития и его планы, которые при любом стечении обстоятельств, могли привести к успеху.

А также, для осуществления своего видения, он осознавал, что необходима эффективная и чистая бюрократическая система и занимался формированием компетентной и чистой бюрократической системы. В те времена бюрократы Кореи также были сильно коррумпированы, но президент Пак применяя метод кнута и пряника занимался их бесконечным образованием и создал чистое бюрократическое общество.

#### **Д. Прогрессивный подход**

• Президент Пак всегда говорил, что мы сможем. В то время возможно народ Кореи был все еще под осадком опыта колонизации и был подавлен чувством пораженчества. Однако, президент Пак решительно выдвинул стратегию развития через экспорт. А также, основал производственную политику, централизованную на тяжелой промышленности. Такая прогрессивная политика является основной стратегией, создавшей сегодняшнюю Корею. Однако, такая политика в те времена, когда корейцы были под гнетом пораженчества была практически невозможной. Президент Пак изменил большие экономические рамки Кореи, отстранившись от популярной в те времена внутренне ориентированной экономики самообеспечения, выбрав путь внешне направленной наступательной экономики. В результате чего, общий размер экспорта возрос от 28 млн. долларов в 1952 г. до 520 млрд. долларов в 2011 году. В течение 60 лет размер экспорта увеличился примерно в 19 тыс. раз.

#### **Е. Стратегия экономического развития, сосредоточенная на человеческих ресурсах**

• Президент Пак Чжонг Хи четко осознавал ситуацию, созданную нехваткой природных ресурсов в Корее, и поэтому главным элементом его стратегии развития был человек. Он считал, что необходимо не просто добывать и экспортировать природные ресурсы, а изготавливать из них продукцию для экспорта. А также, он не оставлял без внимания вопрос вложений в образование для подготовки человеческих ресурсов. Если пренебрегать вопрос подготовки человеческого капитала, то придет предел возможностей в развитии страны. Такой принцип можно наблюдать у многих успешных стран. Президент Пак провозглашал, что у нас нет ничего, кроме человека, и возвращал человеческий капитал. Самым большим примером этому может послужить строительство «KIST». В то время в Корее существовала огромная нехватка человеческих ресурсов для развития высоких технологий, и для того, чтобы подготовить таких людей, он основал Корейский центр науки и технологий, и, занимая большие суммы денег из-за границы, подготовил корейских специалистов. А также для того чтобы

подготовить специалистов в технологиях, по всем регионам он основал промышленные школы и обучал специалистов.

Говоря об успешной подготовке человеческого капитала, я хотел бы процитировать из сравнительной работы Питера Друкера «Энциклопедия Менеджмента». «За короткий срок длиной в 25 лет, Корея самостоятельно успешно преобразилась из опустошенной страны третьего мира в страну, по уровню не уступающую экономическим державам мира. Преобразования в Корее отличительны тем, что до этого не было прецедентов, чтобы какая-либо другая страна преобразилась с такой же скоростью или в таких масштабах. Япония достигла нынешнего уровня развития за 75 лет, Франция и США за 200 и 125 лет, а Корея всего лишь за 25 лет. Однако, самым важным пунктом является то, чего как раз таки не принимают во внимание, что Корея, достигла успеха через качественное преобразование человеческого капитала. В 1950-м году Корейцы не были безграмотными, но и не отличались образованностью. В так называемую Эпоху Японского империализма, Япония полностью уничтожила образование в старших классах Кореи, а в особенности науку, технику и профессиональное образование, за исключением медицинского. Не смотря на это, Корея, всего лишь за 25 лет, смогла подготовить выдающихся специалистов, руководителей, и других работников умственного труда, отличающихся высокообразованностью и высокоэффективностью в работе. Такие результаты в действительно короткие сроки можно назвать великими».

## **V. Уроки из стратегии развития Кореи для экономического развития Кыргызстана**

### **A. Анализ современной ситуации Кыргызстана**

•Кыргызстан все же обладает сравнительно хорошей рабочей силой. Кыргызстан является высоко конкурентоспособной в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности, туризме, медицине, и в текстильном производстве. Кыргызстан также окружен обширными зарубежными рынками, представленными Китаем, Россией и другими странами Центральной Азии. Такая производственная среда несравненно лучше той ситуации, в которой Корея начинала свое экономическое развитие.

### **B. Опыт экономического развития Кореи, применимый для Кыргызстана**

•Каждая страна, стремящаяся к развитию своей экономики, должна пройти через этап экономического взлёта. Подобно тому, как самолету нужна большая мощность во время взлёта, необходима большая сила, чтобы совершить экономический взлёт. Для того, чтобы приобрести такую силу, лидер должен твёрдо стремиться к цели по совершению экономического взлёта за короткий срок. Нужно убеждать народ, чтобы большинство сопереживало идее руководителя, и поддерживало лидера в его усилиях. А также, лидеру необходимы не слабые и популистические лидерские качества, ориентированные на политику, но сильное и практичное лидерское видение, сосредоточенное на экономику.

политологов, общественных деятелей и деятелей культуры разных стран мира.

В построении и поддержании межкультурного диалога важную роль играет фестиваль «Культурное разнообразие и диалог в Центральной Азии»<sup>30</sup>. При содействии всех стран-участниц и их Национальных комиссий ЮНЕСКО, государственных и неправительственных организаций, проводятся выставки декоративно-прикладного творчества местных ремесленников, работ молодых дизайнеров-модельеров, художников разных направлений, фотовыставки горных пейзажей, показ кинофильмов начинающих режиссеров, выступления фольклорных групп. Данное мероприятие способствовало, демонстрации культур кочевых и оседлых цивилизаций. И наша страна не осталась на стороне, обладая богатой духовной и материальной, древней наравне с современной культурой приняла активное участие, внося свой вклад в межкультурный диалог, в построении мира и согласия в поликультурном регионе. Ведь каждая культура уникальна: она является частью общемировой культуры. Поэтому необходимо беречь и развивать ее.

«Культура каждой страны - мировое достояние»<sup>31</sup>. ЮНЕСКО посредством своих программ реализует проекты по музеефикации: Обучающий семинар по управлению музейными коллекциями(2008г. Санкт-Петербург, Россия)<sup>32</sup>; документированию археологических и архитектурных памятников: Буддийский монастырь(2008г. городище Красная Речка, Кыргызстан); сохранению петроглифов: Петроглифы Тамгалы (Казахстан); изучению караван-сараев и культовых сооружений: Таш-Рабат (Кыргызстан); консерваций раскопов: Центрально азиатские региональные учебные курсы по консервации и управлению археологическими объектами и земляными сооружениями( 2004г.Отрар, Казахстан), а также осуществляет проекты по подготовке к внесению материальных и нематериальных памятников истории и культуры в Список всемирного наследия: Западный Тянь-Шань (2008г.).

Ратификация «Конвенции о Всемирном Наследии ЮНЕСКО»<sup>33</sup> позволило Кыргызстану включить в Предварительный список природный и культурный ландшафт Иссык-Куль, петроглифы Саймалы-Таша, Шах-Фазиль, Узгенский историко-архитектурный комплекс, башню Бурана и другие средневековые городища на Великом Шелковом Пути в Чуйской долине. Одним из основных достижений – внесение Сулайман-Тоо в список

---

<sup>30</sup> Муратбек Бегалиев. Центральная Азия на Перекрестке Культур и Цивилизаций. The Festival on Cultural Diversity and Cultural Dialogue in Central Asia(2007, CACSA) Paris, UNESCO стр.169.

<sup>31</sup> Азиза Океева. Сохранение и развитие культурного многообразия в КР. «Центральная Азия и Культура Мира: Международный Научно-Образовательный Журнал» №1-2(19-20)(2006,Бишкек, ОФ «Диалог Культур»), 115.

<sup>32</sup> ЮНЕСКО. Кластерное бюро ЮНЕСКО в Алматы. Отчет 2008-2009.

<sup>33</sup> ЮНЕСКО. Конвенции о Всемирном Наследии. [Электронный ресурс ].-Режим доступа.- // <http://whc.unesco.org/en/convention> 06.06.2013

крупномасштабных культурных проектов по пропаганде кыргызской культуры привело к «активизации международных и общественных организаций»,<sup>26</sup> занимающиеся вопросами культуры. Данные организации проводят всевозможные культурные акции: фестивали, конкурсы, презентации, и т.д., с участием деятелей культуры и искусств, творческих и самодеятельных коллективов. Заметное место в сфере культурной деятельности занимает ЮНЕСКО.

Роль ЮНЕСКО как катализатора культурной дипломатии в Центральной Азии, в частности, в Кыргызской Республике очень важна. Инициативы ЮНЕСКО в развитии культурной политики дают импульс в выработке современной национальной стратегии. Реализация корпоративных проектов дает отличную возможность представить мировому сообществу культурное наследие, способствуя «развитию партнерских отношений между государственным сектором, гражданским обществом и международными организациями в вопросах сохранения и развития культурного наследия»<sup>27</sup>, культурного разнообразия в странах-участниц Организации.

Общеизвестно что, ЮНЕСКО, как специализированное учреждение системы ООН, была создана 16 ноября 1945 года правительствами 44 стран ради восстановления «интеллектуальной и нравственной солидарности человечества»<sup>28</sup>, укрепления мира, борьбы с бедностью, устойчивого развития и межкультурного диалога посредством образования, культуры, коммуникации и информации. Также оно является «универсальным механизмом мира, путем поощрения культурного разнообразия и межкультурного диалога»<sup>29</sup>.

В построении культуры, мира, диалога и взаимопонимания между культурами, конфессиями постоянную и целенаправленную деятельность проводит Национальная комиссия Кыргызстана по делам ЮНЕСКО. Вступив в ЮНЕСКО, 2 июня 1992 году страна стала активно участвовать во всех культурных проектах, организованных под эгидой организации. По словам координатора культурных программ, Азизы Океевой, при содействии штаб квартиры ЮНЕСКО в Кыргызстане с 1996 по 2005 год было проведено 6 международных, региональных встреч, включая Иссык-Кульский форум, инициированный Чингизом Айтматовым, по тематике межкультурного, межэтнического, межконфессионального диалога для устойчивого развития и предупреждение конфликтов с привлечением всемирно известных ученых,

---

<sup>26</sup> Муратбек Бегалиев. Центральная Азия на Перекрестке Культур и Цивилизаций. The Festival on Cultural Diversity and Cultural Dialogue in Central Asia (2007, CACSA) Paris, UNESCO стр. 172.

<sup>27</sup> Азиза Океева. Сохранение и развитие культурного многообразия в КР. «Центральная Азия и Культура Мира: Международный Научно-Образовательный Журнал» №1-2(19-20)(2006, Бишкек, ОФ «Диалог Культур»), 117.

<sup>28</sup> ЮНЕСКО. История организации. [Электронный ресурс].-Режим доступа.- // <http://www.unesco.org/new/en/unesco/about-us/who-we-are/history/29.05.2013>.

<sup>29</sup> ЮНЕСКО. Кластерное бюро ЮНЕСКО в Алматы. Отчет 2008-2009.



•Лидер должен формировать систему правления страной, соответствующую экономическому развитию, в особенности, нужно построить бюрократическое общество, которое сможет стать крепкой и эффективной поддерживающей структурой лидерства. Ради этого нужно системно обучать бюрократическое общество, и обязательно бороться с коррупцией.

•Лидер может определить сферу, в которой страна наиболее конкурентноспособна и стратегически развивать эту сферу. Ради успеха стратегической промышленности правительству нужно установить сжатую стратегию экономического развития, эффективно проводить экономическое управление, и обезопасить накопление инвестиционных финансов, стратегически применять иностранный капитал и технологии, и обезопасить экспортные рынки. Я могу отметить сельское хозяйство, туризм, текстильную отрасль, медицину и горнодобывающую промышленность как стратегические сферы индустрии Кыргызстана.

•Нужно думать не только о внутреннем рынке, но стремиться к созданию экономической системы, которая ориентирована на большие рынки. При выборе стратегической промышленности, надо всегда рассматривать возможности экспорта. Важно отпределить стратегическую промышленность, принимая во внимание рынки СНГ и Китая.

•Необходимо обеспечить образование, которое привило бы к единому мышлению и готовило бы человеческие ресурсы, которые нужны для развития промышленности. Основывайте образовательные учреждения и исследовательские центры подготовки человеческих ресурсов в промышленной сфере. В целях увеличения единого мышления хотелось бы предложить такое движение, которые задействовали бы сотрудничество региональных сообществ, как например, движение «Новая Деревня» в Корее.

# **‘Development of Relations between Indonesia and Kyrgyzstan: Windows for Inter-Regional Cooperation’**

**Presentation by  
H.E. Mohamad Asruchin,  
Indonesian Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary  
of the Republic of Indonesia to the Kyrgyz Republic.  
Lecture at the Diplomatic Academy of the Kyrgyz Foreign Ministry**

## **INTRODUCTION**

Indonesia and Kyrgyzstan established diplomatic relations 20 years ago, in April 1993 with the declaration of Joint Communiqué on Establishment of Diplomatic Relation between the Government of the Republic of Indonesia and the Kyrgyz Republic, signed on the 5<sup>th</sup> of April 1993 in Moscow, Russia.

Promotion of relations through various efforts such as participations in business events in both countries, regular meetings between related government, joint-cultural performance and cooperation in tourism, as well as student exchange/scholar. Indonesian efforts and supports for promotion of inter-regional cooperation, that is between ASEAN and SCO. The Indonesian government, through its embassy, is committed to promotion of relations not only between two countries but also between respected regions.

## **INDONESIAN-KYRGYZSTAN BILATERAL RELATIONS**

Joint Communiqué on Establishment of Diplomatic Relation between the Government of the Republic of Indonesia and the Kyrgyz Republic, signed on the 5<sup>th</sup> of April 1993 in Moscow.

## **INDONESIA**

Indonesian gained Independence on 17 August 1945, and the then Founding Fathers set the goals for the establishment of an independent, united, sovereign, just and prosperous country that protects all people of Indonesia and their homeland, and to advance the public well-being, to enlighten the nation’s life and to participate in the establishment of a world order based on independence, abiding peace and social justice.

Indonesia, the largest archipelago in the world to form a single state, consists of five main islands namely Sumatera, Java, Kalimantan, Sulawesi, and Papua which forms of the world’s second biggest island of New Guinea, and totaling about 13.500 islands and islets of which about 6.000 are inhabited. The Indonesia archipelago forms a crossroad between two oceans, the Pacific and Indian Oceans and a bridge between two continents, Asia and Australia. Because of its strategic positions, therefore Indonesia’s social, political and economic pattern have always been conditioned by its geographical position.

достойной жизни всех своих граждан, в не зависимости от этноса, вероисповедания, пола, возраста и социального статуса. Но как практика показывает, государство упустило весьма важный компонент в межэтнических отношениях – культуру и культурное разнообразие.

В век глобализации становится все более очевидным потенциал культуры как инструмента сглаживания возникающих межэтнических разногласий и становится ресурсом развития страны. Культура активно используется и во внешней политике, как «важное средство в создании благоприятного и объективного образа страны»<sup>22</sup>. Так называемая культурная дипломатия становится «настоятельной необходимостью современных реалий»<sup>23</sup>. Все цивилизованные страны, сознающие свои национальные задачи, прилагают необходимые усилия и самое главное - выделяют значительные средства на разработку и реализацию крупномасштабных программ в интересах расширения своего культурного присутствия за рубежом. Так что же такое культурная дипломатия?

На сегодняшний день не существует единства мнений по поводу определения культурной дипломатии. Американский исследователь Ф. Баргхорн понимает под этим термином «манипуляцию культурными материалами и кадрами в пропагандистских целях»<sup>24</sup>. Российский исследователь А. В. Голубев считает, что культурная дипломатия: «это использование государством для достижения политических, дипломатических, пропагандистских целей существующих или специально установленных культурных, общественных и научных связей»<sup>25</sup>. Под данным термином подразумевается система мер, которая связана с использованием культуры в качестве объекта и средства достижения внешнеполитических приоритетов государства путем ее распространения и популяризации за рубежом.

Ведущие зарубежные государства не жалеют средств на разработку и реализацию крупномасштабных программ в интересах расширения своего культурного присутствия за границей, в том числе путем создания разветвленных сетей культурно-информационных центров как Британский совет, Французский институт («Альянс Франсез»), Институт Конфуция (КНР), Институт Сервантеса (Испания), Институт имени Гете (ФРГ). Как известно, Кыргызстан не располагает таким количеством финансовых ресурсов, чтобы содержать государственную организацию для продвижения своей культурной дипломатии. Следовательно, не состоятельность Правительство Кыргызстана самостоятельно обеспечить реализацию

---

<sup>22</sup> Кенешбек Алмакучуков. Культура и внешняя политика. «Культурная Политика в Кыргызстане: Метод Исследования и Анализа Государственной Политики(компендиум)»(2010, Бишкек: Terra Public ),105.

<sup>23</sup> Азиза Океева. Сохранение и развитие культурного многообразия в КР. «Центральная Азия и Культура Мира: Международный Научно-Образовательный Журнал» №1-2(19-20)(2006, Бишкек, ОФ «Диалог Культура»), 116.

<sup>24</sup> [http://proceedings.usu.ru/?base=mag/0086\(03\\_\\$01-2011\)&xsl=showArticle.xslt&id=a27&doc=../content.jsp](http://proceedings.usu.ru/?base=mag/0086(03_$01-2011)&xsl=showArticle.xslt&id=a27&doc=../content.jsp)

<sup>25</sup> Там же.

## **РОЛЬ ЮНЕСКО КАК КАТАЛИЗАТОРА КУЛЬТУРНОЙ ДИПЛОМАТИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**Аннотация:** В данной статье на основе анализа той ситуации что не только правительства и государства, но и их населения, т.е. общество, находятся под прицелом нового типа дипломатии, так называемой культурной дипломатии. Обмен идеями, ценностями, демонстрация национальной самобытности, культурных наследий и других аспектов культуры между странами и их народами становятся важным для укрепления взаимопонимания. Поэтому рассматривается роль культурной дипломатии направленное на развитие международного культурного сотрудничества в улучшении имиджа нашего государства.

**Ключевые слова:** Культура, дипломатия, мягкая сила, этнос, Манас, праздник, миграция, общество, сотрудничество, наследие, самобытность, национальность.

Кыргызстан является «малой моделью культурного разнообразия», где представители многочисленных национальностей и вероисповеданий живут в мире и согласии, обогащая духовный и экономический потенциал страны. Несмотря на это существуют конфессиональные, межэтнические, межнациональные, территориальные конфликты и социально-экономические проблемы. История независимого Кыргызстана имеет немало примеров, но наиболее трагическими стали события в июне 2010 года, на юге страны между этническими кыргызами и узбеками. Исключительно выгодный и благоприятный образ нашей страны как «островка демократии» с его кыргызским полиэтническим обществом, которая являлась колоссальным ресурсом Кыргызстана во взаимоотношениях с развитым миром и ближайшими соседями и основой для укрепления внутреннего межнационального согласия, был разрушен. Общественный, научный, инвестиционный и туристический интерес к стране спал, а миграционный отток других этносов резко вырос. Необходимо принять меры для восстановления ситуации.

Как известно, сегодня межэтническая и межкультурная коммуникация приобретает более весомое значение. В нашей стране для углубления и упрочения межнационального согласия и для укрепления положительного международного имиджа страны имеются все предпосылки: «правовое демократическое государство с этнически разнообразным населением, развитие русского, английского языков наравне с кыргызским»<sup>21</sup>. Казалось бы, кыргызское Правительство создало всевозможные условия для

---

<sup>21</sup> Министерство Иностранных Дел. Концепция Внешней Политики КР. [http://www.mfa.kg/acts/konceptsiya-vneshnei-politiki-kr\\_ru.html](http://www.mfa.kg/acts/konceptsiya-vneshnei-politiki-kr_ru.html)

Indonesia is the 4<sup>th</sup> most populous nation in the world. Apart from its remarkable fiscal and political transformations during the last decade, Indonesia is also undergoing a major structural shift in terms of demographics. Of the 240 million people, over 50% of the population is under 29 years old, and 60% of the population is under the age of 39, with around 52% of the population living in urban areas. This provides for dynamic labor market participation, growing at 2.3 million per year. A rapidly urbanizing population also provides for strategic pools of labor force in centers of investment.

Like Kyrgyzstan, Indonesia had earlier undergone a period of transition notably in 1998 when the people's power forced to end thirty two years of the authoritarian regime. The unforgettable event then led to major changes in socio-political, economic life and many other aspects as never imagined before, known ever since to date as 'the Reform Era'.

Under the Reform Era, Indonesians began to rearrange their country's socio-political and economic structure. As newly reformed democracy, Indonesia had held two direct Presidential elections respectively in 2004 and 2009 in which hundreds of millions of voters cast their votes freely to determine their national leader. To date though, the democratization process is still taking place to shape to reach the best of its type based on local wisdom.

As the world biggest Moslem-populated country, Islam plays a great role in the Indonesian daily and practical life. However, Moslem dominance does not necessarily lead to an Islamic State form of governance and system, this major part of the society chose to have their political orientation and participation based on nationalism aiming at promoting the people's welfare. Furthermore, Indonesia's transition to democracy has had a significant impact on its foreign policy, leading it to take part in maintaining peace and stability of the universe. In contrast to the Soeharto era, when Indonesia based its claims to global influence largely on its leadership role in ASEAN and economic success, today the country increasingly emphasizes its credentials as the world's third-largest democracy, to prove to the world that Islam, democracy and modernity can go side by side.

Indonesian national motto, *Bhinneka Tunggal Ika* (Unity in Diversity), had been a binding slogan since its inception as a nation where a sprawling archipelago with more than 300 ethnic groups and a majority Muslim population together with other world religious believers co-exist in harmony. Inter-connectedly, the character has complemented with and colored the current socio-political and economic development of Indonesia to date.

Indonesia as an archipelagic country with diverse ethnic and language has gone through a process of democratization, as evident from the conduct of two direct presidential elections respectively in 2004 and 2009. Indonesia is now preparing for the 2014 elections, as well as national leadership succession. Next year's election is the fourth election in the reform era, which will be attended by 12 national political parties and three Local Political Parties in Aceh. Elections also will elect 560 members of the House of Representatives, 132 members of the DPD, 2,137 members of the Provincial Parliament, and 20,257 members of the District Council or City.

## **COUNTRY PROFILE**

### **Progress in National Development**

In the last ten years, Indonesia has been able to make a difference due to positive growth and economic size. Due to comprehensive economic and institutional reforms, Indonesian managed to cope with the current economic challenges with more confidence. Indonesia had succeeded in increasing its national productivity, as reflected in the growth of middle class society and the tripling increase in the income per capita within 8 year period.

Our economy is now ranked 15<sup>th</sup> in the world, with more than US\$ 1 trillion GDP by purchasing power parity. We adopt policies that can sustain purchasing power through price stability, social protection for the poor, and job creation. The national economic growth has been stable at the rate of 5-6%, business community has been developing while unemployment and poverty rate has successfully been managed to decrease respectively by 50% and 30% within 8 year period. Our sustained efforts in improving the investment climate have yielded a positive response from investors as evidently seen by the continued inflow of foreign direct investments into Indonesia approximately amounted to US\$ 20 billion in 2012 and by gaining the status as one of the main destination for investment (investment grade). In turn, this will lead further to job creation and prosperity.

### **4 Main Focuses for National Development**

Today, our Government, as stated by President Susilo Bambang Yudhoyono, is prioritizing on 4 main focuses: managing the economy to anticipate and cope with the global situation, maintaining further the harmony and tolerance, assuring the coming national general election in 2014, and holding steadfastly to the sovereignty of the Unitary State of the Republic of Indonesia.

### **Foreign Policy Principles**

The Basic Principles of Indonesia's Foreign Policy is called 'the Independent and Active Foreign Policy'. The Government is of the firm opinion that the best policy to adopt is one which does not make Indonesia the object of an international conflict. On the contrary, Indonesia must remain the subject who reserves the right to decide its own destiny and fight for its own goal, which is independence for the whole of Indonesia. The policy line in fact had been in place shortly after the declaration of Indonesian independence in 1945.

Indonesia has always adopted the vision of "a thousand friends and zero enemies" in the conduct of its international relations. Within Southeast Asia and Asia Pacific, Indonesia is strongly committed and continuously contributes to ensure the implementations of various agreements reached by ASEAN and the East Asia Summit. Indonesia is committed to the realization of the ASEAN Community by 2015 as an important priority in the Southeast Asian region towards one vision, one identity, and one community based on three pillars: political-security, economy and social-culture.

### Список использованной литературы

1. Внешняя торговля Кыргызской Республики 2006-2010. – Б.: Нацстатком, 2011.-160с.
2. Джумабаева Г.Б., Джоробекова Г.Э. Бюджетная, налоговая и таможенно-тарифная системы Кыргызской Республики. – Б.: 2008.-171с.
3. Кадыров Д.Ш. Законодательство Кыргызской Республики в области таможенного права. – Б.: Салам, 2010.-1096с.
4. Караталов О. Эффективность внешней торговли Кыргызстана // Реформа №1, 2008 с 21-26
5. Концепция внедрения принципа «единого окна» в сфере внешней торговли КР» // Нормативные акты КР №32, 2008 с 55-58
6. Мещериков В.А. Таможенные правонарушения (исторический анализ) // Вестник КГЮА №1, 2005 с 47-50
7. Платежный Баланс Кыргызской Республики, 2010. – Б.: 2011.-95с.
8. Покровская В.В. Таможенное дело. – М.: Юрайт, 2011.-731с.
9. Таможенный кодекс Кыргызской Республики. – Б.: Академия, 2010.-224с.
10. Чукин А.А. Отвечаем на вопросы таможенного права. – Б.: Палата налоговых консультантов, 2011.-56с.



кыргызские предприниматели сталкиваются с высокими транспортными издержками при транзите своих товаров. Увеличивается как время, так и стоимость транзита. После вступления Кыргызстана в ВТО, отдельные страны СНГ по отношению к Кыргызстану стали применять усиленную политику ограничения импорта. До сих пор республика регулярно сталкивается с тарифными и нетарифными барьерами при продвижении своих товаров и услуг на рынки этих стран.

К внутренним проблемам относятся следующие:

- недостаточна и противоречива законодательная база, регулирующая торговые отношения. В частности, существующий таможенный и налоговый кодексы не стимулируют развитие приоритетных отраслей экономики;

- таможенная система республики в целом еще не отвечает современным требованиям времени и создаст определенные препятствия для продвижения товаров, их контроля и обеспечения безопасности через границу. Несовершенна законодательная основа функционирования таможенных органов республики и существуют проблемы в администрировании таможенных сборов, отсутствуют элементарные знания кадров по торговым и таможенным правилам, система очень слабо модернизирована современным компьютерным оборудованием;

Отсутствие эффективной законодательной базы во внешнеторговой деятельности, государственной поддержки отечественных товаропроизводителей поставило республику в неравные конкурентные условия с другими государствами и их компаниями, пользующимися доступом к дешевым кредитам и государственным субсидиям. В результате формального равенства возникло фактическое неравенство во внешнеторговой конкуренции.

Итак, подытоживая вышесказанное, можно сделать следующие заключения:

- развитие внешних торговых отношений между государствами развивает таможенные отношения между ними;

- чем строже правила перемещения товаров через таможенную границу, чем выше ввозимые и вывозимые (экспортные и импортные) таможенные пошлины, тем больше совершается правонарушений, связанных с ними, и эти проступки становятся более разнообразны, соответственно появляются новые меры борьбы с ними.

- современное развитие международных торговых, таможенных отношений требует соответствующего подхода и во внешнеторговом законодательстве и в таможенном, так как они во многом взаимосвязаны и соответственно должны развиваться гармонично.

Важнейшая задача на ближайший период заключается в обеспечении согласованности в области тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, поскольку формирование единого таможенного тарифа – ключевой вопрос жизнедеятельности внешней торговли для республики.



The direction and strategies of the Indonesian Foreign Policy include:

a. To take on a more significant role and leadership in ASEAN and in the establishment of ASEAN Community 2015. Some efforts to take on a more significant role and leadership in ASEAN particularly in the establishment of ASEAN Community in 2015 are as follows:

The development and implementation of the grand design of ASEAN community which will be used to introduce ASEAN Charter plan of action and to gain the commitment of all stakeholders in Indonesia to the implementation of the plan of action in economy, politics and security as well as social and culture.

b. To take on a more significant role in preserving national security and creating world peace. Some efforts to take on a more significant role in preserving national security and creating world peace are as follows:

Active participate to assert ideas and initiatives in UN forums to encourage reform in the UN Security Council. The “free and active” foreign policy needs to be consistently asserted in international forums in addressing issues on world peace and security, including Middle East peace efforts.

Indonesia’s participation at the meetings and implementation of international cooperation addresses the handling of weapons of mass destruction and conventional weapons, transnational crimes and terrorism, internationalization of transnational crimes in each international forum it participates in. The country participates in various international fora and facilitation to the implementation of international cooperation which addresses and handles non-security issues such as food, energy, environment and global financial crisis.

c. To improve the quality of services for and protection of Indonesian citizens and Indonesian legal entities overseas include:

Improvement of citizen services in the 24 overseas representatives. Strengthening of citizen services will improve the provision of facilitation in refuge provision, repatriation, deportation, and legal assistance and advocacy for troubled Indonesian citizens/Indonesian legal entities.

Facilitation of cooperation with destination countries of Indonesian citizens, a number of meetings with destination countries, held to strengten cooperation to address problems and ensure better protection of Indonesian citizens overseas, and

Technical coordination with the relevant local government and local agency is performed to fix the first handler in the chain of the sending of workers overseas.

d. To create a more positive image of Indonesia through advancement of democracy and human rights, and protection of culture heritage. Some efforts to create a more positive image through advancement of democracy and human rights, and protection of culture heritage.

e. To play the role in encouraging democratization in Asia among others by holding Bali Democracy Forum (BDF) regularly as an effort to promote the positive image of Indonesia to the world and as a medium for exchange of experience about implementation of democracy in each of the participating countries;

f. To improve the quality of economic diplomacy in multilateral forums through: Indonesia’s active participation in multilateral forums such as WTO,

APEC, G-20, and G-33 to further promote the interest of Indonesian and other developing countries. Indonesia's initiatives and ideas need to be supported in each meeting.

### **Growing Role of Indonesia World Wide**

The year of 2013 is special and important for Indonesia since after almost 20 years, Indonesia will again chair and host the *Asia-Pacific Economic Cooperation/APEC* Summit in this coming October 2013 which carries the theme of "Resilient Asia-Pacific, Engine of Global Growth". Besides that, Indonesia will also host World Cultural Forum, World Trade Organization Ministerial Meeting, and the Sixth Bali Democracy Forum also in October 2013.

In a more complex and dynamic geopolitics worldwide as we witness today, Indonesia continues to pay attention and contribute to the maintenance of international peace and security. While already become one of the main contributing countries in United Nations peacekeeping missions, Indonesia puts high priority on achieving a collective prosperity, stability and security that we are consistently to be part of the solution in many region of the world.

In advancing the Democratic principles at the global setting, Indonesia has been convening the Bali Democracy Forum (BDF), as mentioned above, held annually since 2008. BDF, a platform for leader's session and a number of High Level Roundtable Meetings, is to discuss experience and best practices of various type of democracy in their contribution to international peace and security, economic development and effective enjoyment of human rights.

### **ECONOMIC PROFILE**

Underlying Indonesia's vibrant economy is political stability. In 2001, Indonesia embarked on an ambitious and challenging decentralization effort. While it has been challenging journey, today Indonesia is one of the most decentralized countries in the world with substantial funds and authorities devolved to the regions. Democracy, economic resilience in the face of global economic and financial crisis is the fruit of reform though it is not to say that our democracy is perfect and so that Indonesia still keeps on consolidating political and judicial reform. The progress achieved in the past fourteen years of reform has enabled us to reach out and play a proactive role on the regional and global stage. In Southeast Asia, Indonesia began focusing on political development of ASEAN after spending so much of the past 40 years on economic cooperation to neglect of its political and social-culture development.

Total realized investment in Indonesia amounted to US\$ 9.2 billion in the third quarter of 2013, 60% of which are Foreign Investment. A research conducted by the World Bank predicted that Indonesian middle class could reach almost 150 million by 2014.

As one among countries with the highest economic growth in the world, Indonesia has SMEs as one of the most profitable business sectors contributing for more than 58% of GDP. Indonesia holds Free Market Economy which has been apparent in the economy and trade practice in Indonesia. As Indonesia, like

Рассмотрим общую характеристику состояния внешней торговли республики (табл.3)<sup>20</sup>.

Таблица 3

**Внешняя торговля Кыргызской Республики (млн. долларов)**

	2006	2007	2008	2009	2010
Внешнеторговый оборот	2822,4	4109,6	5928,0	4713,2	4978,7
Экспорт	891,2	1321,1	1855,6	1673,0	1755,9
Импорт	1931,2	2788,5	4072,4	3040,2	3222,8
Сальдо	-1040,0	-1467,4	-2216,8	-1367,2	-1466,9

Данные 2010 года приводятся, как последний к моменту подготовки работы, так как за 2011 год данные представлены не полностью.

Внешнеторговый оборот товарами в 2010г. (на основе данных таможенной статистики), включая объемы внешней торговли физических лиц, составил 4978,7 млн. долларов США и возрос по сравнению предыдущим годом на 5,6 процента, а по сравнению с 2006г. - в 1,8 раза.

В 2010г. республика осуществляла торговлю со 123 странами мира. Удельный вес стран Европы во внешнеторговом обороте составил 48,4 процента, Азии - 44,3, Америки - 7,0, Африки и Австралии - 0,3 процента.

Экспорт товаров в ценах FOB (с учетом дооценок НСК и НБКР) сложился в объеме 1 782,6 млн. долларов США, против 1693,8 млн. долларов США в 2009 году, увеличившись на 5,2 процента. Рост совокупного экспорта был обеспечен поставками золота, которые возросли на 26,2 процента или на 138,8 млн. долларов США в абсолютном выражении. Экспорт без учета золота в отчетном периоде снизился на 4,3 процента и составил 1 114,3 млн. долларов США.

Импорт товаров в ценах FOB 2010 года вырос на 5,9 процента и составил 2 980,9 млн. долларов США. По сравнению с прошлым годом импорт из стран ДЗ увеличился на 14,0 процента, в то время как импорт из СНГ снизился на 0,2 процента.

Однако в развитии внешнеторговой политики существуют внешние и внутренние проблемы.

К внешним проблемам можно отнести следующие:

- республика еще не смогла преодолеть проблему ее географической удаленности от потенциально привлекательных международных рынков;
- существует проблема транзита, а также безопасности перевозок, связанная с прохождением различных пограничных и внутренних инспекционных процедур на границах с соседними странами. В результате

<sup>20</sup> Внешняя торговля Кыргызской Республики 2006-2010. – Б.: Нацстатком, 2011.-160с. с. 18

**Средние ставки тарифа в Кыргызстане и некоторых странах ВТО по группам товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), в %**

Наименование товарной группы (код ТН ВЭД)	Кыргызс тан	Страны ЕС		США	
		пошлины		пошлины	
Конвенционные/Авто номные					
Прод. товары и с/х сырье (1/24)	10	51,4/ 89,1	62,7/1 12,0	15,3/ 31,4	30,7/5 1,7
Продукция химической промышленности (28-40)	10	5,4/4, 2	15,3/1 7,5	3,4/2 ,5	32,6/3 3,3
Металлы и изделия из них (72-83)	10	4,0/4, 8	12,0/1 4,4	2,8/3 ,1	28,6/3 3,4
Машины, оборудование, транспортные средства (84-90)	10	3,9/4, 5	15,9/1 5,5	1,8/1 ,6	33,5/3 0,8

Из данных табл. 2 видно, что средние тарифные барьеры в странах ЕС, применяемые к ввозу сельскохозяйственной продукции, установлены практически на запретительном уровне.

С 1996г. в торговле республики действуют только пошлины на импорт в размере 10 % на все ввозимые товары, за исключением товаров, облагаемых ввозным акцизным налогом и товаров, ввозимых в республику без права их реализации, необходимых для изготовления конечной продукции на предприятиях республики.

Необходимо отметить, что в мировой практике относительно открытым может быть признан торговый режим той страны, у которой средний уровень таможенного обложения менее 10%, т.е. торговый режим Кыргызстана считается открытым, что подтверждается повышением показателя открытости экономики (средний товарооборот/ВВП), который характеризует процесс интеграции страны в мировую экономику.

Нагляднее всего, это можно представить анализом современного состояния динамики внешней торговли в республике за 2006-2010гг.

Мы понимаем, что статистические материалы не совсем полноценно отражают состояние внешней торговли республики, но, во-первых, других официальных данных нет, и, во-вторых, статистические органы проводят большую и очень полезную работу, в условиях, когда крайне низкая дисциплина статистической отчетности учреждений республики.

Kyrgyzstan, is a member of WTO, it has to abide by the free-market principles in the international economic and trade practices. In terms of investment opportunity and natural resources, Indonesia is open and a huge potential market.

## **EXPORT IN AGRICULTURE AND MINING**

### **Agriculture**

#### **Indonesia is the largest producer of palm oil**

Indonesia produced 20 million tons of CPO in 2011, 70 percent of which was exported, mainly to China, India and Western Europe. The Indonesian government aims to boost this year's CPO production to 25 million tons and to increase its export volume to up to 18 million tons.

#### **Indonesia is the largest producer of Rattan**

Indonesia, with a sustainable rattan production of about 140,000 tons per year from a potential of around 620,000 tons, contributes 75-80% of the world's rattan production.

#### **Indonesia is the second largest producer of Cocoa**

Cocoa is one of Indonesia's pre-eminent commodities that has a great potential for the plantation area and its production tends to increase every year. In 2010, Indonesia has shifted Ghana as world's 2nd cocoa producer after Ivory Coast. With a total area of 1.7 million ha, the production of Indonesia's cocoa currently reaches over 800 tons, while 80% of which are exported in the form of cocoa beans.

#### **Indonesia is the second largest producer of Rubber**

Indonesia is the world's second rubber producer and produced 2.92 million metric tons of natural rubber in 2010. Indonesia has the largest area of rubber plantations in the world. Indonesian rubber exports is expected to reach 2.45 million tons in 2011, up from 2.352 million tons in 2010. Indonesia produced 50 million of car tires and 28 million of motorcycle tire in 2010 and the industry is expected to increase 10 to 15 percent in 2011. Tire sales in Indonesia in 2010 increased by 23 percent from 2009, or approximately 49.5 million tires. Besides, tire exports in 2010 also increased 25 percent from that of 2009 to 35.1 million.

