

**ISSN 1694-7207**



**КАЗЫ ДЫЙКАНБАЕВ АТЫНДАГЫ  
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ТЫШКЫ ИШТЕР МИНИСТРЛИГИНИН  
ДИПЛОМАТИЯЛЫК АКАДЕМИЯСЫНЫН  
ЖАРЧЫСЫ**



**ВЕСТНИК  
ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ  
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ИМЕНИ КАЗЫ ДИКАМБАЕВА**



**BULLETIN  
OF DIPLOMATIC ACADEMY OF THE MINISTRY  
OF FOREIGN AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC  
NAMED AFTER KAZI DIKAMBAEV**

**№14**

**Рецензируемое периодическое издание,  
рекомендованное Высшей Аттестационной Комиссией  
Кыргызской Республики**

**Бишкек - 2020**

Негиздеген:

К. Дикамбаев атындагы Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлигинин Дипломатиялык академиясы

Редакциялык кенеш:

1. Ч. У. Адамкулова – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын ректору, профессор, э. и. д.;
2. Г. Дж. Алыбаева – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын каф. башчысы, доцент, э. и. к.;
3. Ч. К. Давлетова – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын доценттин м.а., э. и. к.;
4. М. Джекшен – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын доценттин м.а., саяс. и. к.;
5. А. Э. Джоробекова – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын каф. башчысы, профессор, т. и. к.;
6. Р. С. Джумалиева – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын каф. башчысы;
7. М. С. Иманалиев – КР АБИУЭ, т. и. к.;
8. З. К. Курманов – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын проректору, профессор, т. и. д.;
9. Т. Т. Кыдыров – КР АБИУЭ, т. и. к.;
10. Т. А. Нурматов – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын доцент, ю. и. к.;
11. К. Ч. Султанбеков – профессордун м. а., с. и. д.;
12. Т. Т. Шаболотов – профессор, с. и. д.;

Редакциянын дареги:

Кыргызстан, 720040, Бишкек ш.,

Эркиндик булвары, 36

телефон: 66-01-85, 66-13-83, 62-27-48

факс: (996-312) 66-01-85

эл. дарек: [dipacademy@mfa.gov.kg](mailto:dipacademy@mfa.gov.kg)

Эскертүү: Журналдагы материалдарды ксерокопиялык, микрофильмдик жана башка ыкмалар менен нускалоодо, көчүрүп басууда ж.б. колдонууда журналга шилтеме берүү зарыл.

Журналдын редакциялык кеңешинин пикири менен макалалардын авторлорунун пикири туура келбей калышы мүмкүн.

№ 14 (14) 2020 Информационно – аналитический журнал ISSN 1694 – 7207

Учредитель:

Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Кыргызской Республики им. К. Дикамбаева

Редакционный Совет:

1. Ч. У. Адамкулова – ректор Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, профессор, д. э. н.;
2. Г. Дж. Алыбаева – зав. каф. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, доц., к. э. н.;
3. Ч. К. Давлетова – и. о. доцента Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, к. э. н.;
4. М. Джекшен – и. о. доцента Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, к. п. н.;
5. А. Э. Джоробекова – зав. каф. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, профессор, к. и. н.;
6. Р. С. Джумалиева – зав. каф. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева;
7. М. С. Иманалиев – ЧПП КР, к. и. н., и. о. профессора Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева;
8. З. К. Курманов – проректор Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, профессор, д. и. н.
9. Т. Т. Кыдыров – ЧПП КР, к. п. н., и. о. профессора Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева;
10. Т. А. Нурматов – доцент Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, к. ю. н.;
11. К. Ч. Султанбеков – и. о. профессора, д. п. н. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева;
12. Т. Т. Шаболотов – профессор, д. п. н. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева

Адрес редакции:

Кыргызстан, 720040, г. Бишкек,

Бульвар Эркиндик, 36

Телефон: 66-01-85, 66-13-83, 62-27-48

факс: (996-312) 66-01-85

эл. почта: [dipacademy@mfa.gov.kg](mailto:dipacademy@mfa.gov.kg)

Внимание: При использовании, перепечатке, микрофильмировании и других формах копирования материалов ссылка на журнал обязательна.

Мнение редакционного совета журнала может не совпадать с точкой зрения авторов статей.

**Издан при поддержке фонда Конрада Аденауэра  
Распространяется бесплатно**

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |     |
|---|-----|
| <i>Абалова Н. Ж., Сасыкулов Т. Ж.</i> Национальная культура и ее роль в формировании имиджа страны                                    | 5   |
| <i>Акбаева А. ЗН.</i> Phraseology as a subject of linguistic research   | 11  |
| <i>Амиракулова А. А.</i> Региональная безопасность Центральной Азии   | 15  |
| <i>Бактыгулов А. К.</i> Борбордук Азия мамлекеттеринин ортосундагы чек ара маселелери   | 22  |
| <i>Даминова Н. Н., Урманбетов А. Ж.</i> Особенности управления бизнес – процессами на малых предприятиях                              | 27  |
| <i>Джоробекова А. Э., Абдуллаева Г. С.</i> Народные ассамблеи и ресурсы публичной дипломатии  | 38  |
| <i>Жапарова Ш. М.</i> Роль энергетического фактора в мировой политике   | 43  |
| <i>Кадралиева А. Т.</i> Проекты международных организаций, направленные на развитие малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике | 48  |
| <i>Казак кызы Н.</i> Особенности обеспечения безопасности трансформационного общества   | 53  |
| <i>Карыбекова С. Э.</i> Чет мамлекеттерде эмгектенген Кыргыз Республикасынын жарандарына болгон преференциялар жана көйгөйлөр         | 61  |
| <i>Кашкараева Ч. К., Кубатбек уулу Э.</i> Сценарии решения «Курильского вопроса» в мировой политике                                   | 66  |
| <i>Кушубакова А. Р.</i> Деятельность UNICEF в КР: анализ проекта «Насилие над детьми»   | 71  |
| <i>Кыдырмаева А. А.</i> Роль сектора малого предпринимательства в импортозамещении страны   | 81  |
| <i>Алыбаева Г. Д., Мадыбаев А. М.</i> Исследование повышения конкурентоспособности организации на рынке платежных систем              | 88  |
| <i>Маматова К. А.</i> Кыргызско – французские отношения на современном этапе: основные аспекты и перспективы развития                 | 95  |
| <i>Маратова Т. М.</i> Перспективы взаимодействия стран ШОС в рамках экономической концепции «Экономического пояса Шелкового Пути»     | 108 |

|   |     |
|---|-----|
| <i>Мэлисова С. А.</i> Проблемы обеспечения достоверности бухгалтерского учета и отчетности хозяйствующего субъекта                            | 110 |
| <i>Нурматов Т. А., Толебаева Н. Т.</i> Таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе   | 117 |
| <i>Осконалиева А. А.</i> Государственная политика Кыргызской Республики в сфере религии   | 122 |
| <i>Саматова Ж. Ж.</i> Правовой статус иностранцев вопросы регулирования в международном и внутригосударственном праве                         | 128 |
| <i>Сасыкулов Б. Б., Аскербекова Б. А.</i> Основные подходы разработки и внедрения корпоративной системы управления проектами                  | 133 |
| <i>Кадыркулова А. С., Султангазиев Н.</i> Электронное правительство Кыргызской Республики: правовые основы                                    | 140 |
| <i>Таалайбек кызы Ж.</i> Кредитование Китаем проектов в Кыргызстане и проблема внешнего государственного долга Кыргызстана в отношениях с КНР | 144 |
| <i>Толонбаева Э. Т.</i> Роль Организации Договора о коллективной безопасности во внешней политике Кыргызской Республики                       | 149 |
| <i>Чолпонкулова К. Дж.</i> Республика Корея: к вопросу о создании национальной модели «мягкой силы»   | 153 |
| <i>Акыйкатова А. А.</i> Кыргыз жана кытай тилинде “чондук” өлчөм маанисин туюндурган сөздөр   | 159 |

# НАЦИОНАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА И ЕЕ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ ИМИДЖА СТРАНЫ

УЛУТТУК МАДАНИЯТ ЖАНА АНЫН МАМЛЕКЕТТИН КАДЫР-  
БАРКЫН КАЛЫПТАНДЫРУУДАГЫ РОЛУ

NATIONAL CULTURE AND ITS ROLE IN THE FORMATION OF THE  
STATE'S IMAGE

Абалова Н. Ж.  
PhD, и. о. доцента

Сасыкулов Т. Ж.  
аспирант КГУ им. И. Арабаева

УДК 32.019.51

## Аннотация

Статья посвящена изучению роли национальной культуры в формировании имиджа страны. Отмечается, что одна нация не может служить идеалом подражания для другой, потому что специфика бытия того или иного народа и его культура обусловлены определенными неповторимыми историческими и географическими факторами. Мы должны понимать, что в современном мире опыт культурного обмена и взаимообогащения является ценным для культур и необходимым импульсом дальнейшего развития мира.

**Ключевые слова:** национальная культура, имидж, диалог культур, культурные компоненты, мягкая сила, имидж государства, культурная политика, позитивный имидж.

## Кыскача мүнөздөмө

Макала улуттук маданияттын мамлекеттин кадыр-баркын калыптандыруудагы ролун анализдоого арналган. Ошондой эле, бир улут бир улутка идеалдуу үлгү болушу мүмкүн эмес экендигин, себеби ар бир улуттун маданияты жана жашоо өзгөчөлүктөрү уникалдуу тарыхый жана географиялык таасирлер менен калыптануусу белгилейт. Маданий алмашуу жана маданияттарды өз ара байытуу тажрыйбасы азыркы мезгилде баалуу жана дүйнөнү өнүктүрүүдө керектүү түрткү экенин ар бирибиз түшүнүүбүз зарыл.

**Негизги сөздөр:** улуттук маданият, кадыр-барк, маданий баарлашуу, маданий компоненттер, жумшак күч, мамлекеттин кадыр-баркы, маданий саясат, позитивдүү кадыр-барк.

## Abstract

The article is devoted to the study of the role of national culture in shaping the

country's image. It is noted that one nation cannot serve as an ideal of imitation for another, because the specifics of the existence of a nation and its culture are determined by certain unique historical and geographical factors. We must understand that in the modern world the experience of cultural exchange and mutual enrichment is valuable for cultures and a necessary impulse for the further development of the world.

**Key words:** national culture, image, dialogue of cultures, cultural components, soft power, image of the state, cultural politics, positive image.

Имидж государства представляет собой многофакторное явление, и в зависимости от того фактора, который берется за основу формирования, имидж может быть экономическим, либо политическим или культурным. Одним из доказательств такой характеристики имиджа выступает следующее определение Э. А. Галумова: имидж как «комплекс объективных, взаимосвязанных между собой характеристик государственной системы (экономических, географических, национальных, культурных, демографических и др.), сформировавшихся в процессе эволюционного развития государственности» [1,с.371].

А. И. Кузнецова продолжает данную мысль и пишет, что «в настоящее время главная ставка в культурной политике любой страны делается на поддержание и укрепление традиционного имиджа страны, основанного на общих распространенных представлениях о ее историческом и духовном величии, богатстве художественных, архитектурных, культурных и прочих памятников прошлого, ее культурном достоянии (музыке, балете, театре, изобразительном искусстве, мебели, парфюмерии, кулинарии и др.)» [2,с.39].

«...Противопоставить войнам и конфликтам культуру, ее объединительный потенциал» [3,с.96] - призывала греческий политик и общественный деятель Мелина Меркури в 80-е гг. прошлого века.

Если проанализировать мировую практику, то, как подчеркивают И.А. Василенко и П.И. Жукова «...именно культура сегодня способна стать ключевым фактором развития государств, городов и территорий, поскольку она обладает потенциалом, который по долговременности и значимости перевешивает потенциал экономических факторов» [4,с.40].

Известные имиджевые кампании осознавали роль культуры в продвижении имиджа страны и сумели активно использовать культурный капитал нации. Наглядным примером служат американцы, которые с самого начала формирования национального бренда осознали ключевую роль культуры в его продвижении и «...уже с конца XIX в. культурные достижения США начали продаваться за рубежом. Особую роль играют голливудские фильмы, которые восхваляют американские ценности, а зарубежные зрители наслаждаются зрелищем и впитывают американскую поп-культуру, проникаясь симпатией к этой стране» [5,с.116].

Если посмотреть на то, что происходит в настоящее время, то мы видим, что во многих странах Европейского Союза существуют программы возрождения и реабилитации депрессивных городов с помощью современных креативных художественных и культурных проектов. Например, в британском Министерстве культуры разработан такой документ под названием «Культура как главный ресурс возрождения территорий» с главной идеей, что программы развития территории при отсутствии культурной составляющей, не работают. В Германии, всем известный Институт Гете, проводит активную работу по продвижению культурных ценностей Германии в 93 странах мира [6,электронный ресурс].

Мир давно осознал, что культура – это целостное явление, которое способно сделать из населения народ или нацию, ибо в понятие культуры «входит религия, наука, образование, нравственные нормы поведения людей и государства[7.с.43]. В результате всего этого, на современном этапе развития общества, культурная политика стала одной из важных частей бренд-технологий. Современное государство понимает, что кино, музыка, искусство и литература важны потому, что помогают ей пройти «три последних фута» к совершенству: именно они способны добавить яркость, вкус и сочность представлению людей о стране.

Если исходить из анализа практики культурного взаимодействия между странами, то можно выделить три варианта взаимодействия культурным опытом:

- 1) культурно-партнерский диалог;
- 2) культурно-дистанционные контакты;
- 3) культурно-экспансивная связь, которая чаще всего реализуется в наши дни [8,с.93].

Важно понимать, что одна нация не может служить идеалом подражания для другой, потому что специфика бытия того или иного народа и его культура обусловлены определенными неповторимыми историческими и географическими факторами. По этому поводу четко отметил Л.Н.Гумилев, когда написал: «Общечеловеческая культура - единая для всех народов, невозможна, поскольку все этносы имеют разный вмещающий состав ландшафт и различное прошлое, формирующее настоящее, как во времени, так и в пространстве. Культура каждого этноса своеобразна, и именно эта мозаичность человечества как вида придает ему пластичность, благодаря которой вид *Homo sapiens* выжил на планете Земля» [9, с.39].

Таким образом, мы должны понимать, что в современном мире диалог культур с диалектическим характером крайне необходим: опыт культурного взаимодействия и взаимообогащения (а не экспансии и культурного монолога), является ценным для культур и необходимым импульсом дальнейшего развития мира.



На современном этапе развития существует несколько структурных моделей формирования имиджа страны [10, с.39], основу которых составляет культура, представляя собой комплекс стратегических компонентов имиджа государства. К числу стратегических компонентов имиджа относятся такие коммуникативные интеграторы: имя, название страны, герб, флаг, гимн для стран (аналог логотипа), девиз, история, философия (идеология), а самые важные – это миссия и стратегия. Они считаются стратегическими компонентами, так как обладают свойством важности для системы и долговременностью действия.

Имидж страны включает как объективные, так и субъективные компоненты: «Объективные аспекты стратегических компонентов связаны с качеством их разработки и информирования населения. Субъективные – с восприятием их по отдельности и в целом внутренней и внешней общественностью. Объективные и субъективные аспекты требуют анализа качества, уровня, глубины проработки компонентов и исследования эффектов их восприятия, что и составляет содержание имиджа у различных аудиторий» [11с.18].

Согласно Э.А.Галумову: «...географический образ можно рассматривать как совокупность символов и архетипов, связанных с определенной территорией, накопленных в конкретной культуре и представленных не только произведениями литературы, кино, музыки (О. А. Лавренова, Н. Ю. Замятнин, Е. Ю. Белаш и др.) [12, с.107], а образ страны акцентирован на аспекте «культура». В качестве одного из примеров работы над образом страны может быть конкурс, прошедший в России под названием «Семь чудес России». По результатам конкурса, победителями стали три рукотворных и четыре природных достопримечательности: Собор Василия Блаженного, Мамаев курган и статуя Родины-Матери, дворцово-парковый ансамбль Петергоф, столбы выветривания, озеро Байкал, долина гейзеров, гора Эльбрус. Данный конкурс является примером формирования положительного образа регионов России, как на территории самой страны, так и за рубежом, и главное, популяризации природных, исторических и культурных достопримечательностей России.

Географический образ государства выражается памятниками древней культуры, поэтому эти памятники должны быть отражены в символике и эмблематике, связанными с самим этим образом.

Данный образ включает природно-географический портрет, имеющий культурно-цивилизационную доминанту, и быть символом культурного наследия страны, составлять историческое наследие этой страны, чтобы было узнаваемым в мире. На практике этим является исторический памятник, который числится в реестре ООН. Например, для России таким памятником, является кремлевский архитектурный ансамбль в Москве. Широко известно, что «государственные символы включают в себя герб, флаг, гимн. Это

визуально-звуковые и текстовые аналоги логотипов организаций. Они создаются надолго и играют стратегическую роль как элементы идентичности страны» [13,с.18].

Итак, базовыми пластами формирования имиджа страны являются именно такие культурные компоненты, как его философия, ценности, эмблема, составляющие при этом основу экономического и географического фактора.

Как справедливо отмечает В.М. Межуев, «через культуру даются и в культуре открываются человеку его история, его общественная и индивидуальная сущность и его человеческая жизнь» [14,с.91].

Итак, культурный компонент в структурной модели имиджа страны играет одну из главных ролей и является указанием глубины исторической памяти, который составляет один из важных элементов легитимности государственной власти, государственной и территориальной самостоятельности конкретного государства, историко-культурной доминанты, которая носит символический характер, в отличие от ландшафтно-климатической или экономической. И обращение к архетипам и кодам культуры составляют важнейший компонент имиджевой стратегии государства.

Таким образом, культура и культурная политика играют важную роль в формировании положительного имиджа государства, ибо культурная составляющая в имиджевых коммуникациях государства содержит в себе наибольший ресурс эффективного имиджевого позиционирования страны в международном пространстве коммуникаций.

#### **Источники и литература:**

1. Галумов Э.А. Имидж против имиджа. – М.: Известия, 2005.
2. Кузнецова А.И. Культура и процессы глобализации. – Власть, № 1, 2009.
3. Макаров Д.В., Демьяненко А.А. Программы «Культурные столицы СНГ» и «Культурные столицы Европы» // Власть. – №7, 2014.
4. Василенко И.А. Роль культурной политики в процессе формирования и продвижения позитивного имиджа России // Власть. – №6, 2014.
5. Анхольт С., Хильдрет Д. Бренд Америка: мать всех брендов. – М.: Добрая книга, 2010.
6. Сайт института имени Гете. Режим доступа: <http://www.goethe.de/ins/ru/mos/uun/ruindex.htm> (Дата обращения 12.12.2019).
7. Василенко И.А. Роль культурной политики в процессе формирования и продвижения позитивного имиджа России // Власть. – №6, 2014.
8. Хаджаров М.Х. Глобализация социальной сферы: культурные проблемы в трансформирующемся мире // ВЕСТНИК ОГУ. – №7 (113), 2010.
9. Гумилев Л.Н. Ритмы Евразии. – М.: Прогресс, 1993.

10. Окладникова Е.А. Структурная модель имиджа страны и ее архаические компоненты // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. – №10, 2010.
11. Яковлев И. П. Стратегические компоненты имиджа страны, имидж государства/региона: современные подходы. – СПб. 2006.
12. Замятнин Д. Н. Образ страны: структура и динамика // Общественные науки и современность. – 2000. – № 1.
13. Яковлев И. П. Стратегические компоненты имиджа страны, имидж государства/региона: современные подходы. – СПб. 2006.
14. Межуев В.М. Культура и история. – М.: Политиздат, 1977.

## PHRASEOLOGY AS A SUBJECT OF LINGUISTIC RESEARCH

### ФРАЗЕОЛОГИЯ ЛИНГВИСТИКАЛЫК ИЗИЛДӨӨНҮН ПРЕДМЕТИ КАТАРЫ

### ФРАЗЕОЛОГИЯ КАК ПРЕДМЕТ ЛИНГВИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

**Akbaeva A. ZH.**

Senior teacher of the State and  
Foreign languages Department, Diplomatic Academy  
MFA KR named after K. Dikambaev

**УДК 81**

#### **Abstract**

This article is devoted to phraseology and phraseological units' role in linguistics, their characteristics and methods of research. Phraseological units, or idioms, represent the most picturesque, colorful and expressive part of the language's vocabulary. English language is widespread in our country. Good knowledge of language is impossible without knowledge of its phraseology. The knowledge of phraseology facilitates reading both publicities, and fiction.

**Key words:** phraseology, phraseological units, English language, research, linguistics

#### **Аннотация**

Бул макала фразеологизмдердин жана фразеологиялык бирдиктердин тил илиминдеги ролу, алардын мүнөздөмөлөрү жана изилдөө ыкмалары жөнүндө жазылган. Фразеологиялык бирдиктер же идиомалар тилдин лексикасынын эң кооз, түстүү жана экспрессивдүү бөлүгүн билдирет. Англис тили биздин өлкөдө кеңири колдонулат. Фразеологизмдерсиз тилди жакшы билүү мүмкүн эмес. Фразеологизмдерди билүү жарнаманы жана фантастиканы окууну жеңилдетет.

**Негизги сөздөр:** фразеология, фразеологиялык бирдиктер, англис тили, изилдоо, лингвистика

#### **Аннотация**

Данная статья посвящена роли фразеологии и фразеологизмов в лингвистике, их характеристикам и методам исследования. Фразеологические единицы или идиомы представляют собой наиболее живописную, красочную и выразительную часть словарного запаса языка. Английский язык широко распространен в нашей стране. Хорошее знание языка невозможно без знания фразеологии. Знание фразеологии облегчает чтение, как рекламы, так и художественной литературы.

**Ключевые слова:** фразелогия, фразелогические единицы, английский язык, исследование, лингвистика

English language has thousand-year history. In this time English language has a considerable quantity of expressions, which people have found successful, well-aimed and beautiful. And there was a special part of language - phraseology, set of the steady expressions having independent value.

Phraseological units, or idioms, represent the most picturesque, colorful and expressive part of the language's vocabulary.

English language is widespread in our country. Good knowledge of language is impossible without knowledge of its phraseology. The knowledge of phraseology facilitates reading both publicities, and fiction. Reasonable use of phraseological units makes speech more idiomatic. Every successful speaker of English language should know how to use the phraseological units, when it is possible to use them; and will your speech be understandable and clear for listening to you people.

Phraseology as a part of language was always interesting. It has a lot of interesting and at the same time difficult features. Phraseological units which express comparison, especially when you compare people, should be used very accurate. If it not, you insult someone.

The world of phraseology in modern English language is great and diverse, and each aspect of its research, certainly, deserves a proper attention.

The aspect of studying of phraseology has special value since a large part of phraseological units borrowed from fiction as English, other languages and some phraseological units have kept the initial form. Loans are one of the basic sources of replenishment of English literature are especially numerous. There are separate loans from the literature Latin, Greek, French, Spanish, Italian and other languages. "The etymological part of studying of phraseological units help to understand culture and a life of the people at which this or that phraseological expression" is borrowed. For studying English language as foreign this part of language represents difficulty at development, but after development of phraseological units we start to speak as Englishmen, we understand them from a half- word, our speech readiness sharply increases. We short and very precisely can express the thought, being assures of correctness of its expression.

Phraseology appeared in the domain of lexicology and is undergoing the process of segregating as a separate branch of linguistics. The reason is clear-lexicology deals with words and their meanings, whereas phraseology studies such collocations of words (phraseologisms, phraseological units, idioms), where the meanings of the whole collocation is different from the simple sum of literal meanings of the words, comprising a phraseological unit.

Phraseology (Greek. *phrasis*- "expression", *logos*- "doctrine") – is a part of linguistic studying steady combinations in language. Phraseology is also called a set of steady combination in language in whole, in language of any writer, in language of

separate work of art etc. As independent linguistic discipline phraseology has arisen rather recently. Phraseology, an established concept in Central and Eastern Europe, has in recent years received increasing attention in the English - speaking world. It has long been clear to language learners and teachers that a native speaker's competence in a language goes well beyond a lexico- semantic knowledge of the individual words and the grammatical rules for combining them into sentences; linguistic competence also includes a familiarity with restricted collocations (like break the rules), idioms (like spill the beans in a non-literal sense) and proverbs (like Revenge is sweet) , as well as the ability to produce or understand metaphorical interpretations.

The subject and problems volume and methods of its studying are still insufficiently accurately defined, have not received full illumination. Less others are developed questions in the basic features of phraseological units in comparison with free word - combinations, about classification of phraseological units and their parity with parts of speech etc. linguists have no common opinion that such the phraseological units, is not present, hence, and a sameness of views on structure of these units in language. One researchers (L.P. Smith, V.P. Zhukov, V.N. Teliya, N.M. Shansky, etc.) include in phraseology structure its steady combinations, others (N.N. Amosov, A.M. Babkin, A.I. Smirnitsky, ect) – only certain groups. So, some linguistics (including academician V.V. Vinogradov) do not include in the category of phraseological units of a proverb, a saying and catchwords, considering that they on the semantics and syntactic structure differ from phraseological units. V.V. Vinogradov confirmed: “Proverbs and sayings have a sentence structure and are not semantic equivalents of words”. [36, Kunin 1986]

Into phraseology problems as linguistic discipline are included all-round studying of phraseological fund of definite language. Prominent aspect of research of this science are: stability of phraseological units, system of phraseology and semantic structure of phraseological units, their origin and the basic functions. Especially difficult branch of phraseology is the translating of phraseological units demanding considerable experience in sphere of research of this discipline.

The phraseology develops principles of allocation of phraseological units, methods of their studying, classification and phraseography – descriptions and dictionaries. The phraseology uses various methods of research, for example, the componential analysis of value. One the basic of methods of research existing in linguistics actually phraseological receptions of the analysis and the description are developed:

An identification method - an establishment of identities of words and the syntactic designs forming phraseological units, with their free analogues;

The method of application which is aversion of a method of identification, a method limited in a choice of the variables, establishing the excellent structural - semantic organizations of a phraseological unit from combinations formed phraseological units, according to regular laws of a choice and combination, etc.

Phraseology offers various types of classifications of phraseological structure of

language depending on properties of phraseological units and methods of their research. History of phraseology is studying primary, initial forms and values of phraseological units, definition of their sources on all accessible monuments, revealing of spheres of their use during different epoch of existence of language, and also an establishment of volume of phraseological structure and its system orderliness during historical epoch of development of language.

Unfortunately, in the English and American linguistic literature there are not enough works especially devoted to the phraseology theory, but also available most considerable works (A. Mckey, U. Vejnjeha, L.P. Smith) does not put such fundamental questions as scientifically well – founded criteria of allocation of phraseological units, parity of phraseological units and words, phraseological variability, formation of phraseological units, the method of studying of phraseology, etc. Also, English and American scientists didn't play attention to the question on phraseology as about a linguistic science. The absence of the name of this discipline in English language explains this problem.

#### **List of references:**

1. Kunin A.V. Modern English Phraseology Course 1986
2. Akbaeva A.Zh. Dipoma paper “Structure and semantic characteristics of phraseological units, expressing comparison and their translation in different languages” 2011.
3. <https://en.wikipedia.org/wiki/Phraseology>
4. <https://studfile.net/preview/5111025/page:2/>

**РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**  
**БОРБОРДУК АЗИЯНЫН РЕГИОНАЛДЫК КООПСУЗДУГУ**  
**REGIONAL SECURITY OF CENTRAL ASIA**

**Амиракулова А. А.**  
аспирант ДА МИД КР

**УДК 327.3**

**Аннотация**

Данная статья является попыткой провести краткий обзор внутривнутриполитической и международной активности стран Центральной Азии для гарантирования и поддержания безопасности в регионе, изложить и пояснить о наличии проблем региональной безопасности на текущем этапе, определить место Центральной Азии в геополитическом курсе крупных сверхдержав, а также проследить динамику сотрудничества и сопричастности центрально – азиатских республик в процесс интеграции для дальнейшего устойчивого развития региона на мировой арене.

**Ключевые слова:** Центральная Азия, безопасность, межрегиональные связи, интеграция, сотрудничество, национальные интересы.

**Кыскача мүнөздөмө**

Бул макала Борбордук Азия өлкөлөрүнүн региондогу коопсуздукту камсыз кылуу жана сактоо боюнча ички саясий жана эл аралык иш-аракеттерине кыскача сереп салуу, учурдагы баскычта регионалдык коопсуздук көйгөйлөрүнүн бар экендигин аныктоо жана тактоо, Борбордук Азиянын ири державалардын геосаясий багытындагы ордун аныктоо жана кызматташуунун динамикасын байкоо үчүн жасалган аракет, дүйнөлүк аренада регионду андан ары туруктуу өнүктүрүү үчүн Борбордук Азия республикаларын интеграциялык процесстерге тартуу боюнча аныкталат.

**Негизги сөздөр:** Борбордук Азия, коопсуздук, аймактар аралык мамилелер, жуурулушуу, кызматташуу, улуттук кызыкчылыктар.

**Abstract**

This article is an attempt to briefly review the internal political and international activity of Central Asian countries to guarantee and maintain security in the region, to state and clarify the existence of regional security problems at the current stage, to determine the place of Central Asia in the geopolitical course of major superpowers, and to trace the dynamics of cooperation and the involvement of the Central Asian republics in the integration process for the further sustainable development of the region on the world stage.



**Key words:** Central Asia, security, interregional relations, integration, cooperation, national interests.

Безопасность страны является одним из основных предметов заботы и интересов любого государства и общества, какими бы они не были – большими или маленькими, высокоразвитыми или бедными, имеющими многовековую историю или совсем недавно получившими независимость. Безопасность должна быть под надзором и обеспечиваться постоянно и по всем направлениям. Обеспечение безопасности страны нельзя на какое-то время нельзя, так как присутствуют различные угрозы воздействия на состояние безопасности сохраняется в течение длительного периода, характеристики некоторых из них во времени и в пространстве динамично изменяются, появляются новые неизученные, но в целом все они действуют непрерывно. Если своевременно не реагировать на них и не решать их проблем, то это будет иметь разрушительные последствия для государства и общества, а также каждой отдельной личности.

Так, для стран Центральной Азии основополагающим принципом политики безопасности является ее постоянство и преемственность. С другой стороны, он обусловлен также тем, что национальные интересы стран Центральной Азии, на защиту которых в целом направлена политика безопасности остаются неизменными в течение длительного времени, которое может охватывать десятки лет. Например, одним из таковых является сохранение территориальной целостности, актуальность которой сохранится в течение еще многих лет. Взаимные территориальные претензии государств региона унаследованы еще от СССР и в этом отношении государства региона являются априорно заложниками этой проблемы. Неразрешенность приграничных вопросов является причиной проблем административно-хозяйственного типа. Некоторые аграрные и промышленные объекты, оказавшиеся на границе государств, вызывают споры по поводу их принадлежности, как, например, водохозяйственные объекты и нефтегазоконденсатное месторождение Кокдумалак на границе между Узбекистаном и Туркменистаном. Отсутствие четкой демаркации границ между центрально-азиатскими государствами, наличие анклавов искусственно усиливает напряженность в отношениях между государствами региона. Эта проблема затрагивает все государства региона, хотя из всех государств Центральной Азии только Туркменистан в настоящее время завершил процесс определения государственных сухопутных границ с соседями по СНГ.

Данная проблема продолжает существовать во всем своем потенциале и, пожалуй, еще долго будет нагнетать межгосударственные отношения стран Центральной Азии<sup>1</sup>. Подобная приграничная ситуация является детонатором в

---

<sup>1</sup> The Central Asian politics in the spear of defense. / Ed. by Alexson H. New York, 2008. P. 26.

межгосударственных отношениях и является серьезной угрозой дестабилизацией обстановки в регионе. Хотя в последнее время наблюдается некоторая положительная динамика в этом вопросе. По итогам 2017 года, процесс демаркации кыргызско - казахской границы полностью завершен и уже ратифицировали данное соглашение. В 2018 году между Кыргызстаном и Узбекистаном все работы по уточнению спорных участков были завершены, но процесс делимитации и демаркации продолжался. Рабочие группы обеих республик постоянно проводили встречи и переговоры. 12 сентября 2019 года после обсуждений и неоднократных встреч между членами правительства в Араванском районе Ошской области, Кыргызстана и Узбекистана окончательно завершил этап обмена государственными территориями. В ходе переговоров стало известно, что Узбекистан докомпенсировал кыргызской стороне 413 гектар земель за счет затопления Керкидонского водохранилища<sup>2</sup>. Также, в следствие присутствия частичной делимитации и демаркации государственной границы Кыргызстана граничащей с Таджикистаном, возникают конфликты между гражданами этих государств, в последствии которых приводит к перестрелкам, в ходе которых погибают приграничные военнослужащие и мирные жители обеих государств<sup>3</sup>.

Однако, в каждый значимый период национальные интересы должны рассматриваться под новым ракурсом с уточнением и расширением отдельных положений, усилением отдельных акцентов в связи с изменениями во внешней и внутренней обстановке.

Это также относится к различным внешним и внутренним угрозам, часть из которых может потерять свою актуальность в силу различных причин, в то же время могут появиться новые, вызванные современными факторами и условиями, которых не было в предыдущие периоды, действие же других остается долгосрочным и необходимость реагирования на них сохраняется в новых условиях. На современном этапе таковыми для центрально - азиатских государств являются, например, контрабанда и наркотрафик, неконтролируемая нелегальная внешняя и внутренняя миграция, угроза терроризма, религиозный исламистский экстремизм, усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма, недостаточная эффективность системы управления, а также кризисное состояние экономики, частично энергетическая безопасность, конфликт в Афганистане, а также в последнее время все чаще выделяют угрозу политической дестабилизации региона в результате смены руководящих элит в Кыргызстане, Узбекистане и Казахстане.

Но в целом на данный момент мы видим, что в регионе обошлось без нестабильности и неожиданностей. В некоторых странах региона прошедшие два – три года ознаменованы началом нового электорального цикла. Это

---

<sup>2</sup> [https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan\\_osh\\_border-in-aravan\\_2019/30161018.html](https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_osh_border-in-aravan_2019/30161018.html)

<sup>3</sup> <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-tajikistan-border/30170458.html>

обстоятельство дает старт процессу подготовки заинтересованных политических сил к выборам.

В Кыргызстане в 2020 году ожидаются выборы в законодательный орган – Жогорку Кеңеш. Соответственно, выборы будут главным политическим событием республики. Активизируются межпартийные диалоги, партии усилят свою работу в общественно-политическом пространстве.

В Казахстане в 2020 году должны были пройти президентские, парламентские выборы. Однако, летом 2019 года внутривнутриполитическая стабильность страны пошатнулась в связи с сдачей своих полномочий и отставкой президента Н. Назарбаева. Общественность, недовольная подобного рода сменой власти, на данном этапе внимательно следит за происходящим в стране.

В Таджикистане в начале 2020 года состоялись парламентские выборы, наблюдалась активная явка электоратов в стране, по итогам которой выиграла в пятый раз проправительственная и пропрезидентская левоцентристская Народно-демократическая партия Таджикистана, сохранив статус правящей и крупнейшей партии в Таджикистане.

В Узбекистане в 2019 г. прошли выборы в Олий Мажлис обеих уровней – в законодательную палату и в сенат, по итогам которой в сенат прошла партия «Либерально-демократическая партия Узбекистана».

Также в июле 2019 года прошли выборы президента Афганистана, в ходе которых победил Ашраф Гани. Президентские выборы в этой стране формально значимое событие для центрально-азиатского региона в более широком понимании, на фоне попыток внешних игроков найти компромисс с талибами. Традиционно, в этот период ожидается активизация террористических групп, нацеленных на срыв этих выборов. Соответственно, страны региона будут уделять особое внимание вопросам обеспечения безопасности в Центральной Азии.

Вопрос Афганистана продолжает оставаться основным вызовом для центрально - азиатских республик, так сказать вызовом регионального масштаба в области обеспечения безопасности. Основные угрозы исходят из Северного Афганистана, где формируются очаги из боевиков ИГИЛ, покинувших Сирию и Ирак. В отличие от талибов, они могут с большей решительностью попытаться проникнуть через границу и атаковать объекты в Таджикистане. В самой республике также по-прежнему много сторонников «псевдохалифата». Здесь сохраняется высокий риск новых терактов. Тем не менее, вопросы безопасности будут находится под контролем правительства, силовые и военные структуры которого заметно укрепились в последнее время<sup>4</sup>

Есть очень серьезные подвижки во внутри-афганском диалоге, и если этот диалог будет продолжаться в тех формах и той динамике, которая была в 2018

---

<sup>4</sup> Дмитрий Попов для Central Asian Analytical Net-work. <https://caa-network.org/archives/11060>

году, то по мнению экспертов серьезных угроз оттуда ожидать не придется. Есть серьезная возможность того, что группировка ИГИЛ и ее ячейки в Афганистане попробуют спровоцировать ситуацию в регионе с террористическими актами и диверсиями. Но опять же, эти угрозы отслеживаются, уже сформирована система мер по противодействию этим вылазкам со стороны Афганистана. Как страны региона, так и соседи – Россия, Китай работают в этом направлении, поэтому Вопросы безопасности Центрально-азиатского региона на современном этапе серьезных угроз, которые могут сотрясти всю Центральную Азию опасаться не стоит.

В области обеспечения безопасности в 2018 году оформилась Ташкентская диалоговая площадка по урегулированию ситуации в Афганистане, которая будет иметь определенные перспективы. Афганистан являлся постоянным источником определенных угроз: наркотрафик, опасность террористических актов и прочее. Есть убежденность в том, что ситуация в Афганистане имеет тенденцию к нормализации, и идет поиск внутри-афганского консенсуса между противоборствующими силами. По мнению экспертов, тренд на усиление взаимодействия стран Центральной Азии с Афганистаном теперь уже с большим упором на экономическую составляющую, будет продолжен.

Хотя проблемы перехода власти и восстановления национальной экономики все еще имеют некоторые сложности. Таджикистан, похоже, сворачивает на все более ограничительную политику, в то время как в Туркменистане происходят медленные и сдержанные общественные изменения при нарастании экономических трудностей, при том, что государственный бюджет пытается функционировать практически в отсутствие доходов от экспорта газа.

Характерной особенностью современной геополитической ситуации в центрально-азиатском регионе является повышенная концентрация здесь разнонаправленных интересов внешних международных акторов.

Очевидно, что центрально-азиатский регион сегодня остается ареной столкновения геополитических интересов глобальных и региональных держав.

Существующий статус-кво региона заключается в том, что центрально-азиатские государства в связи с тем, что они недостаточно крупны на геополитической арене, вынуждены маневрировать во внешней политике между такими крупными державами, как Россия, Китай, США и ЕС для обеспечения своей безопасности<sup>5</sup>.

Наблюдается растущее присутствие в регионе западных государств – США, стран Евросоюза, а также НАТО, причем для Североатлантического Альянса Центральная Азия стала неформальной зоной ответственности за пределами евроатлантического мира.

---

<sup>5</sup> Баранов А.Ю. Треугольник США-РФ-КНР и ШОС // Азия и Африка сегодня. 2009г. №9. с.21.

У центрально-азиатских государств есть исторические, культурные и родственные связи. Страны идеально подходят для формирования мощного интеграционного объединения, способного стать сильнейшим региональным игроком, который будет способен разговаривать с державами на равных. Развитие региональных связей дает возможность объединяться и решать общие проблемы; помогать друг другу, быть друзьями, партнерами; возможность создавать для граждан центрально-азиатских республик рабочие места, предприятия регионального уровня. Это еще и основательная платформа для реализации совместной деятельности по укреплению взаимопонимания и достижения значимых результатов в вопросах обеспечения безопасности всех пяти центрально-азиатских республик на настоящем этапе развития, а также на последующие годы.

В течение последних нескольких лет страны Центральной Азии фактически заново выстраивали связи в регионе в новых условиях. Развивали, восстанавливали экономические и политические коммуникации. Были разблокированы границы и открыты контрольно-пропускные пункты. И этот процесс будет продолжаться. Поэтому можно ожидать новых шагов в направлении к большей интеграции.

В итоге хочется отметить, что у стран региона схожие проблемы – политические, экономические, управленческие. Но с каждым годом характер развития стран все больше становится разноплановым. Узбекистан и Кыргызстан, а в прошлом десятилетии и Туркменистан, каждый по-своему, решают проблему передачи власти новому поколению руководителей. Но последствия для стран могут быть разными, многое зависит от степени устойчивости власти. Совершенно разная степень открытости обществ и национальных экономик пяти центрально – азиатских стран. При этом и открытые Кыргызстан и Казахстан, и закрытый Туркменистан сталкиваются с серьезными экономическими вызовами. Поэтому от того, насколько эффективными окажутся власти стран регионов в будущем, от того, какие решения они примут во внутренней и внешней политике, будет зависеть дальнейшая судьба и региона в целом.

#### **Источники и литература:**

1. Баранов А.Ю. Треугольник США-РФ-КНР и ШОС // Азия и Африка сегодня. 2009 г. №9.
2. Винокуров Е.Ю. От постсоветской к евразийской интеграции // Евразийская экономическая интеграция. 2010 г. №3.
3. Ерекешева Л.Г. Идентичность и интеграция в Центральной Азии в постиндустриальный период (постановка проблемы)// Интеграционные процессы в Евразии: политико-правовой аспект. - Алматы: Типография «Искандер». - 2003. 96с.

4. Искандаров А.И. Безопасность и Интеграция в Центральной: Роль ОДКБ и ШОС // Журнал Центральная Азия и Кавказ. Том 16. Выпуск 2, 2013.
5. Кушкумбаев С.К. Постсоветская Центральная Азия: геополитические и цивилизационные факторы регионообразования // Саясат - Policy №10, 2005.
6. Маслов В.И. Политические реформы в республиках Центральной Азии: история основных этапов развития // Социальные и гуманитарные науки. 2000г. №3-4
7. Николаев С.А. Центральная Азия в системе международных отношений на современном этапе: диссертация кандидата политических наук: 23.00.04 / Николаев Сергей Анатольевич; [Место защиты: Дипломат. акад. МИД РФ].- Москва, 2011.- 168 с.: ил. РГБ ОД, 61 11-23/185
8. Омаров Н.М. Будущее интеграционных процессов в Центральной Азии: проблемы и перспективы// Проекты сотрудничества и интеграции для Центральной Азии: сравнительный анализ, возможности и перспективы / Под ред. А.А. Князева. Бишкек. 2007. 296с.
9. Прогнозы и риски в Центральной Азии <http://www.stanradar.com/news/full.html>
10. Пядухов Г.А. Государства Центральной Азии: диалог, сближение, интеграция. Бишкек, 1997.
11. Саруханян Ю. Новый этап Центральноазиатского сотрудничества: чем опасен top-down approach? Материал проекта «Giving Voice, Driving Change – from the Borderland to the Steppes Project» Министерства иностранных дел Норвегии.  
<https://analytics.cabar.asia/ru/no-vyj-etap-tsentralnoaziatskogo-sotrudnichestva-chem-opasen-top-down-approach/>
12. Суюнбаев М. Центральная Азия в поисках утраченной идентичности // Центральная Азия и культура мира. Бишкек, 2003. - № 1-2.
13. Шайхутдинов М. Центральная Азия на пути становления в качестве самостоятельного субъекта геополитики: повестка дня для ученых и политиков / Безопасность и региональное сотрудничество. Алматы. КИСИ, 2004.
14. Alexson H. The Central Asian politics in the spear of defense. New York, 2008.

# БОРБОРДУК АЗИЯ МАМЛЕКЕТТЕРИНИН ОРТОСУНДАГЫ ЧЕК АРА МАСЕЛЕЛЕРИ

## ПОГРАНИЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУ СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

### THE FRONTIER PROBLEMS BETWEEN COUNTRIES OF CENTRAL ASIA

Бактыгулов А. К.  
магистрант ДА МИД КР

УДК: 327

#### Кыскача мүнөздөмө

Аталган макалада Борбордук Азия мамлекеттеринин, өзгөчө, Кыргызстан-Өзбекстан-Тажикстан ортосундагы чек ара маселелеринен улам келип чыккан улуттар аралык саясий кырдаалдар каралат.

**Негизги сөздөр:** чек ара, улуттар, саясат, СССР, укук, эл аралык мамилелер.

#### Аннотация

В данной статье рассматриваются межнациональные политические аспекты пограничных проблем стран Центральной Азии, в частности, Кыргызстан-Узбекистан-Таджикстан.

**Ключевые слова:** граница, национальности, политика, СССР, право, международные отношения.

#### Abstract

This article addresses the international political aspect of frontier issues of Central Asia countries, particularly, Kyrgyzstan-Uzbekistan-Tajikistan.