**Indonesia, the third largest producer of coffee in the world and second robusta producer.** Indonesia's total production of coffee is 600,000 tons a year and expected to reach 900.000 to 1.200.000 in the next ten years. Indonesia's coffee plantations covered 1.2 million hectares, with more than 90 percent being cultivated by small-scale producers. Coffee bean exports for 2010 reached 443,969 tons

## **Mining**

### **Tin**

Indonesia is the biggest tin exporter in the world and supplies nearly 30 percent of the world's tin consumption. In 2009 Indonesia exported 99,287 tons of tin. Indonesia's state-owned PT. Timah is the world's largest integrated tin miner.

### **Coal**

In 2009, Indonesia was the world's second largest coal exporter and is a major supplier to Asian countries. Coal production in 2010 is expected to reach 270 million tons.

### **Nickel**

Indonesia is the world's fourth biggest producers of nickel ore. The major nickel mining operations were run by Indonesia's state-owned P.T. Aneka Tambang. Total nickel ore reserves in Indonesia represented 12 percent of world reserves, or 367 million tons.

### **Copper**

Indonesia's copper resources potential is at 68.960.881 tons (ranking 5 in the world's production). The number will continue to grow along with the new exploration. Indonesia is expected to produce about 1.02 million tons of copper in 2010, a 17 percent increase from last year. Copper mine in Timika, Papua Indonesia is the world's second largest mine.

### **Gold**

Indonesia is the world's eighth biggest gold producer in 2011, producing 100 tons of gold. The Grasberg Gold Mine, located in Papua province, is the world's largest gold mine. It produced about 40 tons (1.4 million ounces) of gold in 2011.

### **Oil & Gas**

Indonesia has 4,2 billion of proven oil reserve and has 3.18 trillion cubic meters of proven gas reserves, making it the top ranking country in Asia for gas reserves. Investment in the oil and gas industry in Indonesia reached US\$ 12,8 billion in 2011 and contribute US\$ 34,4 billion to state revenue.

## **PROMOTION & DEVELOPMENT OF BILATERAL RELATIONS**

The Commemoration of 20 Years of Establishment of Diplomatic Relations between Indonesia and Kyrgyzstan was held in 26-27 April 2013 the in Bishkek. The activity involved joint cultural performance, workshop on Democracy and SME's as well as signing of MoU between Kyrgyz National University and University of Gunadarma from Indonesia.

### **a. Joint Cultural Performance**

The joint concert of Indonesia and Kyrgyz music was held in Bishkek, Kyrgyzstan on April 27, 2013 in collaboration with the Ministry of Tourism and Culture of the Kyrgyz Republic and the Ministry of Tourism and Creative Economy of the Republic of Indonesia. The concert was performed by Indonesian Surya Vista Orchestra lead by Paulus Surya with wide range of experiences in

	наземным транспорт ом	(шт.) при ввозе воздуш ным транспо ртом		более 5000 кг	кг
Группы 32-35, 37-42, 43(кроме натуральных мехов и изделий из них), 44-70, 71, 85 (за исключением подакцизных товаров, лицензируемых, квотируемых, продуктов питания, товаров, подлежащих экспортному контролю и товарной подсубпозиции 8517120000)	0,15 доллара США	0,40 доллара США	2 рас- чет- ных пока- за- теля	6 рас- четных показат е- лей	10 рас- четны х показа те- лей
Товарная позиция 1001	0,5 сома	0,5 сома			
Товарная подсубпозиция 8517120000 (*)	7 долларов США	7 долларов США			

(\*) - означает единую ставку таможенных пошлин и налогов в расчете на 1 (одну) единицу мобильных телефонов, классифицируемых в товарной позиции 8517120000.

Так как, наша республика аграрнонаправленная, то в соответствии с Законом «О таможенном тарифе» в целях стимулирования сельскохозяйственного производства, обеспечение необходимого объема потребления товаров и содействия развитию международной торговли Правительство Кыргызской Республики устанавливает тарифные квоты на ввоз отдельных сельскохозяйственных товаров, аналоги которых производятся в Кыргызской Республике, и ставки таможенных пошлин на квотируемые товары.

Что касается наиболее жестко защищенных от импорта секторов внутреннего рынка, то в большинстве стран ВТО это сельскохозяйственная и продовольственная продукция.

Таблица 2

прогрессивных структурных изменений в экономике Кыргызской Республики, в соответствии с законами и международными договорами Кыргызской Республики устанавливаются импортные и экспортные таможенные пошлины.

В целях регулирования внешнеторговых операций по ввозу (импорту) и вывозу (экспорту) товаров и защиты внутреннего рынка Кыргызской Республики могут применяться следующие виды пошлин:

- ввозные (импортные) таможенные пошлины;
- вывозные (экспортные) таможенные пошлины;
- сезонные пошлины;
- особые пошлины (антидемпинговые, компенсационные, специальные).

*Специальные пошлины* применяются:

- в качестве защитной меры, если товары ввозятся на таможенную территорию Кыргызской Республики в количестве и на условиях, наносящих или угрожающих нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров;

- как ответная мера на дискриминационные и иные действия, ущемляющие интересы Кыргызской Республики, со стороны других государств или союзов.

*Антидемпинговые пошлины* применяются:

- в случаях ввоза на таможенную территорию Кыргызской Республики товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране вывоза в момент этого ввоза, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров в Кыргызской Республике.

*Компенсационные пошлины* применяются:

- в случаях ввоза на таможенную территорию Кыргызской Республики товаров, при производстве или вывозе которых прямо ли косвенно использовались субсидии, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров в Кыргызской Республике.

Порядок применения единых ставок таможенных пошлин и налогов, совокупного таможенного платежа, а также их размер определяются Правительством Кыргызской Республики и выглядит следующим образом:

Таблица 1

Коды товара	Единая ставка таможенных пошлин и налогов за 1 кг (шт.) при ввозе	Единая ставка таможенных пошлин и налогов за 1 кг	Ставка таможенных сборов за таможенное оформление за каждую процедуру таможенного оформления		
			До 1000 кг	Свыше 1000 кг, но не	Свыше 5000



many countries. Various traditional Indonesian songs sung with a very dynamic musical collaboration of traditional and modern managed to amaze the audience with many standing applause. The Kyrgyz side expressed his appreciation for Indonesian musical team and the Indonesian government's commitment in improving relations between the two countries. They believed the cultural performances including music to be an effective tool to increase cooperation in various fields. The concert underlined the importance of the relationship between Indonesia and Kyrgyzstan as well as the need to encourage in-depth knowledge about Indonesia to the wider community in Kyrgyzstan.

**b. Workshop on Democracy and SME's**

On April 26<sup>th</sup> 2013 at Hyatt Regency Bishkek Hotel, Workshop on 'the Role of Parliament in Implementing Economic Reforms and the Development of SMEs in Indonesia', as part of the 'Discover Asia' project, conducted on collaboration between the Indonesian Embassy and Roza Otunbayeva Initiative International Public Foundation. Presentation by five speakers were: two Members of Parliament Mr. Nudirman Munir and Mr Fahri Hamzah, Deputy Minister of Small and Medium Enterprises Cooperatives RI for Production Sector, Mr. Setyo Mr. Braman, President Director of SMESCO, Mrs. Yuana Sutyowati and Mr. Aziz Soltobaev of Svetovor Group of Kyrgyzstan. The workshop is considered as opportunity to better the economic reforms in both countries. The cooperation with the Indonesian side is to promote the investment, since Kyrgyzstan as the most liberal country in Central Asia, wants to learn from the best practices experience and development from Indonesia.

MP Nudirman Munir and Mr Fahri Hamzah confirmed the potential and opportunities for parliamentary cooperation between the two countries which is very promising due to similarities such as majority of Muslims, adherence to Democratic principles, and both being the member or associated to a number of parliamentary organizations. Mr. Braman's presentation emphasized on the development policy and empowerment of SMEs in Indonesia focusing on Knowledge, Skill, Business Network, Business Opportunity as well as the Business Attitude. CEO of SMESCO underlined the coaching of SMEs in various provinces in Indonesia aimed to be economically self-sufficient thus capable of improving the welfare and supporting the Indonesian national development. Mr. Aziz of Svetovor Group shared experiences during his visit to Indonesia thus concluded that Kyrgyzstan can learn a lot from Indonesia.

**c. Signing of MoU Between Kyrgyz National University and Gunadarma University**

The Gunadarma University delegation head by Rector Mrs. Eko Sri Margianti, conducted a meeting with the the Kyrgyz National University (KNU) led by Rector Mr. Iskender Isamidinov Chonmurunovich to discuss opportunities for cooperation between the two universities and signed MoU between the two institutions. The MoU is signed to achieve concrete cooperation in the following steps including exchange of faculty teaching staff, students and the plan for the establishment of Indonesian Center in the KNU campus.

The joint-cooperation proposed by the KNU would further strengthen relations between the two countries already in good terms. The proposal was made to establish the *Indonesian Study Center* at the KNU campus in 2013. The Gunadarma University accepted the request by the KNU to send its students to study at the Gunadarma University in Indonesia. The Gunadarma University rector also welcomed and is willing to provide financial support for the establishment of Center of Indonesia in the KNU campus. Cooperation between the Indonesian University with partners from Kyrgyzstan has in reality supported the G-to-G Diplomacy, as it is worth-noting that the joint-cooperation by Gunadarma University with its foreign partners in Kyrgyzstan seemingly is not based on commercial considerations but otherwise positively impacting on the relations between the two countries through the People-to-People Contact.

## **PROMOTION & DEVELOPMENT OF BILATERAL RELATIONS**

### **Participation in the Annual *Kyrgyz Fair* in Bishkek**

The Kyrgyz Fair has been an opportunity for Indonesia and Kyrgyzstan to explore the abundant potential for accelerating the bilateral socio-economic friendship and cooperation. Both country can explore those potentials, for the benefit of two nations and welfare of their peoples as developments in many sectors of cooperation.

Indonesia will continue to promote the development of trade/economic cooperation between the two countries. The Indonesian Embassy has been conducting various events, including participation in this exhibition, to encourage business meetings, joint trade exhibitions and other trade/business activities between two countries. Besides that the Embassy has also been informing regularly Indonesian business people to pay attentions to business activities in Kyrgyzstan such as participating in this fair, held twice a year. Encouragement also given to traders and business actors of Kyrgyzstan to venture their efforts with their Indonesian counterparts. Indonesia stands very optimistic that through this event, business communities from around the world and especially from the two countries can equally be matched and generated to expand mutual benefits to the two peoples as the existing cooperation indicates bright perspectives for even greater achievements in the future.

### **Meeting with the President of Kyrgyz Chambers of Commerce, Bishkek, July 2013**

The Indonesian Embassy has continuously been nurturing and developing contacts with the Chamber of Commerce of Kyrgyzstan. During the last two months, the Embassy has held meeting with a number of Kyrgyz Chambers of Commerce, including those of in Bishkek, Osh and Jalalabad. During meeting with the Kyrgyz Chamber of Commerce president Mr. Sharshekeev Marat, Indonesian Ambassador discussed the opportunities of economic cooperation further trade between Indonesia and Kyrgyzstan. The Indonesian side also conveyed invitation for the 28<sup>th</sup> Trade Expo Indonesia in Jakarta in October 2013 convincing it as an

## **ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ**

**Аннотация:** Данная статья рассматривает как государство регулирует внешнюю торговлю страны через ее инструменты, осуществляет внешнеторговую политику. Приводятся характеристики состояния внешней торговли республики и анализы в виде таблиц.

**Ключевые слова:** внешнеторговая политика, международная торговля, таможенный тариф, таможенные пошлины, рыночным инструментом, тарифного и нетарифного регулирования, бюджета страны, национальная или иностранная валюта, международные договора, импортные и экспортные таможенные пошлины, сезонные пошлины, специальные пошлины, антидемпинговые пошлины, компенсационные пошлины, тарифные квоты.

Внешняя торговля страны регулируется государством в ходе осуществления внешнеторговой политики. Для этого используются такие инструменты, как таможенный тариф, таможенные пошлины, лицензирование (выдача государственными органами разрешений на ввоз и вывоз товаров и услуг), контингентирование и другие нетарифные ограничения, а также прямое и косвенное субсидирование экспорта и другие средства. Договорно-правовой базой для ведения внешней торговли являются торговые договоры и соглашения, соглашения о платежах, кредитные соглашения и др.

Таможенные пошлины по своей сущности являются рыночным инструментом, оказывающим воздействие на стоимость импортных и экспортных товаров и изменение уровня их конкурентоспособности. Как один из видов косвенных налогов таможенная пошлина представляет собой стоимостной размер платы, взимаемый государством с товаров при ввозе их на таможенную территорию или вывозе.

В настоящее время таможенный тариф является основным регулятором ввоза и вывоза товаров в системе государственного тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли, при этом таможенные пошлины одновременно являются важным источником пополнения доходов бюджета страны.

Товары, перемещаемые через таможенную границу Кыргызской Республики, подлежат обложению таможенной пошлиной.

Ставка таможенной пошлины представляет собой денежные суммы в национальной или иностранной валюте, устанавливаемые в определенном к таможенной стоимости товара, перемещаемого через таможенную границу.

В целях регулирования операций по импорту и экспорту, в том числе для защиты внутреннего рынка Кыргызской Республики и стимулирования

Есть еще один момент, который необходимо учитывать: на постсоветском пространстве не сложилась традиции обращения в суд. Такой образ действий представляется не слишком этичным. Приходится убеждать не только беженцев, но и официальных лиц, что это единственный цивилизованный способ разрешения конфликтов, что отношения в судебном процессе не надо переносить в сферу личных отношений. Более того, иногда при отсутствии отработанной законодательной базы чиновник заинтересован в судебном решении, снимающем с него груз ответственности.

В организацию НПО обращаются сотрудники миграционной службы, желая помочь беженцу, боясь некомпетентности принять окончательное решение.

В заключение нам хотелось бы сказать, что задача компетентности в решении проблем беженцев требует комплексного подхода от всех решающих проблему органов, совместно сближать свои позиции в одно направление соответствовать словосочетанию “мировое сообщество”, которое имеет реальный смысл.

#### **Список использованной литературы:**

1. Защита беженцев и роль УВКБ ООН, изд. 2007-2008 гг.: [http://www.unhcr.ru/files/zb\\_2009.pdf](http://www.unhcr.ru/files/zb_2009.pdf)

2. Положение, о Межгосударственном фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам, Утверждено Решением Совета глав государств Содружества о создании Межгосударственного фонда помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 10 февраля 1995 года, Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев/ [Центр по изуч. ООН]. - Минск: Тесей, 2000, с. 224-230.



opportunity to take advantage of opportunities for economic relations between the two countries.

### **Educational Cooperation: Seminar, MoU between Universities of two Countries, etc**

In educational sphere, Indonesia so far has taken steps intended for further cooperation, including MoU or agreement between Universities of both countries, offers of scholarship by the Indonesian government to learn the Indonesian language and culture as well as other discipline, in Indonesian. The Indonesian Embassy had also been participating in giving lectures in a number of educational institutions in Kyrgyzstan lately.

The joint-cooperation proposed by the KNU would further strengthen relations between the two countries already in good terms. The proposal was made to establish the *Indonesian Study Center* at the KNU campus in 2013. The Gunadarma University accepted the request by the KNU to send its students to study at the Gunadarma University in Indonesia. The Gunadarma University rector also welcomed and is willing to provide financial support for the establishment of Center of Indonesia in the KNU campus. Cooperation between the Indonesian University with partners from Kyrgyzstan has in reality supported the G-to-G Diplomacy, as it is worth-noting that the joint-cooperation by Gunadarma University with its foreign partners in Kyrgyzstan seemingly is not based on commercial considerations but otherwise positively impacting on the relations between the two countries through the People-to-People Contact.

### **PROMOTION & DEVELOPMENT OF BILATERAL RELATIONS**

Relations between Indonesia and Kyrgyzstan has also been marked by agreements reached among others: MoU between Indonesian Parliament and Kyrgyzstan Parliament, signed on July 13<sup>th</sup> 2011, MoU on Bilateral Consultations, signed on September 23<sup>rd</sup> 2011, Agreement on Visa Exemption for Holders of Diplomatic and Service Passports, signed on September 23<sup>rd</sup> 2011.

Cooperation promotion between both Foreign Ministries includes invitation for the tenth International Training Course for Mid-Career Diplomats in 2013. While mutual visits records among others visit of Kyrgyz Parliamentary Delegation to Jakarta, July 2011 and Visit of Indonesian Parliamentary Delegation to Bishkek, November 2012

Appointment by the President of the Republic of Indonesia to Dr Eduard Kubatov as Honorary Consul of the Republic of Indonesia in Bishkek by the President of the Republic of Indonesia in June 2013 further indicated the good sign of bilateral relations. Dr Kubatov who has conducted several trip to Indonesia is committed to the promotion of bilateral relations between Indonesia and Kyrgyzstan particularly in trade and economy.

## **INDONESIA AND ASEAN**

### **Indonesia and ASEAN**

Indonesia's engagement with ASEAN is based on a mandate of Indonesia's 1945 Constitution. Constitutionally mandated to work for a world of greater peace and social justice, Indonesia is convinced that the mandate can be fulfilled most effectively as an active member of ASEAN. During Indonesia's ASEAN Chairmanship in 2003 previously, Indonesia envisioned the establishment of an ASEAN Community. And immediately launched concerted efforts towards the transformation of ASEAN: a historic and fundamental transformation from an association to a true community of nations.

Indonesia's active participation in the "ups" and "downs" of ASEAN are based on its own experiences in geo-politics and geo-economics. Indonesia has always intended to bring ASEAN a step ahead. In 1967, Indonesia is one of ASEAN's founding countries. In 1976, through the Bali Concord, Indonesia brought ASEAN to the phase of confidence building through the TAC and ZOPFAN. In 2003, through the Bali Concord II, Indonesia transformed ASEAN from an association to a true community of nations. "ASEAN has been Indonesianized."

### **Indonesia in ASEAN: Chairmanship in 2011**

As Indonesia assumed the ASEAN Chair in 2011, its involvement in ASEAN rises to a new threshold since the year 2011 was marked by accelerated implementation of agreed commitments and consensus thus ASEAN had moved from vision to action, from implementation to concrete results and benefits. And Indonesia will continue to invest in ASEAN Community-building. Indonesia's ASEAN Chairmanship in 2011 bears the theme, "ASEAN Community in a Global Community of Nations", to anticipate the successful attainment of ASEAN Community in 2015. It is hoped that with ASEAN Community thus achieved, there arises corresponding responsibilities for ASEAN.

During the chairmanship of ASEAN in 2011, Indonesia focused to deepen and widen cooperation to attain the objectives of ASEAN Community building on past experience and successes. Promote the evolving regional architecture to create conducive environment to the pursuit of development and establish dynamic equilibrium with ASEAN in the driver seat. Start deliberation on post-2015 vision for ASEAN, ASEAN Community in a Global Community of Nations.

### **Achievement during Chairmanship in 2011**

In political sphere, there has been progress on Human Rights Declaration, establishment of ASEAN Institute for Peace and Reconciliation, Maritime Cooperation and Treaty of Amity and Cooperation. In economic sphere, it is the Master Plan on the ASEAN Connectivity, Regional Comprehensive Economic Partnership, while in socio-economic sphere, Indonesia had made progress in addressing the issue of migrant workers, and among others the holding of the ASEAN Ministerial Meeting on Women.

In relation with wider region and as ASEAN external relations, during chairmanship in 2011 ASEAN agreed to underscore that a stable and peaceful

о предоставлении статуса принималось на основе объективных данных, ответственным лицам необходимо иметь надежные источники информации о положении в местах исхода беженцев. Неправительственные организации основным источником информации называют Управление Верховного комиссара ООН, а по сведениям, полученным из самих представительств УВКБ ООН, за информацией к ним чаще обращаются правозащитники и юристы, оказывающие помощь беженцам, а не миграционные службы. Довольно редко органы миграции учитывают мнение экспертов, ученых их оценки, к сожалению, не принимаются во внимание. Власти, определяя статус, с большим доверием относятся к полученным из страны исхода сведениям, которые не могут служить адекватной информацией и должны использоваться с большой осторожностью. Как правило, от ходатайствующих о предоставлении статуса требуют подтверждения того, что они подвергались преследованиям в прошлом. Если это и не обязательно, то уж во всяком случае желательно при определении статуса. Однако мы знаем, что существует большая категория лиц, ищущих убежище, которым реальная опасность возвращения служит достаточным обоснованием для обращения за статусом беженца. К сожалению, все это не принимается во внимание весьма, а если и учитываются, то в малой степени.

Фактически почти не используется возможность применения процедуры, когда статус предоставляется без личных бесед на основании общеизвестных фактов относительно места, откуда человек прибыл. Такая процедура применялась прежде, в советское или непосредственно последовавшее за распадом СССР время, до присоединения наших государств к Конвенции 1951г. и до появления соответствующего внутреннего законодательства. Таким образом получили статус беженцы из Армении в Азербайджане и беженцы из Азербайджана в Армении и России. Прискорбно, что с появлением правовой базы такой способ определения статуса перестал применяться. Сейчас опасения вызывает то, что право жертв карабахского конфликта называться беженцами подвергается сомнениям, поскольку они не прошли надлежащей процедуры определения статуса.

Возможность обжалования отказа в предоставлении статуса беженца и доступность процедуры обжалования также не всегда очевидны. Это вызывает большую озабоченность т.к. в суды обращаются тоже не все в силу недоверия и волокиты. Наши бывшие сограждане по Советскому Союзу не обращаются в суд, поскольку не верят судебной системе и хорошо знают, что она умеет так затянуть дело, что оно становится фактически бесконечным. Судебные процессы длятся по нескольку лет, не потому что ведется серьезная проверка обстоятельств и анализируется ситуация, они просто бесконечно откладываются. Судьи часто не подготовлены к принятию решений по такого рода делам. Представители НПО приносят с собой тексты законодательных актов, потому что подчас судьи их вообще не знают и предпочитают отказывать заявителям, чтобы не вступать в конфликт с официальными структурами.

разработанных процедур, позволяющих наиболее точно выяснить, удовлетворяет ли заявитель определению Конвенции 1951 г.

Основная часть процедуры определения статуса беженца - доказательство того, что ходатайствующий действительно соответствует определению беженца. В этом смысле критерий, или стандарт доказательства, обоснованности ходатайства о предоставлении статуса - одна из важнейших задач, которую следует научиться решать.

На практике бремя доказывания полностью ложится на самого ходатайствующего лица, который должен представить документы и иные свидетельства того, что подвергнулся опасности преследования в стране исхода. Однако о каких подтверждающих дискриминацию документах может идти речь, когда у людей, вынужденных бежать из родных мест, подчас нет даже удостоверения личности, идентифицирующих их личность? Значит ли это, что такой "недокументированный" беженец не может рассчитывать на получение статуса? Чтобы процедура определения статуса была эффективной, необходимо понимание, что беженец часто бывает, лишен возможности предъявить доказательства преследования, добиться получения необходимых документов; в лучшем случае он может привести лишь косвенные подтверждения и сообщить факты, подкрепляющие его ходатайство.

Органы власти принимающей страны должны разделить с ним бремя доказывания, сделать все от них зависящее для объективной проверки сообщаемой им информации. В случае необходимости должны применяться достаточно тонкие методы идентификации личности. Немаловажную роль играет практика рассмотрения в судах жалоб на отказы в предоставлении статуса беженца. Практики ведения дел такого рода пока нет, их специфика часто еще непонятна судьям. В отличие от обычного гражданского процесса при рассмотрении таких дел истец (беженец) и ответчик (миграционная служба) представляют собой активные стороны, несущие бремя доказывания и проверки приводимых заявителем сведений. Создание позитивной практики рассмотрения судами такого рода дел - одна из важнейших задач НПО, оказывающих правовую помощь беженцам.

Вот почему проводят семинары, объединившие НПО, международные организации и представителей власти, непосредственно ответственных за предоставление статуса беженца, посвятить работу семинара, стандарту доказательства и работе по определению статуса беженца с лицами, не имеющими удостоверений личности, вот некоторые проблемы, непосредственно связанных с определением статуса беженца.

В некоторых странах СНГ закон о беженцах принят в разное время и статус не всегда предоставляется ходатайствующему, есть множество отказов. Есть множество способов препятствовать подаче ходатайства: запись за много дней до приема, отказ в выдаче бланка, устные советы не подавать ходатайство, дискриминация некоторых категорий беженцев (выходцев из стран СНГ или афганцев), создание местных причин, правил подачи ходатайств, противоречащих законодательству, и т.п. Чтобы решение



regional environment is essential for the pursuit of economic development and social progress in South East Asia and the wider region. ASEAN has been instrumental in maintaining such an environment by, among others, advancing the ZOPFAN, TAC, and SEANWFZ. Therefore, we stressed the importance of maintaining peace and stability among ASEAN Member States and, externally, for ASEAN to play an increasing role in creating such a condition in the wider region.

ASEAN noted with interest the development and encouraged further the enhancement of ASEAN relations with external parties, particularly with its Dialogue Partners, Sector Partners and other international and regional organizations. Likewise, we also noted the necessity to promote cooperation with Development Partners in addressing common challenges.

## **INTER-REGIONAL COOPERATION: ASEAN-SCO (slide 12)**

### **ASEAN (Association of South East Asian Nations) at a Glance**

ASEAN is a geo-political and economic organization of ten countries located in Southeast Asia, which was formed on 8 August 1967 by Indonesia, Malaysia, the Philippines, Singapore and Thailand. Since then, membership has expanded to include Brunei, Burma (Myanmar), Cambodia, Laos, and Vietnam. Its aims include accelerating economic growth, social progress, cultural development among its members, protection of regional peace and stability, and opportunities for member countries to discuss differences peacefully.

ASEAN covers a land area of 4.46 million km<sup>2</sup>, which is 3% of the total land area of Earth, and has a population of approximately 600 million people, which is 8.8% of the world's population. The sea area of ASEAN is about three times larger than its land counterpart. In 2011, its combined nominal GDP had grown to more than US\$ 2 trillion. If ASEAN were a single entity, it would rank as the eighth largest economy in the world.

The objective as stipulated in ASEAN Declaration states that the aims and purposes of the Association are: (1) to accelerate economic growth, social progress and cultural development in the region and (2) to promote regional peace and stability through abiding respect for justice and the rule of law in the relationship among countries in the region and adherence to the principles of the United Nations Charter.

In general, ASEAN cooperation covers *political security cooperation*, which is intended to built security, stability and peace, especially in the region and more broadly in the world. Cooperation in the field of politics and security politics are conducted using instruments such as Zone of Peace, Freedom And Neutrality (ZOPFAN), Treaty of Amity and Cooperation (TAC) in Southeast Asia, and Treaty on Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone (SEANWFZ). In addition to these three policy instruments, there is also a forum of cooperation in the field of politics and security, called the ASEAN Regional Forum (ARF).

*Economic cooperation* aimed at eliminating the economic barriers of each member states by opening the market of the member countries in creating a regional economic integration. Economic cooperation includes cooperation in the industrial

sector, trade, and the establishment of free trade zones in ASEAN (AFTA), while *cooperation in the field of culture, information, and education*, in the form of workshops and symposium in the fields of arts and culture, the ASEAN Culture Week, ASEAN Youth Camp, the ASEAN Quiz, the exchange of visits between ASEAN artists, exchange of news through television, broadcast news and information about ASEAN via national radios, ASEAN Student Exchange Program, and the formation of the ASEAN University Network (AUN).

For the past 44 years, ASEAN contributes to the maintenance of peace and security in the region and has been growing as economically potential region. Transformation from ASEAN Way to Rules-Based requires a strengthened institutional and human capacities. ASEAN has been playing a critical role in the development of regional architecture. Strengthened and Integrated ASEAN would enable it to continue playing as centrality role in the regional architecture building. The adoption of Bali Concord III and Bali Principles for Mutually Beneficial Relations represents ASEAN's confident to contribute beyond establishing ASEAN Community along with the principles governing the regional architecture building.

### **Cooperation in Progress between ASEAN and SCO**

During meeting with the Director of the Executive Committee of the Regional Anti-Terrorism Structure of the Shanghai Cooperation Organization (RATS-SCO) Mr. Zhang Xinfeng on August 20<sup>th</sup>, 2013 the Indonesian Ambassador had exchanged ideas, views and as well as information related to the development of political and security situation and conditions in the region nearing the year of 2014. SCO as a regional organization that is not only attractive to Western Countries and the U.S., but also to ASEAN, Indonesia in particular. Since Indonesia and SCO share similar interests in the issue of combating terrorism and drug trafficking, the Indonesian Embassy in Tashkent is committed to encourage and facilitate further cooperation between the RATS-SCO and its relevant Indonesian partners.

Indonesia always considers any form of mechanism to develop cooperation with SCO particularly in anticipating the impact of the withdrawal of U.S./NATO forces out of Afghanistan in 2014 against the peace and security of the region. Good relations between Indonesia and all SCO member countries are expected to further intensify the cooperation with SCO, including problem of drug trafficking and smuggling the Indonesian has been facing with the influx of illegal migrants from Iraq, Sri Lanka, Afghanistan and countries in the Middle East region.

SCO specifically focuses on security issues and plays an important role in the region and its member countries agreed to fight three threats, namely terrorism, extremism and separatism. SCO currently focuses on the global issues among others the situation in the Middle East and Africa as well as the situation in Afghanistan with its impact on both the world and Central Asian's security. The Central Asia has been growing and has increasingly attracted the attention of many other countries since the disintegration of the Soviet Union.

Неправительственные организации в силу компетентности раньше, чем государственные органы, осознали проблему вынужденной миграции. НПО стремились пробудить свои правительства обратиться к задачам, которые придется решать не одно десятилетие, более того, учимся сотрудничать в этой области.

Постепенно создается законодательная база, определяющая правовые рамки решения политических и социальных задач, которые появляются в связи с вынужденной миграцией. Государства СНГ присоединяются к международной Конвенции 1951г. о статусе беженцев и Протоколу 1967г., создается национальное законодательство, терминология которого постепенно приближается к конвенционной, заключаются межправительственные договоры.

Национальное законодательство пока еще далеко от совершенства, однако правоприменительная практика существенно отстает и от него. В этом нет ничего удивительного, поскольку в законотворческий процесс запаздывает т.к. вовлечено гораздо меньше людей, чем тех, кому следует научиться трактовать, применять и понимать законы, - чиновников, судей, адвокатов и самих беженцев. Работа государственных структур с вынужденным мигрантом начинается с определения его статуса. От предоставления статуса беженца или отказа в нем зависит дальнейшая судьба мигранта. Согласно подходу УВКБ ООН (а также здравому смыслу) человек становится беженцем не после того, как его статус признан официально (с этого момента он объявляется беженцем); в силу своего фактического положения он уже был беженцем до момента определения статуса. Таким образом, при определении статуса беженца могут быть допущены два рода ошибок. Ошибка первое состоит в том, что беженец в результате определения статуса (или отсутствия доступа к процедуре) получает отказ в его предоставлении. Вторая ошибка допускается в том случае, когда статус беженца получает человек, который беженцем не является. Государственные структуры и НПО находятся в состоянии естественного конфликта приоритетов. НПО, помогающие беженцам, хотели бы минимизировать возможность ошибки первого рода, т.е. добиться, чтобы все беженцы получили соответствующий их положению статус. Власти же более всего боятся совершить ошибку второго рода - предоставить статус не беженцу, поскольку, предоставляя статус, они (по крайней мере, теоретически) берут на себя нагрузку обеспечения законных прав беженцев. Однако понятно, что в стремлении полностью исключить ошибки второго рода мы непременно лишим множество реальных беженцев легального положения в стране и социальной поддержки. Чтобы найти оптимальное решение этого вопроса, необходимо выработать четкий и эффективный критерий определения статуса, который бы обеспечил некоторое равновесие между ошибками первого и второго рода.

Особенно важным становится квалифицированное применение критерия определения статуса беженца: создание эффективных, детально

## **СТАТУС БЕЖЕНЦЕВ В СНГ**

**Ключевые слова и фразы:** миграция, идентификация, этническое, беженец, локальные, конфликты, доминирующее, этнические, противоречия, правопреемник, конвенция, законотворческий, статус беженца, социальное обеспечение, эффективность, процедура, ходатайство, дискриминация, недокументированный, компетентность, господство, правовой статус беженцев, предоставление убежища.

**Аннотация:** В статье анализируются основные проблемы, связанные с определением статуса беженца, приводятся последние опубликованные статистические данные по рассматриваемой проблеме.

Вынужденная миграция представляет собой новую проблему и для населения образовавшихся после распада СССР независимых государств, и для официальных структур государств СНГ.

Мощные миграционные потоки не могли не стать следствием распада такого огромного многонационального и много культурного государства, как СССР, основным, скрепляющим и регулирующим принципом которого была сила. Передвижение населения в места своей культурной и этнической идентификации - процесс естественный и предсказуемый. Немаловажной причиной миграции стала и резко возросшая открытость стран СНГ, отчасти связанная с отсутствием границ между ними, и недостаточно хорошо организованная пограничная служба.

Осознание проблемы и взвешенная миграционная политика могли бы ввести миграционные потоки в цивилизованное русло. Однако этого не происходило. Миграция не стала приоритетной проблемой для правительств государств; считалось, что все вскоре уляжется и беженцы возвратятся (или будут возвращены) в родные места. Такой подход существенно усиливал долю недобровольной миграции в миграционных потоках. Вооруженные локальные конфликты на территории бывшего СССР и вне него, сделали эту составляющую доминирующей.

Одно из отличительных свойств миграции в государствах СНГ по сравнению со странами Запада состоит в том, что она представляет собой следствие политики СССР и политики государств СНГ сегодня. Подавлявшиеся десятилетиями этнические конфликты и противоречия, а также получившие возможность реализации политические амбиции породили множество «горячих точек» на территории бывшего СССР и потоки вынужденных мигрантов из них. Поэтому государства СНГ, в первую очередь, объявив себя правопреемницей СССР – государства СНГ, ложится ответственность за тех, у кого в буквальном смысле ушла из-под ног земля.

## **Common Interests between ASEAN and SCO**

The ASEAN Vision 2020 affirmed an outward-looking ASEAN playing a pivotal role in the international community and advancing ASEAN's common interests. ASEAN external relations continue to expand and deepen in the areas of security dialogue and cooperation, transnational crime, trade and investment, environment, finance and monetary, agriculture and forestry, energy, tourism, health, labor, culture and the arts, science and technology, information and communication technology, social welfare and development, youth, and rural development and poverty eradication.

Currently ASEAN continues to develop cooperative relations with its Dialogue Partners, namely, Australia, Canada, China, the European Union, India, Japan, the ROK, New Zealand, the Russian Federation, the United States of America, and the United Nations Development Programs. ASEAN also promotes cooperation with Pakistan in some areas of mutual interest. Consistent with its resolve to enhance cooperation with other developing regions, ASEAN maintains contact with other inter-governmental organizations, namely, the Economic Cooperation Organization, the Gulf Cooperation Council, the Rio Group, the South Asian Association for Regional Cooperation, the South Pacific Forum, and through the recently established Asian-African Sub-Regional Organization Conference. Most ASEAN Member Countries also participate actively in the activities of the Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC), the Asia-Europe Meeting (ASEM), and the East Asia-Latin America Forum (EALAF).

ASEAN and SCO share common interest i.e. regional security and stability, economic development and prosperity. As ASEAN that prioritizes on issues such as security dialogue and cooperation, transnational crime, trade and investment, environment, finance and monetary, SCO has also just currently declared to have those objectives mentioned likewise.

## **CONCLUSION**

Friendly relations between Indonesia and Kyrgyzstan particularly are now developing to the level beneficial to both countries. More opportunities to be transformed to mutual benefits and advantages.

In the cultural spheres, Indonesia and Kyrgyzstan already made use of the similarities to promote the already friendly and good relations between the two countries, including through people-to-people contact.

ASEAN and SCO share common interests i.e. regional security and stability, economic development and prosperity.

I wish and expect for ever-lasting betterment of the trade/economic and cultural relations between Indonesia and Kyrgyzstan in times to come.

**Thank You**

Tashkent, 17 September 2013



***Чрезвычайный и Полномочный Посол  
Народной Республики Бангладеш  
в Кыргызской Республике г-н Мосуд Маннан***

## **ПОЯВЛЕНИЕ БАНГЛАДЕШ: ОТ НИЩЕТЫ К ПРОЦВЕТАНИЮ**

Как Посол Бангладеша в Кыргызской Республике, для меня большая честь выступить с речью про Бангладеш в Дипломатической академии Министерства иностранных дел, названный в честь всемирно уважаемого государственного деятеля Кази Дикамбаева. Я отдаю должное его памяти и вспоминаю с большим уважением его дружбу и помощь, оказанную нам в бывшей СССР во время нашей освободительной войны.

Рождение Бангладеш в качестве суверенного государства в 1971 году пришло в окружении двух катастрофических событий, которые продолжают олицетворять образ 43 летнего Бангладеша. Первым был катастрофическим циклон, который унёс более полумиллиона жизней в зимний период 1970 года и опустошил южное побережье Бангладеша. Вторым была освободительная война 1971 года, начавшаяся после вызова меняющейся эпохи национальной борьбы и освобождения отцом нации Бангабандху Шейх Муджибура Рахмана в марте этого года и последовавшей жестокости и этнических чисток, совершенных по бангладешским гражданским лицам вооруженными силами Западного Пакистана и их местными пособниками. Появление междоусобной войны длительностью 9 месяцев между военным режимом и бенгальскими борцами за свободу, а затем ростом враждебности между двумя крыльями бывшего Пакистана, исходящая из систематического политического, экономического, этнического и языковой дискриминации и угнетения, которые ухудшают отношения, достигли уровня, когда партии Народной лиги, которая одержала победу на национальных выборах в декабре 1970 года, не позволили сформировать правительство. Победа была обеспечена 16 декабря 1971 году, однако более трех миллионов жизней были потеряны; свыше 200 тысяч женщин были изнасилованы и десять миллионов беженцев перешли через границу в соседнюю Индию. Мир наблюдал с ужасом, как один из худших человеческих бедствий 20-го века развернулся в течение всего года. Благодаря монументальным усилиям Индии и СССР, отважных местных и международных журналистов, неутомимой бенгальской диаспоры, определенных сознательных, вокально-западных политиков и знаменитостей, таких как Джордж Харрисон из Битлс, Боб Дилан, Аллен Гинзберг и Джоан Баэз, бедственное положение бангладешцев стало всемирно признанным и была создана справедливость по борьбе Бангладешцев.