**Key words:** border, ethnicity, politics, the USSR, right, international relation.

Чек ара маселеси бардык мамлекеттер үчүн абдан маанилүү жана ошол эле учурда кооптуу. Маанилүүлүгү ар бир мамлекет өзүнүн чек арасын коргоп, элинин бакубат жашоосун камсыздашы керек. Кооптуу дегенибиз, чек ара боюнча талаш-тартыш күчөп, ортодо эки улуттун ортосунда тынчтык бузулуп, чыр-чатак жараткан жагдайлар тарыхта болуп келген. Чек аралардын саясий жана укуктук мааниси бар. Улуу, күчтүү держава аталган СССР тарагандан кийин, советтик мейкиндиктеги мамлекеттер ич ара өз чек араларын тактоо иштерин жүргүзө баштаган. Орто Азия өлкөлөрү да талаш туудурган жерлерин тактап, сүйлөшүүлөрдү жүргүзө башташкан. "... чек ара маселеси боюнча Тажикстан менен Өзбекстандын биздин өлкөгө бир катар дооматтары пайда болгон. Анын негизги себеби катары советтик мезгилде чек аралар укуктук жактан мыйзамдаштырылбагандыгы жана толук такталбагандыгы эсептелинет."-деп изилдөөчү Н.Сатылганова жазгандай [Н.Сатылганова, 2019,

3], анклав<sup>6</sup> көйгөйү бүгүн да актуалдуу. Себеби, Кыргызстан жана Тажикстан, Өзбекстан өз чек араларына күчтүү көзөмөл жүргүзүп, улуттар арасындагы чыр-чатактар да токтобой, абал маал-маалы менен курчуп коопсуздукка байланыштуу коркунучтарды жаратып келет. Советтер Союзунун курамында жашаган мамлекеттерде эгемендүүлүктөн кийин бир катар көйгөйлөр пайда болду. Эгемендүү мамлекет болгон соң, мамлекеттин өзүнө таандык белгилери да жаралышы шарт эле: делимитация<sup>7</sup> жана демаркацияланган<sup>8</sup> чек арасы, аскердик курамы, туусу, герби, гимни, акча бирдиги ж.б. Жогорудагы маселелердин арасынан толук чечилбей, чыр-чатактын борбору – чек ара маселеси болду. Ошол себептүү өзгөчө курч жагдай Тажикстан-Өзбекстан-Кыргызстан мамлекеттеринин арасында жаралды. Мисалга, Өзбекстан Республикасына караштуу Сох анклавынын Баткен облусунда жайгашуусунан жана Тажикстандын Ворух анклавынын Кыргызстандын аймагында жайгашуусунан келип чыккан чыр чатактарды карасак болот. Сох анклавындагы алгачкы жаңжал тууралуу профессор С.Аламанов жана “Channel Research” БӨУнун (Бельгия) мониторинг жана баалоо боюнча серепчиси жана кеңеш берүүчүсү А.Умөталиеванын «Чек аралык чыр-чатактар: Кыргыз Республикасынын башка мамлекеттер менен чектеш мамлекеттик чек арасындагы чыр-чатактарга сереп» [Альманах №2, 2014, 159] аттуу макаласында төмөнкүдөй маалыматтарды берген. 2010-жылы 26-майда кыргыз чек арачылары анклавдын тургундарын (өзбек жарандарын) мурунтандан пайдаланып жүргөн Кыргызстандын жайыттарына киргизбей коюусу менен башталган. Бул жагдай Хушьяр жана Согмент кыргыз айылдарынын тургундарынын ортосунда түшүнбөстүктөрдү жаратып, согуштук курал-жарактар да колдонулгандыгын өзбек тараптан оор бронетехниканын бир көрүнүшүнөн да байкалган. Жаңжалдын мындан ары курчуп кетүүсүнө бөгөт коюу максатында эки тараптуу сүйлөшүүлөр болуп өтүп, өзбек тарап кыргыз тарапка жайытты өткөрүп берүү талабын коюу менен бирге Сохтун аймагынан 42 бронетехниканы алып чыгып кетишкен. Бирок чыр-чатактын басылышы убактылуу гана болгон.

2013-жылдын январь айынын башында чек арада кайрадан жаңжал чыккан. Чыр-чатактын келип чыгышына Чарбак чек ара тосотун электр энергиясы менен камсыздоодогу 5 электр мамыларынын Өзбекстандын чегине орнотулуп калышы себеп болгон. 5-январда чек ара жана мамлекеттик каттоо өкүлдөрү келип түшүндүрүү иштерин жүргүзө электе чогулган эл доомат коюшуп дүрбөлөңгө түшүп, асманга эскертип ок атуу менен эл тараган. 6-январда Сох

---

<sup>6</sup> Анклав сөзү латын тилинен которгондо «жабылган, бекилген» дегенди түшүндүрөт.

<sup>7</sup> Делимитация сөзү латын тилинен которгондо «сызык» дегенди түшүндүрөт жана эки тараптын чек арасын аныктоо жана тактоону түшүндүрөт.

<sup>8</sup> Демаркация сөзү англис тилинен «чектөө, чек салуу, чектелүү, чек коюп ажыратууну» түшүндүрөт жана такталган же болбосо делимитация болуп өткөн чек ара тилкелерин тосуу, чек ара атайын белгилерин коюу саналат.



анклавынын тургундары чогулуп, мамылар Өзбекстандын аймагынан алынат дегенге карабай жаңжал чыгарышып, укук коргоо органдарынын жергиликтүү бөлүмүнүн кызматкерин ур-токмокко алышкан. Күүлөнгөн эл дүрбөлөңгө түшүп, автоунаалар жабыркап, мамылар кулап, 22 кыргыз жараны өзбек жарандары тарабынан барымтага алынган. «Кыргызстандын мамлекеттик чек ара кызматынын төрагасы Закир Тиленов, Баткен облусунун губернатору Жеңишбек Разаков жана Баткен районунун акими Сохтун аймагында барымтага алынган 22 кыргызстандыкты бошотуу боюнча сүйлөшүүлөр жүрүп жатат», - деп «Кабар» маалымат агенттиги маалымдаган деп айтылат. [Альманах №2, 2014, 161] Эки тараптуу сүйлөшүүлөрдүн жыйынтыгында 7-январда 16.20да барымтадагылар бошотулган. Кезектеги чыр-чатак эки өлкөнү тең маанилүү материалдык чыгашаларга учуратып, жергиликтүү бийлик өкүлдөрүнүн чамасы келбей борбордук органдарынын өкүлдөрүнүн кийлигишүүсү менен чыр-чатак токтогон. Жогоруда Кыргызстан менен Өзбекстандын чек ара жаңжалдарынын эки гана учуру көрсөтүлдү, ал эми мындай чыр-чатактар жылына бир нече жолу кайталанып тургандыгын билебиз.

Кыргызстан жана Өзбекстандын чектешкен аймагы 976 чакырымды түзөт жана анын 504 чакырымы делимитацияланган жана демаркацияланган. Чек ара чыр-чатактары ар дайым такталбаган тилкелерде орун алып, жергиликтүү тургундардын жана чек арачылардын ортосунда жаралып, таш ыргытуу, ок чыгаруу жада калса минометторду колдонуу менен коштолуп келет. Жаңжалдын келип чыгышынын себептери көп, мисалга алсак, жер тилкелерин, сууну бөлүшүүдө жана мыйзамсыз чек арадан өтүүдө келип чыгат. Мындай учурлар Өзбекстандын Ворух анклавынын тургундары менен анклавга катарлаш жайгашкан кыргыз айылдарынын тургундарынын ортосунда жаралат. Көйгөйлөрдүн бирден бири, мамлекеттер чек араны делимитациялоодо ар башка жылдагы чыгарылган карталарды колдонгондугунда. Кыргызстан 1957-жылы чыгарылган картаны кабыл алган жана Орто Азия өлкөлөрүнүн делимитацияланып бүтүп калган 1989-жылдагы картасын альтернатива катарында колдонуп келет. Кээ бир республикалардын делимитациялоосунун аягына чыкпай калышына Тажикстандагы 1992-1997-жылдардагы жарандык согуш себеп болуп, чек араларды тактоо комиссиясы ишин токтоткон. Ошондон улам тактала элек аймактар калып калган [4]. Тажикстан Кыргызстандын түштүгүндө жайгашкан Ворух анклавынын чек арасын бекемдөө максатында 2002-жылдын октябрь айында акы төлөп кирүүчү көзөмөлдөө-өткөрмө пунктун орнотушкан. Бул жагдай кыргыз тарапты козгобой койгон жок, себеби Баткен районунан Лейлек районуна баруу үчүн Ворухтун чек арасы аркылуу өтүш керек. Тажик тараптын бул иш-аракетине кыргыз тарап жооп катары бажы-чек аралык постун орнотуп, Ворухтун тургундарынан акча алына баштаган. Ушул окуядан баштап кыргыз-тажик чек арасында абал курчуган. Жыл сайын бир нече ирет чыр-чатактар кайталанып келүүдө. Кыргыз жана тажик тарап Ворух

анклавын айланып өтүүчү Ак-Сай-Тамдык жолун курууну макулдашып, 2013-жылдын апрель айында кайрадан эки тараптуу карама-каршылык орун алган. Анда тажик улутундагы айыл тургундары курулуп жаткан жолду мыйсамсыз деп, трактор айдоочусун ур-томокко алышып, Ворух-Исфара жолу буулуп, эки тараптын тургундары таш ыргытышкан. Анын кесепетинен бир нече автоунаалар жабыркаган.

Бир жыл өтүп-өтпөй 2014-жылдын январь айында тажик тарап тактала элек деп эсептеген аймакта уланып жаткан Ак-Сай-Тамдык жолунун курулушун токтотууну себеп кылып, кайрадан жаңжал чыгып, ок атышуу болгон. Жогорудагы чыр-чатактын кесепетинен Кыргызстандын беш аскер кызматкери, бир укук коргоо кызматкери жана тажик тараптан үч чек арачы жабыркаган. Катардагы чыр-чатак 2019-жылдын 22-июлунда Ворух анклавынын тургундары Ворухтун кире беришине тажик улутундагылар өз мамлекетинин туусун сайууга аракеттенгенинен улам келип чыккан, жана жыйынтыгында кайсы бир тараптын жарандары ок чыгарган. Бирок бул чыр-чатак Тажикстандын чек арачысынын өмүрүн алып кетти. Кыргыз тараптан 17 жаран жабыркап, алардын 14түнө ок тийсе, үчөөнө таш тийген. Эксперт Сергей Масауловдун статистикасы боюнча кыргыз-тажик чек арасында 2015-жылы-10, 2016-жылы-11, 2017-жылы – 10 жана 2018-жылы – 7 чек аралык кагылышуулар болгон. [5] Жогорудагы чек арага байланыштуу болуп жаткан окуяларды угуп, окуган соң, төмөнкүдөй жыйынтыкка келүүгө болот.

Демек, чек ара чыр-чатактарын чечүү ар бир мамлекет үчүн эң көйгөйлүү маселе жана чек араны делимитациялоодо жана демаркациялоодо кошуна өлкө менен болгон өз ара мамиле маанилүү болуп эсептелет. Мисал катары казак-кыргыз боордош эл болгондуктан, байыртан келе жаткан достук мамиленин негизинде эки тарап катуу кетпей, тил табышып, чек ара маселеси толугу менен чечилген. Тилекке каршы, анклавдар үчүн көптөгөн жаңжалдар жаралып жаткандыгын байкоого болот. Жылына бир нече жолу карама-каршылыктар болуп, канчалаган адам өмүрүн алып кетип жатат. Борбордук Азия мамлекеттеринин коопсуздугун бекемдөөдө чек аралардын толук делимитация жана демаркацияланышы маанилүү ролду ойнойт. Себеби, мамлекеттин түзүлүшүнүн эң маанилүү бөлүгү – бул анын территориясы. Чек ара үчүн канчалаган тополоңдор болуп жатат, жылдан жылга абал курчуп, жада калса согуш чыгып кетүү коркунучу турат. Орто Азия өлкөлөрүнүн ортосундагы анклавдар эки мамлекеттин тирешүүсүнө да алып келиши толук мүмкүн. Мамлекеттердин коопсуздугу үчүн чек араларды эртерээк көзөмөлгө алып, биргелешип чечүүсү зарыл. Андыктан чек ара маселесин чечүүдө ар бир өлкө башчылары ортосунда сүйлөшүүлөрдү жүргүзүп, мамлекеттер чектешкен чек арадагы такталбаган аймактарды делимитациядан өткөрүп, анклавдар жайгашкан жерлерди чек арага чектеш жерлерге өз ара алмашуунун жолу менен чечүүгө болот деген жыйынтыкка келдик.

### **Пайдаланылган адабияттар:**

1. Сатылганова Н. Эгемендүү Кыргызстандын чек аралык-аймактык проблемаларынын чечилиши: Тарых илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертация-Б., 2019.- 150 б.
2. Аламанов С., Уметалиева А. Трансграничные конфликты: Обзор трансграничных конфликтов на государственной границе Кыргызской Республики с сопредельными государствами // Альманах №2, 2014, с.159
3. София Мусофир, Таджикиско-киргизский конфликт: нет простого решения//<https://eadaaily.com>, 30.03.20
4. Разрешимы ли пограничные проблемы в Центральной Азии//[mirperemen.net](http://mirperemen.net), 02.04.20

# ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БИЗНЕС – ПРОЦЕССАМИ НА МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

## FEATURES OF BUSINESS PROCESS MANAGEMENT IN SMALL ENTERPRISES

### ЧАКАН ИШКАНАЛАРДАГЫ БИЗНЕС – ПРОЦЕССТЕРИН БАШКАРУУНУН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

**Даминова Н. Н.**  
старший преподаватель ДА МИД КР

**Урманбетов А. Ж.**  
магистрант ДА МИД КР

**УДК 338.24**

#### **Аннотация**

В новой экономической ситуации, в которой оказались кыргызские предприятия, прежние методы планирования, учета и контроля оказались неприемлемыми, поэтому идет формирование новых подходов к планированию, адекватных условиям внешней среды и внутренних возможностей предприятий. Ранее отмечалось, что малые предприятия используют в процессе планирования бухгалтерские программы (1С, Rkeeper и др.), а также идеи бизнес – планирования, которое ориентировано на однопродуктовые предприятия.

**Ключевые слова:** малый бизнес, бизнес – процесс, бизнес планирование, реорганизация.

#### **Кыскача мазмуну**

Кыргызстандын ишканалары жаңы экономикалык кырдаалда пландаштыруунун, эсепке алуунун жана контролдоонун мурунку ыкмалары кабыл алынгыс болуп чыкты, ошондуктан тышкы чөйрөнүн шарттарына жана ишканалардын ички мүмкүнчүлүктөрүнө шайкеш келген пландаштыруунун жаңы ыкмалары калыптанууда. Буга чейин чакан ишканалар пландаштыруу процессинде бухгалтердик программаларды (1С, Rkeeper ж.б.) колдонушаары, ошондой эле бир продукттуу ишканаларга багытталган бизнести пландаштыруу идеясы колдонулаары белгиленген.

**Негизги сөздөр:** чакан бизнес, бизнес процесси, бизнести пландаштыруу, кайра түзүү.

#### **Abstract**

In the new economic situation in which Kyrgyz enterprises find themselves, the previous methods of planning, accounting and control turned out to be unacceptable, therefore, new approaches to planning are being formed, adequate to the conditions of

the external environment and internal capabilities of enterprises. Earlier it was noted that small businesses use accounting programs in the planning process (1С, Rkeeper, etc.), as well as the ideas of business planning, which is focused on single-product enterprises.

**Key words:** small business, business process, business planning, reorganization.

Малый бизнес играет важную роль в экономике многих стран, занимая специализированные ниши на рынке, являясь основой развития бизнеса, повышения его гибкости и мобильности, ориентации на возможности человека. Малый бизнес способствует структурной перестройке экономики путем создания новых рабочих мест, выполнения специализированных функций, в том числе инновационных и субподрядных, профессионального роста предпринимателей и формирования среднего класса. Все чаще на малые предприятия передается выполнение отдельных функций и решение частных задач крупных предприятий, что обусловлено незначительной капиталоемкостью малого бизнеса и возможностью быстрой перестройки производства, готовностью малых предприятий к выполнению специализированных функций с высоким уровнем участия человека, а также инновационных функций.

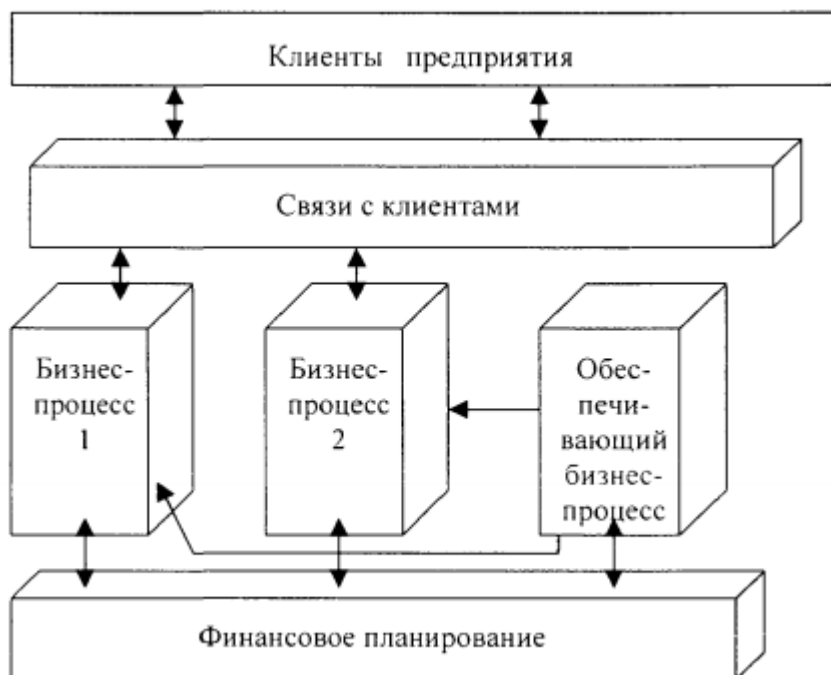
Методология бизнес-процессов позволяет реализовать для многопродуктовых предприятий логистическую или «вытягивающую» систему планирования, то есть планирования на основе прогнозов (заказов) продаж. При этом сами бизнес-процессы могут стать центрами финансового учета или отчетности, способствуя тем самым развитию управленческого учета, а методической основой планирования может стать система бюджетирования.

Система бюджетирования - это специфическая управленческая технология, основанная на стандартных процедурах сбора, обработки и согласования информации, циркулирующей в центрах финансового учета или отчетности, которая, в конечном счете, сводится в итоговый документ - бюджет предприятия.

Основой технологии бюджетирования является построение мастер-бюджета предприятия - сводного документа, в котором объединяется и увязывается между собой информация, содержащаяся в частных бюджетах (бюджетах подразделений), таким образом, что бизнес-процессы представляются в терминах затрат и результатов и становятся прозрачными для менеджеров предприятия.

Разработка и внедрение системы бюджетирования представляет собой длительный процесс, в котором можно выделить три взаимосвязанных этапа.

Рис.1. Схема вытягивающей системы планирования на основе бизнес – процессов.



- Этап бизнес-диагностики, в процессе которой проводится анализ информационных потоков предприятия, его финансового состояния, том числе состояния кредиторской и дебиторской задолженности, анализ системы планирования и учета затрат и других составляющих системы управления. Целью данного этапа является определение направлений изменений документооборота, определение системы плановых и отчетных показателей, прав и обязанностей структурных подразделений в части составления бюджетов и т.п.

- Этап разработки предложений, в ходе которого определяются стратегические показатели деятельности предприятия, разрабатываются предложения по упорядочиванию и оптимизации документооборота, разрабатываются рекомендации по совершенствованию учетной политики предприятия, формируется методика составления бюджетов и т.д.

- Этап внедрения обязательно предполагает обучение управленческого персонала методам формирования и анализа бюджетов, методам работы с электронными таблицами Excel или специальными программами (1С), которые используются при составлении бюджетов, а также отработку форм документооборота. Кроме того, процесс внедрения системы бюджетирования предполагает, что должно быть определено функциональное подразделение предприятия, отвечающее за систему бюджетирования (это может быть финансовый отдел или любой другой отдел, который отвечает за бюджет).

Рис. 2 Внедрение системы бюджетирования на предприятии



В целом система бюджетирования призвана обеспечить согласование (взаимосвязь) стратегического, тактического и оперативного планирования на предприятии. Стратегическое планирование обеспечивает согласование стратегических целей и возможностей малого предприятия на длительный период (более года). Для реализации стратегических целей разрабатываются текущие планы (мастер - бюджеты) с разбивкой на более короткие промежутки времени (годовой план с квартальной разбивкой, квартальный план - с месячной разбивкой). Оперативное управление текущей финансово-хозяйственной деятельностью ориентировано на выполнение соответствующих бюджетов. Взаимосвязь уровней планирования осуществляется через разработку целевых параметров развития малого предприятия на планируемый период. При этом система бюджетирования должна четко регламентировать и определять ограничения, в рамках которых должны действовать структурные подразделения малого предприятия, чтобы достичь заданных целей. Тем самым система бюджетирования позволяет планировать и контролировать эффективность деятельности различных подразделений предприятия, а также контролировать соблюдение основных регламентирующих предписаний и норм.

Система бюджетирования была рассмотрена на примере ОсОО «Достук». ОсОО «Достук» является многопродуктовым, диверсифицированным малым предприятием, в котором можно выделить несколько видов бизнеса.

1. Производство и продажа кисте - щеточной продукции. Предприятие закупает сырье для производства кистей и щеток, в основном импортную щетину, производит полуфабрикаты и готовую продукцию:

- малярные кисти из натуральной щетины, маховые, плоские, радиаторные и флейцевые (более 40 видов);
- щетки бытовые (для чистки одежды, обуви, мебели и ковров, подметания и т.д.), технические (для автомобиля, мельницы и т.д.), зубные (всего более 10 видов щеток);
- ерши бутылочные, пробирные, посудомоечные;
- полуфабрикаты - валики малярные с натуральными и искусственными сменными чехлами.

Предприятие продает потребителям готовую продукцию и полуфабрикаты, а также сырье и хозяйственные товары не собственного изготовления.

2. Макаaronное производство, которое появилось в 2015 году, владельцы бизнеса считают данное производство привлекательным с позиций продаж и производства.

3. В последнее время налаживается изготовление оборудования (производственных линий) для производства макарон, которое пока используется для собственных нужд, но в перспективе может выделиться в самостоятельный бизнес - изготовление и продажа оборудования для производства макарон внешним потребителям.

При экспресс-анализе состояния предприятия оказалось, что его доходы не покрывают расходы, подразделения работают недостаточно эффективно при благоприятной рыночной конъюнктуре. В связи с этим учредителями было принято решение о проведении бизнес - диагностики деятельности предприятия.

В результате анализа полученной информации о состоянии предприятия было выявлено ряд проблем, осознание которых привело учредителей к выводу о необходимости реорганизации деятельности предприятия.

Для первоначального выявления проблем было проведено анкетирование руководителей предприятия и его, что позволило определить существующие информационные потоки, реальные проблемы взаимодействий подразделений в процессе принятия управленческих решений.

Так, диагностика показала, что довольно часто щетки изготавливались в недостаточном количестве из-за отсутствия запасов сырья (щетины), закупаемого за рубежом. Участки набивки, клейки, сборки, производства щеток, валиков и ершей, часто простаивали, ибо отсутствовало нормальное управление логистическими потоками сырья по направлению «щетина». Менеджер по логистике, отвечающий за поставки импортного сырья, объяснял это недостаточным финансированием закупок, рассказывал о проблемах на таможне, о том, как подводят транспортники, поставщики и т.д. Но анализ показал, что суть проблемы заключалась в отсутствии страхового запаса. Такой запас не рассчитывался (отсутствовал норматив страхового запаса), поскольку не было организовано должным образом взаимодействие финансового отдела и



отдела логистики. В результате четыре ключевых производственных участка могли простаивать в течение долгого времени, а ценный товар - щетки - не производился.

В процессе диагностики были также выявлены общие проблемы низкого качества продукции, в том числе как следствие неритмичной работы, и проблемы ассортимента производимой продукции (производится та продукция, для которой есть сырье).

Следовательно, анализ кистещеточного бизнеса показал, что существуют проблемы ассортимента и качества данного вида продукции, которые во многом определяются несовершенством существующей системы планирования и управления предприятием

Анализ макаронного производства также выявил существенные проблемы. Данное производство было создано в 2015 г., когда кистещеточное производство (старый бизнес) испытывало трудности со сбытом продукции, так как оно работало на импортном сырье, которое резко подорожало. В результате на предприятии преобладало убеждение, что макароны - главное направление бизнеса, поэтому произошло перераспределение финансовых потоков в сторону макаронного производства. Кистещеточное производство финансировалось по остаточному принципу.

Однако к 2017 году ценовые пропорции выровнялись, макаронное производство стало низко рентабельным, в то время как щетки, напротив, вновь стали высокорентабельной продукцией. Но при этом производство макарон не сокращалось, а увеличивалось в соответствии с избранной стратегией, хотя предприятие стало испытывать трудности со сбытом макарон.

Не совсем эффективным оказалось направление, связанное с изготовлением оборудования для макаронного производства. Новое венчурное подразделение - изготовление линий по производству макарон было создано с целью увеличения объемов производства и снижения себестоимости макаронных изделий. Однако, как показала диагностика предприятия, данный бизнес развивался почти стихийно, без составления и утверждения планов и бюджетов развития, с массой ошибочных идей и, соответственно, лишних расходов. При этом он финансировался по первому требованию руководителя направления, причем не только за счет прибыли, но и за счет оборотных средств предприятия фактически в ущерб другим направлениям бизнеса.

Следовательно, анализ макаронного производства показал, что существуют проблемы со сбытом продукции, а новое направление - производство оборудования для изготовления макарон финансируется за счет оборотных средств предприятия в ущерб другим направлениям деятельности.

Проведенный в процессе бизнес - диагностики анализ структуры и функций управления показал, что ОсОО «Достук» имеет линейно-функциональную организационную структуру, типичную для большинства малых предприятий, в которой присутствуют линейные подразделения:

кистщетоное производство, цех комплектации, производство макарон, а также функциональные службы.

Итак, бизнес-диагностика показала неэффективность существующей системы управления предприятием, слабость управленческого и бухгалтерского учета. Так, в течение 2015-2019 гг. наблюдался постоянный рост складских запасов и к концу 2019 г время их оборота составило 5,5 месяцев. Одновременно наблюдалось нарастание проблем при использовании на данном предприятии технологии конвейерного кредитования: смена банков-кредиторов, переоформление кредитных договоров. В части бухгалтерской отчетности был выявлен формальный характер ее составления и как следствие, противоречивость данных в разных формах отчетности. Например, показывается объем реализации продукции, но не отражаются затраты на приобретение сырья при одновременном росте складских запасов. Отчетность по значительной части хозяйственной деятельности не предоставляется и отражается в бухгалтерских документах по одной строке «прочие».

В данной ситуации учредителями было принято решение о разработке предложений по изменению системы управления предприятием, для чего на предприятии была создана рабочая группа, куда вошли: коммерческий директор, главный экономист, начальники отделов снабжения и сбыта, а также несколько консультантов, которые выступили инициаторами выделения бизнес-процессов в качестве объектов управления.

Выделение бизнес-процессов и изменение производственной структуры ОсОО «Достук» создали основу организации управленческого учета и финансового планирования (бюджетирования) деятельности малого предприятия.

Структурные подразделения, сформированные на основе производственных бизнес-процессов (кистщетоное производство, производство макарон и оборудования) и функциональных процессов (коммерческий отдел, планово-экономический, служба главного инженера), было предложено сделать центрами финансовой ответственности (ЦФО) предприятия, то есть в новой структуре управления было предложено выделить шесть ЦФО.

Рекомендуемая схема разработки плановых бюджетов малого предприятия «Достук» с указанием подразделений - центров финансовой ответственности, возможных разработчиков указанных бюджетов, а также лиц, контролирующих и анализирующих исполнение бюджета и принимающих управленческие решения по корректировке бюджетов и стимулированию центров финансовой ответственности, приведена в табл.2.1.

Из таблицы видно, что основной объем плановой и аналитической работы выполняет планово-экономический отдел, который осуществляет согласование и сводит воедино планы и бюджеты основных подразделений предприятия: трех производственных подразделений (кистщетоное, макаронное производство и

производство оборудования) и двух функциональных (коммерческий отдел и служба главного инженера).

Таблица 1. Перечень бюджетов и распределения сфер ответственности

| Вид бюджета                                 | ЦФО                            | Ответственный         | Контроль и анализ выполнения | Принятие решений     |
|---|--------------------------------|-----------------------|------------------------------|----------------------|
| Бюджет продаж КЩП                           | КЩП                            | Директор КЩП          | Начальник ПЭО                | Генеральный директор |
| Бюджет продаж макарон                       | МП                             | Директор МП           |                              |                      |
| Бюджет продаж ПЛМ                           | ПЛМ                            | Директор ПЛМ          |                              |                      |
| Бюджет продаж КЩП других производителей     | КО                             | Коммерческий директор |                              |                      |
| Бюджет прочих продаж                        | КО                             | Коммерческий директор |                              |                      |
| <b>Сводный бюджет продаж</b>                |                                | ПЭО                   |                              |                      |
| Бюджет затрат КЩП                           | КЩП                            | Директор КЩП          |                              |                      |
| Бюджет затрат макарон                       | МП                             | Директор МП           |                              |                      |
| Бюджет затрат ПЛМ                           | ПЛМ                            | Директор ПЛМ          |                              |                      |
| Бюджет затрат вспомогательного производства | СГ<br>И                        | Главный инженер       |                              |                      |
| Бюджет капитальных вложений                 | КЩП,<br>ПМ,<br>ПЛМ,<br>СГИ     | ПЭО                   |                              |                      |
| Бюджет прочих затрат                        | КЩП,<br>ПМ,<br>ПЛМ,<br>СГИ, КО | ПЭО                   |                              |                      |
| Сводный бюджет закупок                      | КО                             | ПЭО                   |                              |                      |
| <b>Сводный бюджет затрат</b>                |                                | ПЭО                   |                              |                      |
| <b>Сводный финансовый бюджет</b>            |                                | ПЭО                   |                              |                      |

*Список сокращений:*

*КЩП - кистещетоchnое производство, МП - макаронное производство, ПЛМ - производство линий по изготовлению макарон, КО - коммерческий отдел, ПЭО - планово-экономический отдел, СГИ - служба главного инженера*

Важнейшим результатом внедрения технологии бюджетирования на малом предприятии является возможность получения директором согласованных с точки зрения выполнения материальных и финансовых балансов планов по отдельным подразделениям (центрам финансовой ответственности) и сферам деятельности. Система бюджетирования дает возможность показать движение денежных средств и других финансовых ресурсов в максимально удобной для контроля и принятия управленческих решений форме.

Следуя моде, многие предприятия, в том числе и малые, используют бюджетирование в практике управления. Однако обследования показывают, что «на многих предприятиях бюджетирование не ведется в полном объеме. На большинстве предприятий под бюджетированием понимают, прежде всего, бюджеты доходов и расходов и бюджеты движения денежных средств. На многих предприятиях бюджетирование пока не воспринимается (или это не проявляется в работе) как комплекс мер по планированию и управлению предприятием».

Выделение центров финансовой ответственности на основе бизнес-процессов позволяет преодолеть указанное ограничение и организовать бюджетирование именно как комплекс мер по планированию и управлению малым предприятием.

Однако на практике организация системы управленческого учета и бюджетирования на основе бизнес-процессов предприятия сталкивается с рядом проблем, наиболее важными из которых являются информационная и кадровая проблемы.

Информационная проблема - трудности составления реалистичного прогноза (бюджета) продаж продукции. Возможным способом разрешения данной проблемы является накопление опыта прогнозирования и многовариантные расчеты бюджетов.

Кадровая проблема связана с низкой квалификацией персонала, занятого планированием, а также с квалификацией руководителей ЦФО. Возможным способом разрешения данной проблемы является обучение менеджеров и специалистов предприятия работе в новых условиях, вовлечение их в процесс реструктуризации, а также организация системы стимулирования персонала.

Но, безусловно, наиболее значимой проблемой, как было отмечено во второй главе диссертационного исследования, является проблема заинтересованности директора в переменах, его желание довести

реструктуризацию предприятия и системы управления до логического завершения.

В заключение остановимся на сильных и слабых местах организации управления на основе бизнес-процессов применительно к малому предприятию «Достук».

Сильные стороны такой системы управления вытекают из специфики бизнес-процесса как объекта управления. В частности, выделение бизнес-процессов и реструктуризация предприятия «Достук», то есть изменение его производственной и управленческой структуры в соответствии с выделенными бизнес-процессами, привели к следующим положительным результатам:

- сократилось количество руководителей, при этом повысилась их ответственность за конечный результат деятельности подразделения;
- в среднем на 20 - 25% сократились запасы сырья, комплектующих и готовой продукции на складах предприятия;
- повысилась мобильность кистещеточного и макаронного производства в части ассортиментной политики, поскольку они ориентированы на потребности клиентов;
- повысилось качество выпускаемой продукции, сократились сроки обслуживания клиентов за счет уменьшения согласований и отсрочек.

Однако такая реорганизация управления имеет и свои слабые стороны. Это в частности, дублирование некоторых функций и операций. Так, в новой структуре управления предусмотрены склады в каждом производственном бизнес-процессе, но такое решение позволило оптимизировать складские запасы. Другой проблемой могут стать центробежные тенденции в случае, если ЦФО в целях оптимизации налогообложения будут преобразованы в дочерние предприятия.

Но в целом реорганизации производства и управления предприятием «Достук» на основе выделения бизнес-процессов позволила повысить эффективность деятельности предприятия, что выразилось в улучшении его финансовых показателей.

Кроме того, созданная структура производства и управления позволит, по мнению автора, данному малому предприятию успешно реализовывать стратегию развития по различным направлениям. При выборе вариантов диверсификации бизнеса новые сферы деятельности могут создаваться как дополнительные бизнес-единицы с их адаптацией к действующей системе управления. При неблагоприятных условиях отдельно выделенные производственные бизнес-единицы могут быть проданы (ликвидированы). При благоприятной конъюнктуре рынка развитие (масштабирование) бизнеса по производству линий для изготовления макарон при наличии собственного макаронного производства позволяет продавать готовый бизнес-процесс с обучением персонала и другими сервисными функциями, в том числе и на условиях франчайзинга.

Важным результатом преобразований системы управления малым предприятием «Достук» является возможность реализации стратегии развития по различным направлениям: диверсификация, франчайзинг, продажа бизнесов.

Таким образом, основные положения организации управления малым предприятием на основе бизнес-процессов могут быть использованы при реструктуризации диверсифицированных малых предприятий, имеющих потенциал роста, а также в программах повышения квалификации специалистов в области бизнеса и менеджмента.

#### **Источники и литература:**

1. Bashein, Barbara J., Markus M. Lynne and Riley Patricia. Preconditions for BPR Success and How to Prevent Failures. Information Systems Management, Spring, 2014.
2. Berztiss A. Software Methods for Business Reengineering. - New York: Springer, 2016. - XIV, 275 p.
3. Brooksbank R. Defining the Small Business: A New Classification of Company Size. - Entrepreneurship and Regional Development, 2011, No 3. - p. 17-31.
4. Grover Varun; Jeong Seung Ryul; Kettinger, William J. and Teng, James T.C., "The Implementation of Business Process Reengineering," Journal of MIS, Summer, 2015.
5. Hall Gene, Rosenthal Jim and Wade Judy. "How to Make Reengineering Really Work," HBR, Nov ./Dec., 2013.
6. Nahlik W. Mittelslamlische Unternehrnen als Kreditnehmer././ Bank. — Koln, 1989. - № 11. -с. 628 - 634

# ЭЛДИК АССАМБЛЕЯЛАР ЖАНА КООМДУК ДИПЛОМАТИЯНЫН РЕСУРСТАРЫ

## НАРОДНЫЕ АССАМБЛЕИ И РЕСУРСЫ ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ

## PEOPLE'S ASSEMBLIES AND PUBLIC DIPLOMACY RESOURCES

Джоробекова А. Э.

к.и.н., профессор

Абдуллаева Г. С.

магистрант ДА МИД КР

УДК 327

### Кыскача мүнөздөмө

Макалада улуттук маданий уюмдар жана алардын бирикмелеринин коомдук дипломатия жаатындагы мүмкүнчүлүктөрү каралат. Мындай иш аракет эл аралык уюмдар менен тыгыз иштешкенде турмушка ашат деген тезис тастыкталат.

**Негизги сөздөр:** элдик ассамблеялар, коомдук дипломатия, курал, имидж, өз ара иштешүү.

### Аннотация

Статья рассматривает возможности национальных культурных сообществ и их ассоциаций в сфере публичной дипломатии. Утверждается тезис о том, что такая деятельность успешно реализуется при взаимодействии с международными организациями.

**Ключевые слова:** народные ассамблеи, публичная дипломатия, инструмент, имидж, взаимодействие.

### Abstract

The article examines the possibilities of national cultural communities and their associations in the field of public diplomacy. The thesis is that such activities are successfully implemented in cooperation with international organizations.

**Key words:** people's assemblies, public diplomacy, tool, image, interaction.

Целью данной статьи является осмысление таких малоизученных особенностей этнокультурных сообществ, как проявление «мягкой силы». В общественном мнении больше превалирует декларативное восприятие отмеченных некоммерческих структур. Они чаще показывают себя во время праздников своими национальными одеяниями и кухнями чтобы подчеркнуть идею дружбы народов. Аспект этнокультурного разнообразия акцентируется меньше, но именно здесь скрыты те возможности, которые в сфере публичной

дипломатии принято относить к манифестациям «мягкой силы» и которые в общественном дискурсе умалчиваются [1, с. 11-15].

Считается, что ключевой для публичной дипломатии термин «мягкая сила» ([англ. soft power](#)) впервые ввел в научный оборот профессор Гарвардского университета [Джозеф Най](#) в своей книге «Bound to Lead: The Changing Nature of American Power» [4]. Книга увидела свет в 1990 году. Впоследствии исследователь развил свою доктрину и данное понятие в своей книге «Soft Power: The Means to Success in World Politics», вышедшей в 2004 году [5].

В настоящее время мы являемся свидетелями активизации инструментов «мягкой силы» [2]. Одним из примером внимания к феномену «мягкой силы» на пространстве СНГ является фонд «[Русский мир](#)», который был учрежден специальным указом президента Российской Федерации 21 июня 2007 года и который к сегодняшнему дню открыл около 100 русских центров более чем в 40 странах. Фонд «[Русский мир](#)» и Федеральное агентство Россотрудничество плодотворно работают в разных странах, в том числе и в Кыргызской Республике [3]. В тесном контакте с ними реализуется потенциал таких звеньев Ассамблеи народа Кыргызстана, как этнокультурные центры российских соотечественников. Обычно при этом усматривают лишь один вектор публичной дипломатии, а именно создание позитивного образа русского языка и культуры в Кыргызстане. Но, на наш взгляд, публичная дипломатия имеет разворот и в обратном направлении. Это выражается в демонстрации этнокультурного разнообразия, необходимости осознания единства в разнообразии, т. е. взаимодействия народов и стран в международном и глобальном формате. Примеры такой деятельности можно наблюдать не только в сфере культуры, но и в области научно-исследовательской деятельности. Автор настоящей работы принимала непосредственное участие в одном из таких мероприятий. Речь идет о взаимодействии в плане развития языков на пространстве СНГ.

Вопросы исследования языковой ситуации в СНГ обсудили в Минске. Дискуссия состоялась в рамках Международного конгресса «Языковая политика стран Содружества Независимых Государств», прошедшего со 2 по 4 ноября 2019 года в Филиале Российского государственного социального университета.

Мероприятие собрало вместе более 150 представителей научных, образовательных и общественных организаций, а также известных литераторов и представителей СМИ из всех 11 стран СНГ.

В формате «круглых столов» семинаров, мастер-классов и панельных дискуссий перед собравшимися выступили ведущие специалисты в сфере образования и лингвистики, в том числе ученые, литераторы, авторы учебников и учебно-методических пособий, представители научных, образовательных и общественных организаций из стран Содружества Независимых Государств.

В Пленарном заседании Конгресса приняли участие представители руководящих органов Содружества Независимых Государств, дипломатического корпуса, Федерального агентства по делам Содружества Независимых



Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

Инструментом продвижения политики «мягкой силы» со стороны Турецкой Республики можно считать Центры турецкой культуры имени Юнуса Эмре (Yunus Emre Türk kültür merkezleri). Открытие Центров турецкой культуры имени Юнуса Эмре началось в 2009 году Фондом Юнуса Эмре, созданным 5 мая 2007 года по инициативе президента Турецкой Республики Абдуллы Гюля. Этот процесс публичной дипломатии продолжается по сегодняшний день. Такие центры названы в честь турецкого литератора и общественного деятеля [Юнуса Эмре](#). С 2009 по 2011 год Фонд Юнуса Эмре открыл 18 культурных центров. Среди них центры в таких городах, как Сараево, Тирана, Шкодер, Скопье, Бухарест, Констанца, Приштина, Призрен, Дамаск, Каир, Астана, Лондон, Бейрут, Амман, Токио, Брюссель, Варшава, Лим и другие. В 2012 году Фонд Юнуса Эмре открыл культурные центры в Бейруте, Тегеране, Тбилиси. В апреле 2013 года рамках официального визита в Кыргызстан нынешний президент и тогдашний премьер-министр Турции Реджеп Тайип Эрдоган предложил дополнительно к двум университетам и сети школ открыть в Бишкеке еще и Турецкий культурный центр имени известного турецкого поэта Юнуса Эмре.

Основным способом реализации Турцией своих геополитических интересов является «мягкая сила». Она основывается на средствах культурно-гуманитарного сотрудничества, которыми являются поддержка Турцией образовательных проектов, участие в проведении культурных мероприятий, строительство школ и мечетей. В качестве противопоставления для лучшего понимания ракурса нашей работы можно отметить, что другим способом влияния Турецкой Республики является и «жесткая сила», которая применяется относительно реже в виде определенных инструментов дипломатического давления.

Также вместе с элементами «мягкой силы» в контексте публичной дипломатии, проводимой Анкарой в центральноазиатских странах, Турция делает успешные попытки по институционализации своего центрального положения среди тюркоязычных народов, посредством создания международных организаций, с участием тюркских государств, а также, выражением инициативы по дальнейшей экономической и культурной интеграции. Остановимся на этих инструментах публичной дипломатии.

Турецкая «мягкая сила» опирается на формально негосударственные, но активно поддерживаемые турецким правительством структуры, в определенной мере напоминающие народные ассамблеи СНГ. Еще с 1992 г. начал действовать курултай государств тюркских языков, который в 2009 г. был трансформирован в международную организацию – Совет Сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ или Тюркский Совет).

Помимо Тюркского Совета в настоящее время в странах региона действуют такие международные институты турецкого влияния, как

Международная организация тюркской культуры (ТЮРКСОЙ), Турецкое (Тюркское) агентство по сотрудничеству и развитию (ТИКА), которую можно рассматривать как аналог Россотрудничества, Всемирная ассамблея тюркских народов (ВАТН).

Помимо Кыргызско-турецкого университета «Манас», в целях популяризации турецкого языка в некоторых вузах имеются турецкие культурные центры. Так, центры турецкого языка и культуры функционируют в Кыргызско-Турецком университете «Манас», в Кыргызско-Российском Славянском университете, в некоторых региональных вузах, например, на Иссык-Куле. В 2018 г. Турецкое управление по сотрудничеству и развитию (ТИКА) открыло такой же центр в Бишкекском гуманитарном университете. При посольстве Турции работает центр изучения турецкого языка «ТТЕÖMER», который также способствует выезду студентов из Кыргызстана в Турецкую Республику в целях обучения в плане академической мобильности или развития образовательной карьеры.

Весьма активным было участие турецких организаций в спонсировании и поддержке III Всемирных игр кочевников (ВИК) в 2018 г. в Кыргызстане. Одним из генеральных спонсоров игр выступила известная авиакомпания «Turkish Airlines». В числе других партнеров ВИК-2018 можно назвать такие организации, как Турецкое управление по сотрудничеству и развитию (ТИКА), организация «Turan-Hungary», информационные агентства «Анадолу» и «Media Manas», телеканалы TRT и TRT Avaz. Примечательно, что церемония открытия игр сопровождалась также и на турецком языке и транслировалась в прямом эфире на турецких телеканалах. В открытии игр принял участие глава Турции Реджеп Таип Эрдоган. После завершения игр Кыргызстан передал Турецкой Республике эстафету проведения следующих Всемирных игр кочевников в 2020 г. Все это может быть отнесено к примерам эффективной культурной дипломатии.