Образы Бангладеша, которые транслировались в мире в 1971 году и заполнявшие газетные столбцы и документальные фильмы со счетами непонятных человеческих страданий, шлифовальные голодом и нищетой и инфраструктурным опустошением, продолжают олицетворять впечатления

Жогоруда азыркы кыргыз тилинин эл аралык мамилелерди жана элчилик кызматын тейлеген дипломатиялык лексикасынын бир бөлүгү болгон терминдерди карап, аларга кыскача мүнөздөмө берүүгө аракет жасалды. Корутундулап айтканда, кыргыз тилинин дипломатиялык лексикасынын курамындагы терминдердин дээрлик көбү кабыл алынган сөздөрдөн турары байкалды. Бул көрүнүштүн себеби союздун курамында 70 жыл бою иш кагаздардын баары орус тилинде жүргүзүлүп, андан соң 90-жылдардан бери кош тилдүүлүк саясаты кыргыз тилинин мамлекеттик тил катары жай өнүгүшүнө өзүнүн терс таасирин тийгизгендигинде деп ойлойбуз. Кийинки мезгилде жогоруда мисалдарда келтирилгендей семантикалык жактан мааниси кеңиген, кабыл алынган сөздөргө кыргыз тилинин сөз жасоочу мүчөлөрү жалганып морфологиялык жана синтаксистик жол менен жасалган жаңы сөздөр пайда болууда. Бул көрүнүштү дипломатия тармагын тейлеген тилдин кеңейип, байып жана бара-бара өнүгүп келе жаткандыгынын белгиси катары кароого болот. Келечекте кыргыз тили дипломатиялык терминдерди, лексиканы толуктоодо дагы да өз салымын кошо алат, буга биздин жеке ишеничибиз бекем.

#### **Пайдаланылган адабият**

1. Абдулдаев Э. Азыркы кыргыз тили. -Бишкек.: Кыргызстан,1998.
2. Абдувалиев И. Кыргыз тили. - Бишкек.: 2003.
3. Ахматов Т., Аширбаев Т. Иш кагаздары. Мамлекеттик тилде иш жүргүзүү.-Бишкек.: 2001.
4. Громыко А.А. Дипломатический словарь. -Москва.: Наука, 1984-1986.
5. Ершова Е.В. Терминология уголовного права. Диссертация. - Ленинград.: 1990.
6. Жалилов А. Азыркы кыргыз тили. -Бишкек.: 1996. 1-бөлүк .
7. Кыргыз тили, энциклопедиялык окуу куралы. -Б.: 2004.
8. Орузбаева Б.Ө. Кыргыз терминологиясы. -Фрунзе: Мектеп, 1983.
9. Словарь дипломатических терминов.Дипломатиялык терминдердин сөздүгү. - Бишкек.: 2010.
- 10.Словарь иностранных терминов. -Москва.: Русский язык. Медиа, 2005.
11. Термины и их функционирование. Межвузовский сборник. - Горький.: 1987.
12. Эл аралык жана дипломатия тармагындагы аталыштардын жана айтылыштардын орусча-кыргызча сөздүгү. -Бишкек.: 2010.



көрүнүш, мунун өзү кесиптин ишмердүүлүгүнүн ар тараптуулугун чагылдырып турат), мисалы:

**стратегия (гр.strategia)** 1.түпкү максат,(дипломатиялык термин) 2. жетектөөнү пландаштыруу чеберчилиги (аскердик термин); **акт (лат. aktus)** 1. аракет (дипломатиялык, саясий-коомдук термин), 2. документ (кеңири колдонулган лексика); **резолюция (лат.resolutio)** 1.чечим (дипломатиялык, саясий -коомдук термин), 2. соттук чечим (юримдикалык термин); **эмбарго (исп.embargo)** 1. мамлекеттен мамлекеттерге товарды же акча бирдигин чыгаруу же киргизүүгө тыюу салуу (экономикалык, дипломатиялык термин) ж.б.

Публицистикалык чыгармалардын тексттеринде айрым терминдердин омонимдеринин колдонулушун төмөнкү мисалдардан көрөбүз:

топ  
коом  
**Жарандык** –  
уюм  
укук



**жарандыгы жок адам, жарандык берүү процедурасы, жарандык алуу** ж.б.

Мындай учурларды элчилик кызматынын тилин байытуунун дагы бир жолу катары карасак болот.

Эгемендүүлүккө ээ болгон күндөн тартып кесиптик лексиканын чоң бөлүгүн түзгөн кесип, кызмат аталыштарынын айрымдары кыргыз тилине которулуп, которулбаган аталыштар кабыл алынган сөздөрдүн тобун кеңейтти, мисалы: **атташе (фр.attache)** -кызмат орун же дипломатиялык кызматкердин даражасы. **Дипломат ( фр.diplomate)**- мамлекеттин чет мамлекеттер менен тышкы расмий байланыштарын иш жүзүнө ашыруучу мамлекеттик жогорку кызматтык жак. **Консул (лат.consul)** – башка мамлекетке атайын жүктөлгөн кызматты аткаруу үчүн жөнөтүлгөн мамлекеттин кызмат адамы. **Дипломатиялык агент (лат.agens)**- дипломатиялык өкүл. **Дипломатиялык персонал (лат.persona)** - ж.б.

Ал эми кыргыз тилинде эквиваленти бар кызматтык аталыштар азыркы учурда элчилик иш кагаздарында жана эл аралык мамилелерди тейлеген документтерде кеңири колдонууда: **Атайын жана Ыйгарым укуктуу Элчи, туруктуу өкүл, өкүлчүлүктүн жетекчиси, убактылуу ишенимдүү өкүл, өлкө башчысы, ишке ишенимдүү адам** ж.б.

Дипломатия тармагындагы документтердин жана иш кагаздардын аталыштары көбүнчө кабыл алынган терминдер менен берилген: **декларация, меморандум, коммюнике, конвенция, протокол, нота** ж.б., ошол эле учурда иш жүргүзүү процессинин өзүн чагылдырган аталыштардын төл сөздөр менен берилиши да кездешет, мисалы: **жогорку кызматтагы жактардын маегин жазуу, ишеним грамотасы, кызмат каттары (служебные письма), эскерткич кат(памятная записка), кепилдеме (рекомендация)** ж.б.



Бангладеша за рубежом. Тем не менее, мы очень сильные люди и Бангладеш взял себя быстро из-под завалов в период после войны . После того, как Бангладеш был отклонен как финансовая " корзина случая", и полностью зависимый от иностранной помощи для выживания , менее 2% экономики Бангладеша в настоящее время зависят от иностранной помощи , и страна пользуется ростом ВВП более 6% в течение прошлого десятилетия . Последнее десятилетие не только видело появление Бангладеша в качестве основного игрока по сектору готовой одежды ( RMG ) , но также видело достижение ряда ключевых целей развития тысячелетия , в том числе снижение Коэффициента нищеты , достижения гендерного паритета на первичное и вторичное образование, снижая скорость до пяти лет , содержащий ВИЧ-инфекции путем улучшения доступа к антиретровирусной терапии и улучшение выявления и лечения туберкулеза. ПРООН также отмечает, что Бангладеш сделала " значительный прогресс в области борьбы с бедностью , сокращение распространенности детей с недостаточным весом , увеличивая набор в начальных школах , снижение уровня младенческой смертности и материнской смертности , улучшение охвата иммунизацией и снижения заболеваемости инфекционными заболеваниями. " Бангладеш как и Кыргызская Республика , также приложила значительные достижения в области расширения возможностей женщин , в результате чего в настоящее время наш Премьер-Министр - лидер оппозиции и спикер парламента, являются женщины.

Несмотря на наше население ,которое увеличилось в более чем в два раза после независимости , Бангладеш смогла достичь самообеспечения продовольствием , достижение, которое было впервые признано в 1998 году , когда Бангладеш получил премию Ceres и снова был признан , когда Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) " наградила Бангладеш за выдающийся прогресс в борьбе с голодом и обеспечением продовольственной безопасностью и устранением недоедания " 16 июня , 2013 года .

При рассмотрении величины некоторые из этих достижений , важно помнить, что численность населения Бангладеша и его плотность - страна, которая географически меньше, чем в Кыргызская Республика , но более чем в тридцать раз превышающее население . Таким образом, когда мы говорим о распространении бесплатных книг для детей младшего школьного возраста , мы не говорим о тысячах книг , а скорее о десятках миллионов . Печать эти книг требует не только ввода в эксплуатацию большинства основных Бангладешских типографий , но и выдачи контракта индийским типографиям тоже. Точно так же, когда сталкиваются с стихийных бедствий , таких как циклоны или паводки , у правительства возникают проблемы с переездом или реабилитацией сотнях тысяч, если не миллионов, пострадавших лиц . Я могу с гордостью сказать , что с каждым годом , у Бангладеша не только появляются больше возможностей для решения таких климатических катастроф , путем строительства прочных укрытий , созданием систем раннего предупреждения и т.д., но и в настоящее время оно в состоянии

предложить свой опыт в решении таких ситуаций остальной части мира. После разрушительного урагана Катрина, которая обрушилась на прибрежную США в 2005 году, Бангладеш смог послать спасателей для оказания помощи. Естественно в сочетании с этим, является увеличенная емкость Бангладеша для решения проблем изменения климата. В низменных дельтовой стране, Бангладеш является одной из самых географически уязвимых регионов мира, при этом его люди разработали методы адаптации для борьбы с повышением уровня моря, увеличением засоленности почвы, и т.п. Это же нашло отражение в появлении Бангладеша на международном форуме изменения климата, которая выросла за эти годы при помощи Бангладешских ученых и исследователей, активно участвующих и пишущих последовательные доклады по Межправительственной группе экспертов по изменению климата (МГЭИК).

Таким образом, можно сказать, что с точки зрения человеческого развития, что Бангладеш пользуется многими успехами, но это не было бы возможным без огромной трансформации нашей экономики на протяжении последних сорока с лишним лет. До и после обретения независимости Бангладеш был известен как страна по производству джута, но теперь акцент сместился в сторону промышленных товаров и потреблений. Как и в Кыргызской Республике и в остальной части Центральной Азии, Бангладешу большую пользу принесло техническое деловое сотрудничество с Южной Кореей и Японией, в частности, в производстве «готовой одежды» (РМГ) и Текстиля. Индустрия выпуска готовой одежды, которая ценится в миллионы, теперь генерирует более 21 млрд. долларов США дохода в год, и с этим показателем будет расти в геометрической прогрессии. В результате его экономически конкурентоспособности труда, доступности и доступа к ресурсам, необходимыми навыками и ноу-хау и благоприятным инвестиционным климатом, Бангладеш также является страной по производству мировых кожаных изделий, замороженной рыбы и фармацевтических рынков. Наша неквалифицированных, малоквалифицированных и квалифицированная рабочая сила с 1980 года, была большим спросом во всем мире, из Саудовской Аравии и стран Персидского залива в Палау в Тихом океане, так как они считаются трудоспособными и честными работниками своего работы. В настоящее время около 10 миллионов выходцев из Бангладеша работают за границей, и несут ответственность за перечисления более 13 миллиардов долларов США в Бангладеш ежегодно. Многие выходцы из Бангладеша первого и второго поколения за рубежом стали очень успешными в своих принятых странах – начиная от профессоров и ученых до бизнес-лидеров и инноваторов. Было бы неправильно, если бы я не упомянул, что один из основателей YouTube, Джавед Карим, имеет Бангладешские корни, также как и Салман Кхан – основатель революционного бесплатного онлайн образовательной платформы «Академия Хана». Этот динамизм и экономический рост заставило Goldman Sachs назвать Бангладеш в качестве одного из «развивающихся 11 стран» и для международных кредитно-рейтинговых



Албетте, азыркы кыргыз тилинин дипломатиялык лексикасын жалаң гана термин менен кесиптик лексикадан куралган деп айтуу туура эмес, себеби кандай гана кесиптик тармак болбосун анын негизги сөздүк корун кеңири колдонулуучу лексика түзөт, ал эми терминдер менен кесиптик лексика кеңири колдонулуучу лексика менен байланышып, жуурулушуп жаңы терминдердин жаралышына жана дипломатиялык лексиканын кеңейишине өбөлгө түзөт. Дипломатиялык лексикада көбүнчө коомдук-саясий, аскердик, юридикалык, экономикалык, илимий терминдер семантикасы өзгөртүлбөй колдонулуп келет (мындай көрүнүш табигый

**план + даштыруу** (лат. planus түз, жалпак) кандайдыр бир мөөнөткө белгиленген, аткаруунун тартиби, максаты, мазмуну, көлөмү так көрсөтүлгөн ишти аткарууну ниеттенүү .

**Гуман + даштыруу** (лат. humanus адамкерчиликтүү).

**Демократия + лаштыруу** (гр. demokratia - эл, бийлик) - демократиялык принциптерди бекитүү процесси. ж.б.

**Натурал + даштыруу** (фр. naturalization ) – мамлекеттин чет өлкөлүк атуулга же жарандыгы жок адамга өз жарандыгын берүү. Кабыл алынган сөздөрдүн өзгөртүүсүз колдонулушу жыш кездешкен факт: **акт, курьер, эмбарго, резолюция, ультиматум** ж.б.

Бүгүнкү күндө, кыргыз тилинин кеңири колдонулган лексикасынын бир нече төл жана өздөштүрүлгөн сөздөрүнө жогоруда келтирилип кеткен мүчөлөрдүн жалгашуусу аркылуу да жаңы дипломатиялык терминдер пайда болууда:

**мамлекет - мамлекеттик - мамлекеттүүлүк,**

**жамаат - жамааттык- жамаатташуу,**

**шериктеш - шериктештик,**

**окүл - өкүлчүлүк,**

**элчи - элчилик,**

**улут - улуттук – улутчул** ж.б.

Мындан тышкары, кээ бир кеңири колдонулган сөздөрдүн семантикасы мезгилдин талабына ылайык кеңейген жана калькалоо жолу менен жасалган терминдик сөз айкаштары көп кездешет :

**баш калкалоо, саясий баш калкалоо, салыгы аз аймак (оффшор), өткөөл мезгил, ортомчулук, расмий каада, эл аралык кепилдиктер, убактылуу тынчтык, көчүрүлгөн адамдар, эстеткич кат, кол тийбестик, кош жарандык, атайын элчилик , тышкы иштер мекемеси, убактылуу ишенимдүү окүл, мырзалык макулдашуу, тынчтык аймактар, атайын аймактар, эл аралык укуктук таануу** ж.б.

Кабыл алынган сөз менен кыргызча сөздүн айкашынан келип чыккан терминдер да колдонулууда: **эл аралык арбитраж, дипломатиялык даража, консулдук артыкчылыктар жана кол тийбестиктер, консулдук мамилелер, дипломатиялык байланыштар, ишеним грамоталары, сепараттык тынчтык, чек араны демаркирлөө, курьер баракчасы** ж.б.

Сөз айкашындагы бардык сөздөр кабыл алынган сөздөрдөн турган терминдер да колдонулуп келет: **дипломатиялык класс, дипломатиялык персонал, факультативдик протокол, дипломатиялык миссия** ж.б.

Бир эле сөздүн бир нече сөздөр менен айкашуусу аркылуу пайда болгон жаңы терминдер дипломатиялык лексиканын бир чоң бөлүгүн түзөт, мисалы:

агентств , Standard & Poog и Moody' s разместить Бангладеш на втором месте по Южной Азии .

Этот надежная траектория экономического и социального развития не может быть отнесена к усилиям любой другой организации , но является результатом деятельности и инициатив конгломерат лиц , начиная от государства до частного сектора , НПО до международных партнеров по развитию ,как правило, при сотрудничестве друг с другом. НПО из Бангладеша , как BRAC , стали глобально прославленными по разработке услуг , которые они предлагают , от создания сельских школ до обеспечения медицинских учреждений в отдаленных районах для продвижения местных ремесленников и кустарной промышленности , и , таким образом переместившись за пределы Бангладеша становятся активными в странах по всему миру , в том числе у регионального соседа Афганистана -Кыргызской Республики . BRAC и другие органы, такие как, установленный законом государственного органа Grameen Bank , стали общеизвестны микрокредитом которым они предлагают беднейшим из бедных стран , тем самым помогая многим из них подняться из крайней нищеты . Бангладешские предприятия и конгломераты , такие как SQUARE, Veximco, Bashundhara Group, и многие другие , которые нанимают миллионов сотрудников по всей стране, уже не просто имеют громкие имена на внутреннем рынке , но также они стали известными брендами на международном уровне, в частности, для производства готовых одежд мирового класса и фармацевтики . В самом деле, некоторые из этих компаний в настоящее время упоминаются в зарубежных фондовых биржах , таких как в Лондонской фондовой бирже.

В моем многолетнем опыте в качестве дипломата в семи странах на четырех континентах , я видел высококачественные рубашки и куртки ,с гордостью носящие ярлык «Сделано в Бангладеш " , и украшающие стеллажи и полки магазинов главной улицы в странах ,таких как Марокко и Словения. Столовая посуда , производящаяся в Бангладеш , в настоящее время стоит на видном месте в европейских бутиках, и Бангладешская фармацевтика все больше набирает обороты в Европе, таким образом заполняя далеко неиспользованные рынки по всей Африке .

Так как Бангладеш стремилась к созданию динамичной демократической системы и верховенства закона в течение последних двух десятилетий, и сталкивалась с проблемой , возложенной в таком процессе , она упорно сохраняла беспартийные про- разработки, программу по борьбе с бедностью, которая создала благоприятные условия для процветания вышеупомянутых частных и государственных субъектов. Было несколько обременений , такие как ужасающие Рана Plaza катастрофы, произошедшие в апреле прошлого года , но мы считаем, что их можно преодолеть только благодаря совместным усилиям всех заинтересованных сторон , а не действиями одной стороны . Я должен , наконец-то, добавить , что Бангладеш является в течение многих лет - страной , вносящей наибольший вклад в силы по поддержанию мира ООН во всем мире. В любой момент

времени , Бангладешский военный и полицейский персонал , мужчины и женщины , служат в зонах конфликтов и операций по оказанию помощи в отдаленных районах, как Гаити и Восточный Тимор.

Дамы и господа,

В заключение , я надеюсь , что будет ясно из моего краткого очерка , то, что основной движущей силой , разворачивающейся в « Бангладешской истории " были ее замечательные люди . Оптимистичными и устойчивыми перед лицом великого несчастья , многие академические исследования показали, что Бангладешцы являются самые счастливыми людьми в мире . Наши люди обеспечили нашу независимость , за счет несметных кровопролитий , и теперь , так как Бангладеш по дороге в становление страны со средним доходом, то это будет на спинах бесчисленных часов тяжелого труда , безграничной творческой и инновационной деятельности , осуществляемой этими же людьми, достигаемая такой вехой . Новый образ Бангладеша больше не показывает голодающих женщин за чертой бедности , но миллионы трудолюбивых , находчивых женщин и мужчин , стремятся улучшить свою жизнь в полях , на заводах и офисах в быстро развивающейся нации.

Спасибо.



**Плебисцит** (лат.*plebiscitum*)-эл чечими, референдум.

**Ратификация** (лат.*ratificatio*) - бийликтин жогорку орган.бекитүүсү .

**Резолюция** (лат.*resolutio*) - чечим, соттук чечим.

**Ренегат** (лат. *renegare*) - чыккынчы.

**Репатриация** (лат. *patria*) - согуш туткундарын мекенине кайтаруу .

**Репрессия** (позднелат.*repressio*) – мамлекеттик органдарда колдонуучу жазалоочу чара.

**Референдум** (лат.*referendum*) - элдик добуш берүү.

**Ротация** (лат.*rotatio*) - кезек менен орун алмашуу .

**Террор** (лат.*terror*) - коркутуу менен саясий каршылаштарын басуу.

**Ультиматум** (лат.*ultimus*) - эл аралык укукта мамлекеттин өтө курч койгон талабы.

**Эмиссар** (лат. *emissarius*) - мамлекеттин же саясий органдын жашырын тапшырмасы менен жөнөтүлгөн жак.

**Экстремизм** ( лат.*extremus*) - чектен чыккан көз караштарга жана чараларга артыкчылык берүү.

Төл сөздөрдүн маанилеринин кеңишинен, тектеш тилдердин тажрыйбасын пайдалануу аркылуу көп сөздөр жаралууда, терминдерди жасоо моделдерине ылайык, кабыл алынган сөздөр кыргыз тилинин морфологиясынын мыйзамдарына баш ийдирилип, көптөгөн терминдик сөз айкаштар, термин сөздөр пайда болууда. Кыргыз тилинин дипломатиялык лексикасынын түзүлүшүн алсак кабыл алынган сөздөр морфологиялык өзгөрүүлөргө учурап, сын атоочтун –лык мүчөсү жалганып, бир катар жаңы сөздөр жаралганын белгилөөгө болот, мисалы:

**виза+лык** колдоо

**толеранттуу + лук-**(лат.*tolerantia*) кимдир-бирөөгө же бир нерсеге чыдамкайлык менен мамиле жасоо

**дипломатия + лык** кепилдиктер

**экономика + лык** келишим

**авторитар + дык** башкаруу

**парламент + тик** жыйын

**фискал + дык** органдар

**этиш жасоочу – ла+** жана кыймыл атоочтун **-оо** мүчөлөрү катышкан, жаңы этиш сөздөр:

**чек араны делимитация + лоо** (лат.*delimitation*- белгилөө, аныктоо, далилдөө) - чек ара өтүүчү жолдун багытын аныктоо.

**Чек араны демаркация + лоо** (лат.*demarcatio*- чектеп бөлүү) – чек араны атайын белгилер менен көрсөтүү.

**Экспатриация + лоо** (лат.*patria*) мекенден чыгаруу.

**Экстрадиция + лоо** (фр.*extradition*) жаранды кылмышы үчүн мамлекеттен мамлекетке өткөрүп берүү.

**Этиш жасоочу –ла + кош мамиленин –ыш+** аркылуу мамиленин **-дыр + кыймыл атоочтун –уу** мүчөлөрү жалганган сөздөр:

**Карт-бланш (фр. carte blanche)** – чексиз ыйгарым укуктар, толук эркиндик берилди дегенди билдирет.

**Коммюнике (фр. communiqué)** - расмий мамлекеттик билдирүү, эл аралык келишим.

**Парламентер (фр. parlementaire)** – согушуп жаткан тараптардын биринин расмий өкүлү.

**Роялизм (фр. royal)** - падышалык бийликти көздөө.

**Форс-мажор (фр. force majeure)** - кокустук, күтүлбөстүк.

**Латын тилинен кирген терминдер:**

**Акт (лат. aktus)** - аракет, документ.

**Аудиенция (лат. audientia)** - угуу, кабыл алуу.

**Аннексия (лат. annexio)** - зомбулук менен башка жерди басып алуу.

**Виза (лат. visa)** – каралган.

**Вотум (лат. votum)** – бүтүм.

**Декларация (лат. declaration)** - мамлекеттин атынан билдирүү, эл аралык келишим.

**Деноминация (лат. denominatio)** - акча бирдигин чоңойтуу.

**Де-юре (лат. de jure)** - юридикалык.

**Де-факто (лат. de facto)** - иш жүзүндө.

**Диссидент (лат. dissidens(tis))** - каршы, макул эмес.

**Иммигрант (лат. immigrans)** - башка мамлекетте узак убакытка чейин жайгашуучу.

**Иммунитет (лат. immunitas)** - мыйзамга баш ийбөө укугу.

**Капитуляция (лат. capitulatio)** - согушту токтотуу.

**Коалиция (лат. coalitio)** - жалпы максатка жетүү үчүн уюшуу.

**Конвенция (лат. conventio)** - эл аралык келишим.

**Конкордат (лат. concordare)** - Ватикан менен мамлекеттин ортосундагы келишим.

**Консенсус (лат. consensus)** - талаш маселе боюнча жалпы макулдашуу.

**Консул (лат. consul)** – мамлекеттин өкүлү.

**Контрибуция (лат. contributio)** - жеңилген мамлекеттен жеңген мамлекетке төлөнүүчү сумма.

**Лицензия (лат. licentia)** - жеңилдетүүлөрдү пайдалануу укугу.

**Майорат (лат. major)** - мураска өтүлүүчү имарат.

**Меморандум (лат. memorandum)** – дипломатиялык документ.

**Мораторий (лат. moratorius)** - белгисиз мөөнөткө артка жылдыруу.

**Дипломатиялык нота (лат. nota)** - дипломатиялык кат алышуу документтеринин бир түрү.

**Пакт (лат. pactum)** - эл аралык келишим.

**Паритет (лат. paritas- теңдик, тең мамиле)** – эл аралык мамилелерде сүйлөшүүлөрдү тең санда жана тең даражадагы өкүлдөрдүн катышуусу жана эки тараптын кызыкчылыктарын бирдей эске алуу.

**Персона –нон-грата (лат. persona non grata)** - каалабаган жак.

**Петиция (лат. petitio)** – мамлекеттин жогорку бийлигине жазуу түрүндө жамааттык кайрылуу.



**О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН. ОБ УЗБЕКско-КЫРГЫЗСКИХ  
ОТНОШЕНИЯХ**

*(тезисы презентации в Дипломатической Академии, март 2014)*

**Стратегия социально-экономического развития**

Подводя итоги и оценивая основные результаты социально-экономического развития Узбекистана в 2013 году в целом отмечено, что в истекшем году продолжился взятый страной курс на обеспечение высоких устойчивых темпов роста, макроэкономической сбалансированности, модернизации и диверсификации экономики.

**ВВП страны**

✓ В 2013 году ВВП страны возрос на 8 %, объем производства промышленной продукции увеличился на 8,8 %, сельскохозяйственной – на 6,8, объем розничного товарооборота – на 14,8 %. Уровень инфляции составил 6,8 %.

✓ Внешний государственный долг составил 17 % к ВВП и около 60 % к объему экспорта.

✓ Государственный бюджет исполнен с профицитом 0,3 % к ВВП, налоговое бремя снизилось с 21,5 до 20,5 %, а минимальная ставка налога на доходы физических лиц уменьшена с 9 до 8 %.

Сохранилась высокая доля расходов на социальную сферу – 59,3 %.

**Качественное изменение, происходящие в экономике страны**

В ходе реализации принятой программы приоритетного развития промышленности в 2011-2015 гг. и отраслевых программ по модернизации, техническому и технологическому обновлению производств, приоритетное место занимают обрабатывающие отрасли - производящие более 78% продукции страны.

В 2013 году интенсивно развивались: машиностроение и металлообработка (121 %), производство строительных материалов (113,6 %), легкая (113 %) и пищевая (109 %) промышленность.

**Меры по кардинальному увеличению производства потребительских товаров**

✓ В 2013 году прирост объемов потребительских товаров составил 14,4 %

✓ Объем производства отечественной локализованной продукции возрос почти в 2 раза

### **Роль малого бизнеса и частного предпринимательства**

✓ В 2013 году свое дело открыли свыше 26 тысяч субъектов малого бизнеса (на конец года 190 тысяч).

✓ На долю малого бизнеса приходится 23 % всего объема промышленной продукции, 18 % экспорта, 75 % всех занятых в отраслях экономики.

### **Экспортный потенциал страны**

✓ Рост объема экспорта в 2013 году составил 10,9 %.

✓ Положительное сальдо во внешнеторговой деятельности - 1,3 миллиарда долларов. Золотовалютные резервы страны увеличились на 2 %.

✓ В структуре экспорта прослеживается устойчивая динамика объемов экспортных продаж продукции.

✓ В 2013 году свыше 72 % объема экспорта приходилось на несырьевые товары.

✓ Вовлечено в экспортную деятельность свыше 450 новых предприятий.

### **Изменения в сельском хозяйстве**

✓ В 2013 году объем производства сельскохозяйственной продукции возрос в 2,3 раза. Сельскохозяйственное производство увеличилось на 6,8 %, в растениеводстве – на 6,4 % и животноводстве – на 7,4 %.

✓ Удельный рост сельского хозяйства в общем объеме ВВП уменьшился.

✓ Производство зерна возросло в 2 раза, картофеля – в 3,1 раза, овощей – в 3,2 раза, винограда – в 2 раза, мяса и молока – в 2,1 раза, яиц – в 3,4 раза.

✓ Собрано – 7,8 млн. тонн зерна, овощей – 8,4 млн. тонн, более 3 млн. 360 тысяч тонн хлопка-сырца.

✓ Улучшено мелиоративное состояние почвы, сократилась площадь земель с критическим уровнем залегания грунтовых вод, уменьшилась площадь сильно- и средnezасоленных земель.

✓ Принята Государственная программа комплексных мер по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы.

### **Сфера услуг**

✓ Утверждены дополнительные меры по ускоренному развитию сферы услуг и сервиса в сельской местности в 2013-2016 гг. Создано свыше 13 тысяч предприятий по оказанию услуг, филиалов мини-банков, страховых компаний и др.

## **АЗЫРКЫ КЫРГЫЗ ТИЛИНДЕГИ ДИПЛОМАТИЯЛЫК ЛЕКСИКА**

Дипломатия тили абдан бай жана көп кырдуу. Анын өзүнө гана тиешелүү терминдер системасы бар жана аны төл сөздөн турган терминдер менен кабыл алынган терминдердин жыйындысы түзөт. Дипломатия тилинин дагы бир өзгөчөлүгү – этикет сөздөрдүн колдонулуусу. Алар көбүнчө башка мамлекеттердин өкүлдөрүнө кайрылууда, алардын титулдарын белгилөөдө пайдаланылат: улуу урматтуу, улуу мартабалуу падыша, канзада, канцлер ж.б.

Учурдагы кыргыз тилинин дипломатиялык лексикасына назар салсак кесиптик лексикасы да, терминологиясы да жаңыдан калыптанууда. Кыргыз тилинин дипломатиялык лексикасы башка кесиптердин лексикасындай эле көптөгөн неологизмдердин, кабыл алынган сөздөрдүн пайда болушу менен өзүнүн курамын кеңейтип жана байытып келет. Азыркы дипломатиялык тилде терминдердин дээрлик көбү латын жана француз тилинен кирген терминдер. Мунун себеби, орто кылымдарда Батыш Европада жалпы дипломатиянын тили катары латын тили, андан кийин француз тили (XVIII-XIX к.) колдонулуп келгендикте. Мисалы:

### **Грек тилинен кирген терминдер:**

**Автаркия** (гр.*autokrateia*) - башкаруу системасы(башка мамл. экон. жактан обочолонгон).

**Автономия** (гр. *autos*-өзүм, + *monos*-закон) - өзүн өзү башкаруу.

**Апартрид** (а+гр.*partis*) - жарандыгы жок жактар.

**Демография** (гр.*demos* эл+*графия*) - элдин курамын изилдөөчү илим.

**Диаспора** (гр.*diaspora*) - элдин бир бөлүгү.

**Стратегия** (гр.*strategia*) – 1. түпкү максат 2. жетектөөнү пландаштыруу чеберчилиги.

### **Француз тилинен кирген терминдер:**

**Атгаше** (фр.*attoche*) - дипломатиялык даража.

**Анклав** (фр.*enclave*) - мамл аймагы башка мамл. курчоосунда калуу.

**Агреман** (фр. *agreement*)- жактыруу, макул болуу.

**Вализа** (фр. *valise*) - дипломатиялык каттар үчүн конверт, чемодан.

**Демарш** (фр.*demarche*) - өкмөт же дип. өкүлчүлүк тараптан дипломатиялык акция.

**Денонсация** (фр. *denunciation*) - эл аралык келишимди жокко чыгаруу.

**Дипломатия** (фр.*diplomatie*) - мамлекеттин тышкы мамилелерин ишке ашыруучу каражат.

**Ключевые слова:** Центральная Азия, ЕС, НАТО, геополитическое положение.

**Keywords:** Central Asia, European Union, NATO, geopolitical position.

**Примечания:**

<sup>1</sup> European Community Regional Strategy Paper for Assistance to Central Asia for the period 2007-2013. P.3 [Электронный ресурс]. URL: [http://eeas.europa.eu/central\\_asia/rsp/07\\_13\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/central_asia/rsp/07_13_en.pdf) (дата обращения: 10.04.2014).

<sup>1</sup> Там же.

<sup>1</sup> Central Asia Indicative Programme (2007-2010); Central Asia DCI Indicative Programme (2011-2013) [Электронный ресурс]. URL: [http://eeas.europa.eu/central\\_asia/rsp/nip\\_07\\_10\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/central_asia/rsp/nip_07_10_en.pdf) (дата обращения: 15.04.2014).

<sup>1</sup> «КАДАП» - Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии, «БОМКА» - Программа содействия управлению границами в Центральной Азии.

<sup>1</sup> Для улучшения данного процесса НАТО разработала Рабочий план евроатлантического партнерства в 2004 году, в котором были перечислены мероприятия, проводимые НАТО, странами-членами НАТО и странами-партнерами НАТО. В Рабочем плане евроатлантического партнерства на 2010-2011 гг. было предусмотрено более 1200 мероприятий в 34 сферах сотрудничества.

<sup>1</sup> Авторская версия.

<sup>1</sup> Казбат (Казахстанский миротворческий батальон), созданный при поддержке НАТО, с 2003-2008 гг. принимал участие в миротворческой миссии в составе многонациональных сил, созданных под эгидой ООН с целью поддержания безопасности и стабильности в Ираке.

<sup>1</sup> Boonstra J. Old wine in a new bottle? NATO's new Strategic Concept // Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE) Policy brief. – June 2010. - № 48. – Pp. 1-5



- ✓ Объем оказанных услуг возрос на 13,5 %.
- ✓ Совокупный объем кредитов, выданных реальному сектору экономики возрос на 30 %.
- ✓ Совокупный капитал коммерческих банков возрос на 25 %.
- ✓ Уровень достаточности капитала банков составляет 24,3 %.
- ✓ Ликвидность банковской системы превышает 65 %.
- ✓ На 100 тысяч взрослого населения приходится 49,7 банковских учреждений, а на 1000 человек открыто 1028 банковских счетов.

### **Инвестиции**

- ✓ В рамках Инвестиционной программы 2013 года освоено в 13 миллиардов долларов капитальных вложений с ростом на 11,3 %. (47 %) составили частные инвестиции.
- ✓ Основная часть инвестиций направлялась в производственное строительство (70 %), а доля инвестиций в приобретении современного оборудования составила 40%.
- ✓ Инвестирования в экономику страны составил 23 % к ВВП.
- ✓ Из освоенных капитальных вложений иностранные инвестиции составили свыше 3 миллиардов долларов, из них более 72 %, или 2,2 миллиарда долларов, – иностранные инвестиции
- ✓ Привлечению иностранных инвестиций во многом способствовало создание Фонда реконструкции и развития.
- ✓ В 2013 году с участием средств Фонда реализовано 33 важнейших проекта на сумму более 780 миллионов долларов.
- ✓ В 2013 году в рамках Инвестиционной программы завершена реализация 150 проектов производственного направления общей стоимостью около 2,7 миллиарда долларов США.
- ✓ Модернизированы и технически перевооружены производства на 21 предприятия пищевой промышленности.

### **Специальные индустриальные экономические зоны**

- ✓ С момента создания СИЭЗ «Навои» на ее территории введены в эксплуатацию производства по 19 инвестиционным проектам на общую сумму свыше 100 млн. долл. В 2013 г. предприятиями зоны произведено продукции на сумму свыше 100 млрд. сумов с ростом против прошлого года на 25,8 %.
- ✓ В СИЗ «Ангрен» налажено производство высокотехнологичной продукции по 5 проектам на общую сумму около 44 млн. долл. – энергосберегающих светодиодных ламп, медных труб и т.д.

✓ В Джизакской области создана индустриальная зона «Джизак» с филиалом в Сырдарьинской области, в которой ведутся работы по развитию транспортной, производственной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры.

✓ На территории зоны реализованы 3 проекта с участием китайских компаний на общую сумму около 6 миллионов долларов по производству 100 тысяч мобильных телефонов и переработке продуктов животноводства.

### **Строительство и реконструкция дорожно-транспортной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры**

✓ Проводились работы по строительству и реконструкции автомобильных дорог национальной автомагистрали, осуществлены строительство 530 километров автомобильных дорог. Завершены работы по устройству четырехполосного цементобетонного покрытия автомобильной дороги Гузар-Бухара-Нукус-Бейнеу, 18-километрового четырехполосного асфальтобетонного покрытия на дороге Ташкент-Ош, через перевал Камчик, 15-километрового участка автодороги Ташкент-Ош.

✓ В 2013 году велись работы по электрификации железнодорожных участков Мараканд-Карши и Карши-Термез.

✓ Началось строительство новой электрифицированной железной дороги Ангрен-Пап, которая свяжет центральную часть Узбекистана с областями Ферганской долины.

### **Информационно-коммуникационные технологии**

✓ Реализованы проекты: «Модернизация и расширение междугородних центров коммутации по технологии сетей нового поколения (NGN)», «Развитие оптических сетей широкополосного доступа по технологии FTTx», «Развитие мобильной сети CDMA-450 с внедрением технологии EVDO в регионах Республики Узбекистан».

✓ Осуществляется переход на цифровое телевидение путем установки 5 цифровых телевизионных передатчиков в Джизакской, Ташкентской, Ферганской и Хорезмской областях.

✓ Внедрены электронные формы и системы передачи данных, статистической, финансовой и налоговой отчетности.

✓ В 2013 году объем государственных закупок, совершенных на электронных торгах, составил 417 миллиардов сумов.

✓ Внедрена система оплаты товаров и услуг через сеть Интернет и мобильные телефоны с использованием банковского счета и сумовых пластиковых карт.

планируемым использованием данного маршрута для вывода войск из Афганистана в 2014 году.

В новой стратегической концепции НАТО «Активное участие, современная оборона», принятой на период до 2020 года, вновь подтверждается значение для НАТО развития партнерских отношений со странами двух стратегически важных регионов, - Центральной Азии и Южного Кавказа, - стабильность и безопасность которых тесно сопряжена с евроатлантической безопасностью<sup>19</sup>. Более того, скорее всего, именно эти направления будут основными в системе партнерских отношений НАТО в ближайшие годы. Тем более что задачи Североатлантического альянса постепенно трансформировались в долгосрочную цель поиска возможностей сохранить свое присутствие в регионе и после 2014 года. Придерживаясь индивидуального подхода, Альянс выстраивает сотрудничество с каждой из стран региона в отдельности, используя возможности для наращивания уровня партнерства и, одновременно с этим, игнорируя и отрицая полностью взаимодействие с ОДКБ в формате «организация с организацией», включая возможность совместных консультаций по важной для региона афганской проблематике.

### **Выводы**

Таким образом, рассмотрение ключевых сфер взаимодействия стран ЦА и ЕС и стратегии НАТО в регионе позволяет сделать вывод о совпадении определенных целей ЕС и НАТО в регионе, прежде всего, в части, касающейся противодействия угрозам и вызовам безопасности, а также содействия реформам. Кроме того, проведенный анализ демонстрирует в некоторой степени согласованность стратегии ЕС и НАТО в отношении региона и при этом использование разных инструментов для ее реализации, с учетом специфики организаций.

Помимо этого, четко прослеживается следующая тенденция: постепенный отход организаций от регионального подхода в выстраивании своей политики в отношении ЦА и смещение акцента в сторону развития взаимодействия с каждой из стран региона в отдельности. При этом на современном этапе ЕС скорее стремится к сбалансированному подходу (сочетание регионального подхода в рамках стратегии «нового партнерства» с индивидуальным взаимодействием со странами), приоритетом НАТО по-прежнему остается сотрудничество на индивидуальной основе.