Турция занимает одно из видных мест в содействии развитию малого и среднего предпринимательства Кыргызстана, преимущественно по каналам Турецкого управления по сотрудничеству и развитию (ТИКА), при координации которого осуществлено свыше 30 проектов и 324 мероприятий, посвященных различным вопросам развития рыночной инфраструктуры кыргызской экономики. Кыргызстан занимает второе место по количеству реализованных совместно с ТИКА проектов на всем евроазиатском пространстве.

Таким образом, ассоциации этнокультурных сообществ типа Ассамблеи народа Кыргызстана обладают ощутимым арсеналом «мягкой силы». Этот потенциал публичной дипломатии реализуется при условии взаимодействия с международными инструментами «мягкой силы» (фонд «Русский мир», агентство Россотрудничество, ТИКА, Институт Кутадгу Билик, Тюрксой и др.). При этом народные ассамблеи организуют деятельность, которая носит

двунаправленный характер. Она направлена на культурное взаимодействие и повышение имиджа как внутри страны, так и за ее пределами.

#### **Источники и литература:**

1. Абдуллаева Г.С. Ассамблеи народов как актор публичной дипломатии СНГ: модель и изоморфизм структурно-функциональной организации//Сборник статей финалистов Конкурса молодых международных СНГ имени А.А. Громыко.-М.: ИЕ РАН, 2019.-С. 7-16.
2. Боришполец К. П. Публичная дипломатия на пространстве ЕАЭС: осмысление феномена и тенденций развития//Вестник МГИМО-Университета. 2015. № 5.-С. 42-55.
3. [Выступление Руководителя Россотрудничества Ф.М.Мухаметшина на форуме «Роль народной дипломатии в развитии международного гуманитарного сотрудничества»](#). [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://old.rs.gov.ru/node/21802> [Дата обращения 12 сентября 2016].
4. Joseph S. Nye. Bound to Lead: The Changing Nature of American Power. New York: Basic Books, 1990.
5. Joseph S. Nye. Soft Power: The Means to Success in World Politics. New York: Basic Books, 2004.

**РОЛЬ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ФАКТОРА В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ**  
**ДҮЙНӨЛҮК САЯСАТТАГЫ ЭНЕРГЕТИКАЛЫК ФАКТОРДУН РОЛУ**  
**THE ROLE OF THE ENERGY FACTOR IN WORLD POLITICS**

**Жапарова Ш. М.**  
магистрант Дипломатической академии МИД КР

**УДК 327**

**Аннотация**

Актуальность темы исследования объясняется повышением роли энергетического фактора в мировой политике. В данной статье рассматривается роль энергетического фактора в мировой политике. Энергетический фактор играет колоссальную роль в мировой политике, от него зависит работа всех предприятий и производств страны, а, соответственно, её экономика и обороноспособность. Государство, лишённое источников энергии попросту перестанет существовать, так как не сможет выполнять своих функций. Из этого следует, что страна, контролирующая большее количество источников энергии на планете, не только обладает мощной экономикой, но и диктует свои условия государствам, лишённым доступа к этим самым источникам.

**Ключевые слова:** энергетическая безопасность, энергетический рынок, энергоресурсы, альтернативные источники энергии, международное сотрудничество, взаимодействие, энергетическая политика.

**Аннотация**

Изилдөө темасынын актуалдуулугу дүйнөлүк саясатта энергетика факторунун өсүп жаткан ролу менен түшүндүрүлөт. Бул макалада дүйнөлүк саясаттагы энергетикалык фактордун ролу талкууланат. Энергетика фактору дүйнөлүк саясатта чоң ролду ойнойт, өлкөнүн бардык ишканаларынын жана тармактарынын иши, демек, анын экономикасы жана коргонуу жөндөмү ошого жараша болот. Энергия булактарынан куру калган мамлекет жок болуп калат, анткени ал өз функцияларын аткара албай калат. Демек, планетада энергия булактарын эң көп көзөмөлдөгөн өлкө кубаттуу экономикага гана ээ болбостон, ошол эле булактарга жетүү мүмкүнчүлүгүнөн ажыратылган мамлекеттерге өз шарттарын белгилейт.

**Негизги сөздөр:** энергетикалык коопсуздук, энергетикалык рынок, энергетикалык ресурстар, альтернативдүү энергия булактары, эл аралык кызматташтык, өз ара аракеттенүү, энергетикалык саясат.

**Abstract**

The relevance of the research topic is explained by the increasing role of the

energy factor in world politics. This article discusses the role of the energy factor in world politics. The energy factor plays a huge role in world politics, the work of all enterprises and industries of the country, and, accordingly, its economy and defense ability, depends on it. A state devoid of energy sources will simply cease to exist, as it will not be able to fulfill its functions. It follows that a country that controls more energy sources on the planet not only has a powerful economy, but also dictates its terms to states that are deprived of access to these same sources.

**Key words:** energy security, energy market, energy resources, alternative energy sources, international cooperation, interaction, energy policy.

Сфера энергетики в современном мире вышла на новый уровень по своей значимости для государств и их граждан. Рынок энергетического сырья становится все более глобальным, в нем участвует все больше игроков, что увеличивает конкуренцию между экспортирующими странами и позволяет большему числу государств импортировать необходимые им ресурсы. Техническое развитие оборудования позволяет находить все новые месторождения энергетического сырья по всему миру, так страны становятся новыми участниками международных энергетических отношений. Однако, это ведет к борьбе за топливноэнергетические ресурсы между государствами, стремлению к самостоятельной разработке месторождений, добыче и сбыте ресурсов. В настоящее время, энергия является основным и единственным ресурсом, который обеспечивает существование цивилизации на планете, а мировые потребности в энергии в основном удовлетворяются за счет добычи нефти, природного газа и угля.<sup>9</sup>

Бурное развитие индустриальной промышленности в XX веке и в начале XXI века помогло выстроить элементарную схему обеспечения энергетического баланса путем увеличения добычи трех видов ресурсов. Но не все страны мира обладают таким природным богатством, в связи с чем, им приходится импортировать жизненно необходимые ресурсы, а это в свою очередь только увеличивает их добычу и ускоряет процесс их истощения. И, к сожалению, энергетические ресурсы имеют свойство заканчиваться, а это в свою очередь образует энергетическую проблему, причем глобального характера. Поэтому обеспечение эффективного, надежного и экологически безопасного энергоснабжения по ценам, отражающим фундаментальные принципы рыночной экономики, представляет собой вызов для всего для каждого государства и всего мирового сообщества в целом<sup>10</sup>.

Если в конце XX века, международное сообщество было поглощено исследованием процессов глобализации, то в начале XXI века ситуация на

---

<sup>9</sup> Жукова И.С., О международном энергетическом праве, как о отрасли международного права, ВЕСТНИК ОГУ №2 (108), 02.2010.

<sup>10</sup> Международный механизм глобальной энергетической безопасности  
//[http://www.unitednations.ru/articles\\_25\\_1162284255.html](http://www.unitednations.ru/articles_25_1162284255.html)

международной арене кардинально изменилась. Страны, остро осознав проблему истощаемости ресурсов, возвело проблему энергетической безопасности на первый план. Со временем проблема энергетической безопасности приобрела не только национальный, но уже и глобальный характер, вовлекая для ее решения всех участников мирового сообщества.

В настоящее время над решением проблемы национального и мирового энергоснабжения работают лидеры большинства стран мира, ведущие международные организации и интеграционные структуры, многочисленные научно-исследовательские институты.<sup>11</sup>

Энергетический фактор оказывает огромное влияние на мировые политические процессы и международные отношения. Сложность энергетических проблем выдвигает на первый план вопросы глобального взаимодействия между странами, поскольку энергетические ресурсы являются важнейшим фактором жизнеспособности мировой экономики. Сегодня, когда мир находится в преддверии истощения запасов энергетических ресурсов, взаимосвязь и взаимозависимость стран неизбежно углубляются. Именно поэтому вопросы энергетики будут касаться всех субъектов международных отношений.

Лидеры всех стран понимают, что мощная и независимая энергетика—это основа независимой экономики страны. С каждым годом потребление энергии производствами и людьми увеличивается. Страны, не имеющие собственных источников энергии, вынуждены тратить огромные деньги на приобретение энергоресурсов, тем самым сокращая расходы на другие отрасли. Стремясь к энергетической независимости, и не имея природных источников энергии, многие государства строят на своей территории атомные электростанции, тратя на это огромные деньги и создавая угрозу окружающей среде. Но это дает толчок к развитию экономики страны, так как наличие собственных источников энергии снижает ее стоимость. Страны, которые осуществляют транзит энергоресурсов, получают от этого доход. Большинство развитых стран, даже самые маленькие, ищут для себя удобные источники энергии: ветра, рек, солнца и пр., стремясь к независимости в этой сфере. И даже энергонезависимые страны, которые имеют и продают нефть и газ, такие как Россия, США, Китай постоянно ведут поиск альтернативных источников энергии, которые были бы более мощными и экологичными и в будущем могли бы позволить оставаться такой же мощной энергодержавой.<sup>12</sup>

На сегодняшний день энергетика занимает около 5% мирового хозяйства. Да, доля небольшая, но нельзя не принимать во внимание тот факт, что

---

<sup>11</sup> О важнейшем факторе обеспечения энергетической безопасности страны и целесообразности снижения его роли /Н.И. Пяткова, В.И. Рабчук, С.М. Сендеров и др. // Математические и информационные технологии в энергетике, экономике, экологии: Тр. Всерос. конф., Иркутск, 2003. - Иркутск, 2003. - Ч.1 - С.7-14.

<sup>12</sup> Гумеров Р.А. Геополитические интересы США, Китая и России в Центральной Азии/Р.А. Гумеров. - Дис. ...канд. полит. наук. - М.:МГУ им. М. В. Ломоносова, 2009. — 132 е.;

распределение роли данной отрасли в структуре хозяйства разных государств неоднородно. Часть данной отрасли в ВВП, например, в странах Персидского залива достигает 40%. Промышленность этих стран, и как следствие, экономическое развитие государства зависят по большей части от энергетического потенциала.

Сейчас зависимость ряда стран от импорта все еще остается высокой. В результате этого между многими странами и континентами образуются устойчивые «энергетические мосты». Так, нефть и газ — основа нынешней энергетики — связали «энергетическими мостами» страны, континенты.

Без стабильной системы энергетической безопасности представить прогресс в стратегии развития и безопасности государств невозможно, следовательно, за строительство и стабильность этих систем ведется упорная борьба. А построить такие системы энергетической безопасности в одиночку могут только единицы государств, владеющие не только ресурсами нефти и газа, соответствующими объемами их потребления, т.е. большим внутренним рынком и, самое главное, современными технологиями и соответствующей научно-исследовательской базой, но и могут последовательно развиваться и делать новые разработки в этой сфере.<sup>13</sup>

Роль энергетического фактора в международных отношениях нуждается в изучении, что обусловлено перманентным увеличением значения этого фактора в современных геополитических развитиях. Хотя борьба за контроль над нефтяными районами имеет более чем вековую историю, можно сказать, что только сегодня в этой сфере обозначились новые мировые тенденции, обусловленные изменением подходов в вопросе создания систем энергетической безопасности, а также острой и жесткой конкуренцией между государствами (как большими, так и малыми) за строительство этих систем.

#### **Источники и литература:**

1. Бабенко В.Н., Лыкошина Л.С., Сафонова Ю.А., Энергетический фактор в экономике и политике стран Восточной Европы, 2010, 180с.
2. Валестани И. Геополитическая ситуация на постсоветском пространстве (Центральная Азия, Закавказье) и внешняя политика России (1991-1997) / И. Валестани. - М.: ЭПИКОН, 2000. - 124 с.
3. Войко Е.В. Политические механизмы и технологии обеспечения энергетическими ресурсами современных государств в Центральной Азии/Е.В. Войко. - Дис. ...канд. полит. Наук. - М.: МГУ им М.В. Ломоносова, 2010. - 126с.;
4. Гумеров Р.А. Геополитические интересы США, Китая и России в Центральной Азии/Р.А. Гумеров. - Дис. ...канд. полит.наук. - М.:МГУ им. М. В. Ломоносова, 2009. — 132 е.;

---

<sup>13</sup>Денисов Е. А. Формирование основных субъекты современной энергетической дипломатии // Государственная служба. №3, 2012. С. 100-103;

5. Денисов Е. А. Формирование основных субъекты современной энергетической дипломатии // Государственная служба. №3, 2012. С. 100-103;
6. Жизнин С.З. Энергетическая дипломатия. М.: Дипакадемия МВД России, 1999.
7. Зуев В. Формирование новой энергетической политики ЕС. -Безопасность Евразии, № 3, 2007.
8. Жукова И.С., О международном энергетическом праве, как о отрасли международного права, ВЕСТНИК ОГУ №2 (108), 02.2010.
9. Квицц, Новые технологии в добыче нефти и газа, режим доступа: <https://qwizz.ru/> (дата обращения: 28.02.18).
10. О важнейшем факторе обеспечения энергетической безопасности страны и целесообразности снижения его роли /Н.И. Пяткова, В.И. Рабчук, С.М. Сендеров и др. - Иркутск, 2003. - Ч.1 - С.7-14.



# **ПРОЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЧАКАН ЖАНА ОРТО БИЗНЕСТИ ӨНҮКТҮРҮҮГӨ БАГЫТТАЛГАН ЭЛ АРАЛЫК УЮМДАРДЫН ДОЛБООРЛОРУ**

### **PROJECTS OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS AIMED AT THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM BUSINESSES IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

**Кадралиева А. Т.**  
магистрант ДА МИД КР

**УДК 334.021**

#### **Аннотация**

В статье исследуется роль международных организаций в проектах развития малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике. Определяются приоритетные направления проектов развития малого и среднего бизнеса в стране. Представлены международные организации, наиболее активно участвующие в поддержке проектов развития МСБ. Также выделяются наиболее перспективные направления развития малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике.

**Ключевые слова:** Кыргызстан, международные организации, малый и средний бизнес, поддержка, развитие, проекты, доноры.

#### **Кыскача мүнөздөмө**

Макалада Кыргыз Республикасында чакан жана орто бизнести өнүктүрүү долбоорлорундагы эл аралык уюмдардын ролу изилденген. Өлкөдө чакан жана орто бизнести өнүктүрүү боюнча долбоорлордун артыкчылыктуу багыттары аныкталды. Чакан жана орто бизнести өнүктүрүү боюнча долбоорлорду колдоого жигердүү катышкан эл аралык уюмдар сунушталат. Ошондой эле, Кыргыз Республикасында чакан жана орто бизнести өнүктүрүүнүн эң келечектүү багыттары белгиленди.

**Негизги сөздөр:** Кыргызстан, эл аралык уюмдар, чакан жана орто бизнес, колдоо, өнүктүрүү, долбоорлор, донорлор.

#### **Abstract**

The article investigates the role of international organizations in small and medium business development projects in Kyrgyz Republic. Its priority directions of development projects in small and medium business are determined. The international

organizations that are more actively participated in supporting SMB development projects are given. More perspective directions of the development in small and medium business in Kyrgyz Republic are paid attention.

**Key words:** International organizations, small and medium business, support, development.

В Кыргызстане малый и средний бизнес является одним из основных направлений развития экономики государства, и занимает одно из важных мест. Необходимо отметить положительную роль малого и среднего бизнеса в качестве мощного фактора социально-экономического развития. Эта роль выражается в наполнении дохода бюджета государства и создании тысяч новых рабочих мест. [1. С.122]

Малый и средний бизнес содействует в большой мере развитию конкурентных отношений, насыщению рынка услугами и товарами. Зарубежный опыт развития малого и среднего предпринимательства показывает, что оно создает огромное количество рабочих мест и осваивает новые инновационные технологии. Вместе с тем, анализ состояния развития малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике показывает, что данный сектор еще не стал неотъемлемой частью экономики и испытывает трудности в привлечении капиталов, в заимствовании технологий.

Основные приоритетные направления малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике: сельское хозяйство, легкая промышленность и туризм. [2. С.12]

Кыргызстан является членом более 70 международных организаций. Большая часть этих международных организаций являются донорами и поддерживают и финансирующие малый и средний бизнес в Кыргызстане. Они играют большую роль в развитии малого и среднего бизнеса в государстве.

Ниже представлены международные организации-доноры наиболее активно участвующие и создающие проекты развития малого и среднего бизнеса в Кыргызстане: ЮСАИД, Российско-Кыргызский фонд развития, Агентства ООН, Японское агентство международного сотрудничества (JICA), Евразийский банк развития, Евразийский фонд стабилизации и развития, Фонд «Сорос-Кыргызстан», Корейское агентство по международному сотрудничеству (KOICA), Европейский Союз, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР).

Российско-Кыргызский Фонд Развития с момента основания на территории страны активно поддерживает малый и средний бизнес и выдает низкопроцентные кредиты с ставкой до 1 млн. долл. (5% на долларовый эквивалент, 10% на сомовый). [3] С момента основания РКФР в Кыргызстане фонд профинансировал более 1500 проектов малого и среднего бизнеса. Программ, направленных на развитие МСБ в фонде нет, так как фонд сам ориентирован на поддержку и финансирование малого и среднего бизнеса в

стране.

ЕБРР с начала своей деятельности инвестировал в КР более 500 млн. долл. Для поддержки развития МСБ разработан специальный проект эффективности и увеличения в масштабе разных производств, также предоставляются консультативные методы. По состоянию на текущий момент банком было инвестировано 473 млн. евро в развитие частного сектора Кыргызской Республики. Банком было реализовано 1128 проекта по бизнес-консалтингу в Кыргызской Республике. Для развития частных компаний ЕБРР предоставляет прямое финансирование местным предприятиям с целью увеличения производительности и производства товаров с высокой добавленной стоимостью, способных конкурировать на зарубежных рынках, улучшения бизнес стандартов и повышения энергоэффективности.

В 2014 году ЕБРР подписал пять проектов в частном секторе на общую сумму 4,32 миллиона евро. 2 миллиона США из них было выделено одной из лидирующих Кыргызских компаний-поставщиков муки в страну для покупки земельного участка, строительства, оборудования, грузового транспорта и развития системы реализации продукции. Также были профинансированы один из лучших бизнес-центров и новое предприятие по производству цемента. В том числе, ЕБРР предоставил кредит компании на расширение существующего большого магазина, открытие два новых магазина и нового складского помещения. [4]

11 октября 2018 года. Евразийский банк развития (ЕАБР) и ОАО «Айыл Банк» подписали рамочное соглашение на сумму 10 млн долларов по программе финансирования проектов малого и среднего бизнеса КР. По результатам проекта профинансировано более 400 субъектов микро и малого бизнеса, что позволило сохранить существующие рабочие места в республике и увеличить объемы производства. [5]

Японское агентство международного сотрудничества (JICA), реализовал ряд проектов, направленных на развитие МСБ в Кыргызстане. Огромным потенциалом обладает проект «Одно село – один продукт». Данный проект с 2006 года реализуется на территории Иссык-Кульской области. Проект ориентирован на сельскую местность. Цель проекта – выявить особенность каждого села и на основе разрабатываемой продукции села сплотить жителей одного села и коллективным методом расширять объем продукции и улучшать качество до международного стандарта. Проект получил большую поддержку среди местного населения и поддержку государства. В рамках проекта производятся разная продукция: фрукты, ягоды, овощи, сухофрукты, войлок, мед, ремесленные изделия и многое другое. Также из фруктов, ягод производятся консервированная продукция, войлочные изделия ручной работы. Вся эта продукция реализовывается под критерием «Иссык-Куль бренд». В настоящее время этот проект реализуется в Иссык-Кульской области, и в ближайшем времени планируется охватить все регионы Кыргызстана. [6]

2018 года, Агентство США по международному развитию (USAID) запустило в Кыргызской Республике пятилетний проект «Конкурентное предприятие», бюджет которого составляет 22,7 млн. долларов США. Через содействие предприятиям малого и среднего бизнеса (МСБ), проект USAID «Конкурентное предприятие» будет стимулировать инклюзивный экономический рост в Кыргызской Республике, задаваемый рыночными механизмами. В ходе пяти лет, в рамках проекта планируется создать 19 тыс. новых рабочих мест и увеличить объем продаж предприятий малого и среднего бизнеса на 39 млн. долларов США.

Основное внимание проекта будет направлено на отрасли экономики с большим потенциалом для роста и создания новых рабочих мест: сельское хозяйство и производство. Помимо этого, проект планирует инвестировать в отрасли, привлекательные для женщин и молодежи – туризм и информационные технологии. Для наращивания потенциала и со-финансирования новых малых и средних предприятий, создаваемых и управляемых женщинами и молодежью, будут запущены программы помощи и грантовой поддержки. Проект будет работать во всех областях страны, направляя основные усилия на регионы с высоким уровнем безработицы и трудовой миграции. [7]

Как показывает анализ ситуации в Кыргызской Республике, перспективными направлениями для государства являются аграрная промышленность, сельское хозяйство и легкая промышленность (текстиль, продукты питания, полуфабрикаты) и туризм.

#### **Источники и литература:**

1. Ниязалиев К.С. Развитие малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике. Вестник КРСУ – 2014, Том 14. № 11.
2. Особенности развития сферы малого и среднего предпринимательства в государствах – участниках СНГ в 2014–2016 годах (информационно-аналитический материал). М: СНГ, 2016.
3. Поддержка малого и среднего бизнеса. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.rkdf.org/ru/kreditovanie/kredity\\_dlya\\_msb/podderzhka\\_msb](http://www.rkdf.org/ru/kreditovanie/kredity_dlya_msb/podderzhka_msb), свободный.
4. Малые и средние предприятия - один из приоритетов новой стратегии ЕБРР для Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.ebrd.com/ru/news/2015/1395243640305.html>, свободный (дата обращения: 30.03.2015).
5. Евразийский банк развития подписал соглашение с ОАО «Айыл Банк» о финансировании малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://eabr.org/press/news/evraziyskiy-bank-razvitiya-podpisal-soglashenie-s-](https://eabr.org/press/news/evraziyskiy-bank-razvitiya-podpisal-soglashenie-s)

- [oao-ayyl-bank-o-finansirovanii-malogo-i-srednego-b/](http://oao-ayyl-bank-o-finansirovanii-malogo-i-srednego-b/), свободный (дата обращения: 18.10.2018).
6. Японское агентство международного сотрудничества(ЈІСА) [Электронный ресурс] Цели Ассоциации "Одно село – один продукт" на 2019 г. Режим доступа: [https://www.jica.go.jp/kyrgyz/english/office/topics/181221\\_ru.html](https://www.jica.go.jp/kyrgyz/english/office/topics/181221_ru.html), свободный (дата обращения: 21.12.2018).
7. Агентство США по международному развитию [Электронный ресурс] USAID запускает проект по повышению конкурентоспособности предприятий в Кыргызстане. Режим доступа: <https://www.usaid.gov/ru/kyrgyz-republic/news-information/press-releases/usaid-launches-enterprise-competitiveness-project>, свободный (дата обращения: 25.09.2018).

# ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

## ТРАНСФОРМАЦИЯЛЫК КООМДО КООПСУЗДУКТУ КАМСЫЗДООНУН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

### SECURITY FEATURES OF A TRANSFORMATIONAL SOCIETY

**Казак кызы Н.**

доцент Факультета Международных отношений и Востоковедения  
КНУ им.Ж.Баласагына

УДК 327.57

#### **Аннотация**

В статье рассматривается сущность трансформации постсоветского общества в сфере безопасности. Проводится анализ особенности реформ стран постсоветских стран в сфере безопасности. Исследуется взаимосвязь трансформации общества и проблем безопасности. Высказывается мнение о направлениях совершенствования процесса трансформации для сохранения безопасности стран.

**Ключевые слова:** трансформация, безопасность, государственная безопасность, национальная безопасность, личность, международная система, СНГ, Центральная Азия.

#### **Аннотация**

Макалада постсоветтик коомдун коопсуздук чөйрөсүндөгү трансформациясынын маңызы каралууда. Коопсуздук чөйрөсүндөгү постсоветтик мамлекеттердин реформасынын өзгөчөлүктөрү талданууда. Коомдун трансформациясынын жана коопсуздук проблемаларынын өз ара байланышы изилденген. Өлкөнүн коопсуздугун сактоо үчүн трансформация процессин жакшыртуунун багыттары жөнүндө пикир айтылат.

**Негизги сөздөр:** трансформация, коопсуздук, мамлекеттик коопсуздук, улуттук коопсуздук, инсан, эл аралык система, КМШ, Борбордук Азия.

#### **Abstract**

The article reveals the essence of the transformation of post-Soviet society in security. The analyses the specifics of post-Soviet country's security reforms. The analyses the relationship between the transformation of society and security problems. The author advances an opinion of directions of perfection of process of transformation the security of countries.

**Key words:** transformation, security, state security, national security, personality, international system, CIS, Central Asia.

Системная специфика, особенность трансформационного общества оказывают своё влияние на обеспечение безопасности в политической сфере кыргызстанского общества, так и на процесс принятия решений, который имеет место быть в политике безопасности. Соответственно сама специфика служит причиной создания особых рамочных условий в обеспечении безопасности в политической сфере. В свою очередь, игнорирование или второстепенная оценка условий в процессе обеспечения безопасности могут привести к существенным искажениям в этой сфере.

Часто уровень безопасности в трансформационном обществе напрямую связывают с проведением элитой политических и экономических реформ. Конечно, преобладание старых и новых политических, экономических, социальных и психологических особенностей переходного периода является основным элементом, социально-политическим событием в трансформационных обществах. Несмотря на новый исходный пункт развития, политика безопасности стран СНГ имеет глубокие корни советского метода при решении проблем безопасности. Принципы и традиции советской эры, прежде всего в виде формы государственной бюрократии, которая осталась даже после приобретения независимости перешли в новый период.

Одним из аспектов советского образа мышления относительно безопасности является то, что есть разница между государственной и национальной безопасностью. Государственная безопасность как основа для осуществления национальной безопасности характеризуется территориальной целостностью, неприкосновенностью границ, военной и экономической мощью и главенством государства над обществом. Вследствие этого «национальная безопасность, как пишет В. Рубанов, - государственное ядро её прочности, которая не было достигнута во время межгосударственных взаимодействий, а просто нашла свое выражение»<sup>14</sup>. Особая роль государства в сфере обеспечения безопасности в политической сфере, привело к монополизации политики безопасности в сторону субъекта власти.

Национализация концепции политики безопасности выражается в упрощении и замкнутости процессов принятия решения в сфере безопасности. Отсутствие или открытая слабость институциональной структуры этих процессов также как и слаборазвитая система демократического контроля ведет к тому, что важнейшие решения в этой области готовятся в узком кругу индивидуальных акторов. Принадлежность к этой господствующей элите зависит от личной преданности к представителям власти.

Изменения структуры слаборазвитого в законодательном плане перераспределения властных полномочий между ветвями государственной власти, как впрочем, и внутри исполнительной и законодательной власти, ведет

---

<sup>14</sup> Rubanow, W., Ziviler Blick auf die Sicherheit des Landes, in: Baturin, Y. (Hrsg.), Puls der Reformen, Moskau: Progress, 1989, S. 323-324.

к тому, что резко уменьшается возможность образования групп, которые объединяют общие интересы со стороны актора, принимающего решения; с другой стороны, относителен тот факт, что законотворчество может стать формальным, «благодаря» лоббистам, которые могут блокировать тот или иной проект закона. Благодаря этому, политика безопасности приобретает определенную формальность, демократически ориентированные призывы, по большей части находятся вне процесса общественной демократизации. Такое развитие дел на системном уровне можно объяснить, приведя следующую аргументацию, которая принадлежит О. Броку: «Демократизация означает ликвидацию привилегий, и порыв со «связкой» политических интересов, которые в бывших социалистических странах (...) составляли своего рода социальную сеть. Процессу демократизации противостояли те, кто непосредственно имел выгоду, интересы, которых были прямо противоположны с происходящим переломным этапом»<sup>15</sup>. К когорте «кто непосредственно имел выгоду», принадлежит, прежде всего, политическая элита, которая пользуется своим положением и полномочиями. Это создает своеобразную независимость власть имущих от общества, от общественного мнения, вносит специфический вклад в процесс принятия решений в сфере безопасности.

Вторая системная специфика, характерная черта в обеспечении безопасности в трансформационном обществе состоит в том, что страны СНГ должны были проводить ликвидацию старой и строительство новых политических институтов одновременно. Так как государственная самостоятельность требует соответствующей институциональной поддержки, старые структуры очень часто реанимируются без принципиальных реформ. Такое качественное «преобразование» политических институтов независимого государства вряд ли будет способствовать уважению и осуществлению демократических принципов. Развал Советского Союза означал для бывших Советских Республик, прежде всего крушение системы государственного управления. После уничтожения социалистической системы управления перед новыми независимыми государствами возникла тяжелая задача - создание собственной системы управления. Вряд ли хоть одно государство из числа стран СНГ могло решить проблему относительно разрушения старой системы и образования новой вертикали власти. Вместо укрепления демократических институтов политическая элита занималась реанимацией существующих институтов. Элита боролась друг с другом не за экономические или демократические реформы, а за удержание в своих руках контроля над системой государственного управления.

Следующая особенность трансформационного периода состоит в выборе между потребностью укреплять национальный суверенитет и

---

<sup>15</sup> Brock, Othar, Lateinamerikanisierung des Ostens? Zur Wechselwirkung zwischen Demokratisierung und wirtschaftlicher Transformation, in: Brock, Lothar/Hauchler, Ingomar (Hrsg.), Entwicklung in Mittel- und Osteuropa. Ueber Chancen und Risiken der Transformation, Bonn: Stiftung Entwicklung und Frieden, 1993, S. 174-175.



необходимостью, определенную часть этого суверенитета делить между другими государствами и международными организациями. Это противоречие между приобретением суверенитета и её потерей препятствовало развитию межгосударственной кооперации и вызывало опасение, что иностранное государство или государства могут ограничить независимое развитие государства.

Итак, классическая дилемма безопасности получает новое значение в отношениях стран СНГ. Классическая дилемма безопасности по А. Вольферсу гласит: «Страна, которая поддерживает свою безопасность посредством политики усиления своих вооруженных сил, может быть интерпретирована другими странами как угроза своей безопасности. Если это случится, то установится порочный круг «дилеммы безопасности»: старания одной стороны провоцируют контрмеры другой...»<sup>16</sup>.

Дилемма безопасности относится, прежде всего, к военной отрасли. Например, в Узбекистане на военную сферу, ставятся новые задачи, которые вызывают определенные подозрения, что они увеличивают их численность, например, для превентивных ударов по чужой территории, также обстоят дела и с восприятием внешней политики и политики безопасности другого государства в целом. Одна из причин этого состоит в том, что нередко потребность в самоидентификации государства в сфере безопасности как независимого актора на политической арене удовлетворяется путём отдаления или изоляции от соседей, как это было до андижанских событий с Узбекистаном или на примере ниязовского Туркменистана.

Данные процессы проявляются в том, что некоторые страны СНГ находятся в поисках политической идентичности, собственных специфических интересов объективно вступают в «vicious circle» (порочный круг) дилеммы безопасности. Из объективных предпосылок вычлняются фальшивые подозрения, иногда даже с субъективными данными, а именно, преследуются цели и задачи политической элиты, как следствие, это ведет к застою в межгосударственных отношениях.

Кроме того, политическому руководству трансформационных государств не удалось отказаться от возрастающей роли военных на гражданскую политику. Эти выше приведенные факты с одной стороны и привели к «милитаризации» всех отраслей безопасности, в смысле «друг – враг - мышление», готовности к силовым методам.

Отчасти в этом виноваты сами политические руководители, что армия стала весомым фактором влияния на гражданскую политику. Из-за малого рейтинга, низкой поддержки не только в обществе, но и на политической арене индивидуальные акторы, принимающие решения, завоевывали лояльность

---

<sup>16</sup> Wolfers, Arnold, *Discord and Collaboration, Essays on International Politics*, Baltimore: The John Hopkins University Press, 1962, S. 158.

армии для того, чтобы защитить свои властные позиции. Еще больше: власть имущие поставили под свой контроль элитные части, по надобности они могли в любую минуту стать на защиту руководящей элиты. Соответственно к этому, искусственно превозносилось значение и сила военных, и, как следствие, ограничение демократического гражданского контроля.

На западе все больше речь шла о демилитаризации понятия «безопасность» и об уменьшении значения и влияния военного фактора на внутригосударственные и на международные отношения, порою в независимых государствах развивается в противоположном направлении. Из-за слабости государственного организма армия переняла на себя существенную роль как основного гаранта правопорядка во внутренних делах государств, которые находятся в трансформационном периоде. Участие вооруженных сил внутри государства акцентированы как политической элитой, так и самими военными. Большинство населения даже не сомневается, что армия может решить внутренние задачи. Политические, юридические также и психологические оправдания об особой роли вооруженных сил в переходный период и, что армия - «единственная служба скорой помощи», которая воспринимается как последний шанс стабилизации положения, принадлежит к определяющим факторам общественно - военных отношений в государствах СНГ.

Таким образом, что военная сила становится основной частью внешней политики. Приверженцы роли военных в этом отношении связаны с двумя аспектами. Первое, слабой государственности необходима мощная поддержка для устрашения потенциальных агрессоров. Во-вторых, военный элемент используется для того, чтобы проводить свою политику на международной арене.

«Свободу действия любого государства, - пишет американский ученый М. Нахт, ограничивают уровень запасов природных ресурсов, а также активная политика на мировой арене другого государства или союзов государств. Угроза применения силы является сдерживающим фактором доминирования. Применение силы или угроза обычно сводит к нулю стремление актора к своей цели или вынуждает его к продумыванию своей стратегии. Безопасность и сила принуждения тесно связаны между собой»<sup>17</sup>.

Благодаря влиянию вооруженных сил на политико-общественную сферу этот вопрос нашел свое отражение в межгосударственных отношениях в сфере безопасности. Речь идет о противоречиях между концепциями коллективной безопасности и принципами коллективной обороны. Дееспособность собственных оборонных структур оценивалась военными более высоко, чем эффективность организаций коллективной безопасности. Понимание факта, что военная мощь играет исключительную роль в системе безопасности, военные

---

<sup>17</sup> Nacht, Michael, The search for security in an increasingly insecure world, in: Huntington, Samuel/Nye, Joseph S. (Eds.), Global Dilemmas, Lanham (MD): University Press of America, 1984, S. 45.

стремятся укрепить, прежде всего, коллективную оборону с другими государствами для того, чтобы предотвратить любую из форм агрессии. Создание и расширение институтов коллективной обороны потенциальными противниками, воспринимается в качестве угрозы. Тем самым зарождается новый виток противоборства за сферу влияния.

Специфическое развитие некоторых постсоветских обществ, как утверждают западные исследователи, имеет черты советского прошлого, этот факт, по нашему мнению, должен быть проанализирован, на уровне государственной системы, как социально - общественный фактор. К социально - общественным факторам, которые прямо или косвенно влияют на ситуацию в сфере безопасности, относится: слаборазвитая политической структура, которая в особенности выражается в форме несовершенной институтуализации политической отрасли. Роль и влияние партий, союзов, социальных движений, НПО, в качестве акторов, политической коммуникации в Центральной Азии, очень слабо. Активирование широких масс населения (напр.: во время избирательных компаний, митингов, шествий) достигается путем распространения стереотипов, а также через популистские лозунги решения сложнейших экономических, политических или социальных вопросов, а также откровенный подкуп электората. Общественное мнение озаменовано двойственностью политических представлений, оно заключается в противоречивых социально - политических ценностях: поддержка демократического плюрализма и поддержку усиления государственного контроля.

Социальные проблемы, также как и пессимистический взгляд на будущее, компенсируются идеализацией прошлого. И как следствие, политическая стратегия - ориентировка на прошлое - обещает политикам и их технологам политические выгоды. Благодаря этому общество «ожидает» контрастное будущее: во-первых, «светлое» будущее, которое главным образом достигается развитием свободной рыночной экономики и демократических ценностей и, второе, заложенное в менталитете электората уважение феномена «крепкой руки» - авторитарной модели управления.

Различные концепции национальной политики безопасности, которые рассматриваются в развитых западных демократических обществах, предусматривают, что национальная политика безопасности имеет три сферы: сфера личности, государства и международной системы. «Концепция безопасности – пишет Б. Бузан, объединяет понятия индивидуума, государства, международной системы»<sup>18</sup>.

Гражданин в государстве, в котором он играет одну из последних ролей в политике безопасности, в этой сфере он чувствует себя неуверенно, равно как и

---

<sup>18</sup> Buzan, Barry, People, states and Fear. The national security problem in international relations, Chapel Hill: The University of North Carolina Press, 1983, S. 245.

незащищенным, и поэтому вряд ли уважает цели и интересы «чуждой» политики. Процесс принятия решений изолирован от категории общества, объясняя это охраной государственных секретов.

Далее Б. Бузан пишет: «Безопасность не может быть достигнута кем-либо или какой-либо страной в индивидуальном порядке, преследуя только свои личностные интересы. Многосторонняя совокупность общих мер, их целостность необходима для достижения целей безопасности. Безопасность не может быть обеспечена ни индивидуальным актором, ни концентрацией всех его сил. В случае осуществления такого процесса, это становится главной угрозой самой безопасности, призванная защищать самих же индивидуумов»<sup>19</sup>.

Как было уже ранее сказано, для акторов было намного важнее, концентрироваться на государственном и национальном уровне. Уровень или категория личности, а вместе с тем и общества, рассматривался на постсоветском пространстве поверхностно и служил лишь второстепенным фактором государственной политики. Интересы личности оставались на обочине из-за низкого уровня важности и не учитывалось в процессе принятия политических решений. Эти интересы оставались под давлением государственных приоритетов или просто игнорировались.

Одной из причин, мы видим в отсутствии информационных каналов между политической элитой и обществом. Через ранее сформировавшиеся каналы политических коммуникаций социально-политическая информация идет всегда сверху вниз, т.е. от господствующей элиты в направлении общества, а не взаимно. В качестве системообразующей действительности для развивающихся, трансформационных общества должна быть характерна следующая специфика: развития процесса демократизации, хотя сотрудничество государства и общества продвигается очень слабо.

#### **Источники и литература:**

1. Rubanow, W., Ziviler Blick auf die Sicherheit des Landes, in: Baturin, Y. (Hrsg.), Puls der Reformen, Moskau: Progress, 1989, S. 323-324.
2. Brock, Othar, Lateinamerikanisierung des Ostens? Zur Wechselwirkung zwischen Demokratisierung und wirtschaftlicher Transformation, in: Brock, Lothar/Hauchler, Ingomar (Hrsg.), Entwicklung in Mittel- und Osteuropa. Ueber Chancen und Risiken der Transformation, Bonn: Stiftung Entwicklung und Frieden, 1993, S. 174-175.
3. Wolfers, Arnold, Discord and Collaboration, Essays on International Politics, Baltimore: The John Hopkins University Press, 1962, S. 158.
4. Nacht, Michael, The search for security in an increasingly insecure world, in: Huntington, Samuel/Nye, Joseph S. (Eds.), Global Dilemmas, Lanham (MD): University Press of America, 1984, S. 45.

---

<sup>19</sup> Buzan, Bary, New patterns of global security in the XXI century, in: Pugh, Michael C. (Ed.), European security – towards 2000, Manchester: Manchester University Press, 1992, S. 433.

5. Buzan, Barry, *People, states and Fear. The national security problem in international relations*, Chapel Hill: The University of North Carolina Press, 1983, S. 245.
6. Buzan, Bary, *New patterns of global security in the XXI century*, in: Pugh, Michael C. (Ed.), *European security – towards 2000*, Manchester: Manchester University Press, 1992, S. 433.

**ЧЕТ МАМЛЕКЕТТЕРДЕ ЭМГЕКТЕНГЕН КЫРГЫЗ  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАРАНДАРЫНА БОЛГОН  
ПРЕФЕРЕНЦИЯЛАР ЖАНА КӨЙГӨЙЛӨР**

**ПРЕФЕРЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ, РАБОТАЮЩИХ ЗА ГРАНИЦЕЙ**

**PREFERENCES AND PROBLEMS OF THE CITIZENS OF THE KYRGYZ  
REPUBLIC WORKING ABROAD**

**Карыбекова С. Э.**

магистрант Дипломатической академии МИД КР

**УДК 331.556.4**

**Аннотация**

Макалa EAЭБдин алкагында чет мамлекеттерде эмгектенип жүргөн Кыргыз Республикасынын жарандарынын социалдык шарттарын жакшыртуудагы жасалып жаткан аракеттер, натыйжалар жана мигранттардын жашоосундагы чечилбей жаткан көйгөйлөр туурасында болот.

**Негизги сөздөр:** миграция, социалдык камсыздандыруу, EAЭБ келишимдери, пенсиялык макулдашуулар, жеңилдиктер.

**Аннотация**

Статья посвящена усилиям прилагаемым странами – участницами EAЭС для улучшения социальных условий граждан Кыргызской Республики, работающих за рубежом в рамках EAЭС, а также нерешенным проблемам в жизни мигрантов и результатам проделанных работ.

**Ключевые слова:** миграция, социальное обеспечение, договоры EAЭС, пенсионные соглашения, льготы.

**Abstract**

The article is devoted to the efforts made by the EEU member States to improve the social conditions of citizens of the Kyrgyz Republic working abroad within the EEU, as well as to unresolved problems in the life of migrants and the results of the work done.

**Key words:** migration, social security, EEU treaties, pension agreements, facilities.

2015-жылдын 8-майында 2014-жылдын 29-майындагы Евразия Экономикалык Бирлиги жөнүндө келишимге Кыргыз Республикасынын кошулуусу тууралуу келишимге кол коюлуп, 2015-жылдын 12-августунда Кыргыз Республикасы Келишимдин толук укуктуу катышуучусу болгон (2).

Чет өлкөлөрдөгү эмгек миграциясына 2018-жылга карата 740 миңдей адам тартылган. Кыргыз Республикасынан Россия Федерациясына барган эмгекчи-

мигранттардын жалпы санынын үлүшү 90%ды түзөт. РФ ИИМ миграция маселелери боюнча башкы башкармалыгынын дайындарына таянсак, 2018-жылга карата Россия Федерациясынын миграциялык эсебинде Кыргыз Республикасынын 640 миң жараны турат. Казакстан Республикасына –30,0ден ашык адамды түзөт. Кыргыз Республикасынын Президенти С.Ш.Жээнбековдун (2018-жылдын 9-10-апрели Анкара ш.) Түркия Республикасына болгон расмий сапарынын алкагында Кыргыз Республикасынын Өкмөтү менен Түркия Республикасынын Өкмөтүнүн ортосунда Социалдык камсыздоо жөнүндө келишимге жана аны ишке ашыруу боюнча Административдик макулдашууга кол коюлган.

Эки республиканын жарандары үчүн пенсиялык укуктарды жана милдеттерди түзүүдө бирдей шарттарды түзүү Келишимдин жана Келишимди ишке ашыруу боюнча Административдик макулдашуунун максаты болуп эсептелет.

Келишимде ошондой эле эмгектик мертинүү жана кесиптик оору боюнча төлөмдөр, кош бойлуулук жана төрөт, убактылуу эмгекке жарамсыздык боюнча жөлөкпулдарды төлөп берүү каралган. Белгиленген Келишим 2019-жылдын 23-январындагы № 17 Кыргыз Республикасынын Мыйзамы “2018-жылдын 9-апрелинде Анкара шаарында кол коюлган Кыргыз Республикасынын Өкмөтү менен Түркия Республикасынын Өкмөтүнүн ортосундагы Социалдык камсыз кылуу жөнүндө келишимди ратификациялоо тууралуу” менен ратификацияланды.

Ошону менен бирге бүгүнкү күндө КР Социалдык фонду Корея Республикасынын Улуттук пенсиялык кызматы менен кызматташууда (УПК).

Кореянын улуттук мыйзамдарына ылайык ал жакта эмгектенип жаткан жарандарыбыз Корея Республикасынын жарандарындай эле пенсиялык укуктарын түзө алышат.