**Summary:** The article analyses the geopolitical interests of the European regional and transatlantic organizations in the Central Asian region. In particular the priority directions and spheres of cooperation between the Central Asian states and EU, the Central Asian states and NATO are examined. Special attention in the article is paid to the prospects of the European regional and transatlantic organizations' strategy development.

---

<sup>19</sup> Boonstra J. Old wine in a new bottle? NATO's new Strategic Concept // Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE) Policy brief. – June 2010. - № 48. – Pp. 1-5.

3. К «Концепции оперативного потенциала» из стран региона подключился только Казахстан.

4. К «Науке ради мира и безопасности» подключились все центральноазиатские страны.

4. «Индивидуальный план действий партнерства» (вариант более углубленного взаимодействия с НАТО) разрабатывает в регионе только Казахстан с 2006 года.

5. В мероприятиях, проводимых в рамках «Чрезвычайного гражданского планирования» (учения по ликвидации последствий стихийных бедствий), участвуют все страны Центральной Азии.

Таким образом, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан участвуют в ограниченном ряде инициатив и мероприятий Партнерства, что свидетельствует о низкой степени их готовности к наращиванию военно-политического сотрудничества с НАТО. Наименее активное взаимодействие в рамках «ПРМ» с НАТО развивает Туркменистан (ввиду того, что страна придерживается принципа «нейтралитета»). В наиболее широкий спектр партнерских программ вовлечен Казахстан, включая достигнутую им возможность участия в совместных с НАТО миротворческих, гуманитарных операциях<sup>18</sup>.

Этап активизации центральноазиатской политики НАТО начался, по сути, с того, что на Стамбульском саммите в 2004 году руководство Североатлантического альянса официально обозначило важность усиления партнерства с регионом. В связи с этим было принято решение ввести должность специального представителя НАТО на Кавказе и в Центральной Азии, в функции которого включена задача координации политики Альянса в этих двух регионах. К этому моменту сформировались ключевые направления стратегии Альянса в регионе:

-содействие в проведении реформы в сфере обороны;

-противодействие угрозам безопасности (в том числе в рамках проекта по подготовке специалистов из стран Центральной Азии и Афганистана в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков);

-военно-политическое сотрудничество с целью повышения уровня взаимодействия вооруженных сил стран ЦА с силами НАТО и участия в совместных с НАТО миссиях.

При этом стратегия НАТО в регионе на протяжении последних десяти лет выстраивалась, несомненно, с учетом афганского фактора, и в частности, задачи использования транзитных возможностей и территорий центральноазиатских стран с целью снабжения войск НАТО и коалиционных сил в Афганистане. «Северная сеть доставки» (Northern Distribution Network) невоенных грузов в Афганистан, состоящая из автомобильных и железнодорожных маршрутов, проходящих через территорию центральноазиатских государств, приобретает особое значение в связи с

---

<sup>18</sup> Казбат (Казахстанский миротворческий батальон), созданный при поддержке НАТО, с 2003-2008 гг. принимал участие в миротворческой миссии в составе многонациональных сил, созданных под эгидой ООН с целью поддержания безопасности и стабильности в Ираке.



## **Социальное благоустройство и развитие социальной сферы**

✓ В 2013 году было трудоустроено около 970 тысяч человек, из них свыше 60,3 % – в сельской местности.

✓ Трудоустроено более 500 тысяч выпускников профессиональных колледжей. Выделено свыше 140 миллиардов сумов льготных микрокредитов.

✓ Улучшена жизнь сельского населения за счет коренного изменения облика сельских населенных пунктов.

✓ В 2013 году на 353 массивах в сельской местности построено 10 тысяч комфортных домов жилой площадью свыше 1,5 миллиона квадратных метров, или с ростом против предыдущего года на 17 %.

✓ В апреле 2013 года была проведена Ташкентская международная конференция по вопросам современного жилищного строительства.

## **Углубление реформ в системе образования**

✓ Осуществлено строительство 28 новых профессиональных колледжей, проведены реконструкция 131 профессионального колледжа и академического лицея, 381 общеобразовательной школы, 45 объектов системы высших учебных заведений. Сданы 55 детских школ музыки и искусства, 112 объектов детского спорта и 4 плавательных бассейна.

✓ Введены с 1 класса общеобразовательных школ, непрерывная система обучения иностранным языкам.

✓ Создано свыше 17 тысяч учебных кабинетов по обучению иностранным языкам. Издано более 538 тысяч учебников по иностранному языку с мультимедийными приложениями. Подготовлено около 2 тысяч преподавателей иностранных языков, общее число которых достигло 26 тысяч. В сельскую местность привлечены высококвалифицированные преподаватели английского языка. Установлена 30-процентная надбавка к тарифным ставкам.

## **Углубление реформ в системе здравоохранения**

✓ В 2013 году осуществлен переход системы первичной медико-санитарной помощи на принципы семейной медицины.

✓ Обеспечен всеобщий охват медицинским осмотром женщин фертильного возраста, детей и подростков.

✓ В 2013 году объем инвестирования в здравоохранение вырос в 3,8 раз. Реконструировано и сдано в эксплуатацию 295 медицинских объектов.

## **Доходы населения**

✓ Доходы населения выросли на 16 %, среднемесячная заработная плата работников бюджетных организаций, размеры пенсий, социальных пособий и стипендий возросли на 20,8 %.

✓ Средний размер пенсии в Узбекистане по отношению к средней заработной плате составляет 37,5 %.

✓ Рост доходов и сбережений обеспечил увеличение покупательной способности населения. За период 2000-2013 годы потребительские расходы населения возросли в 9,5 раза.

✓ Изменилось положение и с обеспечением семей непродовольственными товарами длительного пользования. Повысилась оснащенность семей современной бытовой техникой, автомобилями.

**Основные задачи и приоритеты продвижения экономики на 2014 год диктуются в первую очередь программными целями долгосрочного развития страны, продолжения принятой стратегии, обеспечивающей стабильно высокие темпы роста экономики, мобилизации для этого имеющихся резервов и возможностей.**

✓ С 1 января 2014 года ставка рефинансирования Центрального банка снижена с 12 до 10 %.

✓ 2014 год станет годом ввода в строй важнейших высокотехнологичных и современных объектов и мощностей в промышленности.

✓ Общий объем капитальных вложений составит в эквиваленте 14,3 млрд.долл.

✓ На производственное строительство будет направлено свыше 73 % всех инвестиций, а на приобретение машин и оборудования – 40 % капитальных вложений.

✓ Намечено освоить свыше 3,9 млрд.долл. иностранных инвестиций.

✓ Объем инвестиций в 2014 году возрастет на 22,4 %.

✓ Намечено ввести в действие более 150 крупных производственных объектов.

✓ Завершить проекты: "Расширение производственных мощностей Дехканабадского завода калийных удобрений с 200 тысяч тонн до 600 тысяч тонн", "Организация производства легковых автомобилей модели "Дамас" в Хорезмской области" и др.

✓ Продолжится строительство Устюртского ГХК на базе месторождения Сургиль, производств синтетического жидкого топлива на базе очищенного метана Шуртанского ГХК.

Афганистана к концу 2014 года, тенденции углубления евразийской интеграции (ТС и перспективы создания евразийского экономического союза к 2015 году), пересечение геополитических интересов с Россией и Китаем в регионе. При этом в том, что касается ключевых направлений сотрудничества государств ЦА и ЕС, скорее всего, сохранится преемственность: вопросы региональной безопасности, взаимодействие в сфере энергетики и транспорта, особенно в части диверсификации источников поставок энергоресурсов на европейский рынок (данное направление, возможно, приобретет особую актуальность в связи с вновь возникшим кризисом в российско-украинских отношениях).

### **Военно-политическое взаимодействие государств ЦА и НАТО в рамках «Партнерства ради мира»**

Стратегия вовлечения центральноазиатских стран в военно-политическое взаимодействие с НАТО вписывается в более широкую стратегию Североатлантического альянса, направленную на включение как можно большего количества стран в евроатлантическое партнерство. Реализации данной стратегии способствует и Совет евроатлантического партнерства, и программа «Партнерство ради мира», к которой присоединились постепенно все центральноазиатские страны. В качестве основных задач Партнерства заявлены повышение стабильности, снижение угрозы миру, развитие военного сотрудничества НАТО со странами-партнерами для проведения совместного планирования, военной подготовки и учений с целью усиления их способности проводить совместные с НАТО миротворческие, гуманитарные операции под эгидой ООН и/или под ответственностью СБСЕ/ОБСЕ.

При этом Североатлантический Альянс с каждой из стран региона исключительно на индивидуальной основе разрабатывает каждые два года «Индивидуальную программу партнерства» (Individual Partnership Programme), а с Казахстаном – «Индивидуальный план действий партнерства» (Individual Partnership Action Plan) с 2006 года. В свою очередь, в «ИПП» определены основные сферы сотрудничества с НАТО, перечень мероприятий<sup>16</sup> (как правило, совместных военных учений), в которых страны ЦА хотели бы принять участие, а также силы и средства, которые они могли бы предоставить для проведения этих мероприятий. На современном этапе можно представить следующую *классификацию степени вовлеченности* стран ЦА в основные механизмы и инициативы Партнерства НАТО<sup>17</sup>:

1. Все страны региона разрабатывают совместно с НАТО «Индивидуальную программу партнерства» на двухлетний период.

2. Кыргызстан, Казахстан и Узбекистан участвуют в «Процессе планирования и анализа».

---

<sup>16</sup> Для улучшения данного процесса НАТО разработала Рабочий план евроатлантического партнерства в 2004 году, в котором были перечислены мероприятия, проводимые НАТО, странами-членами НАТО и странами-партнерами НАТО. В Рабочем плане евроатлантического партнерства на 2010-2011 гг. было предусмотрено более 1200 мероприятий в 34 сферах сотрудничества.

<sup>17</sup> Авторская версия.

в качестве возможных стран-поставщиков газа ЕС рассматривает Туркменистан, Казахстан, в долгосрочной перспективе Узбекистан. При этом проект «Набукко» (с помощью которого предполагалось уменьшить зависимость ЕС от одного поставщика газа (России)) на сегодняшний день остается в стадии разработки.

Транспортная составляющая является неотъемлемой частью политики обеспечения экономических, в частности, энергетических интересов ЕС в Центральной Азии. Взаимодействие в сфере транспорта осуществляется в рамках программы «ТРАСЕКА», направленной на создание мультимодального транспортного коридора, необходимого для обеспечения возрастающего торгового обмена стран Европы с Китаем. Взаимодействие предполагает также расширение возможностей доступа ЕС к рынкам стран Центральной Азии и стран региона к европейскому рынку через создание новых транспортных маршрутов. Особый акцент Евросоюз делает на поддержке проектов развития локальной транспортной системы в Центральной Азии и установлении ее связи с трансъевропейскими сетями.

### ***Противодействие угрозам безопасности в регионе***

Важным элементом стратегии ЕС является содействие борьбе с новыми угрозами безопасности в регионе, среди которых Евросоюз выделяет международную организованную преступность, международный терроризм, наркотрафик, экстремизм, нелегальную миграцию. В качестве угрозы, напрямую затрагивающей безопасность стран Европы, ЕС рассматривает нелегальный оборот наркотиков, направляющийся из Афганистана через страны Центральной Азии в Россию и далее страны Евросоюза. Ежегодно 25 % всего афганского героина, что составляет 820 тонн, незаконным путем ввозится из Афганистана в страны Центральной Азии, а оттуда в Россию и страны Европы, при этом большая часть афганского героина оседает в России. Рассматривая бедность как провоцирующий фактор угроз безопасности в ЦА, ЕС направляет большую часть выделяемой финансовой и экономической помощи региону на задачу сокращения бедности. Взаимодействие стран ЦА и ЕС в области противодействия угрозам безопасности осуществляется в рамках программ «КАДАП» и «БОМКА»<sup>15</sup>.

В последнем отчете Еврокомиссии относительно реализации стратегии в Центральной Азии отчетливо прослеживается намерение разработать аналогичную стратегии «нового партнерства» программу сотрудничества со странами региона на период 2014-2020 гг. Очевидно, что обновленная программа будет основываться на уже более чем двадцатилетнем опыте взаимодействия ЕС со странами региона, и особенно, последнем периоде его активизации (2007-2013 гг.), а также учитывать геополитические изменения, происходящие в регионе на современном этапе. Основные факторы, которые, несомненно, повлияют на конфигурацию будущей программы сотрудничества ЕС со странами ЦА: планируемый вывод войск МССБ из

---

<sup>15</sup> «КАДАП» - Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии, «БОМКА» - Программа содействия управлению границами в Центральной Азии.

## **В электроэнергетике**

✓ Расширение Талимарджанскую ТЭС со строительством двух парогазовых установок на 450 МВт., строительство парогазовой установки на Ташкентской ТЭС, расширение Навоийской ТЭС.

## **В химической промышленности**

✓ ввести 2-ю очередь Кунградского содового завода, а также производства метанола, аммиака и карбамида на ОАО «Навоиазот» и других объектов.

## **Формирование деловой среды**

✓ Всесторонняя поддержка и дальнейшее стимулирование малого бизнеса и частного предпринимательства должны стать важнейшими направлениями нашей деятельности в 2014 году.

✓ Внедрение принципа приоритета прав субъекта предпринимательства.

✓ По условиям регистрации бизнеса Узбекистан поднялся на 66 позиций и занимает 21-е место среди 189 стран, включенных в рейтинг, а в сфере кредитования рейтинг вырос на 24 позиции.

✓ Признать, что современное состояние деловой среды и условия ведения бизнеса в Узбекистане в полной мере не отвечают требованиям и принципам свободной рыночной экономики, общепринятым международным нормам.

✓ Обратить внимание на дальнейшее сокращение сроков, упрощение и удешевление разрешительных процедур для организации и ведения предпринимательской деятельности.

✓ Осуществить переход на электронную форму оформления разрешительных и лицензионных процедур, интерактивное предоставление коммунальных услуг, а также услуг по налогообложению и таможенному оформлению.

✓ Реализовать меры по развитию электронной коммерции.

## **Развитие социальной сферы**

✓ Формирование рабочих мест и трудовая занятость населения, строительство жилья и благоустройство населенных пунктов, дальнейшее реформирование и совершенствование образовательного процесса и здравоохранения.

✓ На развитие социальной сферы направить 60% всех расходов Государственного бюджета.

✓ Создание около 1 миллиона рабочих мест.

✓ В текущем году в трудовую сферу вольются около 500 тысяч молодых людей – выпускников профессиональных колледжей.

### **Обеспеченность благоустроенным и комфортным жильем**

✓ В 2014 году построить на 388 сельских жилых массивах еще 11 тысяч типовых домов общей площадью 1,5 миллиона квадратных метров.

✓ Сельские жители должны получить не только комфортные жилые дома, но и обустроенные поселки со всеми необходимыми инженерными и транспортными коммуникациями, объектами социальной и рыночной инфраструктуры.

### **В сфере образования в 2014 году**

✓ На реконструкцию и капитальный ремонт 380 общеобразовательных школ и 161 профессионального колледжа и академического лицея направить свыше 410 миллиардов сумов.

✓ Особое внимание обратить на оснащение учебно-производственных мастерских профессиональных колледжей современным высокотехнологичным оборудованием и учебной техникой.

✓ В 2014 году предусмотрено выделить 173 миллиарда сумов на строительство, реконструкцию и оснащение 34 высших образовательных учреждений.

### **Дальнейшее реформирование системы здравоохранения**

✓ В 2014 г. средства, выделяемые для укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения, составят более 407 млрд.сумов.

✓ В 2014г. начать строительство специализированной многопрофильной детской клиники самого высокого по международным стандартам, 4-го уровня, за счет средств правительства Республики Корея в размере 103 млн. долл.

✓ За счет средств Фонда развития детского спорта выделить 107 млрд. сумов на строительство и реконструкцию 115 объектов детского спорта.

### **Год здорового ребенка**

✓ 19 февраля 2014 года было принято постановление Президента Узбекистана "О Государственной программе "Год здорового ребенка".

✓ Программа состоит из семи разделов и 125 пунктов, в которых отражены все вопросы, связанные с рождением, воспитанием и образованием детей, укреплением здоровой атмосферы в семье, ее экономических и духовно-нравственных основ, повышением эффективности средств, выделяемых на развитие социальной сферы(будет направлено 4509,2 млрд.сумов и 302,9 млн.долл.в эквиваленте).

составляла более 1 млрд евро<sup>13</sup>, таким образом, превратив ЕС в одного из крупнейших доноров стран региона.

**Таблица 1.** Объемы помощи Европейского Союза странам Центральной Азии в рамках программы «Development Cooperation Instrument», млн евро (2007-2013 гг.)<sup>14</sup>.

<b>Страна</b>	<b>Период 2007-2010 гг.</b>	<b>Период 2011-2013 гг.</b>
Кыргызстан	55	51
Казахстан	44	30
Узбекистан	32,8	42
Таджикистан	66	62
Туркменистан	22	31
Итого	219,8	216

### ***Энергетика и транспорт***

Еще на начальном этапе становления центральноазиатской политики ЕС европейскими компаниями было проведено исследование относительно запасов нефти и газа в центральноазиатском регионе с целью определения возможности использования энергетического потенциала в интересах ЕС. В связи с этим основными направлениями энергетической политики ЕС в регионе стали содействие модернизации существующей логистической инфраструктуры и проработка возможных маршрутов транспортировки нефти и газа в Европу. Взаимодействие по данным направлениям осуществлялось как в рамках региональных инициатив ЕС, таких как «ИНОГЕЙТ» и «Бакинская инициатива», так и в рамках контактов со странами региона на двусторонней основе.

Ввиду возникновения проблем с транзитом российского газа через территорию Украины и Беларуси в страны ЕС в период 2005-2007 гг., идея диверсификации источников поставок энергоресурсов становилась более актуальной для ЕС. В связи с этим центральноазиатские страны, прежде всего Туркменистан и Казахстан, оказались в поле зрения интересов ЕС. Механизмами экономического взаимодействия ЕС с данными странами стали меморандумы о взаимопонимании в сфере энергетики. Кроме того, осуществляется энергетический диалог, который включает в себя вопросы поставок казахстанских и туркменских энергоресурсов на европейский рынок, а также привлечения европейских инвестиций в развитие нефтегазовой инфраструктуры стран.

Одним из приоритетных энергетических направлений для Европейского Союза является развитие «Южного газового коридора», а в рамках него строительство газопровода «Набукко», для заполнения которого

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Central Asia Indicative Programme (2007-2010); Central Asia DCI Indicative Programme (2011-2013) [Электронный ресурс]. URL: [http://eeas.europa.eu/central\\_asia/rsp/nip\\_07\\_10\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/central_asia/rsp/nip_07_10_en.pdf) (дата обращения: 15.04.2014).

игроков (ЕС, НАТО) в Центральной Азии, а также ключевых инструментов и механизмов их реализации.

### **Стратегия «нового партнерства» и современный этап взаимодействия Центральная Азия - ЕС**

Ввиду того, что центральноазиатское направление (впрочем, как и другие – Средиземноморское, восточноевропейское) входит в состав основных направлений ОВПБ ЕС, взаимодействие между странами региона и ЕС на протяжении пятнадцати лет развивалось в формате программы «ТАСИС» (Программа технической помощи странам СНГ). Другой формой взаимодействия стали Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, которые, по сути, создали правовую основу, институциональную базу для взаимодействия ЕС с государствами региона в различных областях. При этом уже на начальном этапе становления центральноазиатской политики ЕС проявил интерес к энергетическому и транзитному потенциалу региона, о чем свидетельствовало подключение стран Центральной Азии к проектам и региональным программам, направленным на развитие энергетического и транспортного сектора, таких как ТРАСЕКА (Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия) и ИНОГЕЙТ (Межгосударственная транспортировка нефти и газа в Европу).

Современный этап центральноазиатской политики ЕС начался с принятия в 2007 году на период до 2013 года стратегии «нового партнерства» ЕС в отношении Центральной Азии, которая обозначила новые интересы и цели политики ЕС в регионе. По сути, новый импульс отношениям ЦА и ЕС был придан в период представительства Германии в ЕС в 2006 году, так как именно Германия инициировала подготовку первой политической стратегии ЕС в отношении региона, кроме того, в данный период был введен пост Специального представителя ЕС по Центральной Азии. В качестве основных направлений нынешней политики ЕС в регионе выделяются развитие сотрудничества с центральноазиатскими странами в сфере энергетики, транспорта, а также борьба с новыми вызовами и угрозами (наркотрафик, международный терроризм, организованная преступность, нелегальная иммиграция).

Важным инструментом реализации политики ЕС в Центральной Азии стала программа помощи «Инструмент сотрудничества в целях развития» (Development Cooperation Instrument), заменившая собой в 2007 году «ТАСИС». Предусматривалось почти двукратное увеличение объемов финансовой помощи по линии этой программы по сравнению с предыдущим периодом, в частности, ЕС запланировал выделить региону до конца 2013 года 719 млн евро<sup>12</sup>, а также подключить финансовые средства ЕБРР, ЕИБ к реализации проектов ЕС в Центральной Азии. В целом финансовая помощь, предоставленная Европейским Союзом странам Центральной Азии, с 1991 года к моменту принятия стратегии «нового партнерства» в 2007 году,

---

<sup>12</sup> European Community Regional Strategy Paper for Assistance to Central Asia for the period 2007-2013. P.3 [Электронный ресурс]. URL: [http://ecas.europa.eu/central\\_asia/rsp/07\\_13\\_en.pdf](http://ecas.europa.eu/central_asia/rsp/07_13_en.pdf) (дата обращения: 10.04.2014).



### **Год здорового ребенка**

✓ В ноябре 2014 года в Ташкенте планируется проведение международного форума "Социальное партнерство во имя ребенка: передовой отечественный и зарубежный опыт".

### **Об узбекско-кыргызских отношениях**

✓ В 2013 г. Стороны отметили 20-летие установления дипломатических отношений между государствами

✓ Руководителями наших государств постоянно поддерживается диалог, идет обмен посланиями и поздравлениями

✓ В сентябре 2013г. состоялась встреча двух лидеров в рамках СГГ ШОС в Бишкеке.

### **Межправительственный диалог**

✓ 28 ноября 2013г. в г.Ташкент состоялась двусторонняя встреча премьер-министров Республики Узбекистан и Кыргызской Республики в рамках очередного заседания Совета глав правительств государств-членов ШОС.

✓ В 2013г. сопредседатели МПК по линии госграницы на уровне вице-премьер министров трижды провели свои заседания. Рабочие группы по делимитации госграницы на еженедельной основе проводят встречу на территории двух стран.

### **Диалог между внешнеполитическими ведомствами**

✓ В 2013 г. министры и их заместители имели интенсивный диалог в Ташкенте, Бишкеке и др.

✓ В декабре 2013 г. состоялись консультации руководителей структурных подразделений внешнеполитических ведомств двух стран.

### **Договорно-правовая база**

✓ Межгосударственный договор о вечной дружбе (Ташкент, 24 декабря 1996 года).

✓ В настоящее время между Узбекистаном и Кыргызстаном подписано 138 документов двустороннего характера

### **Торгово-экономическое сотрудничество**

✓ Действует режим свободной торговли в соответствии с межправительственным соглашением о свободной торговле от 24 декабря 1996 г.

✓ Кыргызстан подписал протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 19 октября 2011 г. между его Сторонами и Республикой Узбекистан (документ принят в г.Минске 31 мая 2013г. на заседании СГП СНГ).

✓ С 1996г. функционирует Совместная узбекско-кыргызская МПК по двустороннему сотрудничеству. Проведено 7 заседаний, последнее состоялось 28 декабря 2009 г. в г.Ташкенте.

✓ В настоящее время в Узбекистане функционируют 37 предприятий с участием кыргызского капитала, а в Кыргызстане созданы 38 предприятий с участием узбекского капитала.

✓ В 2012 г. товарооборот составил 144,5 млн. долл. в том числе экспорт - 73,0 млн. долл., импорт - 71,5 млн. долл.

✓ За январь-сентябрь 2013г. объем взаимной торговли составил 158,5 млн. долл. Экспортные поставки 126,9 млн. долл. Импорт составил 31,6 млн. долл.

### **Сотрудничество в культурно-гуманитарной сфере**

✓ Сотрудничество в данной сфере осуществляется в соответствии с Договором о вечной дружбе, межправительственным соглашением об углублении сотрудничества в области культуры, здравоохранения, науки, образования, туризма и спорта от 16 января 1994 г., а также межведомственным Соглашением о культурном сотрудничестве от 24 декабря 1996 г.

Представители обеих стран регулярно участвуют в различных мероприятиях в Узбекистане и Кыргызстане по празднованию юбилейных дат великих поэтов, ученых, деятелей науки, культуры и искусства и др. мероприятиях международного значения.

✓ В Узбекистане действуют 62 школы с кыргызским языком обучения, в которых обучается более 12,5 тыс. учащихся. В Андижанском педагогическом университете действует факультет кыргызской филологии. При издательстве «Узбекистан» функционирует кыргызская редакция, которая выпускает учебники и литературу на кыргызском языке.

✓ На национальном телевидении регулярно выходит передача «Айчурек», а на радио - «Элеман» и «Мыцкыл» на кыргызском языке. Одна из улиц в Ташкенте названа «Манас».

✓ В Узбекистане граждане кыргызской национальности компактно проживают в Ферганской долине, Ташкентской, Сырдарьинской, Джизакской областях и г.Ташкенте.

✓ Действуют 6 культурных центров: в Андижанской, Наманганской, Ферганской, Джизакской, Сырдарьинской областях, которых объединяет

*Г.И. Акказиева, к.п.н., доцент кафедры  
мировой политики и международных отношений  
Дипломатической академии МИД КР*

## **ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ В ФОКУСЕ ЕВРОПЕЙСКИХ РЕГИОНАЛЬНЫХ И ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ CENTRAL ASIA IN THE FOCUS OF THE EUROPEAN REGIONAL AND TRANSATLANTIC ORGANIZATIONS**

В статье анализируются геополитические интересы европейских региональных и трансатлантических организаций в регионе Центральной Азии. В частности, рассматриваются основные направления и сферы сотрудничества центральноазиатских стран с Европейским Союзом и Североатлантическим альянсом. Особое значение в статье уделяется перспективам развития стратегии европейских региональных и трансатлантических организаций в отношении региона.

Значительная роль центральноазиатского региона в международных отношениях обусловлена на сегодняшний день такими факторами его геополитического положения, как наличие существенных природных ресурсов, прежде всего, энергетических, высокий транзитный потенциал и возможности его использования в развитии транспортной инфраструктуры, соединяющей важнейшие регионы мира. Одновременно с этим повышение внимания к Центральной Азии определяется географическим положением стран в непосредственной близости к Афганистану и распространением в регионе угроз безопасности, таких как незаконный оборот наркотиков, терроризм и религиозный экстремизм. Через территорию стран региона с 2009 года проходит так называемая «Северная сеть доставки» грузов» (NDN) для военного контингента стран НАТО и МССБ (ISAF) в Афганистане, которую планируется также использовать в качестве маршрута вывода войск из Афганистана в 2014 году. В непосредственной близости к центральноазиатским государствам находятся Пакистан и Иран, что придает еще одно важное измерение геополитическому положению региона.

Центральноазиатские государства становятся объектом политики и воздействия со стороны не только ведущих глобальных и региональных держав, но и различных международных универсальных и региональных организаций. Особенно можно отметить возрастающий интерес Европейского Союза и НАТО к Центральной Азии, активизацию деятельности данных организаций в регионе. Тем более что данные организации реализуют в целом общую позицию западных стран в отношении центральноазиатского региона. В этой связи жизненно важной становится оценка стратегических целей, основных направлений и приоритетов деятельности крупнейших европейских и трансатлантических

позволит сэкономить финансовые и трудовые ресурсы, и сосредоточиться на том, что будет приносить пользу государству.

7) Свободное передвижение капитала и трудовых ресурсов между Кыргызстаном и странами Центрально-Азиатского региона, Россией, Турцией – здесь следует отметить тот факт, что в данном направлении действия КР могут натолкнуться на затруднения. Кроме Турции, с которой режим въезда/выезда упрощается поступательно, остальные государства скорее наоборот, огораживаются всевозможными визовыми и иными барьерами. Разумеется, это накладывает определенный осадок на взаимоотношения между государствами и мягко говоря, не способствует их улучшению как на государственном, так и на бытовом уровне. Нам следует убедить наших соседей в том, что методы фундаментального огораживания – прошлый век, и то что будущее заключается в интеграционных процессах.

8) Поддержка и защита интересов граждан Кыргызской Республики за пределами страны всеми возможными дипломатическими, правовыми и иными средствами – по государству в мире судят настолько, насколько оно готово прийти на помощь собственным согражданам, попавшим в те или иные проблемы за рубежом. Первую скрипку в этом случае играет консульская служба. Не секрет, что текущее положение дел временами оставляет желать лучшего. Необходимы кардинальные изменения в работе консулатуры с гражданами КР за рубежом. Особенно это касается тех стран, где компактно проживает диаспора граждан КР. Фактически, именно от них зависит восприятие о КР в целом, плюс большое количество граждан не знают к кому обратиться в случае возникновения непредвиденных обстоятельств. Примером может послужить диаспора граждан КР в России, большая часть которых является трудовыми мигрантами. Очень часто они попадают в передряги, связанные с регистрационными проблемами и не могут объяснить внятно своё мнение ввиду незнания тонкостей международного права либо языковых барьеров. И здесь вперед должно выступить консульство, чтобы отстаивать интересы наших граждан и проводить ликбез. В дальнейшем, это позволит создать хорошую репутацию о стране в целом, ну и сами граждане будут довольны, зная, что если они попадут в беду, государство протянет им руку помощи.

И в конце свое вступление хотела бы закончить словами Генри Джона Темпла Пальмерстона, что «у государства нет вечных союзников и нет постоянных врагов; вечны и постоянны национальные интересы. Наш долг - защищать эти интересы».

Цитируется как пример образцового прагматизма во внешней политике: «нет вечных друзей, а есть вечные национальные интересы». Внешняя политика Кыргызстана должна формироваться, исходя из национальных интересов страны.

Республиканский Кыргызский культурный центр Узбекистана, созданный в 1995г.

✓ За годы независимости 16 представителей кыргызской национальности отмечены государственными наградами и почетными званиями Республики Узбекистан.

### **Навруз**

✓ Самый древний и наиболее красочный праздник Узбекистана (Азербайджана, Кыргызстана, Индии, Ирана, Пакистана и Турции)

✓ Генеральная ассамблея ЮНЕСКО объявила 21 марта Международным днем Навруза

✓ в 2009 году он включен в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества ЮНЕСКО

*Денисенко Виктор Александрович,  
Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь  
в Кыргызской Республике*

## **Основные подходы реализации внешней политики Республики Беларусь на современном этапе: состояние и перспективы белорусско-кыргызских отношений**

Прежде всего, позвольте поблагодарить руководство дипломатической академии, в частности уважаемого ректора Нурлана Ташмурзаевича, за организацию встречи с Вами. Для меня особая честь и ответственность встречаться с людьми, изъявивших желание посвятить свою жизнь одной из самых сложных и интересных сфер – дипломатии.

При этом напомним слова одного из представителей старой французской дипломатической школы Ж.Камбона: «Дипломаты, в противоположность солдатам, не прославляются историками, которые едва ли упоминают их имена».

В рамках своего выступления постараюсь дать краткую характеристику основным направлениям реализации внешней политики Республики Беларусь на современном этапе, а также поделиться своим видением относительно состояния и перспектив белорусско-кыргызских отношений.

Отдельно остановлюсь на некоторых аспектах формирования международной деятельности и внешней политики нашего государства.

**После провозглашения независимости Республика Беларусь** вышла на международную арену не только в качестве нового суверенного государства, возникшего в результате распада СССР, но и как европейская страна, имеющая глубокие исторические традиции государственности.

Существовавшие на территории нынешней Беларуси Полоцкое, Туровское и другие княжества (IX-XIV вв.), Великое Княжество Литовское, Русское и Жемойтское (середина XIII-XVIII вв.) были активными субъектами международных отношений. Белорусская Советская Социалистическая Республика (1919-1991 гг.) вошла в число государств-учредителей Организации Объединенных Наций, полноправным членом которой БССР являлась на протяжении всего периода своего существования.

*Справочно: Республика Беларусь расположена в центре Европы. По ее территории пролегают самые короткие транспортные коммуникации, связывающие страны СНГ с государствами Западной Европы. Беларусь имеет общую границу с Польшей, странами Балтии, Россией и Украиной.*

*Территория Республики составляет более 207 тыс. кв. километров, численность населения - около 10 млн. человек, 70% его сосредоточено в городах. В столице Беларуси – г.Минске - проживает около одной пятой населения страны. В соответствии с административным делением Республика имеет шесть областей. Государственными языками являются белорусский и русский.*

современным реалиям. Следует провести переосмысление и составить новый документ, который будет отражать текущую направленность внешней политики КР и сформирует национальные интересы в соответствии с реалиями времени. Нужно расширять международные связи и проводить более целостную политику с нашими текущими партнерами, соблюдать подписанные соглашения и международные договора. Тем самым мы дадим понять всему миру, что КР способен не только голословно заявлять о приверженности тем или иным принципам, но также и докажет их состоятельность на деле.

4) Разрешение пограничных конфликтов и делимитация границ – не секрет что на текущий момент КР окончательно решил вопрос касаясь государственной границы только с Китайской Народной Республикой. Наличие спорных регионов затрудняет и порой становится камнем преткновения в степени сотрудничества с нашими соседями. Некоторые из них находятся в данный момент в состоянии «отложенных до лучших времен». Но мы считаем, что так продолжаться не может. Если мы не сможем решить эту проблему сейчас и будем постоянно откладывать решение на поздний период, это может ухудшить наши отношения в будущем. Добрососедские отношения строятся прежде всего на взаимопонимании и соблюдении взаимных договоренностей, рассчитанных на длительный срок. И только тогда возможны какие-либо капитальные сдвиги.

5) Популяризация и улучшение имиджа КР за рубежом – после событий 2005г. и 2010г. репутации КР был нанесен несопоставимый ущерб. То есть фактически, нам следует начать создавать все с нуля. Да, это будет очень тяжелый и сложный процесс, поскольку вследствие прошедших событий о нас сложилось не очень хорошее впечатление. Нужно использовать богатейшую историю и культуру Кыргызстана для повышения заинтересованности страной в целом. И здесь задача МИДа – скоординировать работу совместно с Министерством культуры, информации и туризма и систематизировать предложенный последним план работ. После чего, дать установку во все иностранные представительства в КР за рубежом. Мы должны четко и ясно обозначить, кто мы есть, иначе нас так и будут постоянно путать с нашими соседями.

6) Международные организации (ОДКБ, ШОС, ВТО и т.п.) – текущее положение дел касаясь участия КР в международных организациях оставляет двойное впечатление: с одной стороны, КР является полноправным участником и имеет равные права и обязанности, с другой стороны – ввиду незавидного финансового положения голос КР на этом фоне словно капля в море. Некоторые организации существуют лишь официально, и когда возникает вопрос о критической ситуации, действия со стороны данных организаций не наблюдается. Отсюда возникает вопрос о целесообразности участия КР в очень большом количестве международных организаций. Решение проблемы – выделить наиболее активные и отвечающие интересам КР международные организации, приостановив членство в остальных. Это

*Наматбекова Н.М.,  
и.о. заведующей кафедрой  
мировой политики и международных отношений  
Дипломатической академии МИД КР, к.п.н, доцент*

## **НОВОЕ ПОНИМАНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОЙ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСТАНА**

Кыргызстан является частью полицентричной международной системы и активно развивает дипломатические и иные отношения с большинством государств мира. В соответствии с новым пониманием внешней политики, изложенного в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» идет серьезная работа по уточнению приоритетов нашей страны в мире.

В соответствии с принятой концепцией устойчивого развития Кыргызстана позвольте мне обозначить и раскрыть следующие тезисы:

1) Внешняя политика должна соответствовать интересам народа: усилия Правительства КР и МИД должны быть направлены на всяческое улучшение наших международных контактов с целью улучшения и упрощения режима въезда граждан КР за рубежом. Также должны быть приняты меры по продвижению отечественной продукции за рубежом и освоению новых рынков. Следует учитывать тот факт, что конкуренция в условиях свободного рынка является жесточайшей, но нам не следует опускать по этому поводу руки. Нужно наоборот, ещё более настойчиво продвигать нашу продукцию в целях диверсификации экономики и приведения соотношения экспорт/импорт к стратегическому балансу. Если нам удастся это осуществить, это сильно укрепит позиции КР на международной арене и привлечет новых партнеров.

2) Особенность географического положения: к сожалению, КР не имеет доступа к Мировому океану и вследствие этого объем ВВП гораздо ниже. Тем не менее, нужно использовать то, что есть. Один из наиболее примерных проектов, который КР может лоббировать наравне с другими партнерами – Трансевразийская магистраль. Это позволит связать Европу и Азию по суше и использовать альтернативные пути транспортировки товаров, капитала и человеческих ресурсов в случае обострения ситуации в районе Суэцкого канала. И поскольку маршрут этой магистрали будет в таком случае проходить по территории КР, это будет экономически выгодно для развития страны в целом: создание новых рабочих мест, оживление пришедших в упадок регионов за счёт появления большого спроса на те или иные услуги и т.п.

3) Новая концепция внешней политики: предыдущий документ, четко обозначивший приоритеты и принципы ведения ВП не соответствует



*Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство (статья 1 Конституции Республики Беларусь). Государственная власть осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Беларусь – президентская республика. Президент Республики Беларусь является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Согласно Конституции законодательным органом власти Республики Беларусь является Парламент, состоящий из двух палат. Исполнительную власть в республике осуществляет Правительство – Совет Министров, который является центральным органом государственного управления.*

*В настоящее время Беларусь поддерживает дипломатические отношения со 173 государствами мира, в 51 из которых открыты дипломатические и консульские представительства. За границей функционирует также 13 отделений посольств Республики Беларусь.*

*Иностранные государства представлены в нашей стране 43 посольствами, 3 отделениями посольств, 1 торгпредством, 28 консульскими учреждениями (включая почетных консулов); международные организации – 17 представительствами. По совместительству у нас аккредитовано 85 иностранных диппредставительств.*

*Беларусь является участником около 3400 международных договоров. Из них более 1900 — двусторонние, около 1500 — многосторонние договоры.*

Замечу, что становление наших дипломатических служб происходило в сложнейших геополитических и геоэкономических условиях современного мира. Распад Советского союза привел в хаотическое состояние экономические и социально-политические процессы в постсоветских республиках, к разрыву существовавших между ними теснейших связей, которые определяли мощь и мировое влияние бывшего СССР.