Эмгек ишмердиги бүткөндөн кийин Кореянын УПК бир жолку төлөмдөрү түрүндө пенсиялык топтоолорун ала алышат. Ошондой эле, Түштүк Кореяда, Түркияда жана Жакынкы Чыгыш өлкөлөрүндө ишке орношуу дагы суроо-талапка ээ.

Евразия Экономикалык Бирлигине Кыргызстандын кириши биздин республиканын эмгек мигранттары үчүн кошумча артыкчылыктарды берди. Алардын укуктук статусу принциптүү түрдө өзгөрүп, Россиянын жана башка ЕАЭБ өлкөлөрүнүн жарандары менен дээрлик бирдей эмгек мамилелеринде болуусуна мүмкүндүк берген жана Белоруссиянын, Казакстандын, Россиянын, Армениянын жана Кыргызстандын аймагында жалпы (бирдиктүү) базар, анын ичинде эмгек базары дагы түзүлгөн.

Мындан сырткары, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2018-жылдын 16-майындагы №236 “Кыргыз Республикасынын чет өлкөдө кайтыш болгон жарандарынын сөөгүн Кыргыз Республикасына жеткирүү менен байланышкан чыгымдарды компенсациялоо боюнча чаралар жөнүндө”

токтомуна ылайык (1), Кыргыз Республикасынын жараны чет өлкөдө жүргөн кайсы максатына карабастан кайтыш болгон учурда сөөгүн алып келүү үчүн бир жолку жардамды төлөп берүүнүн өзүнчө тартиби бекитилген. Кайтыш болгон адамдын жакын туугандарына же сөөгүн жеткирүү чыгымдарын иш жүзүндө мойнуна алган адам кайрылган учурда, Маалымат-консультативдик борбор сөөктү жеткирүү үчүн 50 миң сом өлчөмүндө бир жолку төлөмдү төлөп берет. Ушундай мигранттарга жардам КМШ мамлекеттердин арасынан Кыргыз Республикасында гана көрсөтүлөт.

ЕАЭБ өлкөлөрүнүн аймагында (айрыкча Россия Федерациясында жана Казакстан Республикасында) эмгектенген Кыргыз Республикасынын жарандары үчүн төмөнкүдөй мүнөздөгү көйгөйлөр кала берүүдө (4):

1. Россия Федерациясында эмгек мигранттарды каттоо (миграциялык каттоо) эрежелерин жөнөкөйлөтүү. “Кара тизмеге” кирген Кыргыз Республикасынын жарандарынын басымдуу бөлүгү миграциялык каттоо эрежелерин бузгандыгы үчүн киргизилген. Аталган маселени чечүү үчүн Россия тарабы менен тиешелүү сүйлөшүүлөр жүргүзүлүүдө.

2. ЕАЭБ мамлекеттеринин аймагында эмгек келишими же жарандык келишим токтотулуп же аягына чыккан маалдан кийин эмгекчилердин убактылуу (жашаган жеринде) узартуу боюнча маселелери. ЕАЭБ жөнүндө келишимдин 98-беренесинин 5-пунктуна ылайык, **15 күндө эмгек келишимин кайра түзүү** үчүн убактылуу жүрүү мөөнөтү дээрлик жетишсиз экендигин турмуш көргөзүп жатат жана бул ЕАЭБ өлкөлөрүнүн эмгекчилери үчүн татаалдыктарды алып келүүдө. Ошондуктан бул мөөнөттү **30 күнгө узартуу** Кыргыз Республикасы тарабынан демилгеленген

3. Мүчө мамлекеттердин жарандарына администрациялык укук бузууларды жасаган учурда, мүчө мамлекеттердин **аймагынан чыгарып салуу (депортация)** жана мүчө мамлекеттердин аймагына кирүүгө чектөө коюу түрүндөгү администрациялык жазаларды колдонбоо. Бул маселени чечүү үчүн Кыргыз Республикасы тарабынан ЕАЭБ Келишимине тиешелүү өзгөртүүлөр киргизүү демилгеленген.

4. РФ аймагында эмгекчилердин **үй-бүлөсүнө милдеттүү медициналык камсыздандыруу** маселеси.

Аталган маселелер ЕАЭБдин алкагында Миграция саясаты Консультативдик комитетинде, Мүчө мамлекеттердин эмгек мигранттарынын социалдык камсыздандыруу, пенсиялык укуктарын коргоо, медициналык жардам көрсөтүү суроолору боюнча Консультативдик комитетинде жана Ички рыноктын иш-арекеттери боюнча Консультативдик комитеттеринин алкагында талкууланып турат.

Булар менен бирге Кыргыз Республикасы жогоруда аталган Консультативдик комитеттерде Кыргыз Республикасынын Социалдык фонду



менен биргеликте Пенсиялык келишимди иштеп чыгууда. Азыркы учурда **Пенсиялык келишимге кол коюсу 2019-жылдын аягына чейин пландалууда.**

ЕАЭБге киргенден кийинки жана киргенге чейинки Кыргыз Республикасынын мигранттарынын абалы салыштырма көрсөткүчтөр төмөнкүдөй болууда деп эсептөөгө болот (3):

1. Биздин мигранттар жана алардын үй-бүлө мүчөлөрү 30 күнгө чейин каттоосуз жүрө алышат.

2. Кыргыздар патент жана иштегенге уруксат кагаздары жок эле ЕАЭС өлкөлөрүндө жүрө алат.

3. Кыргызстандыктардан иштегенге уруксат (патент) алуу жана **экзамен тапшыруу** талап кылынбайт. Жумушка кабыл алуу эмгек же эмгектик-укуктук келишим түзүлөт.

4. Кыргызстандыктардын КРдан алган диплому жумушка кабыл алуу учурунда жарактуу.

5. Кыргызстандыктар кирешесинен иштеп баштаган биринчи күнүнөн тартып Россия Федерациясынын жарандары менен бирдей 13%дык чен боюнча салык алынат. Башкаларга (өзбек, тажик, түркмөн ж.б.) 30% салык салынат.

6. Кыргызстандыктар ишке орноштурган мамлекеттин аймагынан чыкпастан туруп, 15 күндүн аралыгында жаңы эмгек же жарандык-укуктук келишим түзө алышат. (Чыгып кайра кирүүнүн кажети жок).

7. Кыргыз мигранттарын жана анын үй-бүлө мүчөлөрүн социалдык жактан камсыздоо, аларга медициналык жардам көрсөтүү ишке орноштурган өлкөнүн жарандарына көрсөтүлүүчү шарттарда жана тартипте берилет.

8. Бирликтин мүчөсү катары биздин мигрант жарандарыбызга пенсиялык камсыздоо чөйрөсүндө укуктарды жана кепилдиктерди берүү пенсиялык камсыздоо жаатындагы кызматташуу жөнүндө мүчө мамлекеттердин ортосундагы келишим менен жакынкы учурда жөнгө салынат. (2019-жылдын аягында кол коюлат)

9. Кыргызстандын жарандары эмгек келишимин тариздөө үчүн **ЖӨЭКН (СНИЛС - страховой номер индивидуального лицевого счета)** – жеке өздүк эсептин камсыздандыруу номерин алууга милдеттүү. Ал Россия Федерациясынын пенсия фондуна төгүмдөрдү чегерүү үчүн керек (бул төлөмдөрдү ар бир расмий иштеп жаткан россиялык же чет өлкөлүк жаран № 167-ФЗ федералдык мыйзамына ылайык жасоого тийиш)

10. Россиядан кыргыз мигранттар өзүнө (үй-бүлөсү эмес) акысыз Милдеттүү медициналык камсыздандырууну ала алышат.

Евразия экономикалык бирлигине Кыргыз Республикасынын кирүүсү ырасталган туура чечим болгонун убакыт көрсөтүп жатат. Кыргызстандын экономикасын ЕАЭБ шарттарына адаптациялоо алкагында мамлекет тарабынан олуттуу иштер аткарылгандыгын белгилеп кетүүгө болот.

ЕАЭБге кошулуу ата мекендик өндүрүшчүлөрдү 180 миллиондуу рынокко алып чыкты. Тышкы миграция деңгээли мурдагыдай эле бойдон калды. Жылдан-жылга мигранттардын кесиптик даярдыгы көтөрүлүүдө. Жылына акча которуулардын көлөмү макроэкономикалык кырдаалга жакшы таасир тийгизип, өсүп жатат.

#### **Пайдаланылган адабияттардын тизмеси:**

1. “Кыргыз Республикасынын чет өлкөдө кайтыш болгон жарандарынын сөөгүн Кыргыз Республикасына жеткирүү менен байланышкан чыгымдарды компенсациялоо боюнча чаралар жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Токтому (16.05.2018 №236)
2. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (от 29 мая 2014 года)
3. ЕАЭБ алкагындагы миграция чөйрөсүндөгү жеңилдиктер / <http://ssm.gov.kg/>
4. Нурматов Э. ЕАЭБ: төрт жылдын шарапаты жана кесепети. / <https://www.azattyk.org/a/kyrgyzstan-economy-eurazes/30136431.html>
5. Таможенный Кодекс Евразийского Экономического Союза (от 11 апреля 2017 года)

## СЦЕНАРИИ РЕШЕНИЯ «КУРИЛЬСКОГО ВОПРОСА» В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ

### ДУЙНӨ САЯСАТЫНДА "КУРИЛ СУРООСУНУН" ЧЕЧИМИНИН СЦЕНАРИЯЛАРЫ

### SCENARIOS OF THE DECISION OF THE "KURILIAN QUESTION" IN THE WORLD POLICY

**Кашкараева Ч. К.**  
ст. преподаватель

**Кубатбек уулу Э.**  
магистрант Дипломатической академии МИД КР

УДК 327

#### **Аннотация**

В статье рассматривается значение «курильского вопроса» в мировой политике и безопасности, а также для нормализации отношений между Россией и Японией. Предлагаются варианты решения данного вопроса.

**Ключевые слова:** территория, война, спор, безопасность, сотрудничество, граница, экономика, политика.

#### **Кыскача мүнөздөмө**

Макалада "Курил маселесинин" дүйнөлүк саясатта жана коопсуздукта, ошондой эле Россия менен Япониянын ортосундагы мамилелерди жөнгө салуу үчүн мааниси талкууланат. Бул маселе боюнча сунушталган чечимдер.

**Негизги сөздөр:** аймак, согуш, талаш, коопсуздук, кызматташуу, чек ара, экономика, саясат.

#### **Abstract**

The article discusses the importance of the "Kuril issue" in world politics and security, as well as for normalizing relations between Russia and Japan. Suggested solutions to this issue.

**Key words:** territory, war, dispute, security, cooperation, border, economy, politics.

Наверное, нельзя более четко выразить нынешние отношения между Россией и Японией, чем это сделал один из российских журналистов в названии своей статьи - «Неоконченный поединок богатыря и самурая»[1]. Политическая ситуация на Дальнем Востоке и в бассейне Тихого океана, состояние которой во многом связана с нерешенностью проблемы мирного урегулирования с Японией, вызывала и продолжает вызывать повышенный интерес в политических кругах, среди ученых и публицистов.

В современной геополитике России и Японии так называемый «курильский вопрос» имеет большое стратегическое значение. Это обусловлено рядом следующих факторов:

1. Курильские острова имеют огромное геополитическое и геостратегическое значение, что определяет давний спор между Россией и Японией. Проблема «северных территорий» отягощает российско-японские отношения на протяжении свыше 200 лет.

2. Конфликтный характер отношений между Россией и Японией получил очень яркое выражение в русско-японской войне 1904-1905 гг. и во Второй мировой войне.

3. Несмотря на попытки сторон прийти к согласию в вопросе Курильских островов, из-за противоречий проблема не решена до сих пор.

4. Суть конфликта - спор об исторической принадлежности «северных территорий». Российская Федерация утверждает российскую принадлежность Курильских островов, ссылаясь на исторические свидетельства и указы, а также на Потсдамскую декларацию 1945 года и Акт о капитуляции Японии 1945 года.

Япония, в свою очередь, претендует на «северные территории», приводя в качестве доказательства географическое расположение островов, которое свидетельствует о принадлежности Курильских островов к шельфу острова Хоккайдо. Также Япония заявляет о том, что в 1945 г. под давлением обстоятельств она была вынуждена подписать Потсдамскую декларацию, где сказано об отказе от претензий Японии на Курильские острова.

5. Неурегулированность территориального вопроса между Российской Федерацией и Японией отрицательно сказывается в целом на политической обстановке в Тихоокеанском регионе.

6. Если бы Япония и Россия решили свои территориальные проблемы, то это, несомненно, повлияло бы на весь комплекс взаимоотношений. Это подтверждает и высказывание российского посла в Японии Александра Панова: «За исключением территориальной проблемы у двух стран ни сейчас, ни на перспективу нет принципиальных противоречий ни в одной из наиболее важных для национальных интересов сфер: политики, экономики, обороны, идеологии»[2].

7. В настоящее время предлагаются различные варианты решения проблемы «северных территорий».

Первый - максимализм: вопреки достигнутому между руководствами двух стран договоренностей о «параллельном» развитии экономического и политического диалога и дискуссий о территориальной проблеме вновь рассматривать территориальный вопрос как главное препятствие углублению российско-японских отношений, а его решение на основе передачи всех четырех островов – как предпосылку к дальнейшему взаимодействию. В этом

случае сторонам не избежать упущенной выгоды в сфере двусторонних экономических и гуманитарных контактов, в двустороннем политическом взаимодействии, а также в многосторонних глобальных и региональных форматах по проблемам безопасности и сотрудничества с участием России и Японии.

Второй - параллелизм: проводить курс на «параллельное» развитие разностороннего сотрудничества и продолжение бесконечного по сути территориального диспута и искать пути углубления отношений в условиях нерешенности территориальной проблемы. Этот вариант дает больше шансов на получение взаимной выгоды. Однако на практике он характеризуется тем, Россия и Япония постоянно «спотыкаются» о послевоенный территориальный спор в стремлении решать устремленные в будущее стратегические задачи. В результате Россия и Япония упускают историческую выгоду от того, что не используют друг друга именно как «стратегический ресурс развития».

Третий вариант – решение территориального спора по формуле «два плюс...». В этом случае стороны приобретают историческую возможность использовать друг друга как «ресурс развития», ресурс решения масштабных задач России и Японии, связанных, соответственно, с ответом на главный геополитический вызов России нового века и глобальным возвышением Японии.

В реализации этого варианта позитивную роль могли бы сыграть США. Сыграть и тем самым подтвердить роль державы-лидера в функционировании и развитии системы международных отношений. Содействуя сближению России и Японии (и развитию российского Дальнего Востока и Сибири), США действовали бы также и в собственных национальных интересах.

Так же, как Москва и Токио, Вашингтон мог бы прийти к выводу, что в условиях глобализации мировой экономики и угроз безопасности, реальности борьбы с международным терроризмом и распространением оружия массового уничтожения структура и содержание национальных интересов кардинально меняются.

Единственный ключ к взаимопониманию двух стран – это создание климата доверия, а также широкого взаимовыгодного сотрудничества и самых разных областях политики, экономики и культуры. Только в этом случае России и Японии удастся прийти к взаимовыгодному решению этого вопроса.

В заключение следует обратить внимание на то, что между Российской Федерацией и Японией нет и следа тех противоречий, которые, за исключением территориального вопроса, имеются в российско-американских отношениях или, допустим, в российско-европейских взаимоотношениях. Россию и Японию не разделяют проблемы ядерного разоружения, так как Япония не является ядерной страной. Это записано в ее Конституции. Следует отметить фактор ограниченного использования и развития вооруженных сил Японии в соответствии со статьями ее Конституции. Эти вопросы все-таки в какой-то

степени сдерживают развитие российско-европейских и российско-американских отношений.

Перед Россией и Японией – неосвоенная должным образом экономическая акватория Мирового океана, внутренних морей, и территория Дальнего Востока и Сибири. Безусловно, Российская Федерация сейчас на пороге серьезных стратегических решений, которые должны привести к тому, что в XXI веке она будет подкреплять свой суверенитет над дальним Востоком и Сибирью наличием серьезных внешнеполитических союзов и договоренностей. Последние проблемы с Китаем Российская Федерация решила, подписав известные документы по демаркации границы.

Исследуя правильность юридического оформления претензий на «северные территории», нами проведен анализ использованных документов и сделан следующий вывод: не столько историческое обоснование, сколько юридически-правовая аргументация имеет решающее значение при определении государственной принадлежности той или иной спорной территории. Что же касается права владения островами, то оно может быть передано как Японии, так и России.

При анализе научных и публицистических статей и очерков, опубликованных в периодической печати, было выявлено разнообразие мнений современных исследователей по проблеме российско-японских отношений. Но за разнообразием мнений все-таки просматриваются некоторые пути решения территориального спора.

Но какой бы путь не избрали руководители двух стран, будет это либо долгий политический диалог, где были бы приняты приемлемые для обеих сторон компромиссные решения, либо передача спорных территорий под эгиду ООН с установлением там соответствующих визового и паспортного режимов для русских и японских граждан, или окончательная передача островов одной из сторон, невзирая на трудности, дальнейшее развитие экономической и культурной сфер (торговые связи, инвестиции, совместная разработка технологий и подготовка кадров и т.п.) есть реальность, у которой имеются перспективы.

Русские и японцы «должны жить как добрые соседи, не дожидаясь развязки всех конфликтных узлов. У них достаточно сфер, где они могли бы с пользой сотрудничать, да и приглядеться к опыту друг друга» [3, с.24].

При любых обстоятельствах мирный договор между Россией и Японией должен быть продуктом взаимного учета интересов и возможностей сторон. И какой бы ни был избран путь, действительную нормализацию российско-японских отношений даже в случае подписания мирного договора следует строить на основе подлинного добрососедства, опирающегося на уважение интересов обеих стран.

#### **Источники и литература:**

1. Головин В.А. Неоконченный поединок богатыря и самурая//Новое время. 1997, № 12.
2. Панов А. Путь к успеху или тупик?//Независимая газета. 2000, 18 мая.
3. Медведев Ж. Японский пейзаж с видом на Россию//Международная жизнь. 1998, № 6. – С.24.

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ UNICEF В КР: АНАЛИЗ ПРОЕКТА «НАСИЛИЕ НАД ДЕТЬМИ»

## ЮНИСЕФтин КРдагы ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ: "БАЛДАРГА КАРШЫ ЗОМБУЛУК" ДОЛБООРУН ТАЛДАШУУ

## UNICEF ACTIVITIES IN KR: ANALYSIS OF THE PROJECT "VIOLENCE AGAINST CHILDREN"

**Кушубакова А. Р.**

магистрант Дипломатической академии МИД КР

**УДК 343.97**

### **Аннотация**

Отношение к детям является отражением уровня благополучия, развитости государства и культуры общества. Согласно переписи населения Кыргызской Республики 2019 года дети в возрасте до 18 лет составляют порядка 2 млн. 381 тыс. детей (что составляет 37,5 процентов от общей численности населения страны). Демографический потенциал является фактором будущего развития страны. За годы независимости в Кыргызской Республике создана модель защиты прав детей, которая находится в состоянии трансформации количественных и качественных измерений.

**Ключевые слова:** дети, насилие, семья, международная организация, конвенция, права человека, права детей, ЮНИСЕФ.

### **Кыскача мүнөздөмө**

Балдарга карата мамиле - бул бакубатчылык деңгээли, мамлекеттин өнүгүшү жана коомдун маданиятынын чагылышы. Кыргыз Республикасынын 2019-жылкы эл каттоосуна ылайык, 18 жашка чейинки балдар 2 миллион 381 миңге жакын баланы түзөт (бул өлкөнүн жалпы калкынын 37,5 пайызын түзөт). Демографиялык потенциалы - өлкөнүн келечектеги өнүгүшүнүн фактору. Көзкарандысыздык жылдарында Кыргыз Республикасы сандык жана сапаттык өлчөөлөрдүн трансформациялоо абалында турган балдардын укугун коргоонун моделин түздү.

**Негизги сөздөр:** балдар, зордук-зомбулук, үй-бүлө, эл аралык уюм, конвенция, адам укуктары, балдардын укугу, ЮНИСЕФ.

### **Abstract**

Attitude towards children is a reflection of the level of well-being, development of the state and the culture of society. According to the 2019 census of the Kyrgyz Republic, children under the age of 18 make up about 2 million 381 thousand children (which is 37.5 percent of the total population of the country). Demographic potential is a factor in the future development of the country. Over the years of independence, the Kyrgyz Republic has created a model for the protection of children's rights, which



is in a state of transformation of quantitative and qualitative measurements.

**Key words:** children, violence, family, international organization, convention, human rights, children's rights, UNICEF.

*«Дети, которые с детства испытывали жестокость и пренебрежение со стороны взрослых, через всю свою жизнь пронесут целый набор комплексов и обид и никогда по-настоящему не смогут реализовать свои способности».*

Забота о детях - это, прежде всего, обязательства взрослых. Уважение прав граждан Кыргызстана начинается с отношения общества к своим детям. Дети составляют почти половину всего населения Кыргызстана.

В Кыргызстане серьезной проблемой является детская бедность и касается жизни каждого третьего ребенка. Живущие в бедности дети не имеют доступа к качественным услугам дошкольного и школьного образования, лишены защиты, медицинского обслуживания, полноценного питания и права на гармоничное развитие. Их подавляющее большинство живут в сельской местности и на юге страны, в семьях, имеющих 3 или более детей. К тому же в таких семьях работает только один взрослый или все они являются безработными.

Бедность, неблагоприятная обстановка в семьях, в том числе по причине злоупотребления алкоголем и домашнего насилия, ранние и принудительные браки, детский труд и умыкание невест представляют собой лишь часть факторов, усиливающих уязвимость детей в Кыргызстане, особенную озабоченность вызывает сложное положение детей, оставленных родителями, уехавшими из страны в поисках работы.

Согласно статистике процент детей, получающих школьное образование, относительно высокий - 94 процента в 2015 году. Однако результаты исследования, проведенного при поддержке ЮНИСЕФ<sup>20</sup>, показывают, что фактический охват детей школьным образованием гораздо ниже официальных статистических данных. Низкий уровень охвата детей школьным образованием более типичен для сельской местности, где проживают 73 процента детей, не зачисленных в школу, и 74 процента детей, не посещающих школу. Количество детей из малоимущих семей и детей из сельской местности, не посещающих школу, стремительно увеличивается. К тому же, уровень знаний детей является низким по сравнению с международными стандартами. Согласно последним данным Программы международного обследования оценки студентов (PISA) Кыргызстан занимает последнее место среди 57 стран мира по общим показателям в чтении, естествознании и математике.