В этом контексте не стали исключением Беларусь и Кыргызстан. Обретя независимость, оба государства стояли перед историческим выбором: каким путем идти дальше и как строить жизнь. Велась кропотливая работа по поиску отвечающих их национальным интересам моделям развития, формированию принципов внешней политики.

**Формировать внешнюю политику и Беларуси, и Кыргызстану** пришлось в непростых условиях. Внутренние системные преобразования совпали с глобальными политическими изменениями конца XX века. Возникали и укреплялись новые центры влияния, множилось количество суверенных субъектов международных отношений.

Несмотря на наметившийся постепенный переход от однополярного мироустройства к многополярному, достижение реального баланса между ключевыми игроками на международной арене и соответственно глобальной стабильности по-прежнему остается вопросом отдаленной перспективы.

Стремление ведущих мировых держав задействовать силовые методы, давление, экономические и ресурсные преимущества для продвижения своих интересов, навязывание собственной модели развития общества, широкое

использование двойных стандартов в оценке ситуации с правами человека остаются источниками напряженности.

Это в полной мере ощутила на себе Беларусь, против которой была развязана настоящая информационная и дипломатическая война с надуманным использованием правозащитной тематики в политических целях, введение экономических санкций. В то же время в международной политике достаточно примеров, когда отдельные страны учат демократии других, не замечая грубейших нарушений в своей стране. В этой связи МИД Беларуси подготовлен доклад «Нарушение прав человека в отдельных странах мира в 2012 году» с изложением фактов, иллюстрирующих нарушение международных обязательств в 23 странах, которые традиционно называют себя «развитыми демократиями». С данной информацией можно подробно ознакомиться на сайте нашего Посольства.

Вследствие низкой эффективности существующих систем международной безопасности все это ведет к глобальной и региональной дестабилизации, уязвимости всех членов мирового сообщества перед лицом разнообразных вызовов и угроз, спектр и острота которых постоянно эволюционирует.

В такой непростой геополитической ситуации особое значение для Беларуси на современном этапе, да думаю и для Кыргызстана, приобретает необходимость дальнейшего развития устойчивых дипломатических отношений с международными партнерами как основы взаимовыгодного внешнеполитического и внешнеэкономического сотрудничества. Нарастивая тесные связи с иностранными государствами, мы создаем благоприятные внешние условия для стабильного развития страны и повышения уровня благосостояния наших граждан, укрепления политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства.

Оценивая пройденный за эти годы путь, сегодня можно с уверенностью сказать: Беларусь смогла выстроить устойчивую, взаимовыгодную модель сотрудничества с большинством стран мира.

За время созидательной практики **сложилась соответствующая белорусская модель** социально-экономического развития страны, которая сочетает преимущества рыночного хозяйства с эффективной социальной защитой. При этом наша концепция построена на учете преемственности и традиций народа. Развивается не на революционной ломке прежних устоев, а на совершенствовании сложившейся экономической базы и содержит в себе элементы преемственности в использовании государственных институтов во всех сферах, где они проявили свою эффективность.

Еще в советское время в Беларуси была проведена беспрецедентная по глубине (для Восточной Европы) индустриализация, которая не только сохранена, но и приумножена. В основе практически каждого города лежит крупное градообразующее промышленное предприятие, ориентированное на экспорт выпускаемой продукции.

Если учитывать географическое положение Беларуси, открытость белорусской экономики, высокую степень ее интегрированности в мировые

потребностями отрасли, особенно в рамках технического и профессионального образования и обучения (ПТУ). Создано Содружество молодых предпринимателей «Азия Альянс» и осуществляется копирование модели для построения сети молодых предпринимателей во всех регионах Содружества.<sup>11</sup> Реализуются также проекты в сфере молодежной занятости, что особенно важно в условиях нынешнего мирового финансово-экономического кризиса, борьбы с ВИЧ/СПИДОМ, по реабилитации подростков и молодых людей, насильственно мобилизованных в незаконные воинские формирования, которые ведут вооруженную борьбу с правительственными войсками, например, в Уганде.

Таким образом, молодежная политика Содружества преследует важнейшие цели: повышение роли молодежи в обществе, ее участие в принятии решений на различном уровне, борьба с бедностью, опасными болезнями, обеспечение занятости и т.д. Инструментами реализации молодежной политики являются разнообразные программы, которые охватывают практически все сферы жизни молодежи стран Содружества.



---

<sup>11</sup> *Young People at the Centre of Sustainable and Inclusive Development*. Magampura Commitment to Young People by Commonwealth Heads of Government, 2013. <http://thecommonwealth.org/media/news/magampura-young-people>

Молодежный форум Содружества (МФС) обеспечивает жизненно важную платформу, которая позволяет лидерам молодежи Содружества обсуждать проблемы молодежи, договориться об общей политике и поделиться этим с лицами, принимающими решения, и заинтересованных сторон. Темой МФС 2013 года, к примеру, было «Всестороннее развитие – Сила единства». В том, что эти Форумы являются не просто декорацией Содружества, а играют важную роль в молодежной политике, убеждают рекомендации их участников, которые адресуются правительствам стран-участниц, Секретариату Содружества: гражданскому сектору, частному сектору и СМИ и т.д. В ближайшие годы приоритетными программами в сфере молодежной политики будут следующие: 1) молодежные предприятия и обеспечение устойчивых средств существования; 2) управление, развитие и молодежные сети; 3) профессиональное обучение молодежи и тренинги. С помощью этих программ форум министров по делам молодежи надеется развивать навыки, ресурсы и контакты молодежи в целях создания собственного бизнеса, укреплять молодежное управление и сети, повышать профессиональное обучение, содействовать сотрудничеству молодежи с правительствами в целях усиления ее вклада в развитие своих стран, наращивать лидерские качества молодежи и ее участие в принятии решений, обеспечить платформу защиты интересов молодежи в деятельности многосторонних агентств по развитию. Исключительную важность для молодежи представляет доступ к новейшим технологиям и информации, включая связь через социальные медиа и учебные программы в ИКТ (Информационно-коммуникационные технологии) школах. Отметим, что ИКТ могут быть эффективным инструментом для сельского хозяйства и местного самоуправления, расширяя их возможности и делая их труд более эффективным и интегрированным в более высокие уровни хозяйства страны.

В последние годы в странах-участницах успешно реализованы многочисленные проекты в рамках молодежных программ. Важнейшее значение придается проекту Секретариата “Youth Credit Initiative”, которая предлагает ссуды, обучение и поддержку для молодых предпринимателей, что дает им хорошую возможность преуспеть в собственном бизнесе. Пилотные проекты уже реализованы в Индии, Замбии, Гайане и на Соломоновых островах. В Замбии выпускники курсов предпринимателей были удостоены молодежных дипломов Содружества, учрежденных в 2000 году. В Индии благодаря этой инициативе создано более 1880 частных предприятий. Сегодня инициатива “Youth Credit Initiative” реализуется в 12 других странах Содружества.<sup>10</sup>

Создание рабочих мест для молодежи на предприятиях является жизненно важным для национального процветания и социальной сплоченности, и Секретариат работает над повышением инвестирования в соответствующую политику. Поддерживаются усилия молодежи по решению проблем профессиональной подготовки в соответствии с

---

<sup>10</sup> Equity Sustainability Partnership. Report of the Commonwealth Secretary-General, 2009.

хозяйственные связи, то эффективность международного сотрудничества объективно является одним из определяющих факторов поступательного развития нашего государства.

С другой стороны, **самый лучший критерий демократического государства** – стабильная, спокойная и безопасная жизнь его граждан, а также возможности реального участия людей в управлении общественными процессами. И здесь хочу особо подчеркнуть – по этим показателям Беларусь не уступит ни одной из европейских стран.

Белорусская экономика становится все более привлекательной для отечественных и иностранных инвесторов. Достигнуты значительные результаты в инновационной сфере, к которой огромный интерес проявляют зарубежные компании.

В период с 1995 по 2012 год в три раза вырос ВВП страны, объем внешней торговли за это время увеличился более чем в восемь раз. В основной капитал было инвестировано более 140 млрд. долларов, направленных на развитие предприятий и новых технологий, за последние десять лет создано 185 новых предприятий. При численности населения в 0,1% от мирового на долю нашей страны приходится треть мирового рынка карьерных самосвалов, свыше 15% мирового рынка калийных удобрений, почти 4% – сливочного масла, более 3% – молока, практически в полтора раза увеличилось производство зерна.

Начат новый этап в развитии энергетики, Беларусь вплотную приступила к строительству собственной атомной электростанции. Разрабатываются и реализуются другие масштабные инвестиционные и общегосударственные проекты.

Эффективность выбранного пути развития косвенно подтверждается и оценками международных экспертов.

Наиболее зримым свидетельством стало то, что с 2007 года наша страна регулярно входит в группу государств с высоким уровнем развития. В докладе Программы развития ООН 2012 года Беларусь заняла 63 место среди 187 стран по уровню жизни. На основании доклада ПРООН, «Индекс Беларуси выше, чем у остальных стран СНГ. Из стран бывшего СССР Беларусь опережают только три прибалтийские республики». По всем трем измерениям, а это здравоохранение, образование и доход на душу населения, доклад ПРООН определяет Беларусь как страну с одним из лучших достижений высокого уровня развития. Положение Беларуси в рейтинге ПРООН за последние пять лет оценивается как стабильное с высоким уровнем наукоемкости белорусской экономики. По данным Всемирного банка наша страна занимает 45 место в мире по индексу знаний, а по индексу экономики знаний на 59 месте, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) относит Беларусь к значимым производителям важнейших видов сельскохозяйственной продукции. В последнем рейтинге ООН самых счастливых стран мира, Беларусь занимает 66 позицию из 150 стран, а в британском независимом рейтинге Legatum

Prosperity Indeks наша страна занимает 54 место (из 142) в списке самых процветающих стран.

Вместе с тем **особенность Беларуси в том**, что страна не обладает большими запасами полезных ископаемых, за счет продажи которых можно было бы безбедно существовать и развивать высокотехнологические отрасли. Средства приходится в прямом смысле слова зарабатывать своим трудом, производя и экспортируя конкурентоспособные товары.

По этой причине еще в советские времена Беларусь пошла по пути развития промышленного потенциала. В экономике Беларуси доля промышленности составляет около 1/3 объема национального продукта.

За годы независимости, благодаря принципиальной позиции государства, удалось не только сохранить, но и приумножить эти наработки. Такие бренды, как «БелАЗ», «МАЗ», «МТЗ», «Гомсельмаш», «Амкор», «Атлант», предприятия нефтехимического комплекса и другие, узнаваемы во всем мире и формируют имидж современной Беларуси.

Но эти предприятия в значительной степени зависят от импортного сырья, прежде всего металлов, потребляют большой объем энергоресурсов. Поэтому сейчас все больше внимание уделяется созданию и модернизации экспортно-ориентированных производств на основе местных ресурсов.

Наибольшее развитие получили такие отрасли промышленности как автомобилестроение, тракторостроение и сельскохозяйственное машиностроение, станкостроение, производство подшипников, электротехническая, фармацевтическая, легкая и пищевая промышленность, добыча и переработка нефти, производство синтетических волокон, минеральных удобрений, строительных материалов.

Природные условия Республики Беларусь позволяют успешно производить такие высокодоходные товарные виды продукции как молоко, говядина, свинина, мясо и яйцо птицы, зерно, картофель, лен-долгунец, сахарная свекла и другие виды продукции.

Это требует значительного внимания техническому переоснащению сельского хозяйства, переработке его продукции, наращиванию экспортного потенциала аграрного сектора, который уже составляет более 5 млрд. долларов США.

Характерной чертой национальной индустрии является производство готовой продукции, более 50% производимых в стране товаров поставляется на экспорт, для чего необходимо освоение новых экономических ниш.

Задача укрепления экономики Беларуси как фундамента благосостояния народа выдвинула в число важнейших **приоритетов внешней политики экономическую дипломатию**. Наращивание экспортного потенциала страны является важнейшей составляющей социально-экономического развития Беларуси на ближайший период.

Стратегическим направлением внешнеэкономической деятельности стало **привлечение в Беларусь иностранных инвестиций**. Возросший объем международного сотрудничества, задачи интеграции белорусской экономики в систему современных мирохозяйственных связей и

390, для Гвианы – 1010 долларов.

Секретариат сотрудничает с различными структурами, занятыми проблемами молодежи. Прежде всего, назовем министерства или департаменты стран-участниц по делам молодежи (спорта), которые отвечают за реализацию программ развитию молодежи на национальном уровне. Периодически проходят общие заседания профильных министров, в работе которых принимают участие также другие крупные правительственные чиновники и представители молодежи (с правом голоса) стран Содружества. Первое заседание министров, на котором были представлены 39 стран-участниц, состоялось на Мальдивах в 1992 году. Последующие заседания прошли в Порт оф Спейне (1995 г.), в малазийском Куала-Лумпур (1998 г.), на Соломоновых островах (2000 г.), в Ботсване (2003 г.), в Нассау (Багамские острова, 2006 г.), Коломбо (Шри-Ланка, 2008 г.) и Магампуре (Шри-Ланка), 2013 г.). На заседаниях обсуждаются наиболее актуальные проблемы, волнующие молодежь. В частности, ключевой темой заседания в Магампуре в 2013 году была проблема: «Молодежь в центре устойчивого и целостного развития».

Секретариат сотрудничает также со специалистами в области развития молодежи и молодежными лидерами стран-участниц. Для реализации молодежных программ Секретариат Содружества установил партнерство с Программой развития ООН (ПРООН), Всемирным банком и Европейским союзом. Секретариат сотрудничает с ЮНИСЕФ по вопросам поддержки молодежи и различных проектов развития мирового уровня. Тренинговые материалы Секретариата и ЮНИСЕФ направлены на обеспечение участия подростков и молодежи в анализе ситуации, проектном проектировании, реализации, мониторинге и оценке проектов. Кроме того, Содружество сотрудничает с международными, правительственными, межправительственными, неправительственными, молодежными организациями и с различными сообществами, например, Тихоокеанским Форумом, Карибским сообществом и Африканским Союзом. Стратегическое значение придается партнерству с Ассоциацией международных премий, подтверждением чему является подписание 3 марта 2010 года в Лондоне в штаб-квартире Содружества меморандума о взаимопонимании между заместителем Генерального секретаря Содружества госпожой Масекгоа Масире-Мвамба и руководителем программ Ассоциации госпожой Кристаль де Салданха.<sup>8</sup> Важное значение в консолидации молодежи стран-участниц, обсуждении актуальных проблем развития выполняют Форумы молодежи Содружества, на которых широко представлено все ее географическое, этнокультурное, языковое, возрастное и религиозное разнообразие.<sup>9</sup>

<sup>8</sup> Ассоциация международных премий (известная также как Ассоциация герцога Эдинбургского) была образована в 1988 году в результате мирового признания программы премий Великобритании. Программа Ассоциации в настоящее время действует в 130 странах и дает своим участникам (свыше 6 миллионов человек) возможность улучшать качество жизни и профессиональное мастерство.

<sup>9</sup> See: Final Communiqué Commonwealth Youth Forum Breaking Barriers: Unleashing Young Peoples Potential for Development. 2007.

делам молодежи (спорта) и другими соответствующими организациями. Тем самым Секретариат имеет возможность определять вопросы развития молодежи на ранней стадии и обеспечивать обмен опытом, а также необходимые ресурсы (на национальном и региональном уровне). Деятельность каждого центра специфична. Например, азиатский центр сфокусировал свою работу на вопросах информационных технологий. В азиатских странах проводится соответствующая подготовка молодежи, в том числе через 2-6-ти месячные курсы. Африканский центр занимается преимущественно проблемами борьбы с ВИЧ/СПИДОМ среди молодежи. Например, в Свазиленде и Уганде необходимое обучение прошли свыше 20 тысяч человек.

Молодежная политика Содружества представляет собой долгосрочную стратегию, направленную на обеспечение молодому поколению перспектив и полного признания его роли в обществе. Деятельность институтов Содружества в сфере молодежной политики охватывает следующие направления:

- участие молодежи в процессе принятия решений на различном уровне;
- усиление потенциала молодежи (в том числе организационного), молодежных сетей, правительств и гражданского общества в разработке и реализации программ развития молодежи;
- использование спорта и физической активности в целях преодоления социальной изоляции, борьбы со ВИЧ/СПИДОМ и содействия профессиональной занятости молодежи;
- усиление потенциала молодежи и молодежных сетей, правительств и структур гражданского общества по использованию возможностей новых технологий для повышения эффективности программ развития молодежи;
- развитие стратегий и стандартов по содействию обмена лучшей практикой в целях реализации программ развития молодежи.

Кроме того, Секретариат Содружества прилагает усилия по реализации целей Миллениума, в том числе искоренение бедности и голода, достижение всеобщего начального образования, содействие гендерному равенству, сокращение детской смертности, улучшение материнского здоровья, обеспечение устойчивого развития и т.д.<sup>7</sup> Это очень важные задачи, учитывая то обстоятельство, что многие страны Содружества относятся к числу наименее развитых государств мира, где ощущается острая нехватка жизненных средств, а уровень материального благосостояния уступает развитым странам мира во много раз. Если, например, в 2005 году ВВП на душу населения в Великобритании составлял 30900 долларов, то для Ямайки этот показатель равнялся 3400 долларов, для Сан-Томе и Принсипи всего

---

<sup>7</sup> Gender Mainstreaming in Health: Country Experiences. Commonwealth Secretariat, 2002; Gender Mainstreaming in HIV/AIDS — Taking a Multi-Sectoral Approach — A training Manual. Commonwealth Secretariat, 2002; Monitoring the Commonwealth Plan of Action for Gender Equality. 20 February 2008; Statement by H.E. Mr. Sharma, Commonwealth Secretary-General, to the SADC International Consultative Conference on Poverty and Development. 20 April 2008, Mauritius.



эффективного использования имеющегося отечественного научно-технического потенциала, настоятельно требуют обновления основных производственных фондов, внедрения новейших зарубежных технологий.

В настоящее время Беларусь поддерживает торговые отношения более чем со 180 государствами мира.

*Справочно: Экспорт продукции представлен широкой номенклатурой. К числу важнейших экспортных позиций относятся нефтепродукты и нефть, калийные и азотные удобрения, металлопродукция, грузовые автомобили, тракторы, химические волокна и нити, шины, молочная и мясная продукция, сахар.*

*Основу импорта составляют, энергоресурсы (нефть и природный газ), сырье, материалы и комплектующее (металлы и изделия из них, сырье для химического производства, части машин), технологическое оборудование.*

Основным торговым партнером Беларуси является **Российская Федерация**, на ее долю приходится 40% белорусского экспорта и более половины объема импорта.

Второе место в товарообороте Беларуси занимает **Европейский союз**, объем общего товарооборота с которым составляет более 29%, белорусского экспорта – 38% и пятая часть импорта. К числу европейских стран, с которыми Беларусь имеет наиболее развитые торгово-экономические отношения, относятся: Нидерланды, Латвия, Германия, Польша, Литва, Италия, Великобритания, Бельгия, Чешская Республика, Франция.

Среди стран СНГ, после России, второе место занимает **Украина**, третье – **Казахстан**.

Динамично развиваются торговые отношения с **традиционными партнерами в Латинской Америке** – Бразилией, Венесуэлой, Аргентиной, в Азиатском регионе – Китаем, Индией, Вьетнамом.

Замечу, что результаты внешнеполитической и экономической деятельности имеют целый ряд положительных тенденций.

**Во-первых**, в новых условиях получает хороший импульс развития союзнических отношений с братской Россией, а также Казахстаном в рамках Таможенного Союза и Единого экономического пространства, углубление направлений сотрудничества с соседней Украиной и связей с прибалтийскими странами.

**Во-вторых**, укрепляются позиции Беларуси в мировом сообществе, расширяется экономическое присутствие в наиболее перспективных регионах планеты. Реализуются значимые проекты с Китайской народной республикой, Республикой Корея, а также рядом стран Европы и Америки.

Наша страна не только принимает нарастающий поток иностранных инвестиций, но и сама становится активным субъектом на международном инвестиционном рынке. Белорусские капиталовложения в виде оборудования, технологий и идей пошли во многие страны мира.

**И, в-третьих**, несмотря на имеющиеся некоторые разногласия в политических отношениях со странами Запада и США, экономическое сотрудничество с Евросоюзом из года в год расширяется.

Наше государство уже на первоначальном историческом этапе выступило за развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Приоритетом внешней политики стало **всестороннее расширение двусторонних связей со странами СНГ**. И это естественно – площадка Содружества обладает непревзойденными преимуществами, такими как суммарная емкость рынка, условия доступа товаров и, наконец, схожая ментальность, обусловленная общим прошлым в составе СССР.

В 2013 году Беларусь возглавляла председательство в СНГ. Придавая особое значение этому вопросу, была разработана концепция нашего председательства. Среди приоритетных задач – дальнейшее укрепление добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества на постсоветском пространстве, повышение уровня жизни и благосостояния граждан государств-участников СНГ, приумножение позитивного опыта интеграционного взаимодействия. Об итогах нашего председательства Вы также можете ознакомиться на сайте Посольства. 24 декабря мы планируем провести пресс-конференцию по данному вопросу.

**Географическое положение Республики Беларусь**, на территории которой сходятся важнейшие транспортные пути между Европой и Азией, и непростая история страны, испытавшей на себе разрушительные последствия многочисленных европейских войн и конфликтов, **обусловили курс на многовекторность внешней политики** как ее фундаментальный принцип, предполагающий развитие сбалансированных конструктивных отношений с партнерами в различных регионах мира.

Основные принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь законодательно закреплены в Законе «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г. № 60-З.

Придерживаясь единых подходов к развитию отношений со всеми зарубежными партнерами без исключения, Беларусь в то же время, как и любое другое государство, **концентрирует свои внешнеполитические усилия на ряде наиболее важных и перспективных для нас векторов**.

Среди таких **приоритетных направлений**, прежде всего, – государства-соседи: (Россия, Украина, Европейский союз), Содружество Независимых Государств, мирового Юга, США, а также многосторонняя дипломатия.

**С Российской Федерацией** нас связывает общее прошлое, братские отношения и чувства. Россия – наш главный партнер и стратегический союзник. Мы провозгласили курс на создание Союзного государства и, в рамках этого государства, были приняты серьезные решения, которые уравнивали права наших граждан и, сейчас, белорусы не чувствуем себя в России иностранцами, а граждане России – в Республике Беларусь.

Наши страны связывают и тесные экономические отношения. Понятно, что Беларусь, во многом, зависит от России в плане поставок энергоресурсов, но, со своей стороны, поставляем не только тракторы, автомобили, многие

группу: в Содружестве 209 млн. человек живут с доходом менее 1 доллара в день; 130 млн. необразованны, 20 млн. находятся вне вторичного образования и 90 млн. – безработные. Впервые указанные проблемы обсуждались на Сингапурской конференции глав правительств в 1971 г. На встрече министров по делам молодежи в Лусаке в 1973 г. были рассмотрены соответствующие предложения, и в итоге появилась Программа Содружества по делам молодежи (СУР). Цель Программы Содружества по делам молодежи (СУР) – поощрять молодежь к активному участию в национальном развитии своих собственных стран. Конференция глав правительств в Лусаке в 1979 г. приняла решение об увеличении фондов на осуществление Программы. Данная программа является самой обширной молодежной программой в мире с децентрализованной структурой. Она работает прямо с правительствами стран-членов Содружества и молодыми людьми на уровне вопросов развития. В прошлые годы она терпела финансовые нужды, но в соответствии с решением руководителей Содружества в 2007 г. оценочная шкала вкладов в СУР дала положительный эффект. Одной из сильных ее сторон является ее способность перекраивать свои программы, исходя из региональных специфических потребностей, основанных на обширных консультациях. Период программного обеспечения СУР намного короче, чем в других, работающих в молодежном развитии, и она очень часто имеет возможность создавать больший уровень и влияние со своими сравнительно меньшими финансовыми ресурсами. Следует отметить, что молодежная политика Содружества только дополняет национальную политику стран-участниц, способствует разработке и реализации общих молодежных программ, содействует консолидации молодежи стран Содружества, укреплению из связей, повышению роли молодого поколения в обществе. Секретариат оказал помощь 40 странам в разработке молодежной политики.

Управление молодежной политикой Содружества осуществляется следующим образом. В самом Секретариате существует специальная структура по вопросам молодежи (Youth Affairs Division), известная как Молодежная программа Содружества. Руководство политикой осуществляют бюро управляющих и исполнительный комитет, обеспечивающие общее управление и реализацию программ в соответствии с мандатом конференции глав правительств стран-участниц и министров по делам молодежи. Деятельность молодежного подразделения Секретариата финансируется из фонда добровольных пожертвований. Youth Affairs Division имеет четыре региональных центра: в Африке (в сфере деятельности центра – 21 страна, включая Кипр, Мальту и Великобританию), в Азии (в компетенцию центра входит управление молодежными программами в 8 странах Содружества), для Карибских стран (центр отвечает за проекты развития молодежи в 17 англоязычных странах и территориях Карибского бассейна и в Канаде) и для стран Тихоокеанского бассейна (центр отвечает за программы развития молодежи в 14 странах, малых государствах и на территориях Содружества). Деятельность центров обеспечивает Секретариату Содружества постоянную связь с молодежью, министерствами или департаментами стран-участниц по

## **ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОДРУЖЕСТВА НАЦИЙ ПО РАБОТЕ С МОЛОДЕЖЬЮ**

Самостоятельное направление в деятельности Содружества наций образует работа с молодежью. Сообщество, будучи уникальной международной организацией с широким членством, опираясь на фундаментальные принципы своей миссии - защита прав человека, содействие демократии, борьба с бедностью, преодоление гендерного неравенства и т.д.<sup>3</sup> осуществляет политику в самых различных сферах жизни.<sup>4</sup> Особое внимание деятельности по работе с молодежью Содружество начинает проявлять в 70-х годах XX в. В литературе принято даже говорить об ориентации, «акценте Содружества» на молодежь. На молодежном саммите 2013 года было четко заявлено: «Молодежь играет ключевую роль в центре устойчивого и всестороннего развития. Очень важно, чтобы правительства стран Содружества рассматривали молодежь в качестве одного из самых ценных активов для обеспечения будущего процветания и роста стран Содружества».<sup>5</sup>

Интерес к этим проблемам в современном Содружестве вполне понятен: молодежь (по критериям Содружества - 15-29 лет) сегодня составляет свыше 60% населения стран-участниц (общая численность их населения – примерно 2 млрд. человек). Подсчитано, что в 2015 году из 3 млрд. молодых людей во всем мире 2,5 млрд. будут проживать в развивающихся странах.<sup>6</sup> Большинство молодых людей в странах Содружества живут в условиях, при которых возможности получения образования и работы весьма ограничены. Они сталкиваются с серьезными проблемами и неопределенностями, включая безработицу и неполную занятость, отсутствие доступа к качественному образованию, сексуальное насилие в ходе вооруженных конфликтов и насилие, особенно в отношении молодых женщин, высокую распространенность ВИЧ/СПИДа, опасения по поводу системной коррупции, плохое управление и нарушения прав человека, ограниченный доступ к технологиям, ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата, неравенство, а также маргинализацию и дискриминацию. Молодые люди представляют невыгодную социальную

---

<sup>3</sup> See: Singapore Declaration of Commonwealth Principles 1971. Issued at the Heads of Government in Singapore on 22 January 1971; Harare Commonwealth Declaration 1991. Issued by Heads of Government in Harare, Zimbabwe on 20 October 1991; The Millbrook Commonwealth Action Programme on the Harare Declaration. 1995 and other.

<sup>4</sup> См.: Мамбеталиева Г.С. Содружество наций как фактор политических процессов в странах-участницах: азиатское измерение. Бишкек, 2008. С.39.

<sup>5</sup> Ninth Commonwealth Youth Forum: Declaration by the young people of the Commonwealth. Hambantota, Sri Lanka 10-14 November 2013.

<sup>6</sup> Ninth Commonwealth Youth Forum: Declaration by the young people of the Commonwealth. Hambantota, Sri Lanka 10-14 November 2013.

другие товары, но и покупаем детали к этой технике, тем самым, обеспечивая рабочие места для десятков миллионов россиян.

Выстраивая взаимовыгодное сотрудничество с Россией, Беларусь неукоснительно придерживается принципа безусловного сохранения суверенитета и территориальной целостности сторон, четкого и ответственного выполнения ими своих международных обязательств.

Развитие двусторонних **отношений со странами СНГ** обусловлено совокупностью исторических, экономических, политических и культурных факторов, что обуславливает наше стремление к построению взаимовыгодных отношений с государствами-участниками СНГ. При этом важнейшей сферой сотрудничества для нас является торгово-экономическое взаимодействие. По итогам 2012 года товарооборот со странами СНГ (без учета России) составил 6 135 млн. долларов США.

Ключевыми торговыми партнерами являются **Украина, Казахстан, Азербайджан, Туркменистан и Молдова**, на долю которых приходится более 92 % белорусского экспорта в регионе СНГ (без учета России).

Имеет место устойчивая тенденция укрепления отношений нашей страны с **Арменией, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном**.

Мы поддерживаем процессы развития интеграционного потенциала СНГ, в первую очередь, в экономической сфере, поступательного формирования режима свободной торговли, активизации сотрудничества участников Содружества в области борьбы с организованной преступностью, терроризмом, в военной сфере.

С 1 января 2012 г. начало функционировать Единое экономическое пространство трех стран – Беларуси, Казахстана и России. Принципиально важно, что ЕЭП, будучи интеграционным пространством качественно нового уровня, создан на основе проекта «Таможенный союз», в успешности которого сегодня наверное никто не сомневается. Снятие тарифных и нетарифных барьеров во взаимной торговле и перенос всех видов контроля на внешний контур Таможенного союза, безусловно, содействуют активизации взаимной торговли Беларуси, Казахстана и России. Приведу красноречивый показатель: по итогам прошлого года рост белорусского экспорта в страны Таможенного союза составил 38 процентов. С созданием Таможенного союза и ЕЭП можно говорить о расширении границ и перспектив. Рынки Беларуси, Казахстана и России едины, и на всей территории ЕЭП гарантировано свободное передвижение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Таможенный союз принес новые возможности для Беларуси и это, безусловно, подогревает интерес инвесторов к нашей стране. Все условия для этого имеются. Согласно опубликованному Всемирным банком докладу «Ведение бизнеса – 2013», Беларусь в рейтинге стран, благоприятствующих ведению бизнеса, заняла 58 место.

**В рамках Евразийского экономического сообщества** Беларусь заинтересована в наращивании взаимовыгодного партнерства с государствами-членами ЕврАзЭС с акцентом на сферы энергетики,

транспорта, транзита; полноценной реализации договоренностей по созданию Таможенного союза, предусматривающих отсутствие любых препятствий в движении товаров между странами ТС; переводе Таможенного союза «тройки» в формат Единого экономического пространства (ЕЭП).

Республика Беларусь содействует укреплению **Организации Договора о коллективной безопасности** по всем направлениям ее деятельности (политическому, военному, военно-техническому, информационному); развитию сотрудничества в области борьбы с наркотрафиком, нелегальной миграцией, международной организованной преступностью; усилению координации действий государств-членов Организации; налаживанию конструктивного взаимодействия ОДКБ с другими международными и региональными объединениями.

Приоритетом внешней политики Беларуси **на европейском векторе** является интенсификация партнерства со странами Евросоюза в сферах взаимного интереса: торговли и инвестиций, транспорта, транзита, трансграничного и регионального сотрудничества, упрощения визового режима, охраны окружающей среды.

Беларусь – надежный партнер Евросоюза не только с точки зрения поддержания социально-экономической стабильности в регионе, но и по стратегически важным вопросам общеевропейского значения: обеспечения военно-политической, энергетической и экологической безопасности, борьбы с преступностью, наркотрафиком, нелегальной миграцией.

Мы выступаем за развитие **равноправного диалога и всестороннего сотрудничества** с Еврокомиссией и государствами-членами ЕС, в том числе, в рамках инициативы «Восточное партнерство». Долгосрочная цель Республики Беларусь в этом направлении – обеспечение сбалансированного, взаимовыгодного взаимодействия.

Высокий потенциал нашей экономики усиливает интерес европейских компаний к белорусскому рынку. С учетом наших интересов рынок ЕС остается одним из основных источников роста и модернизации белорусской экономики.

**В развитии отношений с США** Республика Беларусь выступает за развитие конструктивного и равноправного диалога, расширение полноформатного двустороннего сотрудничества по актуальным вопросам глобальной повестки дня. Это – борьба с торговлей людьми, противодействие распространению наркотических и психотропных веществ, противодействие киберпреступлениям и распространению детской порнографии в Интернете, защита ядерных объектов, нераспространение оружия массового уничтожения. Полноценное сотрудничество с Соединенными Штатами Америки по всем направлениям отвечает национальным интересам Беларуси.

Для Беларуси важным является **укрепление и расширение дальней «внешнеполитической дуги»** союзников и партнеров в азиатском, латиноамериканском, ближневосточном и африканском регионах, выведение

МССБ не могут показать примеров успешного контроля ситуации на территории всей страны или ее большей половины. Статистические данные свидетельствуют о тенденциях нарастающей исламизации государств Центральной Азии, при победе Талибан на территории Афганистана, угроза светским режимам стран Центральной Азии становится все явственнее. Все же страны Центральной Азии сейчас еще имеют потенциальные возможности для того, чтобы удержать распространение наркомании и наркобизнеса на относительно безопасном для общества уровне. При сохраняющихся тенденциях в наркопреступности и наркомании и при отсутствии взвешенной и целенаправленной государственной политики (особенно ее практической части), подкрепленной в материально-техническом плане, через три года шансов на стабилизацию наркоситуации будет существенно меньше.

Вместе с тем, государства Центральной Азии, в том числе Кыргызстан не имеют достаточных материальных возможностей успешно контролировать наркоситуацию и противостоять наркоэкспансии, более того, при нарастании ее масштабов рискуют потерять относительную стабильность в регионе, которую по объективным причинам наркотрафик может разрушить.

Проблема наркотизма для стран Центральной Азии и Кыргызстана имеет долговременный и значимый характер и осложняется такими явлениями как международный терроризм, организованная преступность и религиозный радикализм, создающими прямые угрозы жизнеспособности общества и целостности государства в условиях переходного периода.



экстремизмом и международным терроризмом в Таджикистане, Узбекистане, Кыргызстане, существенно увеличит наркотранзит через слабо укрепленные границы. Открытие международной трассы Китай-Таджикистан, включающей Хорог, может повлечь рост наркоконтрабанды через Таджикистан в Китай. Туркменистан продолжит политику закрытости в сфере борьбы с контрабандой наркотиков, останется уязвимым звеном в Центральной Азии для контрабанды наркотиков. Призывы начать кампанию усиления борьбы с наркокоррупцией останутся не более чем благим пожеланием, рост коррупции в системе правоохранительных органов, занятых в сфере борьбы с преступностью и наркобизнесом, достигнет еще более высокого уровня. Правоохранительные органы, недостаточно обеспеченные материально-технически, Как и в последние десять лет, система профилактики не будет развиваться надлежащим образом в силу недостаточности материально-технического обеспечения, что будет способствовать росту наркомании. Наркобизнес станет одним из мощных направлений транснациональной преступности и фактором ее роста. Вывод Международных сил содействия безопасности (МССБ) в 2014 г. серьезным способом окажет негативное влияние на всю сложившуюся систему безопасности, повлечет перестройку «поясов безопасности», фактически полоса нестабильности приблизится к границам Кыргызстана.

Объективности ради следует отметить, что миссия МССБ многими политологами не воспринимается как однозначно успешная или эффективная. Изначально заявленные цели, а именно – обеспечение безопасности в Афганистане, достигнуты не в полной мере, т.к. на сегодня:

- по прошествии десяти лет террористов в Афганистане не ликвидировали, скорее их выдавили в северные районы, которые еще три-четыре года назад были достаточно спокойными и не создавали проблем соседям – Таджикистану и Узбекистану. Следствием чего стал результат, когда боевики из Афганистана все чаще проникают в страны Центральной Азии. Таким образом, террористическая угроза и связанный с ним религиозный экстремизм не становятся меньше.

- как показывает статистика, на фоне стабильной террористической угрозы возрастают масштабы наркобизнеса, а посевы опийного мака с участием сил МССБ практически не уничтожаются мерами, адекватными наркоугрозе. Очевидно, что без системной и бескомпромиссной борьбы с наркопосевами и наркотрафиком обеспечить безопасность в Афганистане невозможно, т.к. наркобизнес является одним из основных источников подпитки международного терроризма.

- афганские силы безопасности, которые должны взять на себя ответственность за обеспечение правопорядка после ухода иностранных контингентов в 2014 г., вряд ли пока достаточноны и способны обеспечить требуемый правопорядок и безопасность.

Очевидно, что после вывода военных сил НАТО в 2014 г. состояние безопасности в регионе Центральной Азии скорее резко ухудшится. Велика вероятность того, что т.к. даже в присутствии и непосредственной поддержке



сотрудничества с ее опорными точками на уровень стратегического партнерства.

Диверсификация торговли, углубление экономической кооперации со странами указанных регионов планеты являются перспективной предпосылкой роста белорусской экономики.

Основные направления развития отношений – активизация политического и экономического взаимодействия с традиционными партнерами (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Вьетнам, Египет, Индия, Иран, Китай, Куба, ОАЭ, Сирия, Япония, ЮАР), налаживание диалога и активный выход и закрепление на рынках государств, имеющих значительный потенциал для взаимовыгодного сотрудничества (Ангола, Боливия, Индонезия, Катар, Кот-д'Ивуар, Малайзия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Саудовская Аравия, Того, Филиппины, Эквадор, Эфиопия и другие).

В рамках международной дипломатии наша страна содействует укреплению центральной роли ООН в решении мировых проблем; поддерживает политику ООН в области сохранения международного мира и безопасности, укрепления и развития существующих международных режимов по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, сокращения и ликвидации его арсеналов, борьбы с международным терроризмом; выступает за сбалансированное реформирование ООН с целью адаптации Организации к новым реалиям.

Считаем важным направлением продвижение ключевых **белорусских инициатив в рамках ООН**: о признании многообразия путей прогрессивного развития в качестве ценности человеческой цивилизации; об установлении глобального партнерства против рабства и торговли людьми, разработке Стратегии ООН по борьбе с торговлей людьми; об отмене практики применения односторонних принудительных мер для оказания давления на суверенные государства; о проведении в рамках ООН Десятилетия возрождения и устойчивого развития регионов, пострадавших от ЧАЭС; о налаживании международного сотрудничества по распространению энергосберегающих технологий, технологий использования альтернативных и возобновляемых источников энергии и созданию в рамках ООН глобального механизма, регулирующего этот процесс.

Интересам Беларуси отвечает усиление значимости **Движения неприсоединения** как влиятельного субъекта международных отношений; активизация диалога и сотрудничества между ДН и другими крупными центрами политической и экономической силы; интенсификация двусторонних торгово-экономических связей с участниками Движения.

Беларусь выступает за сохранение и дальнейшее укрепление **Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе**, содействие ее комплексному реформированию с целью устранения существующих недостатков и перекосов в работе и превращения ОБСЕ в эффективную, транспарентную структуру, действующую в интересах всех государств-участников.

Республика Беларусь заинтересована в углублении партнерства со странами **Шанхайской организации сотрудничества** в политической, экономической, энергетической, транспортной, научной и военно-технической областях, активизации взаимодействия по вопросам региональной и глобальной безопасности, в сферах борьбы с терроризмом и наркотрафиком, противодействия торговле людьми. Намерены активно участвовать в деятельности ШОС в качестве партнера по диалогу.

**Многовекторность нашей политики** заключается в том, что мы ищем партнеров там, где нас ждут, хотят с нами сотрудничать и рассматривают Беларусь, как равноправного партнера. Этой позицией мы руководствовались, **выстраивая отношения с Китаем**, провозгласив с 2005 года курс на стратегическое партнерство с этой страной и реализуя множество крупных проектов, как в Китае, так и в Беларуси. КНР предоставила Беларуси кредиты на 15 миллиардов долларов, значительное количество из них льготные.

Мы начали искать партнеров на южноамериканском континенте. У нас сложились прекрасные **отношения с Венесуэлой**, где наша страна построила автомобильный, тракторный и кирпичный заводы. Мы возводим для венесуэльцев жилье, участвуем в добыче нефти и получаем значительные дивиденды. Сейчас проводится работа над совместными проектами с **Эквадором, Бразилией, Аргентиной**, ведутся переговоры с **Никарагуа**.

**В рамках Движения неприсоединения** тесно сотрудничаем и с арабскими странами, с которыми у нас также существует множество совместных интересов. Например, **Катар** реализует в нашей стране проекты, связанные со строительством, туризмом и отдыхом.

**Международная деятельность Беларуси призвана**, в первую очередь, обеспечивать безопасность государства и защиту национальных интересов от любых внешних вызовов и угроз, содействовать формированию благоприятных условий для стабильного экономического развития страны и повышения благосостояния граждан.

**Относительно белорусско-кыргызских отношений.** 21 января 2013 года исполнилось 20 лет с момента подписания между Республикой Беларусь и Кыргызской Республикой протокола об установлении дипломатических отношений. Этот юбилей является хорошим поводом для проведения ретроспективного анализа развития белорусско-кыргызских отношений с тем, чтобы на конкретном примере попытаться выявить наличие фактора устойчивости дипломатических отношений в обеспечении динамики развития двустороннего сотрудничества.

**Локомотивом** стратегических отношений между нашими странами на текущий момент, **выступает экономика**.

За эти годы товарооборот увеличился более чем в 43 раза, по итогам 2011 года достиг более 227 миллионов долларов, в 2012 году – свыше 154 миллионов долларов, неплохие результаты ожидаются и по итогам 2013 года. В последние годы Беларусь регулярно входит в первую десятку

С учетом изложенного можно предположить три сценария развития наркоситуации. В основе сценария 1 лежит идея механической экстраполяции наблюдаемого явления. Сценарий 2 предусматривает максимально возможное в пределах реального преобразования наблюдаемых тенденций в благоприятную сторону (верхняя экстрема). Сценарий 3 предполагает максимально возможное видоизменение наблюдаемых тенденций в неблагоприятную сторону (нижняя экстрема).

**Сценарий 1.** Наркопреступность (регистрированная) в республиках Центральной Азии будет в целом либо снижаться, либо возрастать незначительно. Изъятие наркотиков в весовом выражении не поддается прогнозам, поскольку тесно зависит от фактора случайности и степени активности правоохранительных органов, но будет фиксироваться стабильный рост изъятий на таджико-афганской границе. Количество наркозависимых лиц, состоящих на учете, увеличится примерно на 5-7 %. Основные усилия правоохранительных органов будут направлены на задержание лиц, совершающих наркопреступления без цели сбыта (процент таких преступлений в структуре наркопреступности не будет ниже 70 %). Данный прогноз основывается на экстраполяции данных по противодействию наркотикам в республиках Центральной Азии за последние десять лет.

**Сценарий 2.** (менее вероятный). Состояние наркопреступности будет характеризоваться в ближайшие три года как стабильное. Прироста наркопреступности не будет, ее уровень будет снижаться на 2-3 % в год. Процент наркопреступлений, совершенных с целью сбыта, увеличится на 5-6 %, без цели сбыта - уменьшится на 10-15 %. Укрепление государственной власти в Афганистане, развитие программ альтернативного сельского хозяйства, эффективное проведение операций по пресечению поставок наркотиков на границах Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, эффективное функционирование международных проектов в рамках Плана Действий группы «6+2» - «Пояса безопасности», направленных на усиление потенциала правоохранительных органов и государственных границ вокруг Афганистана будут способствовать стабилизации наркоситуации. Снижению криминальной активности населения могло бы способствовать эффективное функционирование международных проектов по снижению бедности, аналогичных национальных программ. Как неоднократно заявлено официальными властями Афганистана после вывода сил международной коалиции (МССБ) в 2014 г. ситуация в Афганистане будет под достаточным контролем.

**Сценарий 3** (наиболее вероятный). В ближайшие два-три года можно ожидать очередного всплеска наркопреступности, как в качественном, так и количественном выражении, прирост наркопреступлений ежегодно будет составлять не менее 4-5%. Этому будет способствовать системный кризис практически во всех сферах общества, соответственно выталкивающий на путь наркобизнеса часть населения с маргинальным типом мышления и правосознания. Возможный рецидив конфликта, связанного с религиозным

экономики, кроме тех, которые связаны с наркотиками, будут приходить в состояние застоя и сокращаться. Это предположение верно, но отчасти, например, навряд ли такая ситуация возможна в Казахстане, который уже построил основы достаточно крепкой экономики. Но такая ситуация в Таджикистане вероятна. Хотелось бы напомнить, что страны Центральной Азии неоднородны, их политический, культурный и экономический потенциал отличается подчас кардинальным образом.

Далее ими рисуются картины образования порочного круга, который поставит страны в еще большую зависимость от незаконной торговли наркотиками. Понятно, что наркоторговцы заинтересованы в региональной дестабилизации для осуществления своих планов, а громадные прибыли, получаемые от наркотиков, идут на поддержку сил, оказывающих разрушительное воздействие на государства региона, а также за его пределами. Наркоденьги нередко питают различного рода радикальные и террористические организации. Однако трудно представить, как «политические, социальные и экономические изменения в Центральной Азии могут затронуть Россию, Китай, Афганистан и Иран. Регион потенциально может превратиться в большую «горячую точку»»<sup>2</sup>. В данной ситуации действующие системы безопасности в регионе, например, Организация договора коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества, должны стать реальными гарантами региональной безопасности.

Все перечисленные факторы, влияющие на развитие наркоситуации, могут быть положены в основу построения прогноза.

Прогноз включает качественную и количественную оценки предполагаемых изменений и указание примерных их сроков. Подготовка среднесрочного (на 5-10 лет) или долгосрочного прогноза (свыше 10 лет) наркоситуации не представляется целесообразным ввиду динамичности и нестабильности изменений, происходящих в обществе переходного периода. В связи с чем наиболее точным будет краткосрочный прогноз (на 1-3 года).

При прогнозе надо учитывать не только ретроспективу анализируемых явлений (их фактическую, а не отчетную динамику за пять-десять предшествующих лет) и не только тесную корреляцию между базой для потребления наркотиков, и распространенностью их потребления и преступностью, связанной с наркотиками, но и социально-политическую обстановку.

В частности, поскольку кризисная ситуация в странах Центральной Азии – экономическая, психологическая и т.д. – лишь постепенно будет ограничиваться стабилизационными тенденциями, можно ожидать достаточно интенсивного влияния на уровень наркотизации таких процессов, как развитие международного наркотранзита; безнадзорность и дезориентированность значительной части подростков и молодежи; безработица и т.п.

---

<sup>2</sup> М.Олкотт, Н. Удалова-Зварт. Наркотрафик на Великом Шелковом Пути: безопасность в Центральной Азии. – М., 2000. URL: <http://www.carnegie.ru/ru/pubs/workpapers/wp0200.pdf>

торговых партнеров Кыргызстана. Хотя имеющийся потенциал далеко не исчерпан.

К сожалению, на текущем этапе сотрудничества белорусско-кыргызские отношения порой приобретают не самую продуктивную политизированную окраску, что не способствует углублению взаимовыгодных связей, в том числе в торгово-экономической сфере. Полагаю, что замораживание политических контактов и переговорного процесса носит временный характер и не соответствует духу традиционно дружественных отношений между нашими народами. А это тот фактор, который может придать совершенно иную динамику двусторонним связям.

Тем более что Кыргызстан намерен **присоединиться к Таможенному союзу, войти в Евразийский союз**, отношения расширяться до нового единого пространства, потребуют более тесных контактов и интеграции. Мы, безусловно, поддерживаем стремление Кыргызстана по вступлению в Таможенный союз и Единое экономическое пространство.

Надеюсь, что в скором времени мы сможем найти понимание по многим вопросам. Надо создавать совместные предприятия, искать наиболее эффективные и приемлемые формы кооперационного сотрудничества, включая лизинг, локализацию производства и многое другое.

Примером является кооперация между ОсОО «Автомаш-Радиатор» и белорусскими предприятиями машиностроения, основанная на поставках кыргызских радиаторов взамен на готовую продукцию в виде техники. Ранее на базе этого кыргызского предприятия было организовано сборочное производство тракторов марки «Беларус», но, к сожалению, после 2010 года сборка заморожена. Три года мы занимаемся прямой поставкой сельхозтехники и не только тракторов.

В частности, в прошлом году, кроме 500 тракторов, в Кыргызстан поставлено более 20 зерноуборочных комбайнов, другого навесного оборудования. В 2013 году объемы поставок сельскохозяйственной белорусской техники значительно возросли.

Однако мы готовы проработать с кыргызскими партнерами и взаимовыгодные условия поставок коммунальной техники для городского хозяйства столицы и других городов страны пребывания с выделением белорусских кредитных средств. Так мы уже поставляли троллейбусы, коммунальную технику, лифтовое оборудование. И следует отметить, что кыргызская сторона в лице мэрии г.Бишкека показала себя надежным и добросовестным партнером.

Созданная договорно-правовая база, включающая более 50 международных договоров и соглашений, позволяет эффективно развивать отношения практически во всех сферах деятельности. **Основным механизмом**, способствующим достижению новых целей, является **Межправительственная Белорусско-Кыргызская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству**, которую, надеюсь, мы сможем провести в 2014 году. Соответствующие предложения направлены в адрес МИД Кыргызстана.

Кыргызстан сегодня находится на ответственном этапе своего развития. Мы рады стабилизации ситуации в Кыргызстане и надеемся, что кыргызская сторона поддержит наше стремление к новым шагам в целях динамичного развития двусторонних отношений.

Нас объединяет общая история, дружба между народами, тесные экономические связи и многое другое, включая партнерство в рамках ОДКБ, ЕврАзЭС и СНГ, ключевым вопросам в ООН и ОБСЕ.

Перспективы расширения направлений сотрудничества имеются, но на инфраструктурный уровень мы пока так и не вышли, ограничиваясь только прямыми поставками. Да и то перманентно. Хотя с другими же странами – соседями Кыргызстана, отношения в сфере экономики развиваются на более высоком уровне с реализацией совместных взаимовыгодных проектов.

К примеру, в **Казахстане** организовано 13 сборочных производств белорусской техники, семь из которых включены в государственные программы страны. Производственная кооперация набирает обороты и в других странах.

На базе ряда **азербайджанских предприятий** налажена совместная сборка белорусских тракторов, грузовых автомобилей, лифтового оборудования.

В **Туркменистане** наши специалисты строят «под ключ» горно-обогатительный комплекс по выпуску калийных удобрений стоимостью 1 млрд. долларов США, что обеспечивается поставками не только белорусских технических товаров, но проектных услуг и промышленных технологий. Кстати, развитие долгосрочного сотрудничества с этой страной эффективно используется и в сфере образовательных услуг: количество туркменских студентов, обучающихся в белорусских вузах, уже достигло более шести тысяч человек.

Хорошие перспективы в этом плане имеются между Беларусью и **Таджикистаном**.

Опыт сотрудничества показывает, что создание совместных предприятий и производств дает конкретные преимущества в виде приближения продукции к конечному потребителю, открывает широкие возможности по сервисному обслуживанию и поставкам на рынки третьих стран. Кроме того, это занятость населения и новые рабочие места, налоги и наполнение бюджета, перспективы стабилизации экономики. Здесь нам есть, что предложить и чем поделиться.

С нашей точки зрения, на текущем этапе **актуальной темой для белорусско-кыргызских отношений** могла бы стать разработка соответствующей «Дорожной карты», включающей не только государственное взаимодействие, но и взаимосвязи общественных деятелей, представителей культуры, образования и других отраслей. Это позволило бы выйти на уровень действительно стратегических двусторонних отношений, а не просто встречаться на заседаниях СНГ, ОДКБ или ЕврАзЭС. Время велит искать наиболее эффективные формы сотрудничества, использовать взаимовыгодные механизмы.

Таджикистане и Узбекистане. Во всех странах Центральной Азии уже функционируют преступные сети по распространению наркотиков. Огромный потребительский наркорынок сформирован в России и отчасти в Китае, которые стали странами стабильно увеличивающегося потребления наркотиков. Согласно хорошо известным законам рынка спрос всегда рождает предложение.

В искоренении незаконных посевов опийного мака заинтересованы не только страны Центральной Азии, но и соседние с Афганистаном страны, в первую очередь Иран, который предпринимает практически в одиночку, героические усилия по пресечению наркоконтрабанды из Афганистана на протяжении уже двух десятков лет. Потери, понесенные Ираном в войне с наркобизнесом, беспрецедентны: с 1979 г. после революции в Иране около 3600 сотрудников правоохранительных и пограничных служб погибли при пресечении наркоконтрабанды, более 1 млрд. долларов США потрачено на укрепление 800 километровых границы с Афганистаном (постройку заградительных бетонных стен в ущельях, установку колючей проволоки и рвов вдоль границ). Иран вынужден тратить около 500 млн. долларов США ежегодно на борьбу с наркоконтрабандой, а также реализацию профилактических программ. За эти годы изъято из незаконного оборота около 2200 тонн различных наркотиков, задержано около 2,2 млн. контрабандистов, включая 10 тыс. иностранцев. В борьбу с наркотиками вовлечены около 70 тыс. сотрудников правоохранительных и пограничных структур Ирана<sup>1</sup>. Приведенная информация свидетельствует о действительно титанических усилиях Ирана в борьбе с наркобизнесом, о том, что борьба с ними возведена в ранг проблем государственной политики, вопросов национальной безопасности.

Эксперт Российского института стратегических исследований А. Куртов считает: "Исходя из исторического опыта борьбы с наркоманией, в частности, опыта Китая в XIX веке, в самом оптимальном варианте для стран региона в результате реализации комплексной программы борьбы с наркоманией, возможно некоторое снижение количества наркоманов в течение следующих 10-15 лет. В случае отказа от реализации такой программы в странах СНГ может стать реальностью сценарий Колумбии, где наркобароны поднялись над простой продажей наркотиков и стали политическими фигурами. Этот сценарий уже начал частично реализовываться в странах ЦА пока на местном уровне, где фактически происходит сращивание наркобизнеса с органами власти». О влиянии коррупции на состояние наркотизма говорилось в первой главе, но можно повторить: без преодоления наркокоррупции невозможно ожидать позитивных изменений в борьбе с наркотизмом.

Некоторые исследователи убеждены: если позволить наркотикам свободно распространяться по Центральной Азии, то весь регион может поразить разновидность «голландской болезни», при которой все отрасли

---

<sup>1</sup> Kairat Osmonaliev. Developing Counter Narcotics Policies in the Central Asian State: Political and Legal Dimensions. Uppsala. 2005.

*Осмоналиев К.М., проректор по учебной работе  
Дипломатической академии МИД КР,  
доктор юридических наук, профессор*

## **СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ НАРКОСИТУАЦИИ В РЕГИОНЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И В КЫРГЫЗСТАНЕ НА КРАТКОСРОЧНУЮ И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВЫ ПОСЛЕ ЧАСТИЧНОГО ВЫВОДА ИЗ АФГАНИСТАНА МЕЖДУНАРОДНЫХ СИЛ СОДЕЙСТВИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В 2014 Г.**

На фоне «девятого вала» наркотиков, который нарастает из Афганистана, в регионе и за его пределами активно прогнозируется негативная ситуация в связи с выводом войск международных сил безопасности в 2014 г., возможно вскоре и таджикско-афганские, и узбекско-афганские рубежи могут превратиться в «горячую точку». К этому можно добавить, что при худшем сценарии фактически граница с Афганистаном приблизится и к Кыргызстану.

Согласно информации УНП ООН множество лабораторий по производству героина переместились в северные районы Афганистана ближе к границам с Центральной Азией, большинство же – к границам с Таджикистаном. Имеются, по-видимому, многочисленные лаборатории различных размеров на территории от Файзабада до Кундуза (северный Афганистан). Небольшие лаборатории производят от 5 до 10 кг героина в сутки. Использование мини-лабораторий в целом рассматривается как стратегия минимизации риска обнаружения.

Вопрос борьбы с производством наркотиков в Афганистане тесно связан с решением ряда экономических и политических проблем. В первую очередь необходима политическая стабильность. Практически все страны Центральной Азии заинтересованы в скорейшем установлении сильной государственной власти в Афганистане, которая сумела бы положить конец наркопроизводству. В случае повторения в Афганистане варианта «Золотого треугольника» по внедрению альтернативного сельского хозяйства, наркоситуация в регионе, безусловно, стабилизируется, при условии утверждения сильной демократической власти в республиках Центральной Азии, последовательной ограничительной антинаркотической политики.

С. Корнелл, прогнозируя ситуацию на долгосрочную перспективу, отмечает: «Даже если производство опиума в Афганистане прекратится завтра, и огромные плантации вдруг засохнут, поток героина в Европу приостановится только на короткое время. Цены возрастут, стимулируя производство в других государствах, главным образом в Центральной Азии, где уже существуют хорошо отлаженные сети по культивированию, производству и транспортировке наркотиков». Такое развитие наркоситуации не исключено. Кыргызстан, например, был до 1973 г. крупным производителем легального опиума в советские времена. Климатические условия также очень благоприятны для выращивания опия в



**Кроме того, участие в интеграционных процессах наших стран** закладывает в нашу внешнюю и внутреннюю политику объединительные инициативы. Интегрируясь, мы становимся частью геополитической организации, укрепляем инфраструктуру взаимодействия на двустороннем и многостороннем уровнях. Пока идет процесс подготовки Кыргызстана к вступлению в Таможенный союз, мы можем и должны укреплять направления взаимодействия на двустороннем уровне, что даст только позитивные результаты.

Неиспользованный потенциал имеется в развитии межрегионального и гуманитарного сотрудничества. В 2012 году заключены соглашения о сотрудничестве между Могилевской и Нарынской областями, договор о дружбе между Могилевом и Нарыном. Ранее аналогичные документы подписаны между Джалал-Абадской и Гродненской, Чуйской и Минской областями, столицами наших республик городами Бишкеком и Минском. Целый ряд договоров о сотрудничестве имеется на межведомственном уровне, в образовательной сфере между ведущими вузами двух стран, развивается продуктивное взаимодействие в области медицины и т.д.

При этом политическая воля к сотрудничеству заложена историей отношений двух наших государств. Есть целый ряд невидимых нитей, связывающих Беларусь и Кыргызстан, что позволяет с оптимизмом смотреть на будущее белорусско-кыргызских отношений.

Безусловно, двусторонние вопросы следует решать и обсуждать, как положено, в межгосударственном формате. Нужно встречаться и обсуждать проблемы наших отношений на уровне правительств, руководства страны – становиться на путь понимания и вывода наших отношений на качественно новый уровень.

Со своей стороны, мы будем стараться находить возможности развития взаимовыгодных отношений, обеспечивать информативно и политически общение высших должностных лиц, отслеживать все аспекты ситуации и информировать о ней.

В заключение, позвольте поблагодарить Вас за внимание! Пользуясь случаем, поздравляю Вас с наступающим Новым годом, желаю новых успехов и достижений. Кыргызстану – мира, стабильности, благополучия и процветания.



# IMPACT OF INTERNATIONAL RELATIONS AND THINK TANKS IN CENTRAL ASIA AND SOUTH ASIA

**Prof. Ilyas Dhami**

**B. Sc. (Hons), M.Sc. (DU-BD), PhD (USurrey-UK),  
Dipl.OH&S (McMasterU-Canada), Dipl. Toxicol. (WayneSU-Mich-USA)**

International Appointments Guest Professor, Consultant and/or Advisor:

1. Baqai Foundation International Canada (BFIC), Toronto, Ontario, Canada;
2. Chitwan Medical and Teaching Hospital, Bharatpur, Nepal;
3. Emeritus Professor, Palmer West, San Jose, California, USA;
4. Faculty of Pharmacy, Southeast University, Dhaka, Bangladesh;
5. Faculty of Pharmacy, University of Dhaka Dhaka, Bangladesh;
6. Kyrgyz Republic Chui University, Bishkek, Kyrgyz Republic;
7. Rawal Institute of Health Sciences, Islamabad, Pakistan; and,
8. Salma Afzal Trust, Banani, Dhaka, Bangladesh.

## **Introduction**

The history of international relations based on sovereign states is often traced back to the Peace of Westphalia of 1648, a stepping stone in the development of the modern state system. Prior to this, the European medieval organization of political authority was based on a vaguely hierarchical religious order. Contrary to popular belief, Westphalia still embodied layered systems of sovereignty, especially within the Holy Roman Empire. More than the Peace of Westphalia, the Treaty of Utrecht of 1713 is thought to reflect an emerging norm that sovereigns had no internal equals within a defined territory and no external superiors as the ultimate authority within the territory's sovereign borders.

The centuries of roughly 1500 to 1789 saw the rise of the independent, sovereign states, the institutionalization of diplomacy and armies. The French Revolution added to this the new idea that not princes or an oligarchy, but the citizenry of a state, defined as the nation, should be defined as sovereign. Such a state in which the nation is sovereign would thence be termed a nation-state (as opposed to a monarchy, or a religious state). The term republic increasingly became its synonym. An alternative model of the nation-state was developed in reaction to the French republican concept by the Germans and others, who instead of giving the citizenry sovereignty, kept the princes and nobility, but defined nation-statehood in ethnic-linguistic terms, establishing the rarely if ever fulfilled ideal that all people speaking one language should belong to one state only. The same claim to sovereignty was made for both forms of nation-state. (It is worth noting that in

water facilities. Also there is some understanding between Kazakhstan and Uzbekistan on the water issues which is formulated in demanding of international expertise of hydro stations building in Kyrgyzstan and Kazakhstan.

On September 20, 2012 the Kyrgyz-Russian agreement On Hydro Station Kambarata-1 Construction was signed and would let Toktogul hydroelectric complex function in irrigation mode for the downstream countries. As CA countries can't find mutually acceptable decision the conflict potential of the region is growing. President of Uzbekistan I.Karimov even announced during his visit to Kazakhstan that "everything [in the water issues] could become so bad and turn into full-scale war...". During Soviet times there was a system which was solving the water problem. Kyrgyzstan and Tajikistan give enough water during summer season in exchange of natural gas, coal and oil from Kazakhstan and Uzbekistan during winter season. Despite that there was the agreement among Central Asian countries in 1992 on the soviet system preservation, de-facto every state has been trying to achieve only national goals and interests. Therefore the system failed. Unfortunately, the Agreement of 1998 of Exploitation of Hydro-energetic resources of Naryn-Syrdarya River signed by Kazakhstan, Kyrgyzstan, Uzbekistan and Tajikistan doesn't work effectively either.

The regional cooperation in this sphere is now being realized under the International Fund for Saving Aral Sea (IFAS). In 2009 IFAS board has started the process of systemic harmonization of the Fund in order to collocate with the member states' interests. Kyrgyz Republic considers that IFAS Executive Committee should canalize efforts on the Fund's effectiveness.

### **Transport cooperation**

Cooperation in diversification, widening and construction of transport infrastructure is one of the main conditions for stable economic development of Central Asia. This topic is getting more important as the Central Asian region is cut from naval communications. Therefore, the main task for the countries is active construction and development of highways and railways as the railway systems "China-Kyrgyzstan-Uzbekistan" and "Russia-Kazakhstan-Kyrgyzstan-Tajikistan". Such projects will reduce transportation costs and delivery time of cargoes and passengers. Also it will integrate the region into world economic processes.

### **Conclusion**

Summing up, Central Asia is now facing challenges of integration, water resources exploitation, transport, security in short-term and medium-term prospect. The region's future will depend on timely resolution of the above mentioned factors.



Central Asia. Kyrgyzstan's political, military and technical cooperation in such organizations is one of the most important dimensions of the national foreign policy, as well as the participation of the region's other countries. Thus, active cooperation on bilateral and multilateral level will help in supporting stability and conducting terrorism in Central Asia.

As it is well-known, Kyrgyz Republic also contributes to stabilization of the Afghan situation. For a long time Manas International Airport remained a transport hub called Manas Transit Center (MTC) for ISAF and NATO. It also should be noted that the Kyrgyz authorities' decision to close the MTC was accepted after Kyrgyz Republic had fulfilled all the legal obligations. MTC closure doesn't mean the Kyrgyzstan's refusal in assistance to ISAF in Afghanistan. Manas Transit Center will stop functioning in summer 2014. By that time the most of cargo traffic will run out. The same centers in other countries of the region will close too. As for the airbase Kant, it is a strategic air force component of the CSTO (Collective Security Treaty Organization) Operative Units. According an agreement signed in 2012 the base will remain in Kyrgyzstan.

In case of negative scenario for Afghan situation, Russia has already prepared to increase military assistance to armies and security forces of Kyrgyzstan and Tajikistan in CSTO (Collective Security Treaty Organization) frameworks. Also Russia provides Kyrgyz Republic with modern and compatible weapon, military and special equipment and other in accordance with Article 4 of the Kyrgyz-Russian bilateral Agreement On Status and Conditions of Sojourn of the Russian Military base on Territory of Kyrgyz Republic signed on September 20, 2012.

Yet, experts consider that the Taliban threat is exaggerated. They think that the Taliban doesn't have expansionist plans for Central Asia, and the main threat will be the region states' nationals who could use the momentum for the intensification of struggle inside the region.

### **Water resources exploitation in Central Asia**

Cooperation in sphere of water and natural resources exploitation is very important for the region. Kyrgyzstan and Tajikistan are situated in the Central Asian rivers flow formation zone and hydro energy development is priority. Kazakhstan, Turkmenistan and Uzbekistan are interested in irrigation system development. Effective interstate mechanism of water usage regulation absents in the region. And any agreement on this issue will depend from the states' readiness to negotiate and find compromise. Position of Kyrgyzstan is based on understanding of high responsibility before future generation and future of Central Asia in issues climate change, energy crisis and demographic growth. Kyrgyzstan is open for discussion of the above-said agenda on bilateral and multilateral levels.

However, the modern practice shows that the water is still not a full-fledged commodity. The current trend of international water law shows the change of legal practice in favor to upper-river states which are very limited in rights. The first positive example in this issue is the bilateral agreement between Kazakhstan and Kyrgyzstan On Mutual Exploitation of Water Facilities on Chui River signed on January 21, 2000. The agreement means joint exploitation and maintenance of the

Europe today, few states conform to either definition of nation-state: many continue to have royal sovereigns, and hardly any are ethnically homogeneous.)

The particular European system supposing the sovereign equality of states was exported to the Americas, Africa, and Asia via colonialism and the "standards of civilization". The contemporary international system was finally established through decolonization during the Cold War. However, this is somewhat oversimplified. While the nation-state system is considered "modern", many states have not incorporated the system and are termed "pre-modern".

Further, a handful of states have moved beyond insistence on full sovereignty, and can be considered "post-modern". The ability of contemporary IR discourse to explain the relations of these different types of states is disputed. "Levels of analysis" is a way of looking at the international system, which includes the individual level, the domestic state as a unit, the international level of transnational and intergovernmental affairs, and the global level.

What is explicitly recognized as international relations theory was not developed until after World War I, and is dealt with in more detail below. IR theory, however, has a long tradition of drawing on the work of other social sciences. The use of capitalizations of the "I" and "R" in International Relations aims to distinguish the academic discipline of International Relations from the phenomena of international relations. Many cite Sun Tzu's *The Art of War* (6th century BC), Thucydides' *History of the Peloponnesian War* (5th century BC), Chanakya's *Arthashastra* (4th century BC), as the inspiration for realist theory, with Hobbes' *Leviathan* and Machiavelli's *The Prince* providing further elaboration.

Similarly, liberalism draws upon the work of Kant and Rousseau, with the work of the former often being cited as the first elaboration of democratic peace theory. Though contemporary human rights is considerably different than the type of rights envisioned under natural law, Francisco de Vitoria, Hugo Grotius and John Locke offered the first accounts of universal entitlement to certain rights on the basis of common humanity. In the twentieth century, in addition to contemporary theories of liberal internationalism, Marxism has been a foundation of international relations.

### **Systemic tools of international relations**

- Diplomacy is the practice of communication and **negotiation** between representatives of states. To some extent, all other tools of international relations can be considered the failure of diplomacy. Keeping in mind, the use of other tools are part of the communication and negotiation inherent within diplomacy. Sanctions, force, and adjusting trade regulations, while not typically considered part of diplomacy, are actually valuable tools in the interest of leverage and placement in negotiations.

- Sanctions are usually a first resort after the failure of diplomacy, and are one of the main tools used to enforce treaties. They can take the form of diplomatic or economic sanctions and involve the cutting of ties and imposition of barriers to communication or trade.
- War, the use of force, is often thought of as the ultimate tool of international relations. A widely accepted definition is that given by Clausewitz, with war being "the continuation of politics by other means". There is a growing study into 'new wars' involving actors other than states. The study of war in International Relations is covered by the disciplines of 'War Studies' and 'Strategic studies'.
- The mobilization of international shame can also be thought of as a tool of international relations. This is attempting to alter states' actions through 'naming and shaming' at the international level. This is mostly done by the large human rights NGOs such as Amnesty International (for instance when it called Guantanamo Bay a "Gulag"), or Human Rights Watch. A prominent use of was the UN Commission on Human Rights 1235 procedure, which publicly exposes state's human rights violations. The current Human Rights Council has yet to use this Mechanism
- The allotment of economic and/or diplomatic benefits. An example of this is the European Union's enlargement policy. Candidate countries are allowed entry into the EU only after the fulfillment of the Copenhagen criteria.

States can be classified by whether they accept the international status quo, or are revisionist, i.e. want change. Revisionist states seek to fundamentally change the rules and practices of international relations, feeling disadvantaged by the status quo. They see the international system as a largely western creation which serves to reinforce current realities. Japan is an example of a state that has gone from being a revisionist state to one that is satisfied with the status quo, because the status quo is now beneficial to it.

## **Religion**

It is often considered that religion can have an effect on the way a state acts within the international system. Religion is visible as an organizing principle particularly for Islamic states, whereas secularism sits at the other end of the spectrum, with the separation of state and religion being responsible for the liberal international relations theory.

## **Individual or sub-unit level concepts**

The level beneath the unit (state) level can be useful both for explaining factors in international relations that other theories fail to explain, and for moving away from a state-centric view of international relations.

- Psychological factors in international relations – Evaluating psychological factors in international relations comes from the understanding that a state is

Organization), SCO (Shanghai Cooperation Organization). Apart from it Belarus, Kazakhstan and Russia established Customs Union which would turn into Common Economic Space (CES).

### **The issues of regional security and post 2014**

Currently the issues of security and stability promotion are on top of political agenda for all Central Asia Countries. Among the destabilizing factors are the situation in Afghanistan and withdrawal of ISAF in 2014, mixed ethnic and confessional population, low level of wealth and high population density in Fergana valley, different approaches to exploitation of water, unfinished process of border settlement. The ISAF withdrawal and the regional destabilization because of terrorist groups are real threats for Central Asia. The current situation in Afghanistan could spread the instability on border countries (Tajikistan, Uzbekistan), increasing scales of drug production and trafficking, illegal migration.

The withdrawal of USA Coalition Forces from Afghanistan in 2014 poses serious security challenges to the region with yet unpredictable out-comes. Direct threats to Central Asian states will stem from acts of terrorism and organized criminal groups from Afghanistan linked to drugs and arms trafficking. One of the most imminent risk factors that may destabilize the fragile security situation is rampant narcotics-related crime. According to UN Office on Drugs and Crime (UNODC) estimates, 95 tonnes of Afghan heroin are trafficked annually via the Central Asian states to Russia and the West. UNODC reports further indicate that the Pamir Highway between Osh in Kyrgyzstan and Khorog in Tajikistan is a “regional hub of drug trafficking activity.”

Of considerable concern for Central Asian states is a controversy around the military surplus that USA Coalition Forces leave in the region post-2014. How will the weaponry that U.S. forces plan to grant to some Central Asian governments affect a fragile power balance in the region? Will it unleash a costly armaments race, especially between belligerent Uzbekistan and Tajikistan, or countries vying for regional supremacy, namely, Kazakhstan and Uzbekistan? How will the anticipated termination in 2014 of the Transit Centre at Manas international airport in Kyrgyzstan, currently leased by the United States of America, impact regional security, and will it result in an increasing role played by Russia and China in the region? These are all questions that have yet to be answered.

Geopolitically, now and post 2014, the USA is striving to provide secure transits of oil and gas resources from the region via the South Caucasus, create a safer zone for its limited troops in Afghanistan, curtail Chinese and Russian expansion, and block Iran from increasing its presence in Central Asia. These ambitious objectives will probably urge the USA to strengthen its military presence in Tajikistan, Uzbekistan, or Kazakhstan, and attempt extend its Transit Center lease in Kyrgyzstan beyond 2014. Whether this comes to fruition or not is to be seen as 2014 looms large.

Given uncertain security situation in the region, such organizations as SCO (Shanghai Cooperation Organization) and CSTO (Collective Security Treaty Organization) will play a key role in providing peace and stability in post-2014

**РАЗДЕЛ III. СТАТЬИ И ДОКЛАДЫ ПРОФЕССОРСКО-  
ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА, АСПИРАНТОВ И  
МАГИСТРАНТОВ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ МИД  
КР ИМ. К. ДИКАМБАЕВА**

**Nurlan Aitmurzaev, Ambassador, PhD, Rector,  
Diplomatic Academy, MFA of the Kyrgyz Republic**

**Central Asia: Issues of Regional Integration Process**

Central Asia is a very prominent geopolitical and geo-economical region of the world. It consists of five countries: Kazakhstan, Kyrgyz Republic, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan. The region has rich natural resources (oil, coal, uranium), hydro resources and large territory. Most of hydrocarbons are concentrated in Kazakhstan, Uzbekistan and Turkmenistan. Tajikistan and Kyrgyzstan have extensive amounts of water resources. After the disintegration of USSR Central Asia turned into region where all internal processes could have impact on the whole Eurasian continent. The future of the region will depend on the resolution of several main problems: water and security issues including ISAF withdrawal from Afghanistan, homeland internal political situation in the region's countries, issues of border settlement and the ways of the regional integration.

**Regional integration process**

Numerous efforts on creating workable integration mechanisms in the post-Soviet era proved fruitless. The states' leaders demonstrated different views on the regional re-integration. For example, there was organization called the Central Asia Alliance, established in 1994 which later was re-organized into Central-Asian Economic Community. Finally, it was transformed into the organization Central Asian Cooperation which entered into Eurasian Economic Community (EAEC). The integration was the historical necessity. Therefore President of Kazakhstan initiated the Central Asian Countries Alliance establishment (CAC). The Alliance's main idea is gradual deepening of economic integration, coordination in implementation of economic reforms along the lines of "free trade zone customs union common regional market of goods, services, assets and labor force monetary union".

Uzbekistan's leadership viewed membership in CAC as unacceptable due to different levels of national, social and economic indicators. In its turn, Kyrgyzstan enthusiastically supported the CAC and followed the line of bilateral cooperation with the regional states. Finally, Tajikistan has taken neutral position towards the Alliance. Though the countries of Central Asia failed to establish effective integration mechanism they understand the importance of common efforts for resolution of different problems. Currently, the process of regional cooperation is developing in several dimensions: bilateral and multilateral in frameworks of CIS, EAEC (EuroAsian Economic Community), CSTO (Collective Security Treaty



not a "black box" as proposed by Realism, and that there may be other influences on foreign policy decisions. Examining the role of personalities in the decision making process can have some explanatory power, as can the role of misperception between various actors. A prominent application of sub-unit level psychological factors in international relations is the concept of Groupthink, another is the propensity of policymakers to think in terms of analogies.

- Bureaucratic politics – Looks at the role of the bureaucracy in decision making, and sees decisions as a result of bureaucratic in-fighting, and as having been shaped by various constraints.
- Religious, ethnic, and secessionist groups – Viewing these aspects of the sub-unit level has explanatory power with regards to ethnic conflicts, religious wars, transnational diaspora (diaspora politics) and other actors which do not consider themselves to fit with the defined state boundaries. This is particularly useful in the context of the pre-modern world of weak states.
- Science, technology and international relations – How science and technology impact the global health, business, environment, technology, and development.
- International political economy, and economic factors in international relations.
- International political culturology – Looks at how culture and cultural variables impact in international relations.

The United Nations (UN) is an international organization that describes itself as a "global association of governments facilitating co-operation in international law, international security, economic development, and social equity"; It is the most prominent international institution. Many of the legal institutions follow the same organizational structure as the UN. In the past decade, its function has been reduced as a tool of hegemony by world powers.

### **Organisation of Islamic Cooperation**

The Organisation of Islamic Cooperation (OIC) is an international organization consisting of 57 member states. The organisation attempts to be the collective voice of the Muslim world (Ummah) and attempts to safeguard the interests and ensure the progress and well-being of Muslims.

### **Think Tanks**

Research done by Enrique Mendizabal shows that Latin American think tanks play various roles depending on their origins, historical development and relations to other policy actors. In this study, Orazio Bellettini from Grupo FARO suggests that they:

1. Seek political support for policies.
2. Legitimize policies – .
3. Spaces of debate – In this case think tanks serve as sounding boards for new policies.
4. Financial channels for political parties or other interest groups –
5. Expert cadres of policy-makers and politicians –

How a policy institute addresses these largely depends on how they work, their ideology vs. evidence credentials, and the context in which they operate (including funding opportunities, the degree and type of competition they have, their staff, etc.).

This functional method addresses the inherent challenge of defining a think tank. As Simon James said in 1998, "Discussion of think tanks...has a tendency to get bogged down in the vexed question of defining what we mean by 'think tank'—an exercise that often degenerates into futile semantics. It is better (as in the Network Functions Approach) to describe what the organisation should do. Then the shape of the organisation should follow to allow this to happen. The following framework (based on Stephen Yeo's description of think tanks' mode of work) is described in [Enrique Mendizabal's](#) blog "on think tanks":

First, policy institutes may work in or based their funding on one or more ways, including:

1. Independent research: this would be work done with core or flexible funding that allows the researchers the liberty to choose their research questions and method. It may be long term and could emphasize 'big ideas' without direct policy relevance. However, it could emphasize a major policy problem that requires a thorough research and action investment.
2. Consultancy: this would be work done by commission with specific clients and addressing one or two major questions. Consultancies often respond to an existing agenda.
3. Influencing/advocacy: this would be work done by communications, capacity development, networking, campaigns, lobbying, etc. It is likely to be based on research based evidence emerging from independent research or consultancies.

Second, policy institutes may base their work or arguments on:

1. Ideology, values or interests
2. Applied, empirical or synthesis research
3. Theoretical or academic research

According to the [National Institute for Research Advancement](#), a Japanese policy institute, think tanks are "one of the main policy actors in democratic societies ..., assuring a pluralistic, open and accountable process of policy analysis, research,

угрозой». Западные партнеры также подыгрывают этим настроениям. Остается только надеяться, что это первая эмоциональная реакция после возможности расслабиться. Ведь были и страх и растерянность на фоне первой волны «цветных революций», и угроза не казалась тогда мнимой. Да и власть в Киеве, Тбилиси и Бишкеке поменялась не виртуальным образом, а силами тысяч людей, готовых к штурму госучреждений и противостоянию с органами правопорядка.

Лишь в немногих странах постсоветского пространства осталась социальная база для радикальных внутривнутриполитических изменений демократического толка. Страны Центральной Азии, очевидно, к этой категории не относятся. В государствах этого региона зреет база для совсем других радикальных внутривнутриполитических изменений. Настоящие угрозы исходят от радикальных религиозных движений. И по сравнению с ними протесты городской молодежи, интеллигенции и либералов кажутся достаточно безобидными.

Соответственно и менеджеры у новых протестов будут другие. В этой связи события, имеющие место на Ближнем Востоке, имеют непосредственное отношение к странам Центральной Азии. Там США дали свободу действий своим основным региональным партнерам – Саудовской Аравии, Катару и частично Турции. Эти страны развернули активную деятельность. Для них не возникает никаких морально-этических или политических ограничений прямой поддержке оппозиционных вооруженных групп. Причем действуют они даже жестче, чем США. Основным проигравшим в этом раунде регионального соперничества за влияние пока стал Иран.

Ближний Восток – это только первый раунд соперничества за влияние в мусульманском мире. Есть риск того, что Центральная Азия в целом и каждая страна региона в отдельности могут также стать ареной соперничества монархий Залива, Турции и Ирана. Во всех странах региона для этого есть социально-культурные и политические предпосылки.



небезуспешные экономические реформы. Однако в социальной сфере реформы слишком обгоняли по своим темпам процесс эволюции грузинского общества. А в политической области М. Саакашвили с течением времени только тратил свой политический капитал, только сужал круг своих сторонников, но не приобретал новых. Примечательно, что и в этом случае была попытка спасти все за счет геополитической игры, но она также провалилась. После чего М. Саакашвили стал обузой даже для своих вчерашних покровителей, в результате в последний период своего пребывания у власти он стремительно терял доступ к правящим элитам в США и Европе.

Волна «цветных революций» разбилась о жесткость устоявших режимом. Но эта волна не прошла бесследно. Она всколыхнула общественную и политическую жизнь. И как случается в политике, вызвала не вполне предсказуемый эффект. А именно получили развитие социальные и политические тенденции, которые можно назвать «традиционной контрреволюцией».

Нельзя забывать, что в большинстве стран постсоветского пространства общества остаются преимущественно традиционными по своим социально-политическим взглядам и общей ментальности. В обществах сильны традиционные связи и ценности. Причем это имеет место не только в сельской местности, но и в городах. Процесс неорганизованной миграции из неблагоприятных сельских районов в город протекает стихийно. Города оказались не готовы к приему новых горожан. В результате, они и не становятся горожанами, они используют только экономические возможности города, но не пользуются по назначению его социальной и культурной средой. В сухом остатке, эти новые горожане не поднимаются в своем социальном и культурном развитии до нормальных горожан. Имеет место обратный процесс – города деградируют до уровня этих новых горожан. На этом фоне сильным фактором является развитие ислама в странах Центральной Азии.

Все это вместе создало спрос на «контрреволюцию традиционных ценностей». Причем первой реакцией правящих режимов в ответ на угрозу «цветных революций» было как раз мобилизовать в свою защиту не только узкий слой правящей элиты и бюрократический аппарат, но и массу простых людей, разделяющих традиционные ценности. Но это давало свободу в том числе и для развития исламских идей, причем не всегда умеренного толка.

Волна «цветных революций» захлебнулась. Ее менеджеры в западных странах снизили свою активность. Как следствие, правящие режимы в странах Центральной Азии получили в последние годы передышку. Создается, такое впечатление, что многим представителям правящих элит в этих государствах даже стало стыдно за свою первоначальную растерянность и страх. Причем они маскируют этот стыд своеобразным бахвальством. В последние годы часто можно встретить такие рассуждения: мол, вся угроза «цветных революций» – это российская «страшилка», Москва хочет держать правящие режимы под контролем и запугивает их мнимой «цветной

decision-making and evaluation". A study in early 2009 found a total of 5,465 think tanks worldwide. Of that number, 1,777 were based in the United States and approximately 350 in Washington DC alone.

## **Role of Think Tanks Central and South Asian**

### **Bangladesh**

In the People's Republic of Bangladesh a number of think tanks are working on foreign policy and security issues. Most of these are based in Dhaka. Among the think tanks set up by the government, Bangladesh Institute of International and Strategic Studies (BIISS) stands as one of the prime organizations that works to undertake and promote research and deliberation on international affairs, security and developmental issues of the country. In 1984, the government of Bangladesh issued an ordinance to define organogram and objectives of the think tank.

### **India**

India has the third largest number of think tanks in the world. Many are based in New Delhi, and a few are government sponsored. A number of these work on foreign policy and security issues. There are few think tanks like Centre for Civil Society who promote liberal social and economic ideas and others like the Rakshak Foundation, who encourage students to do empirical research and gain first hand experience in public policy issues. Vivekananda International Foundation another example Gateway House: Indian Council on Global Relations, a think tank based in Mumbai looks at the intersection of foreign policy and business - and how India's businesses are shaping India's interactions with the world.

Think tanks with a development focus are those like the National Centre for Cold-chain Development ('NCCD') which serve to bring inclusive policy change by supporting the Planning Commission and related government bodies with industry specific inputs - in this case set up at the behest of the government to direct cold chain development.

Other think tanks in India could be privately organizations with voluntary contributions from mutli-disciplinary professionals and academic or industry leaders.

### **Islamic Republic of Iran**

Several organizations established in Iran since the late 1990s offer a unique blend of interdisciplinary research. Their focuses have been to provide social managers and policies. Andishkadeh Yaghin (CBSDA), Explanation strategic think tank (tabyin), Atinegaar Think Tank, Nano Health Think Tank, ASEF Think tank, Seywan Institute, I.R.I. Soft Security Strategic Think tank, and Sharif Think tank & Polytechnic Think Tank are some famous Think tanks in this region. Think tank is called "Andishkadeh" in the Persian language.

## **Pakistan**

Pakistan's think tanks mainly revolve around internal politics, foreign security issues, and regional geo-politics. Most of these are centered around the capital, Islamabad. Most recently, institutes such as the National University of Sciences and Technology have embarked on creating industrial linkages to create think tanks focusing on industrial and economic growth issues.

Sustainable Development Policy Institute (SDPI) is Pakistan's premier think-tank in policy advocacy and research particularly in the area of environment and social development . SDPI was founded in August 1992, on the recommendation of Pakistan National Conservation Strategy (NCS), also called Pakistan's Agenda 21. The Institute acts as both a generator of original research on sustainable development issues and as a knowledge disseminator.

There are several other think tanks as well, such as those concerning the state of education in the country, which hold many former or present educators. There are also think tanks concerning human rights, women rights, labour rights, justice, city development, heritage protection, and environmental protection, all headed by the country's urban dwelling, educated elite living, most of whom have studied or worked abroad. There remains a vacuum for former high ranking Government officials and party members to contribute to the think tank and policy advocacy process in these areas.

Other think tanks concern religion and how its influence could grow in an already religious country. These are centred throughout the country and work under the umbrella of the mammoth Jamaat-e-Islami with headquarters in Lahore and has immense global influence, reach and regard among more traditional Muslims. However the Jamat is a political party, and affiliations with reputable think tanks in Pakistan are not clear.

Some notable Pakistani think tanks are the MEASAC Research Center, the Institute of Policy Studies, the Pakistan Institute of International Affairs and the Corporate Advisory Council (NUST).

Most are known to the general public through seminars and newspaper articles, or conducting workshops and lectures at colleges and universities.

## **Sri Lanka**

Sri Lanka has a number of think tanks that are in the form governmental, non-governmental and corporate organizations. Recently, the Ministry of External Affairs of Sri Lanka (formerly known as the Ministry of Foreign Affairs) established a "Foreign Policy Think Tank" to facilitate the professional advancement of the country's foreign policy and the conduct of its external affairs.

*Сафранчук И.А.,  
главный редактор журнала "БОЛЬШАЯ ИГРА:  
политика, бизнес, безопасность в Центральной Азии"  
к.п.н., доцент МГИМО МИД РФ,  
член Совета по внешней и оборонной политике*

## **ПОТЕНЦИАЛ НЕСТАБИЛЬНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

Последние 10 лет страны постсоветского пространства, в том числе в Центральной Азии, находились под постоянной угрозой «цветных революций». США, как минимум, поощряли прозападные элиты в разных странах приходить к власти. Некоторые эксперты считают, что дело не ограничивалось только моральным поощрением, а имела места прямая поддержка. По крайней мере, информационно-пропагандистская.

Городские послевыборные бунты образованной молодежи и части среднего класса поначалу застали врасплох правящие элиты многих стран. И первая волна «цветных революций» смела потерявших бдительность и не готовых к жестким контрмерам лидеров – Э. Шеварнадзе (в 2003 г.), В. Януковича (который выступал как «наследник» Л. Кучмы в 2004 г.), А. Акаева (в 2005 г.). Каждый год по перевороту. В дальнейшем темпы могли быть еще выше. Однако правящие режимы на постсоветском пространстве достаточно быстро нащупали, и в дальнейшем усовершенствовали, методы противодействия «цветным революциям». Естественно, это стало возможно только за счет сужения свобод и демократических процедур, еще большего ужесточения контроля за выборами. Результат получался ровно противоположным тому, что задумывалось: прозападные либеральные круги не только не получали власть, но и подвергались еще большему давлению со стороны властей так сказать «на дальних подступах к выборам».

Готовность к жестким действиям – главное условие для противодействия городским бунтам. Такую готовность продемонстрировали все режимы. Попытки мысовых протестных акций жестко пресекались в Азербайджане, Узбекистане, Казахстане, Кыргызстане и т.д. Стало понятно, что искушенных политиков этих стран уже не пугают тысячные толпы, выходящие на протестные акции, они уверены в своих силах и могут подавить недовольных.

Да и в странах успешных «цветных революций» дела шли не лучшим образом. Самый провальный эксперимент имел место в случае с Украиной. Герои «оранжевой революции» погрязли в политических дрязгах, коррупционных скандалах и, по сути, не справились с текущими задачами государственного управления ни в политической ни в экономической сферах. Режим Бакиева в Кыргызстане, глубоко погрузившийся в коррупционное болото, потерпел экономическое фиаско. А попытка спасти положение за счет разыгрывания геополитических комбинаций провалилась, так как и в этом случае правящий режим не смог удержаться от соблазна подзаработать.

Относительно успешно на украинском и киргизском фоне выглядел режим М. Саакашвили. В стране были проведены форсированные и

Это привело к замедлению начатых процессов демократизации страны и постепенному сползанию к авторитаризму, возобновлению многолетних противоречий между представителями южной и северной элит страны. Обозначился отход от истинно демократических ориентиров, поддержку в достижении которых гарантировали страны Запада, с акцентом на исторические традиции, призванные выполнить стабилизирующую, объединительную роль.

Тем не менее, кыргызское общество уже жаждало реальных перемен к лучшему. Требования сложившихся политических акторов, предъявлявшиеся на «входе» сформированной политической системы, неуклонно росли, они были неконсолидированы, разношерстны по своей сути и часто противоречили друг другу. Это расшатывало систему власти и государственного управления, которые по определению не могли удовлетворять подобные требования. Как следствие, большая их часть просто игнорировалась.

Политические решения и следовавшие за ними действия по их реализации отвечали лишь интересам небольшой части правящей элиты. Потому они находили очень слабую поддержку. До сих пор в республике происходит массовая подмена государственных интересов узкогрупповыми или личными. Низкая эффективность деятельности и невыполнение большинством высокопоставленных чиновников возлагаемых на них функций, клановая корпоративность, отсутствие государственного мышления приводят к установлению системы, основанной на принципах семейно-кланового капитализма.

Мощное воздействие на политическую систему оказывала внешняя среда, проявлявшая все большую агрессивность. В результате она оказалась неустойчива и очень восприимчива к внешним факторам, что предопределило быструю смену правящих кланов в результате так называемых «народных революций».

Анализ существующей политической системы Кыргызстана свидетельствует, что проблема устойчивости и стабильности так и не решена.





The structure of government Think Tanks in Sri Lanka are structured with the help of many academics and intellectuals affiliated with the government.

The Lakshman Kadirgamar Institute of International Relations and Strategic Studies is a regionally acclaimed policy-studies institute that is often referred to as a think tank. The Institute of Policy Studies in Colombo is another policy planning related think tank. The International Center for Ethnic Studies (located both in Colombo and Kandy) is another research-related think tank. There are several other focus-research institutes throughout the country that may be referred to as Think Tanks, such as the Marga Institute of Sri Lanka.

Other think tanks in Sri Lanka include the Islamic Think Tank and the Sri Lanka Think Tank – UK. Many private and government universities in Sri Lanka have research-related think tanks.

## **Turkey**

Turkish think tanks are relatively new. Many of them are sister organizations of a political party or a company. University think tanks are not typical think tanks. Most Turkish think tanks provide research and ideas, yet they play less important roles in policy making when compared with American think tanks. There are at least 20 think tanks in the country.

The oldest and most influential think tank organization in Turkey is ESAM (The Center for Economic and Social Research - Ekonomik ve Sosyal Araştırmalar Merkezi) which is established in 1969 and centrally based in Ankara. There are also branch offices of ESAM in İstanbul, Bursa, Konya and other cities. ESAM has strong international relationships especially with Muslim countries and societies. Ideologically it performs policies, produce ideas and manage projects in parallel to Milli Görüş and have also influential effects on political parties and international strategies. The founder Leader of Milli Görüş movement Prof. Dr. Necmettin ERBAKAN was very concerned with activities and brainstorming events of ESAM. In The Republic of Turkey, 2 of the presidents, 4 of the prime ministers, various ministers, many members of the parliament, a lot of mayors and bureaucrats had been member of ESAM. Currently the General Chairman of ESAM is a famous veteran politician Recai KUTAN (who is older Minister for two different ministries, older main opposition party leader, and founder General Chairman of Saadet Party).

## **Azerbaijan**

According to research done by the University of Pennsylvania, there are a total of 12 think tanks in Azerbaijan.

The Center for Economic and Social Development, or CESD; in Azeri, Azerbaijan, İqtisadi və Sosial İnkişaf Mərkəzi (İSİM) is an Azeri think tank, non-profit

organization, NGO based in Baku, Azerbaijan. The Center was established in 2005.

CESD focuses on policy advocacy and reform, and is involved with policy research and capacity building. CESD employs leading researchers prominent in their fields and enjoys a broad regional and international network. CESD has been set up to promote research into domestic and regional economic and social issues, advocacy towards reforms and capacity building for the purpose to positively impact the policy making and improve the participation.

CESD ranked as one of the top think tanks in the world by the University of Pennsylvania.<sup>[6]</sup> According to the University of Pennsylvania rankings – a result of surveys from 1500 scholars and peer review evaluation – the Center for Economic and Social Development (CESD) is one of the top 25 think tanks in Central and Eastern Europe, including CIS. CESD is the only think tank from the Caucasus and Central Asia included in the top think tanks rankings. CESD is also ranked as one of the top 25 domestic economic policy thinks tanks in the world. Only CESD (ranked 19) and the Center for Economic and Social Research (CASE), (Poland, ranked 21) were included in the list from Central and Eastern Europe and CIS countries.

The Economic Research Center (ERC) is a policy-research oriented non-profit think tank established in 1999 with a mission to facilitate sustainable economic development and good governance in the new public management system of Azerbaijan. It seeks to do this by building favorable interactions between the public, private and civil society and working with different networks both in local (EITI NGO Coalition, National Budget Group, Public Coalition Against Poverty and etc.) and international levels (PWYP, IBP, ENTO, ALDA, PASOS, WTO NGO Network etc.).

## **Uzbekistan**

Center for Economic Development (Центр Содействия Экономическому Развитию) is a think-tank whose major tasks are: analytic support in economic reforming and development in Uzbekistan; improving knowledge and skills of the subjects of economic development; assistance in productive dialogue between the government, civil society and private sectors on the economic development matters. Key projects: Preparation of the National human development report for Uzbekistan, Sociological "portrait" of the Uzbek businessman, Preparation of an analytical report on export procedures optimization in Uzbekistan, various industry and marketing researches in Uzbekistan, Tajikistan, and Turkmenistan.

международного имиджа; создание эффективной системы внешнеполитической деятельности. Проводимый курс направлен на «демонополизацию» внешнеполитических приоритетов, диверсификацию связей с партнерами, равноудаленность или равноприближенность к глобальным политическим странам-лидерам.

Анализ постсоветской двадцатилетней практики проведения демократических преобразований свидетельствует о наличии некоторых отличительных особенностей.

Во-первых, исходной точкой политической трансформации Кыргызстана был тоталитарно-авторитарный режим. В этой связи демократические преобразования в ней происходили в наиболее радикальной и драматичной форме. Во-вторых, она характеризовалась распадом СССР и мощным воздействием старых западных демократий и международного сообщества. Внешняя среда, которая воздействовала на республику в целом, была общей для каждого из государств региона.

Модернизация политической системы общества, целью которой является повышение устойчивости системы в интересах поступательного стабильного развития самого общества, предполагает проведения следующей политики:

- Для сохранения Кыргызстана как суверенного государства необходимо построение эффективной политической системы с учетом восточной специфики для придания ей дополнительной устойчивости и стабильности.

- Трансформацию политической системы необходимо проводить постепенно - эволюционно, а не революционно.

- В глобализационных процессах выдерживать линию на сохранение самостоятельности государства.

Таким образом, формирование политической системы Кыргызстана проходит достаточно драматичный путь. В отличие от соседних государств Центральной Азии республика фактически с первых дней независимости, что называется, «рванула» к демократии. Либеральные взгляды ее руководителя А.Акаева придавали ей порой необоснованное ускорение. Создание структуры и внедрение новых институтов, отвечающих демократическим нормам, установление исторически абсолютно неприсущих кыргызам взаимоотношений между субъектами политической деятельности, примерка необычных для них ролей в политической жизни общества демонстрировали явное желание побыстрее «проскочить» значимые этапы демократического транзита.

Из-за этого реформы приняли комплексный, многообразный и порой противоречивый характер. Руководство страны никак не могло определить преимущества турецкой, китайской, восточноевропейской, шведской, швейцарской, японской и иных моделей развития для Кыргызстана. Однако необходимые в такой ситуации экономические основы и ресурсы, политическая и правовая культура общества отсутствовали.

Живет и действует главным образом на средства и гранты, выделяемые международными донорскими организациями.

**Церковь** – расширяет свое влияние в бывшей атеистической стране. В стране имеется свыше 2 тыс. религиозных организаций, десятки учебных заведений, в стране работает около 500 миссионеров, представителей разных конфессий. Достаточно стали распространены случаи перехода мусульман в лоно протестантской церкви, что порождает недовольство местного населения. В Кыргызстане традиционная церковь (ислам, православие) слабая, раздираемая коррупционными скандалами и внутренними разборками между различными противоборствующими группами и направлениями в религии. Растет влияние протестантства, других религиозных культов. Усиливают свое влияние радикальные группировки и секты.

**СМИ** - значительно представлены на информационном поле страны средства массовой информации. СМИ хотят стать четвертой властью, но таковыми на деле не являются, выражая точку зрения своих хозяев, которые используют СМИ для внутренней борьбы, дискредитации конкурентов и проведения выгодной для определенных групп политического курса. Таким образом, еще рано говорить о формировании независимых и качественных СМИ, которые бы могли быть посредниками между обществом и государством.

**Политическая оппозиция** - неоднородна. Дважды приходила к власти в результате государственного переворота. В настоящее время существует несколько основных категорий оппозиции, которую можно обозначить как парламентскую, традиционную, умеренную, революционную, правозащитную и религиозную.

**Внутренняя политика** действующего руководства республики официально направлена на строительство развитого демократического общества, всестороннее развитие местного самоуправления как основы жизни государства, защиту прав человека, обеспечение межнационального согласия. Главный акцент сделан на децентрализации органов власти и попытку вывести страну из состояния глубокого экономического кризиса через утверждение парламентской формы правления. Хотя в условиях демократического транзита требуется централизация власти, о чем свидетельствует опыт многих успешных демократий.

**Внешняя политика** - основными принципами является обеспечение и защита суверенитета и территориальной целостности страны, формирование благоприятных внешних условий для проведения экономических и демократических реформ. Киргизия - член более 120 международных организаций. Внешнеполитические ориентиры сформулированы в принятой в 2007 г. Концепции внешней политики КР. Многовекторность, сбалансированность и прагматизм являются ее основополагающими принципами. Приоритетом же определены национальные интересы, к которым относятся: укрепление безопасности; формирование благоприятных внешних условий национального развития; поддержание положительного

## **A New Think-Tank for the OSCE and Central Asia**

### **Establishing the OSCE Academy in Bishkek**

#### **A Brief History**

In early 2002, the Kyrgyz government approached the OSCE Chairmanship with a proposal to establish an educational institution devoted to the promotion of OSCE principles in the Central Asian region. The idea received a positive response on the part of the Chairmanship and a number of participating States. Soon thereafter, the Portuguese Chairman-in-Office tasked his Special Advisor on Central Asia, Ambassador Herbert Salber, with sounding out the attitudes of the various interested parties and considering whether conditions were suitable for the establishment of such an institution.

As a result and within a comparatively short period of time, the decision was made to support the initiative and establish an “OSCE Academy” in Kyrgyzstan. On 1 November 2002, a Memorandum of Understanding was signed between the Ministry of Education and Culture of the Kyrgyz Republic and the OSCE Centre in Bishkek. It established the framework and defined tasks for an initial phase of about six months. On 17 December 2002, the Academy’s official opening was celebrated in Bishkek, the capital of the Kyrgyz Republic. The Academy – a think-tank for and on the OSCE – now existed not only on paper but, thanks to initial financing from the OSCE as well as the appointment of a co-ordinator and her staff, also in fact. The Academy was designed to focus on and co-operate with the OSCE, while the quotation marks in its name were meant to specifically indicate that it was legally separate from the OSCE itself. The name was later changed to the OSCE Academy in Bishkek in line with the OSCE’s policy of maintaining geographic neutrality by not including national designations in titles.

The impetus for the creation of the Academy existed even before the most basic institutional outline had been agreed. Above all, the Academy’s establishment has been a politically motivated project. From the very beginning, it was a national initiative embedded in international campaigning, consultancy and financial assistance. At the national level, the Academy received the personal attention of the President of the Kyrgyz Republic, Askar Akaev. It was also supported by the country’s Minister of Foreign Affairs, Askar Aitmatov, and the Minister of Education and Culture, Professor Ishengul Boljurova. On the international stage, the governments and academic institutions of Austria, Germany, the Netherlands and Switzerland, in particular, promoted the establishment of the Academy. The governments of Germany and Switzerland also donated funds. The OSCE Centre in Bishkek provided assistance with protocol and managerial issues and oversaw the Academy’s finances. Anara Nasyrova of Kyrgyzstan was appointed Academy Co-ordinator at the start of the inaugural phase. She has experience working for national and international non-governmental organizations, including a spell at UN headquarters, and has also worked in the Kyrgyz public sector. As the wife of the

current Kyrgyz foreign minister, Ms Nasyrova maintains excellent personal ties to the Kyrgyz political leadership – something of crucial importance in Central Asia. Professor Alubek Akunov, a senior Kyrgyz historian who represents traditional Kyrgyz academic thinking, was appointed Academic

### **Advisor to the Co-ordinator.**

In the first half of 2003, the key elements of the Academy's future structure and activities were defined. During a visit to Europe, the co-ordinator consulted with the Academy's main partner institutions: OSCE Headquarters in Vienna, the Austrian Study Center for Peace and Conflict Resolution in Stadtschlaining, the Centre for OSCE Research (CORE) in Hamburg, the Geneva Centre for Security Policy and the Netherlands Institute for International Relations "Clingendael" in The Hague. During a further trip, she examined options for co-operation with partners in the neighbouring Central

Asian capitals. Prior to these activities, Dr Anna Kreikemeyer from CORE Hamburg had drafted an initial blueprint of the Academy that in significant measure served to determine the institution's future format and direction. In particular, this helped to limit the initial suggestion of establishing an OSCE University to the more manageable task of founding an academy.

Kyrgyz and Central Asian experts, representatives of the four European partner institutions and of the UN Peace University met in Bishkek to further develop the founding documents and a curriculum for the planned masters programme. The European partners assisted, to varying degrees, in lobbying the delegations of OSCE participating States in Vienna on behalf of the Academy. They contributed to the Academy's first seminars, which were conducted in Bishkek. CORE Hamburg, in particular, provided individual consulting and training to the Academy's management in Bishkek and Vienna and via Internet. A high level of personal attentiveness on the part of the Kyrgyz President was assured thanks to the excellent personal connections of Ambassador Gérard Stoudmann, Director of the Geneva Centre for Security Policy. A team from CORE Hamburg, consisting of CORE's acting head Dr. Wolfgang Zellner, Dr Andrea Berg and myself, took a leading role in joint drafting activities. The Study Center in Stadtschlaining organized a summer school in Kyrgyzstan. The Austrian government seconded a junior expert to Bishkek. The Kyrgyz government provided premises at the Kyrgyz Diplo-matic Academy, and a first series of lectures was arranged with participants from Kyrgyzstan and other countries.

At the same time, the delegations of the aforementioned four participating States carried out necessary diplomatic conversations in Vienna. These and further collective efforts brought the first phase of establishing the Academy as an institution to a successful close, as was reported by the coordinator at an informal briefing on 6 May 2003 at the Vienna Hofburg. At the time of writing, the Academy was due to commence full operation by 1 September 2004. A first pilot

восстановления законности. Включает в себя Верховный и местные суды. Создание чрезвычайных судов не допускается. В состав Верховного суда входит Конституционная палата, решения которой являются окончательными и не подлежат обжалованию. В Кыргызстане реализуется реформа судейского самоуправления.

**Местное самоуправление** на территории айлов, посёлков, городов осуществляется местными сообществами в пределах закона и под их ответственность через местные советы (кенешы) и другие органы. Органы местного самоуправления несут ответственность перед государством за соблюдение и исполнение законов, а перед местным сообществом - за результаты своей деятельности. Депутаты местных кенешей избираются на 4 года. Исполнительную власть на территории административных единиц осуществляет местная государственная администрация. Имеет место игнорирование органами МСУ решений центральных органов власти. В ряде горсоветов к власти пришли другие политические силы, не представленные в парламенте, что может ухудшить взаимодействие между местной и центральной властью.

**Партии** - сегодня зарегистрировано более 150 политических партий. Первые партии появились в 1991 году. Процесс укрупнения и консолидации партий затронул лишь некоторые из них. Роль партий слаба. Нет практически демократических партий, большинство партий вождистские и живут обслуживанием своих лидеров. Партии оторваны от идеологии, не имеют своих программ и ячеек на местах, нет достаточной материальной базы, сильных кадров. Партийное строительство отягощено трайбализмом и местничеством. Строительство эффективной партийной системы затруднено введением свободного депутатского мандата, который разрушил фракционную деятельность в Жогорку Кенеше. Расплывчатость программных установок партий приводит к тому, что избиратели слабо ориентируются в их политических позициях, до сих пор определяя свои симпатии в зависимости от отношения к их лидерам. Данное обстоятельство объективно является главным препятствием на пути формирования общенациональных партий и нового типа политических лидеров в республике.

Парадокс – в парламент Кыргызстана в 2010 г. избраны две социалистические партии – партии рабочего класса, а в стране нет ни промышленности, ни рабочего класса. Причем, до создания второй правительственной коалиции они находились в конфронтации. В данное время партийную систему Кыргызстана можно характеризовать как многопартийную без доминирующей партии.

**НКО** - в соответствии с Конституцией, в Киргизии могут создаваться политические партии, профсоюзы и другие общественные объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов. Неправительственный сектор многочисленный, влиятельный и представлен практически во всех регионах страны. Общественный вес гражданского сектора значительно превышает авторитет и роль политических партий.

министра обороны и председателя службы безопасности. Летом 2012 г. законодательно Жогорку Кенеш отдал ему право определять основные направления внешней политики. Имеет право подписывать законы без контрасигнатуры премьера, один раз отклонить отставку правительства, если парламент объявит ему импичмент. Избирается сроком на 6 лет один раз. При нынешних полномочиях президента была ли необходимость избирать его всенародно, подвергая страну новым рискам и угрозам, связанным с особенностями регионального и кланового устройства общества.

**Законодательная власть** - однопалатный парламент осуществляет законодательную власть и контрольные функции. Избранную модель парламента можно отнести к доминирующей (Италия), которая отличается высоким уровнем политической нестабильности и частыми сменами правительства. Состоит из одной палаты численностью 120 депутатов, которые выбираются на 5 лет. Парламент Кыргызстана наиболее часто модифицировался. 10 лет он был двухпалатным. Обе палаты были равны, не было ни верхней, ни нижней палаты, что часто приводило к конфликтам между ними. Неоднократно менялась численность Жогорку Кенеша – 105, затем 75, 90 и, наконец, 120 депутатов. Неоднократно менялась избирательная система. Депутаты избирались сначала по мажоритарному принципу абсолютного большинства по одномандатным округам. С 2000 г. страна перешла к мажоритарно-пропорциональным выборам, а с 2007 г. к пропорциональным выборам. Избирательная система построена так, что отбирает во власть не самых лучших, а «себе подобных». Отношения между президентом и правительством, с одной стороны, и парламентом, с другой стороны, характеризовались постоянным противостоянием. Дважды Жогорку Кенеш был досрочно распущен в 2007 и 2010 гг.

**Исполнительная власть** осуществляется правительством как ее высший орган. Полномочия правительства существенно расширены за счет президента.

Деятельность правительства возглавляет премьер-министр. В случае, если ни одна партия не набрала абсолютного большинства, президент поручает одной из фракций сформировать правительство. После парламентских выборов 2010 г. уже сформировано два правительства коалиционного большинства. Вполне возможно, что осенью 2012 г. в Кыргызстане будет третье правительство. Правительство в своей деятельности ответственно и подотчетно Жогорку Кенешу. Система недостаточно продумана, в силу чего страна обязана жить «от правительства к правительству», «от выборов до выборов», не имея возможности сосредоточиться на разработке стратегических направлений.

**Судебная система** - самая слабая, дважды подверглась разгрому после государственных переворотов. Не соблюдается независимость судебной власти, право работает избирательно. И власть, государство на такие факты не реагирует. Избита уличной толпой судья Верховного суда – сестра бывшего председателя ГКНБ Суталинова, обвиняемого в тяжких уголовных преступлениях, но прокуратура не предпринимает никаких попыток



semester for 25 students from Central Asia and Europe is scheduled to start on 1 February 2004.

### **The Political Motivations behind the Academy**

The political motivations for the establishment of the Academy are manifold:

Motivations on the part of the Kyrgyz Republic. To the government of land-locked Kyrgyzstan with its limited natural resources, the arrangement of new foreign contacts is necessarily of the utmost interest. In this attitude, the Kyrgyz government is somewhat different from those of some of Kyrgyzstan's neighbouring countries. For a nation such as the Kyrgyz, which, despite roots that stretch back over millennia, has yet only recently gained statehood, involvement in high-profile international academic activities may also be seen as a useful means of raising the country's profile on the world stage. In practical terms, the establishment of the Academy represents another channel for maintaining links to one of the leading European security organizations. It promises to attract manpower and funds and may serve to create personal links between the new generation of Kyrgyz academics, politicians and civil servants and the outside world.

The motivations of neighbouring states. To the governments and relevant academic institutions of neighbouring Central Asian states, the Academy should offer a further means of regional academic co-operation on security issues. It should come as no surprise, however, that governments seem to prefer to develop their own national institutions. Nevertheless, the very fact that the leading OSCE participating States insist on increased regional co-operation in Central Asia does encourage them to participate in the Academy's activities. In the meantime, it appears that the majority of states in the region support the institution – even if they are not always consistent in this. The Academy provides non-governmental organizations in the region with an attractive international platform.

OSCE participating States' motivations. To the governments of a number of OSCE participating States, the establishment of the Academy responds to the need to gain expertise on security issues in Central Asia. In their view, the Academy ought to promote understanding about Central Asian security concerns throughout the OSCE area while attracting international attention and expertise towards the region. Providing opportunities for the training and education of young security-studies experts on Central Asian issues is in the interest of many parties. Some participating States may also see the Academy as a vehicle for "soft policy transfer". For academic institutions within these countries that are concerned with European security issues, the Academy opens a platform for joint research, training and education.

The motivations of OSCE institutions. For the OSCE, the Academy represents a source of expertise that can be tapped as required. It will serve the OSCE as a

think-tank for regional issues and a quick-response academic consulting house. Its basic role will be as the OSCE's academic service provider, specializing in Central Asian security building. Its structure and activities should enable it to contribute to cross-border co-operation. It may also make a contribution to the development of human resources for OSCE field activities. The Academy may additionally provide an opportunity for the OSCE partners for co-operation to get more closely acquainted with a region that links Asia to Europe.

### **Central Asia as the Location for and Focus of the Academy's Activities**

The speed with which the Academy was established should come as no surprise. Apart from the aforementioned intense international support that the project found, the key reason is certainly the Academy's promising geographic location in Central Asia, a region with a wide range of attractions.

In economic terms, Central Asia is above all rich in hydrocarbons and other natural resources. Strategic discussions on their future use are currently underway. Potential beneficiaries have a major interest in integrating efforts related to oil and gas into a wider co-operation network. Scientific and security co-operation play a role in these broader efforts that finally aim at promoting commercial ties.

In political terms, Central Asia has not only undergone long periods of European influence (in modern times, it has even been part of a European state – Russia and then the Soviet Union – and thus belonged politically to the European continent), it is also located at the interface between Europe and Asia and, as such, is in many ways predestined to serve as a link between the two continents. It may therefore act as a channel for bringing OSCE expertise to Asia. On the other hand, the region is also a potential source of or a transit route for security threats. With its inherent potential for instability (and a correspondingly large potential for the creation of stability), it plays a role for European security building that should not be neglected. As events in neighbouring Afghanistan have shown, instability may easily penetrate the OSCE area and adjoining regions. Terrorism, political, religious and other extremism, armed uprisings, illegal migration, trafficking in drugs and small arms and brand and copyright piracy are all cases in point. All in all, Central Asia's relevance for European stability justifies the location chosen for the Academy, which is focusing on both the region's importance as a provider of security capacities and its role as a source of and transit region for security threats.

### **The Major Goals and Beneficiaries**

According to its statutory documents, the Academy's major goal is to train and educate junior professionals in the area of comprehensive security building and co-operation in Central Asia. It will also take part in relevant research in this area. The Academy will contribute to cross-border co-operation on the governmental and non-governmental level. It also aims to encourage a better understanding of OSCE policies in Central Asia while facilitating a more nuanced understanding of the

Стабильными считаются политические системы, являющиеся одновременно - эффективными и легитимными. Все остальные - эффективные, но нелегитимные; неэффективные, но легитимные; одновременно неэффективные и нелегитимные, характеризуют как нестабильные. Политическая система Кыргызстана одновременно и неэффективная, и нелегитимная.

Характеризуя стабильность демократии, следует упомянуть два фактора, способные дестабилизировать демократическую политическую систему. Это раскол политических элит и наличие глубокого социального, религиозного или этнического раскола в обществе. Это имеет прямое отношение к Кыргызстану, где наблюдается процесс раскола политических элит, произошел крупный межэтнический конфликт на юге страны и развивается раскол по религиозным и социальным основаниям.

В Кыргызстане не было глубоких традиций государственной службы, что негативно сказывается на работе госаппарата. Страной правит номенклатура, воспитанная на традициях советской бюрократии. Поэтому связь между обществом и государством на «входе» и «выходе» нередко дает сбои. Номенклатурная бюрократия глуха и слепа к народным чаяниям, вследствие чего народные массы стали сами захватывать управление в собственные руки, еще больше порождая атмосферу анархии и хаоса. Сказанное делает актуальной задачу формирования в стране ответственной гражданской бюрократии.

Мера влияния внешней среды и внутренних факторов на политическую систему достаточно велика.

Первый Основной закон страны был принят 5 мая 1993 года. Это была конституция с президентско-парламентской формой правления. В июне 2010 г. принята вторая конституция, которую окрестили «парламентской». Однако, это утверждение является ошибочным. В конституции значительно сокращены полномочия главы государства, но он продолжает обладать значительной властью, которую называют эффективной. В парламентских республиках президент имеет преимущественно церемониальную власть. Поэтому в Кыргызстане установлена премьер-президентская форма правления, промежуточная модель между парламентской и президентско-парламентской системами.

**Государство** – является первым и главным институтом политической системы. Это наиболее влиятельный субъект осуществления власти. Поэтому государство считается ядром политической системы любого общества. Отличительная особенность Кыргызстана – наличие слабого государства и слабой власти. Центральная власть, например, не в силах контролировать всю территорию страны.

**Президент** Кыргызстана отныне является главой государства, символом единства народа и государственной власти. Он представляет страну во внутренних делах и международных отношениях. Как верховный главнокомандующий принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности Республики, самостоятельно назначает

Исходные объективные требования к политической системе состоят в обеспечении ее сохранности и стабильности через выполнение определенных функций. Такие функции, как обеспечение политической власти, управление различными сферами жизнедеятельности людей, мобилизация средств и ресурсов, интеграция общества, выявление и удовлетворение интересов выполняются в Кыргызстане ненадлежащим образом. Не работает функция по легитимизации власти. Страна потеряла управляемость и этот процесс входит в хроническую фазу. Не утихают протестные настроения, в которое вовлечены безработные, молодежь, жертвы апрельских и июньских событий, родственники политиков, работники правоохранительных органов, казино, торговцы рынков, внутренние мигранты и т.д. Люди не верят во власть и начинают действовать сами.

Провал парламентских партий на выборах в городские советы (кенешы) 2012 г. показывает падение авторитета власти. Охлократия и анархия выдаются официозом как проявление демократии и политического плюрализма. Во власти не ведется работа над ошибками, отсутствует государственная деятельность. В обществе и СМИ нет дискуссий о путях дальнейшего развития. У правительства нет приоритетов. Экономика страны переживает стагнацию. Растут цены на товары и услуги, скачет инфляция. В страну не идут иностранные инвестиции. Вопреки этому, руководство страны проводит политику по дальнейшей децентрализации управления, т.е. рубит сук, на котором сидит.

Политическая система должна быть стабильна и устойчива. Под этим понимается способность системы быстро и адекватно реагировать на требования, достигать поставленных целей, регулировать социальные и политические отношения. Для того, чтобы политическая система была эффективной, ей необходима развитая структурная дифференциация. Критериями эффективности политической системы считается: способность к мобилизации ресурсов, способность контролировать поведение индивидов и групп, способность распределять дефицитные ресурсы, услуги и статусы, способность к сохранению и воспроизводству ценностей.

Применительно к условиям Кыргызстана можно сказать, что политическая система страны является аморфной, расплывчатой и не дифференцированной. В стране формально существует разделение ветвей на законодательную, исполнительную и судебную.

Важнейшими условиями политической стабильности считаются легальность и эффективность власти. Факторами, обуславливающими политическую стабильность, выступают: наличие значительной доли среднего класса; институционализация классовых, религиозных и других конфликтов; консенсус основных политических сил относительно базовых ценностей и правил игры; отсутствие антисистемных партий; политическая культура участия, предполагающая ориентацию граждан на отстаивание и защиту своих интересов; законность и правопорядок; политическая конкуренция; свободный доступ к институтам политической системы групп, ранее не участвовавших в политике.

cultural, political and socio-economic peculiarities of Central Asia within the OSCE and its participating States.

The Academy has been established to facilitate the promotion of peace and stability in the region, guided by OSCE principles. The Academy aims to attract experts involved in stability building in all relevant areas: from public administration, local self-government and inter-ethnic relations, via economic affairs, environmental issues and foreign relations to border management and human-rights implementation. The main beneficiaries of the Academy will be young professionals from Central Asian, including academics, civil servants, lawyers, teachers, journalists, diplomats and NGO representatives.

The institutions that stand to gain most from the Academy will be governmental organizations and civil-society institutions, the OSCE and other international organizations dealing with comprehensive security building in Central Asia, the academic community, the media and educational institutions. The Academy also sees itself as having a role to play in developing human resources for OSCE field activities in the region.

As already mentioned, the Academy is committed to the promotion of regional rapprochement. To support this, its facilities are available to trainers and faculty staff from Central Asian and other international partner institutions. The grant money it has available will be provided equally to applicants from Central Asia and elsewhere who fulfil the Academy's admission requirements. The Academy's research and teaching activities will have a regional focus. The openness that has been built into the Academy's structure and activities ensures that it will likewise create new opportunities for co-operation with neighbouring countries such as China and Russia. Finally, OSCE partners for co-operation (Afghanistan, Japan, the Republic of Korea and Thailand) and think-tanks in those countries are also welcome to use the Academy's capacities and contribute to its development.

### **The Academy's Three Pillars**

The three main pillars of the Academy's activities have already been mentioned: (a) professional training, (b) research and (c) postgraduate education.

At one time, the possibility of making extensive public-relations work a fourth pillar was evaluated but this was finally rejected for exceeding the remit and the capacities of the Academy and its co-operation partners. It was decided that the Academy's emphasis should be on professional training during its first year of operation. Joint research projects are to be conducted with regional and international partners in the hope of realizing synergies. As already mentioned, the Academy is scheduled to start offering postgraduate education with a pilot course in February 2004. Finally, a complete one-year masters programme, which will enable students to achieve the degree of "Master of Political Science (Central Asia)", will be launched in September 2004. It complies with international

standards. Its accreditation is still under discussion. Some 20 to 25 students will graduate each year. As with all the Academy's structures and activities, the programme is open to students and lecturers from the whole OSCE area and other interested countries.

### **The Three Management Bodies**

Lean management is one of the key principles in the Academy's administration. The Academy's three management bodies are

(a) the Board of Trustees,

(b) the Core Management Team and

(c) the Advisory Board. Temporary management arrangements may be made within the scope of specific projects or programmes. An international Technical Steering Committee, consisting of representatives of the various parties involved in the establishment of the Academy, fulfilled the function of an interim management body during 2003. At its Vienna conference, on 22 October 2003, the Steering Committee appointed and handed over power to the Board of Trustees, thereby ceasing to exist.

The Board of Trustees is the Academy's governing body. It consists of senior international and Kyrgyz officials and academics. The OSCE and the governments of major donor countries are also represented. The Board of Trustees initially consists of Arman Baisuanov (from the Kazakh Foreign Ministry), Professor Ishengul Boljurova (the Kyrgyz Education Minister), Syrojiddin Komilov (Director of the Centre for Strategic Studies under the President of Tajikistan), Ambassador Lamberto Zannier (Director of the OSCE Conflict Prevention Centre), Ambassador Gérard Stoudmann (Director of the Geneva Centre for Security Policy), Ambassador Aydin Idil (Head of the OSCE Centre in Bishkek) and a representative of the German delegation to the OSCE. Two seats on the Board were reserved for representatives of Uzbekistan and Turkmenistan. At the time of writing, the Canadian delegation was also considering whether to participate.

The Core Management Team conducts the Academy's day-to-day administration. Its members are appointed by the Board of Trustees. It is generally understood that there will be two co-directors – one Kyrgyz and one international, responsible for administrative and academic matters, respectively. The Core Management Team will be supported by a secretary/translator and an administrative officer, both seconded by the Kyrgyz Republic. Until the definitive appointment of the two co-directors, the Academy is being run, as mentioned above, by the Co-ordinator and her Academic Advisor. During this interim period, the Academy's budget has been entrusted to the OSCE Centre in Bishkek.

Кыргызстан государством с демократическим политическим режимом. К сожалению, этого про Кыргызстан не скажешь, хотя в обществе и государстве после двух «народных революций» наметились определенные сдвиги в сторону расширения свободы и демократии. Однако, они еще не приобрели необходимой стабильности и устойчивости. В сравнении с другими государствами Центральной Азии можно утверждать, что политический режим в Кыргызстане значительно либеральней.

Политическую систему Кыргызстана можно отнести к полукрытым или полужакрытым, в отличие от других стран, где есть открытые или закрытые системы. По причине того, что она недостаточно эффективно и оперативно реагирует на внешние и внутренние импульсы (требования), а также принимает адекватные решения. У политической системы есть проблемы на «входе» (слабые партии, недостаточно развитое гражданское общество, слабые СМИ, группы интересов и т.д.) и на «выходе» политической системы (слабый парламент, коррупция, бюрократизм, неэффективная исполнительная власть, слабое законодательство и др.), что и предопределяет данную выше характеристику политической системы.

Кыргызстан обладает признаками практически всех систем, за исключением англо-американской. В большей степени наблюдаются признаки – аграрной, частично-индустриальной и тоталитарной системы. В меньшей степени – континентально-европейской системы. Это обусловлено и сильным влиянием советского тоталитарного наследия, преимущественно аграрным и частично индустриальным характером экономики страны, а также включенностью Кыргызстана в континентальную правовую систему.

Таким образом, политическую систему страны можно отнести к модернизированной демократии с отдельными элементами традиционной и тоталитарной системы, что связано с политическим курсом Кыргызстана на развитие демократии. Этот курс и такая демократия сосуществует сильным политическим наследием традиционного и советского прошлого. Поэтому политическую систему Кыргызстана следует рассматривать как огромное количество постоянных и переменных величин, процессов, структур, идей, которые движутся в разных направлениях, в разных измерениях и с разной скоростью.

Важным является то, что при управлении обществом политическая система не должна доминировать в нем за счет подавления и ослабления других систем (экономической, общественной, экологической и т.д.). Она должна быть достаточно жизнеспособной, чтобы не входить в длительные кризисные состояния, которые нарушают функционирование других систем общества. Для каждого этого элемента (даже самого архаического) должно быть свое место. Все элементы должны быть важными и необходимыми для функционирования системы и обеспечения ее устойчивости.

Структура политической системы Кыргызстана мало, чем отличается от других, хотя есть одно важное отличие. Элементы структуры в Кыргызстане слабо взаимодействуют, в развитых странах – взаимодействуют очень сильно и эффективно.

место хреотидный эффект, т.е. постоянно восстанавливаются неработающие системы. Ситуация усложняется преимущественно аграрным характером населения, низкой политической и правовой культурой населения, слабым законодательством, неэффективным государственным аппаратом. Соединение либеральной культуры с традиционными ценностями влечет примитивизацию и архаизацию общественных отношений, высокие ценности демократии искажаются. Это требует экстраординарных усилий, чтобы не провалиться в очередной раз и выбрать оптимальную модель развития. Здесь в пору вспомнить опыт современных восточных демократий, как и на каких ценностях они строили свою демократию?

Нынешние реформы не надо понимать прямолинейно. Речь идет не о каких-то механических действиях, а о архисложной программе перехода к другой цивилизации. Кыргызстан находится в буферной зоне. С одной стороны на нее действует западная, голубая или атлантическая цивилизация, с другой – восточная, желтая, китайская. Высшей ценностью западной цивилизации являются права человека, на востоке – экономическое развитие, государство, интересы группы (коллектива) и традиционные ценности. Западные ценности на востоке (Япония, Ю.Корея, Сингапур, Филиппины, Малайзия, Тайвань, Индонезия, Таиланд и др.) не отрицаются, а рассматриваются в качестве важного резерва. На вооружение принимаются самые лучшие западные образцы культуры, но примат отдается своим ценностям. Примат политики уступает примату экономики. В этом особенность восточной модели демократии от западной. За короткий период времени эти страны перешли от традиционного общества к современному постиндустриальному и информационному обществу.

Опыт модернизации Казахстана свидетельствует о том, что руководство страны следует восточным путем, не отрицая и лучших достижений западной цивилизации. Для них истина лежит где-то посередине. Кыргызстан же являясь азиатским государством, опять же демонстрирует приверженность западным ценностям, хотя опыт двух государственных переворотов, показывает, что надо внести корреляцию в государственную политику, цели и задачи развития с учетом восточного опыта и менталитета. Иначе, не будет успеха. Ошибки в политике и международных отношениях могут дорого стоить.

В Конституции Кыргызской Республики о стране говорится как о демократическом, правовом государстве. Но так ли это? За годы независимости в Кыргызстане построено бюрократическое государство, где интересы чиновников стоят выше интересов государства, общества и человека.

Установленный политический режим трудно назвать демократическим. Будет правильным назвать его переходным от авторитаризма к демократии. Если бы в стране было установлено верховенство права, строго соблюдались и гарантировались права и свободы человека, были развитое гражданское общество, высокая политическая и правовая культура населения, высокая гражданская ответственность и т.д., у нас было бы больше оснований считать



The Advisory Board performs planning and consultation activities in support of the Board of Trustees and the Core Management Team. It develops curricula and advises on research and training projects, making recommendations and drafting documents for the other management bodies. The Advisory Board may establish special working groups to carry out specific projects. An example is the Curriculum Development Group (CDG) that is currently elaborating the Academy's masters programme curriculum. Such working groups will consist of representatives of the Academy and its national, regional and international partner institutions. The Advisory Board can currently call upon a pool of some 30 experts.

### **The Role of the Partners**

The Academy's structure and activities are designed to allow donor countries and partner institutions to make use of and contribute to them flexibly according to need or ability. The Academy's management bodies and their activities have been deliberately arranged in a way that requires and provides for international co-operation. As already mentioned, this was one of the key political factors in encouraging many actors to support the establishment of the Academy.

The OSCE, interested participating States and the Academy's international academic partner institutions all contribute to defining the Academy's tasks and supervising its work. They also participate in all aspects of the work of the Academy's governing bodies.

The governments of Kyrgyzstan and the other countries involved as well as the other parties that support the work of the Academy make donations or contributions in kind towards maintaining the infrastructure and supporting the activities of the Academy. In the future, partner institutions may participate in exchanging students, lecturers and researchers. They will be provided with the opportunity of sending members of their academic staff and other experts to the Academy to perform specific projects or for long-term management duties. They are invited to bring their own projects under the roof of the Academy or to instigate joint activities. OSCE institutions and field operations may commission and finance specific analyses, as well as training and education activities.

Having actively contributed to its establishment, the Academy's main international partner institutions in Hamburg, Geneva, The Hague and Stadtschlaining hope to demonstrate their comparative advantage by carrying out joint projects. They will also contribute resources to the Academy and will have the opportunity to enhance their own regional expertise.

### **The Inaugural Phase and the Issue of Sustainability**

The establishment of the OSCE Academy in Bishkek was primarily the expression of the founders' political Will. As a result, the Academy was set up before

essential conceptual and organizational issues had been settled. A number of interrelated key questions were, at first, simply left open, among them that of who would constitute the Academy's founding members. Decisions had to be made on the form of the various management bodies, their respective responsibilities, and who would be represented on them. Further issues that had to be decided concerned the Academy's public profile, its legal form and the matter of legal responsibility and the accreditation of qualifications gained by students. During the whole inaugural phase, the Academy's sole legal basis was the aforementioned Memorandum of Understanding between the Kyrgyz Ministry for Education and Culture and the OSCE Centre in Bishkek. In the meantime, the Academy was already undertaking its first activities. At the same time as these were gradually being built up, efforts had to be made to raise donations and find partners for academic co-operation. Further tasks included drafting statutory documents and outlining the masters programme, shaping the management bodies and recruiting the first staff. In all these areas, the opinions and sensibilities of the enormous number of parties involved and interested had to be considered.

The international co-operation during the Academy's establishment was an instructive experience in intercultural relations for everyone involved. In practical terms, discussions and joint activities revealed that perceptions of the nature of co-operation could vary enormously. It was necessary to learn to pay due attention to local traditions, for instance by paying personal respect to partners and senior officials in order to ensure they were positively predisposed to co-operate in achieving the Academy's purposes. It was also necessary to clarify precisely the degree to which the various parties involved saw working plans as merely expressions of intention or as constituting binding agreements. The partners also had to come to recognize the differing perceptions each had of matters such as time planning, urgency and the importance of deadlines. In this manner, the inaugural phase already illustrated the benefits that could be derived from the Academy in terms of exploring cultural compatibilities between European and Central Asian partners.

In the meantime, the main concern of those who have supported and continue to support the idea of establishing the OSCE Academy in Bishkek is to ensure its long-term sustainability. Much of the necessary funding for the Academy's proposed starting budget has already been secured, largely through the OSCE's contribution for the year 2003 and money promised by Germany and Switzerland for 2004. Canada is also considering making a financial contribution. Even so, despite the securing of initial funding and the considerable personal and political goodwill mentioned already, the long-term success of the Academy's establishment is by no means guaranteed. Indeed, major obstacles remain to be overcome: First of all, the Kyrgyz founders will have to develop their own initiatives in order to run the Academy in a less dependent way than during the inaugural phase. In particular, they will have to persuade their regional neighbours to commit themselves to playing an active and long-term role in the Academy's activities and those of its international partners. They will also have to make sure

формируется и действует главным образом на основе знания, т.е. на рациональной основе, ибо в молодых демократиях недооценивают роль науки и на эмоциональном уровне пытаются внедрить неработающие в местных условиях системы, которые приносят населению большие страдания. Сказанное относится в первую очередь к Кыргызстану, которая за 20 лет независимости восемь раз меняла свою конституцию и трижды форму правления.

В условиях глобализации одной из значимых проблем общественных наук является недостаточная изученность специфики политических систем переходных обществ, к каковым относятся и Кыргызская Республика, находящаяся в динамическом состоянии. В условиях переходных типов обществ, требуется комплексное рассмотрение самого понятия политической системы. Это обосновано тем, что в переходный период изменениям подвержены институты, элиты и их поведение, электорат, политические ценности. Какой-либо из один из известных подходов - культурно-политический, элитный, кратологический, бихевиористский и др. не позволяют адекватно проанализировать переходное общество.

Понятие политической системы впервые ввел Д.Истон. Под политической системой он понимает совокупность взаимодействий, посредством которых происходит властное распределение ценностей в обществе. Его теория, наряду с концепцией Г.Алмонда, дает прекрасную возможность рассмотреть политическую систему Кыргызской Республики не просто с точки зрения ее текущего состояния, но и увидеть, как она трансформируется и движется, находясь под влиянием различных внешних и внутренних факторов, определить ее слабые стороны и рассмотреть перспективы совершенствования.

Согласно теории лидерства, лидеры могут заниматься целенаправленным формированием политической системы. Это вытекает из природы политики и власти. Образующие политическую систему институты представляют собой совокупность политических идей и проектов. Отсюда необходимость учитывать особую роль духовного фактора в отработке механизмов функционирования и модернизации системы.

Возможностью такого созидания, в свое время занимались президенты А.Акаев и К.Бакиев, каждый из которых создавал, по их мнению, оптимальную модель политической системы, пригодную для Кыргызстана. Однако, предложенные ими продукты, вероятно, не были достаточно рациональными. Такой же миссией задалось новое политическое руководство страны, пришедшее к власти после апрельского восстания 2010 г. и провозгласившее своей целью построение парламентской республики.

В 90-х гг. на постсоветском пространстве был установлен режим парламентского правления. Однако, ввиду отсутствия и слабости политических партий, он повсеместно, за исключением балтийских республик, уступил место президентализму.

Сейчас в Кыргызстане ситуация снова повторяется. При слабых партиях снова взят курс на строительство парламентской республики, т.е. имеет

*Курманов Зайнидин,  
доктор исторических наук, профессор, заведующий  
кафедрой мировой политики и международных отношений  
КРСУ*

## **ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСТАНА: ОПЫТ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА**

Текущий этап исторического развития характеризуется тем, что в различных регионах мира происходит крах тоталитаризма и авторитарных режимов. Накоплен многообразный опыт перехода к демократии, совершенного в Испании, Португалии, Греции; трансформация авторитарно-тоталитарных режимов осуществляется в странах Восточной Европы, России, Центральной Азии, Ираке и Северной Африке. Стержневой проблемой теории политической модернизации является анализ политических систем переходного периода.

Политическая система Кыргызстана окончательно не сформировалась, она недостаточно устойчива. Государство достаточно слабое и неэффективное, в стране произошли две насильственные смены власти (2005, 2010), трагический международный конфликт на юге Кыргызстана, которые поставили страну на грань раскола и гражданской войны.

Функции и полномочия между ветвями власти недостаточно четко разграничены, что ведет к массовым злоупотреблениям. Принцип верховенства закона на высших этажах политической власти не соблюдается, что хорошо видит население и автоматически ведет к массовому росту преступности. Коррупция поразила всю государственную систему власти, особенно контрольные, судебные и правоохранительные органы.

Государственная власть принимает слабые и противоречивые законы, которые не могут стать серьезным основанием для стабильности. Принимает популистские и недостаточно обоснованные и просчитанные решения, став заложниками требований толпы.

Еще древнегреческие политики уяснили, что с помощью политической системы, ее моделирования и изменения можно достичь поставленных целей. Благодаря таким реформаторам древности как Драконт, Солон, Клисфен, Эфиальт и Перикл, допотопный и родоплеменной афинский полис в относительно короткие сроки был превращен в мощнейшую державу, объединяющую свободных граждан, которая на тысячелетия вперед определила основной вектор развития человечества. Эти великие деяния и свершения были осмыслены в трудах Платона, Аристотеля, Сократа и др., которые стали первыми учеными, создавшими учение о государстве, обществе, формах правления, политических режимах, в т.ч. и о политических системах. Теперь уже всем ясно, что способность общества реагировать на растущие потребности индивидов, адаптироваться к изменяющимся условиям своего функционирования в немалой степени обеспечивается политической системой. Следует сразу отметить, что политическая система

that the OSCE remains actively involved. A key to the Academy's success will be its ability to provide high-quality academic services to the OSCE and its participating States.

It will have to position itself as a leading provider of consulting, education and training services in the field of Central Asian security. This will mean taking active steps to market itself something that is probably foreign to the self-understanding of most "knowledge industry" workers involved.

## References

- Columbia Encyclopedia: international relations
- Barry Buzan, Richard Little. *International Systems in World History: Remaking the Study of International Relations*. published 2000
- Stéphane Beaulac: "The Westphalian Model in defining International Law: Challenging the Myth", *Australian Journal of Legal History* Vol. 9 (2004), <http://www.austlii.edu.au/au/journals/AJLH/2004/9.html>; Krasner, Stephen D.: "Westphalia and all that" in Judith Goldstein & Robert Keohane (eds): *Ideas and Foreign Policy* (Ithaca, NY: Cornell UP, 1993), pp.235-264
- <http://www.aber.ac.uk/en/interpol/> Department of International Politics, Aberystwyth University
- The "Inherent Bad Faith Model" Reconsidered: Dulles, Kennedy, and Kissinger, Douglas Stuart and Harvey Starr, *Political Psychology*, [1]
- *...the most widely studied is the inherent bad faith model of one's opponent...*, *The handbook of social psychology*, Volumes 1-2, edited by Daniel T. Gilbert, Susan T. Fiske, Gardner Lindzey
- the most widely studied is the inherent bad faith model of one's opponent", *The handbook of social psychology*, Volumes 1-2, edited by Daniel T. Gilbert, Susan T. Fiske, Gardner Lindzey
- p. 13, N. Oluwafemi Mimiko. "Globalization: The Politics of Global Economic Relations and International Business." Durham: North Carolina Academic Press, 2012. The Middle Power
- Economic Relations and International Business." Durham: North Carolina Academic Press, 2012.
- pp. 14-15, N. Oluwafemi Mimiko. "Globalization: The Politics of Global Economic Relations and International Business." Durham: North Carolina Academic Press, 2012.
- pp. 15-16, N. Oluwafemi Mimiko. "Globalization: The Politics of Global Economic Relations and International Business." Durham: North Carolina Academic Press, 2012.
- <http://www.amnesty.org/en/library/info/POL10/014/2005/en>
- E.g., Donald Markwell, *John Maynard Keynes and International Relations: Economic Paths to War and Peace*, Oxford University Press, 2006. Donald Markwell, *Keynes and International Economic and Political Relations*, Trinity Paper 33, Trinity College, University of Melbourne. [2]
- Fabrice Rivault, (1999) *Culturologie Politique Internationale : Une approche systémique et matérialiste de la culture et du système social global*, McGill Dissertation, Montréal, publiée par Culturology Press
- Xintian, Yu (2005) "Cultural Factors In International Relations", Chinese Philosophical Studies.
- Bangladesh Institute of International and Strategic Studies
- Retrieved from Frank Evers - A New Think-Tank for the OSCE and Central Asia

*Карабаев Эднан,  
экс-министр иностранных дел Кыргызской Республики,  
Чрезвычайный Полномочный Посол Кыргызской Республики*

## **ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЙ ОТВЕТ АЗИИ: СКВОЗЬ ВОЛНЫ МОДЕРНИЗМА К ПОСТМОДЕРНУ**

Вот уже третий десяток лет мировая политическая система находится в поиске наиболее оптимальной формы сосуществования государств и народов. Однополярный мир, который мы получили после падения так называемой «империи зла», изначально не содержал в себе систему сдержек и противовесов. В результате мир получил рост глобализации при неработающих глобальных институтах, разрушение базовых правил глобальной политико-экономической игры при усилении вызовов международной безопасности. Мир, который так долго подводили к гегемонии одной супердержавы, оказался поглощен кризисом института глобального лидерства.

Эпоха модерна как идеал, к которому стремится история и должно было прийти человечество, закончилась трансформацией самого понятия «модерн». Мы остановились на понимании: нынешнее состояние мира, балансирующего между политическим и финансово-экономическим кризисами, должно быть преодолено ради будущего. Если мы хотим это будущее иметь, мы должны сделать все, чтобы больше никогда не было такого настоящего.

Предложенная модель глобального устройства перестала соответствовать реалиям, о чем свидетельствует, скажем, кризис еврозоны и усиливающаяся дестабилизация Среднего и Ближнего Востока. Традиционный модерн, который исчерпывался либеральной демократией, сегодня трансформировался в концепцию «множественных современностей».

Новые современности формируют и новые глобальные тренды, в том числе тренд глобального самосознания. Это одна из примет нового мирового порядка, который постепенно перемещается с Запада на Восток. И новое азиатское самосознание базируется не на мифической исторической миссии обратить всех в свою веру, а на устойчивом экономическом росте. К примеру, если США понадобилось 47 лет, чтобы удвоить объем валового национального продукта, то Япония сделала это всего за 33 года, Индонезия – за 17 лет, Южная Корея – за 11, а Китай – за 10 лет.

Все мы знаем, что столь резкий экономический рост наблюдается в регионе после Второй мировой войны, когда Япония получила огромные американские вливания и стала локомотивом для развития остальных азиатских «тигров».

Так называемый «строй летящих гусей», примененный Японией для экспорта капитала и технологий в остальные страны Азии - Сингапур, Южную Корею, Тайвань, а затем в Таиланд, Малайзию, Филиппины, Индонезию и прибрежные регионы Китая, позволил создать в регионе

Именно поэтому идет негласное противоборство России и Китая в ШОС, когда каждая из стран не хочет отдавать влияние над Центральной Азией. И наш регион прекрасно это понимает.

В этом отношении показательна позиция Узбекистана, который решил взять паузу нейтралитета во внешней политике, чтобы максимально получить преференции в двухсторонних отношениях, а уже затем решить, в какой блок ему вступать. Туркменистан всегда держался особняком, Таджикистан более заинтересован во вступлении в ВТО и иранской поддержке, Казахстан определился давно, исходя из личного мировоззрения своего лидера, который всегда хотел максимально сохранить единое постсоветское евразийское пространство. Наша республика пытается усидеть сразу на нескольких стульях – получить китайские и американские инвестиции и российское обеспечение безопасности. Хотя так уже третий десяток поступает вся Центральная Азия, но времена меняются.

И интеграция, в которой так нуждается наш, центральноазиатский, регион отодвигается все дальше, несмотря на многочисленные межгоссоветы и наше участие в разных военно-экономических организациях. Да, Казахстан и Узбекистан не хотят уступать друг другу пальму первенства, да, остальные страны не готовы возглавить интеграцию, но нельзя забывать о том, что сегодня идет дробление Центральной Азии как единого полноценного участника международных отношений. И если мы не можем позиционировать себя как политико-экономическая сила, может быть, стоит стать неким движением неприсоединения, заняться внутренними проблемами, а не разбредаться.

Мир меняется. Сейчас мы наблюдаем кристаллизацию этого нового мирового порядка: его формирование было отсрочено после распада Советского Союза, однако сейчас процесс его созревания ускоряется, хотя новые державы пока еще не полностью к нему готовы. Отсюда войны и арабская весна, многочисленные внутренние конфликты государств, контролируемые извне. И в этом плане Азии придется очень нелегко, потому что механизма равновесия нет, так как нет и полноценного механизма взаимодействия между теми же ШОС и АСЕАН.

Нет механизма, который способен, если не соединить, но удержать в нынешнем состоянии основные линии разлома. Такие как Китай – Индия. Союз против самого Китая, причем в стане противников Поднебесной весьма серьезные противники – Япония, Южная Корея, Тайвань, Вьетнам, Индия, Австралия. Фактически такие государства, как Япония, Южная Корея, Тайвань и Филиппины являются для США первой линией обороны от Пекина. Многолетний островной конфликт Японии и России, который также активно используется и Штатами, и КНДР, и Китаем.

Многогранность и многочисленность кризисных точек Азии не может не внушать беспокойство за глобальную безопасность. Контуры нового мирового порядка будут основываться на Азии эпохи постмодерна, Азии, которая, я надеюсь, сможет выдержать баланс между политическими традициями и политическим обновлением интеграционных процессов.

уровень жизни внутри страны, избавляясь от предприятий с дешевой рабочей силой. Такой же дисбаланс демонстрируют Индонезия – еще одна богатая страна с бедным населением, и Филиппины, в которых экономика не поспевает за демографическим ростом. Есть Вьетнам, только недавно открывшийся мировому рынку, или Бруней, богатейший экспортер нефти с только развивающейся социально-экономической системой. И в этих противоречиях вся Юго-Восточная Азия, которая за считанные десятилетия прошла путь от торгового перекрестка до полюса мировой экономики. Сегодня на фоне финансового кризиса и предполагаемого распада Еврозоны можно говорить о том, что вторая голова мировой экономики – голова дракона на фоне восходящего солнца.

Потому что сегодня Япония уже перешла из стадии модерна в постмодернистскую эпоху. Заканчивается время японского чуда, начинается время стабильного позиционирования себя как одной из ведущих мировых держав. Об этом говорит стремление участвовать в борьбе за перераспределение энергетических ресурсов, начиная с Персидского залива в 1991 году. Кстати, и Китай активно участвует в тасовке афганской колоды.

Энергоресурсы – это то, что вызывает беспокойство растущей Азии. На сегодняшний день потребность решается за счет Среднего и Ближнего Востока и именно поэтому очень большой интерес вызывает Центральная Азия

Полагаю, ответом на этот вопрос станет степень участия азиатских драконов и тигров в обеспечении глобальной безопасности и участие в мировой политике. В последнее время в рамках заседаний Совбеза ООН начинает заявлять о своей позиции Китай, одновременно усиливая свои позиции в АТР, осваивая космос. По большому счету сегодня в западном истеблишменте Китай занимает место Советского Союза в годы «холодной войны». А объединение с Россией в ситуации по Сирии указывает на то, что Пекин готов к более активным действиям на мировой арене. Вкупе с Японией, чьи вооруженные силы давно стали одними из самых мощных в мире, это может быть полноценный полюс новой двуполярной мировой системы. Оттого Штаты и усиливают свое присутствие в АТР в рамках двух, трех, четырехсторонних проектов или военных учений. Как, например, учения США, Австралии, Японии и Индии, о которых все участники говорят, мол, никакого альянса, а на деле – первый шаг уже был сделан.

Юго-Восточная Азия становится самым непредсказуемым фактором миропорядка. Сложится ли геополитический треугольник – США, КНР, Япония? Как в нем будет участвовать Индия? Какую линию поведения выберет Россия?

В отношении последней ясно одно – Россия начала строить миропорядок через организацию нового мирового центра - Евразийский союз. И здесь важно даже не объединение энергетического потенциала трех стран – самой России, Казахстана и Белоруссии, а в перспективе Кыргызстана, Украины, здесь важно то, что в новый мировой порядок Россия намерена войти блоком, как это всегда делали Штаты, опираясь на Европу.



экспортоориентированную экономическую модель, практически неуязвимую для кризисов 1997–1998 годов и частично 2008–2009 годов.

Правда, эти же кризисы подорвали гегемонистские позиции Японии и позволили Китаю выдвинуться в региональные лидеры, но для меня важно другое – регион последовательно интегрировался в новый мировой полюс, не столько политизируя интеграционные процессы, сколько экономизируя политику.

Возможно, потому что большинство региональных стран не оспаривало японское лидерство в первые годы региональной модернизации, то и национальные системы складывались на основе взаимоприспособления. Об этом свидетельствует непрерывное усиление интеграции. Это и Тихоокеанский экономический совет, первая подобная региональная организация, созданная в 1967 году, и Тихоокеанская конференция по торговле и развитию, появившаяся годом позже, и, конечно же, АСЕАН. Кстати, АСЕАН – это еще один пример удачной трансформации военно-политического союза против коммунистической угрозы в успешное экономическое объединение. Поэтому я бы назвал знаковым саммит АСЕАН+3 (Китай, Корея и Япония), который значительно усилил экономический потенциал Азии. Только между Китаем и АСЕАН после этого саммита товарооборот превысил 200 млрд. долларов. Это и есть характерная черта Азии – меньше политики, больше доходов. Меньше формальных «клубных» встреч лидеров, больше реального взаимодействия государственных и частных капиталов.

Модернизация региона получила форму Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, которое объединило 60% мирового ВВП и почти половину мировой торговли. Поставив своими целями либерализацию торговли и полноправное региональное экономическое сотрудничество, АТЭС планомерно наращивает региональную интеграцию через реализацию договоренностей Богорской декларации, Осакской программы действий, Манильского плана. И все это торгово-экономические документы, позволившие де-факто создать в Азии институт, в чем-то схожий с Европейским союзом, но без наднациональных политических или судебных органов.

Пожалуй, первые политические заявления и меры по безопасности и противодействию терроризму в Азии были прописаны в Шанхайской декларации. Но в действительности создание единого механизма поддержания региональной безопасности остается одним из наиболее актуальных моментов в региональной и мировой повестке дня.

Формирование новой модели регионального существования и позиционирования региона в мире стало основой роста национального самосознания азиатских народов, которые все чаще стали позиционировать себя на глобальном уровне.

При этом экономический рост стал основой для пересмотра политических отношений. Потенциально конфликтные зоны Азии насчитывают свою историю в несколько столетий. Здесь и проблема

Корейского полуострова, и отношения Китая с Тайванем, и территориальные претензии за острова в Южно-Китайском море, Парацельские и Курильские острова. Большой проблемой являются межконфессиональные и этнонациональные конфликты, которым, по большому счету нет ни профилактики, ни механизма урегулирования, поскольку в Азии отсутствует надгосударственная влиятельная организация, отвечающая за безопасность, а соседи не стремятся оказаться быть втянутыми в столь тонкие материи, как религия и этносы. Слишком быстро участие в соседском конфликте может обернуться тем, что конфликт окажется уже на твоей территории. Ведь, к примеру, проблема сосуществования буддизма и ислама характерна для всего региона.

Отсюда и межобщинные конфликты в Индии, последний из которых в Ассаме вновь принес человеческие жертвы и сотни тысяч беженцев. Это и десятилетия межконфессиональных конфликтов, скажем, в Шри-Ланке между тамилами и сингалами. Это уйгурская головная боль в Китае, да и в целом проблема национальных меньшинств в КНР, чьи национальные районы занимают 60% территории страны. Это противостояние двух Корей, территориальные споры Индонезии и конфликт на уровне подсознания между Индией и Пакистаном, где столкнулись теории основоположников двух наций Джинны и Ганди. А в самом Пакистане существует древнее противостояние между суннитами и шиитами. Рост самосознания стал закономерным результатом модерна, но этот рост происходит не только на государственном уровне, но и в рамках этнических меньшинств. Требования признания суверенитета и повышения роли меньшинств на государственном уровне также являются следствием модерна и весьма небезопасным.

Кстати, значительную долю рисков и конфликтогенности региону добавляет после обретения независимости и соседство с Центральной Азией с ее нерешенными вопросами границ, анклавами, водно-энергетическими спорами, межэтническими столкновениями. При этом в Центральной Азии об интеграционных процессах сложно говорить даже в экономическом плане, поскольку борьба за инвестиции не включает в себя понятие «делиться». Да и отвечать за региональное лидерство не хочет ни Казахстан, ни Узбекистан, ограничиваясь позицией – не дать усилиться конкуренту.

Уникальность Азии состоит в том, что региональная стабильность и сдержанность государств не имеют под собой теоретической парадигмы. И при этом многолетние хронические конфликты удерживаются в определенных рамках. Вспомните, хотя бы «ракетный кризис» в 1996 году в Тайваньском проливе.

Но подобная ситуация вызывает значительные опасения. Политика азиатских государств, направленная не на распространение своего влияния на соседей, а на подавление друг друга, в любой момент может дать сбой. Поскольку более полувека Азия руководствуется определенной цивилизационной логикой, основанной на признании формального неравенства государств при формальном равенстве лидеров этих стран.

Но лидеры меняются, и новое поколение руководителей выросло в меньшей степени в традициях своей культуры, а в большей степени в традициях западного общества потребления.

Как я сказал, в основе политических процессов в Азии лежит стремление помешать соседям объединиться против какого-либо государства. Это же привело к тому, что в Азии нет регионального лидера, готового сформировать полноценный центр силы мировой политики. Китай опасается России и Японии, когда рост экономического и политического взаимодействия все еще не может перевесить столетнее недоверие, прошлые войны и обиды.

Тем более, как я сказал, многие из этих обид привнесены в XXI век из прошлых столетий, как, например, договор между США и Японией, который с 1960 года включает в зону совместной ответственности, Тайвань, и сложно воспринимается Китаем. Или сложные приграничные отношения Китая и Индии, которые усугубляются тревогами Пекина по поводу укрепления взаимодействия между Дели, Токио, Вашингтоном и Канберрой. Не допустить подобный союз намного важнее, чем направлять усилия на сплочивание региона. Тем более что благодаря Китаю регион, можно сказать, практически не заметил финансового кризиса, и сегодня все больше привязывается к китайскому вектору мировой экономики.

При этом доминирование Дели также вызывает значительные опасения у соседей. Все-таки ей принадлежит более 70% территории Южной Азии и более 76% населения этого региона. Именно поэтому в Азии наметилась интересная тенденция, когда малые страны впервые начинают решать двухсторонние вопросы с крупными игроками в рамках международных организаций и форумов. Нельзя сказать, что опыт успешный, но попытка противостоять «старшему брату» налицо. Тем более что поддержка Индией реформистских партий соседних стран не может не вызывать опасений у официальных властей. «Авами лиг» в Бангладеше, партия свободы в Шри-Ланке, Непальский конгресс и, конечно, гражданские правительства Пакистана, с которыми у Индии отношения всегда складывались лучше, чем с исламскими.

Сегодня Индия стремится усилить свои позиции по двум направлениям. Первое – военное присутствие и военное сотрудничество, в частности с Россией. Кстати, скоро впервые состоятся совместные учения этих стран на российской территории. Здесь же и военно-политическое взаимодействие с Китаем. И, конечно, заинтересованность индийских властей стать полноправным членом Шанхайской организации, что усилит их влияние в Центральной Азии и в рамках этого членства выведет к рубежам Европы. Но пока эти лидерские позиции не доступны Индии как в силу того, что этого не допустят те же Китай и Пакистан, так и в силу внутренних особенностей страны.

Кстати, экономический дисбаланс сегодня стал краеугольным камнем всего азиатского региона, за исключением, пожалуй, Японии. Китай и Индия с их резким экономическим ростом не готовы к тому, чтобы поднимать