Процент детей, имеющих доступ к дошкольному образованию, очень низок. По всей стране только 12 процентов детей в возрасте 3-6 лет посещают дошкольные учреждения. Заметна существенная разница в охвате дошкольным

---

<sup>20</sup> Положение детей в Кыргызской Республике. ЮНИСЕФ, 2011, а также Анализ ситуации в детских резиденциальных учреждениях в Кыргызской Республике. ЮНИСЕФ, 2012. - см. <http://www.unicef.org>

образованием между городской (более 27 процентов) и сельской местностью (менее 6 процентов), а также между детьми из состоятельных (47, 4 процента) и бедных семей (7,1 процент). Это означает, что почти 90 процентов первоклассников не имеют предшествующего опыта участия в учебной среде и программе. В результате они оказываются неподготовленными к школьной среде и начальному образованию. Вследствие существующего положения многие дети имеют ограниченные возможности воспользоваться своим правом на качественное образование, а страна испытывает недостаток в квалифицированных трудовых ресурсах.

В Кыргызстане женщины и девочки все еще в значительной степени не защищены от домашнего насилия, несмотря на создание нормативной правовой базы, направленной на обеспечение их прав. Продолжающийся рост случаев краж невест, невзирая на запрещающие законы, остается серьезной проблемой. Около 12 процентов женщин в стране выходят замуж до 18 лет. Это негативно отражается на общем развитии девочек и часто приводит к ранней беременности, а социальная изоляция уменьшает их возможность получить полноценное образование или профессионально-техническую специальность. Девушки, вступившие в брак в раннем возрасте, чаще бросают школу, а также более подвержены риску смерти от осложнений, связанных с родами. К тому же они часто становятся жертвами домашнего насилия. Все это усиливает гендерную составляющую бедности.

Дети, нуждающиеся в особом внимании, - это дети из бедных семей, пострадавшие от насилия, оставшиеся без попечения родителей, испытывающие дискриминацию, или социально исключенные дети. Исследование случаев жестокого обращения с детьми в семье показало, что каждый второй ребенок в возрасте 10-17 лет подвергался грубым словесным оскорблениям со стороны членов семьи, и каждый третий ребенок страдал от психологического или физического жестокого обращения. Имеются также данные о сексуальном насилии в семье. Дети, испытавшие насилие в семье, потерю и отделение от семьи, попадают в интернаты. На содержание интернатов тратится большая часть государственного бюджета, предназначенного на защиту детей.

Последние несколько лет дети, «лишенные свободы», являются предметом озабоченности руководства страны и гражданского общества. Несмотря на принятие Кодекса Кыргызской Республики о детях, предусматривающего реформу системы правосудия по отношению к детям, существующая нормативная правовая база в Кыргызстане не предлагает устойчивых альтернатив в ходе расследования и судебного разбирательства. В действующем законодательстве не предусмотрена замена уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия. Несмотря на декларирование Конституцией предоставления квалифицированной юридической помощи каждому гражданину, несовершеннолетние не везде и не всегда получают такую помощь. Отсутствует

достаточная инфраструктура для оказания услуг, необходимых несовершеннолетним для успешной социальной интеграции. Неэффективная система правосудия в отношении детей наносит ущерб имиджу страны, строящей современное общество.

В настоящее время нельзя ждать пока страна выйдет из кризиса, заработают правовые нормы, в том числе касающиеся правового статуса ребенка, начнут действовать государственные структуры, призванные охранять и защищать права детей: мы рискуем воспитать поколение граждан, привыкших к беззаконию и беспорядку.

Несмотря на все сложности, следует осуществить ряд приоритетных не требующих значительных затрат мер в целях выявления детей - жертв и детей, подверженных риску, улучшения оказываемого им комплексного ухода, обеспечения более эффективного расследования и уголовного преследования, создания стандартизированных норм для детских учреждений.

Для того, чтобы обеспечить эффективную защиту детей, правительству Кыргызской Республики необходимо соблюдать свои обязательства путем обеспечения регулярной оценки, отслеживания и создания механизмов подотчетности в рамках программ по защите детей.

Необходимо:

- распространить охват телефонов доверия;
- укрепить отделы по поддержке семьи и детей (ОПСД), социальных работников (на местном уровне) / инспекторов по делам несовершеннолетних, социальных педагогов в школах: четкие должностные инструкции, обучение (основные компетенции), материально-техническое обеспечение, меньше бюрократии и больше прямой и устойчивой работы с детьми/ семьями/ сообществами;
- эффективное исполнение законодательства;
- решительные действия по борьбе с коррупцией и безнаказанностью;
- повышение осведомленности о законах.

В Кыргызстане, по данным ЮНИСЕФ, насчитывается 2,1 миллиона детей. Это 36,5% от всего населения. У 11% детей по крайней мере один из родителей находится за рубежом, а у 5% – оба родителя. Большинство пострадавших от насилия – дети мигрантов, которых оставили на попечение родственников.

27 апреля 2019 года в жилмассиве Бишкека «Алтын-Казык» мужчина привязал племянника к BMW и проволоч 20 метров в воспитательных целях за то, что тот якобы украл деньги. 8-летний Жанарбек жил с бабушкой и дядей, отца у него нет, а мать была на заработках в России.

Соседи вызвали милицию и дядю ребенка задержали. Однако решением Первомайского райсуда Бишкека 33-летнего мужчину отпустили под домашний арест.

Сразу после происшествия в Кыргызстан прилетела мать мальчика. Она намерена забрать Жанарбека с собой, и уверяет, что у нее есть все условия, чтобы ребенок учился и жил с ней в России.

По данным анализа Генеральной прокуратуры Кыргызстана, одной из причин постоянного роста числа преступлений, совершенных как в отношении несовершеннолетних, так и со стороны несовершеннолетних являются внешняя и внутренняя миграция.

Несовершеннолетние дети остаются под присмотром престарелых бабушек и дедушек, а также на попечении родственников, которые в силу преклонного возраста и занятости не в состоянии обеспечить контроль над их времяпровождением.

По результатам проведенных ОВД в 2019 году подворовых обходов, в стране выявили 78930 детей внешних и внутренних мигрантов. 82% из них приходится на южные регионы Кыргызстана.

Однако несправедливо считать, что в Кыргызстане страдают только дети мигрантов. Жертвами насилия становятся и дети из полных семей, а также ученики образовательных учреждений.

Некоторые родители практикуют насилие в отношении собственных детей в качестве наказания. 12 мая из детской больницы №3 Бишкека поступило сообщение в милицию о том, что к ним доставили избитого ребенка. Семилетнего мальчика «в воспитательных целях» избил отец, за то, что он играл в доме соседей и уснул там.

В милиции этот факт зарегистрировали по статье «Семейное насилие» Кодекса «О проступках». Этот случай – пример того, как преступления против детей получают мягкую формулировку.

По данным МВД, за 2018 год в отношении несовершеннолетних было совершено 1 473 преступления - кражи, разбой, грабежи, мошенничество, хулиганство, нанесение телесных повреждений.

Глобальные оценки убийств детей показывают, что младенцы и самые маленькие дети младше четырех лет вдвое больше подвергаются риску насилия, чем дети в возрасте от 5 до 14 лет.

Согласно исследованиям ЮНИСЕФ, в основе практики насильственного воспитания лежит отсутствие родительских навыков и поддержки родителей.

В Кыргызстане в последние годы участились случаи насилия над детьми, это должно стать серьезным звонком для общества. Нижеперечисленные случаи не раскроют полностью происходящую ситуацию в целом в Кыргызстане, но хотелось бы открыть окошко для решения проблем в этой области совместно с ЮНИСЕФ.

Так, в селе Бостери Иссык-Кульской области двоих детей 10 и 13 лет вывезли в кошару и избили якобы за воровство.

24 декабря 2018 года в селе Красная Поляна Джети-Огузского района Иссык-Кульской области жестоко избили двухлетнего малыша. Ребенка жестоко избила родная тетя, его мать находилась на заработках в России, отец бросил семью. От побоев ребенок скончался в больнице.

10 января 2019 года примерно в 15:00 в детскую больницу Ошской области поступил мальчик, 2016 года рождения. Ребенок был доставлен в больницу родным дядей по линии отца. Дядя, который привез ребенка в больницу, сказал врачам, что у мальчика судороги. А когда врачи провели осмотр, оказалось, что мальчик умер еще до больницы. В ходе следствия было установлено, что ребенка избила жена родного дяди, 1988 года рождения.

В Бишкеке мужчина избил свою несовершеннолетнюю дочь деревянным стулом. Девочка получила множество гематом на лице, руках, закрытую черепно-мозговую травму, сотрясение головного мозга.

И таких случаев очень много, когда дети являются жертвами насилия со стороны близких людей, не важно родителей, родственников, учителей и т.д. Поколение умных, счастливых, здоровой нации в интересах каждой из стран мира, так как именно они в будущем представляют наши же интересы. Поэтому считаю, что нужно обратить пристальное внимание над воспитанием без насилия подрастающего поколения. А ЮНИСЕФ является вспомогательной организацией которая совместно со всеми странами участницами борются за права и интересы каждого ребенка на земле.

В заключении хотела бы добавить, что поддержка политических лидеров нужна не только для того, чтобы обеспечить соответствующее финансирование и эффективные законы, но и для того, что бы придать усилиям по предотвращению насилия больше легитимности и повысить значимость этой проблемы в общественном сознании. Эта работа важна как на национальном уровне — где принимаются политические и законодательные решения — так и на провинциальном, районном и муниципальном уровнях, где контролируется ежедневное исполнение многих мероприятий. Принятие строгих решений, касающихся насилия, часто является результатом упорных усилий работников многих секторов общества.

*Выводы:* законодательство Кыргызской Республики, направленное на решение проблемы насилия в отношении детей в семье, существует, однако, оно неэффективно внедряется и применяется специалистами, занимающимися вопросами защиты детей и правосудием. Не все специалисты, занимающиеся вопросами защиты детей и правосудием, знают существующие законы, касающиеся насилия в отношении детей в Кыргызстане, и свои обязанности сообщать о подозреваемых и известных случаях насилия в отношении детей. Любое законодательство или положение, связанное с обязанностью сообщать о случаях насилия в отношении ребенка, должно давать четкое описание случаев,

которые подлежат сообщению; прописывать инструкции и процедуру сообщения; определять санкции за несообщение; и обеспечивать защиту от гражданских, уголовных и административных процедур для всех, кто добросовестно сообщает о подозреваемых и известных случаях насилия, в том числе сексуального насилия в отношении детей. Важно, чтобы уполномоченные органы проводили обязательное расследование сообщаемых случаев насилия в отношении детей и сексуальных надругательств над детьми. Положительные практики показывают, что обязательное сообщение о случаях насилия должно сочетаться с эффективной системой защиты детей и службами поддержки, которые могут предоставлять первостепенные услуги детям-жертвам, с тем чтобы не нанести большего вреда ребенку и обеспечивать наилучшие интересы ребенка на каждом этапе процесса от выявления до сообщения, вмешательства, направления и последующего наблюдения.

Насилие в отношении детей дома и в семье может быть предотвращено и сокращено. Ключевым моментом является обеспечение согласованности национального законодательства и нормативных актов с эффективными кампаниями по повышению информированности и изменению поведения, ориентированных на население, как взрослых, так и детей, а также специалистов. Правительству необходимо разработать массовую кампанию по повышению осведомленности и изменению поведения, которая может эффективно бороться с насилием в отношении детей дома и в семье. Такая кампания может повысить информированность о том, какие действия представляют собой насилие в отношении детей, осведомить о факторах риска и признаках насилия, негативных последствиях насилия и необходимых действиях в отношении подозреваемых и известных случаев насилия в отношении детей. Эта кампания должна быть запущена на национальном и местном уровнях.

Исследование магистерской работы демонстрирует необходимость проведения дополнительного обучения специалистов для укрепления их знаний и навыков, связанных с выявлением, сообщением и реагированием на насилие в отношении детей, а также защитой и работой с детьми потерпевшими от насилия. Обучение должно быть адаптировано к конкретным потребностям специалистов в соответствии с их функциями и обязанностями. Для более эффективного и результативного реагирования на насилие в отношении детей в семье, школах и сообществах необходимо также проводить совместные обучения для социальных работников, специалистов по вопросам защиты детства, здравоохранения, образования, общественных служб по реабилитации, полиции и органов правосудия в целях улучшения координации между поставщиками услуг, полицией и правосудием. Для обеспечения их устойчивости, тренинги по укреплению потенциала должны быть включены в обязательные учебные планы существующих учебных заведений. Также необходимо разработать и детализировать руководства и инструкции по

направлению случаев насилия в отношении детей в уполномоченные органы, а также по реализации мер реагирования на насилие системой по защите прав детей и сотрудниками правоохранных и судебных органов. Разработка и детализация руководств и инструкций по направлению случаев в уполномоченные органы, а также внутренних руководств для направляющих специалистов в каждом из соответствующих секторов – социальное обеспечение, защита детей, здравоохранение, образование, полиция – должны осуществляться посредством сотрудничества всех заинтересованных министерств и ведомств. Цель должна заключаться в согласовании процедур направления и руководящих указаний между министерствами и ведомствами для установления согласованного понимания того, какие действия представляют собой насилие в отношении детей, а также выработки единого подхода к вмешательству и реагированию на подозреваемые и известные случаи насилия в отношении детей в семьях, школах и общественных местах. Учреждения, уполномоченные и обязанные выявлять и сообщать о подозреваемых и известных случаях насилия в отношении детей, не должны ограничиваться сотрудниками школ и работниками здравоохранения. Список таких учреждений должен быть более широким и включать все детские сады, центры дневного пребывания детей, общинные реабилитационные центры для детей, а также специалистов, работающих с детьми, независимо от источников финансирования их деятельности и любые службы, предоставляющие психологическую и другую поддержку детям и их семьям. Чтобы повысить уровень ответственности специалистов за сообщение о случаях насилия, а также за направление в уполномоченный орган и последующее отслеживание подозреваемого и известного случая насилия, эти функции должны отражаться в соответствующих нормативных положениях и быть четко прописаны в должностных инструкциях. Соблюдение процедур по направлению случаев в уполномоченные органы может быть привязано к существующим стандартам оказания и лицензирования услуг по уходу за детьми и их защите. Укрепление механизмов перенаправления случаев насилия в отношении детей в уполномоченный орган и работа с таким случаем потребует приверженности ключевых министерств и ведомств, а также ресурсов для обучения, координации и дальнейшей разработке инструкций по обязательному сообщению и дальнейшим действиям. По мере увеличения количества сообщений и направлений в уполномоченный орган случаев насилия в отношении детей будет необходимо дорабатывать методы работы и укреплять систему взаимодействия и реагирования для удовлетворения растущего спроса на эффективную и результативную систему выявления и реагирования на насилие в отношении детей.

Хочется отметить, что семья – это единственный социальный институт, в котором происходит первичная социализация человека. Ролевое поведение, которому ребенок учится в семье, становится моделью его будущего поведения,

как в семейной, так и общественной жизни. Таким образом, семьи, практикующие жестокое обращение с детьми, являются источником воспроизводства насилия, жестокости и агрессии в обществе. И чем раньше будут выявлены неблагополучные семьи и дети, находящиеся в них, чем эффективнее будет организована профилактическая работа, тем выше будет вероятность предупреждения жестокого обращения с детьми в кровной семье.

#### **Источники и литература:**

1. Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012г.;
2. Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003г.;
3. Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004г.;
4. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997г.;
5. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 30 июня 1999г.;
6. Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 13 декабря 1999г.;
7. Закон Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 25 марта 2003г.;
8. Закон Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» от 17 июля 2009г.;
9. Закон Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999г.
10. Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002г.;
11. Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» от 31 июля 2009г.;
12. Закон Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» от 31 октября 2002г.;
13. «Дети в конфликте с законом». Аналитический обзор. Региональная Ассоциация специалистов по поддержке судебно-правовой реформы и ювенальной юстиции в Ростовской области. Ростов-на-Дону. 2010.
14. Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. - Бишкек, 2012г., см. <http://stat.kg>
15. Семейное право. Учебник для ВУЗов. - Бишкек, 2003 г.
16. Учебное пособие для ВУЗов «Ювенальная юстиция: теория и практика». - Бишкек, 2007г.;
17. Учебное пособие «Органы внутренних дел и права человека». Бишкек, 2005г.;
18. Учебно-практическое пособие для судей «Права человека». Бишкек, 2005г.;



19. Учебно-практическое пособие для сотрудников прокуратуры «Права человека и прокурорский надзор в Кыргызской Республике». Бишкек, 2007г
20. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // "Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами", Вып. XII, — М., 1956, с. 14 – 47.
21. Конвенция о правах ребёнка Электронный ресурс. — Режим доступа: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Конвенция\\_о\\_правах\\_ребёнка](https://ru.wikipedia.org/wiki/Конвенция_о_правах_ребёнка)
22. Утяшев М.М., Утяшева Л.М.. Права человека в современной России: Учебник для ВУЗов и средних учебных заведений. — Уфа: полиграфкомбинат, 2003. — 616 с., 2003 Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://sci.house/grajdanskoe-pravouchebnik/tema-rol-mesto-oon-zaschite-prav-77032.html>
23. «Роль Организации Объединенных Наций в осуществлении и защите прав детей и внешнеполитические приоритеты России» Корбут Л. В. Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.eurasialegal.info/index.php>;
24. Организация Объединенных Наций. Официальный сайт Электронный ресурс. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru>
25. Комитет по правам ребенка Электронный ресурс. — Режим доступа: [http://studme.org/16420512/pravo/komitet\\_pravam\\_rebenka](http://studme.org/16420512/pravo/komitet_pravam_rebenka)

# РОЛЬ СЕКТОРА МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИИ СТРАНЫ

## ӨЛКӨНҮН ИМПОРТТУ АЛМАШТЫРУУДАГЫ КИЧИ ИШКЕРДҮҮЛҮК СЕКТОРУНУН РОЛУ

### THE ROLE OF THE SMALL BUSINESS SECTOR IN IMPORT SUBSTITUTION OF THE COUNTRY

**Кыдырмаева А. А.**

ст. преподаватель кафедры «ДиКС» ДА МИД КР

**УДК 338.24**

#### **Аннотация**

В современных условиях одним из главных экономическим ориентиров государства становится процесс импортозамещения, в котором малые предприятия играют ключевую роль, поскольку именно небольшие фирмы располагают возможностью в сжатые сроки и с минимальными затратами переориентировать свое производство в соответствии с текущей экономической ситуацией. В данной статье изучается роль малого бизнеса Кыргызстана в экспортных операциях и их потенциал в импортозамещении. Выявлены проблемы, с которыми сталкиваются малые предприятия при проведении государством политики импортозамещения и основные пути их решения.

**Ключевые слова:** малый бизнес, внешнеторговые операции, экспорт, импорт, импортозамещение

#### **Аннотация**

Азыркы шартта мамлекеттин башкы экономикалык багыттарынын бири импортту алмаштыруу процесси саналат, анда чакан ишканалар негизги ролду ойнойт, себеби чакан фирмалар кыска мөөнөттө минималдуу чыгымдар менен өз ишканасынын багытын мезгилдин экономикалык жагдайына ылайык алмаштыра алышат. Бул макалада экспорттук операциялардагы Кыргызстандын чакан бизнесинин ролу изилденген жана алардын импортту алмаштыруудагы потенциалы каралган. Мамлекеттин импортту алмаштыруу саясатын жүргүзүүдөгү чакан ишканалар кабыл болуучу көйгөйлөр көрсөтүлгөн жана аларды чечүүнүн негизги жолдору каралган.

**Негизги сөздөр:** чакан бизнес, тышкы соода операциялар, экспорт, импорт, импортту алмаштыруу.

#### **Annotation**

In modern conditions, one of the main economic guidelines of the state is the process of import substitution, in which small enterprises play a key role, since it is small firms that have the ability to reorient their production in a short time and with

minimal costs in accordance with the current economic situation. This article examines the role of small businesses in Kyrgyzstan in export operations and their potential in import substitution. The article identifies the problems faced by small businesses in the implementation of the state policy of import substitution and the main ways to solve them.

**Key words:** small business, foreign trade operations, export, import, import substitution.

Одним из приоритетных направлений преобразований в Кыргызской Республике с начала 1991 года традиционно являлось малое предпринимательство. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, количество действующих малых предприятий в 2019 году составило 11305 единиц, при этом количество хозяйствующих субъектов малого бизнеса увеличилось за период с 2016 года на 9,9%.

Анализ динамики объемов и структуры внешнеторговых операций малого бизнеса Кыргызстана показал, что данный сектор экспортирует очень ограниченный перечень товаров, при этом основная часть из них является продукцией с низкой добавленной стоимостью. С другой стороны, малые предприятия очень импортозависимы, в частности от поставок проката черных металлов и текстильных тканей, которые широко используются отечественным бизнесом для пошива швейной продукции и экспорте ее в другие страны.

Отсюда можно выявить основные направления, в которых малый бизнес Кыргызстана мог бы заменить импортируемую продукцию отечественной и расширить объемы экспорта.

С этой целью выполним анализ динамики внешнеторговых операций малого бизнеса по тем направлениям, в которых отечественные предприятия имеют ресурсные возможности для замены импортируемой продукции отечественной.

Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов определила ряд перспективных направлений развития регионов в зависимости от их ресурсного и инфраструктурного потенциала [1]. В целом Кыргызская Республика согласно этой концепции должна нацеливаться на развитие таких отраслей, где она имеет ресурсный потенциал и конкурентные преимущества: растениеводство, животноводство, промышленность, туризм, логистические цепочки.

Проанализируем динамику импорта в Кыргызстане по продуктам, производство которых в Кыргызстане возможно и выделено Концепцией в качестве приоритетных сфер для развития страны. По основным товарам, импортируемым в страну, с точки зрения импортозамещения есть положительная тенденция: снижение объемов импорта продукции животноводства. Остальные продукты, такие как растениеводство, изделия из

кожи, текстильные изделия, пищевые продукты, имеют в разной степени положительную динамику роста.

К числу продуктов, ввозимых в страну и при этом подпадающих под возможность импортозамещения можно отнести: продукты растительного происхождения, пищевые продукты, текстиль и текстильные изделия. Поскольку именно эти сферы деятельности определены Концепцией [1] в качестве приоритетных, отечественный бизнес, в том числе малый, может заполнить освободившуюся за счет снижения объемов импорта нишу и производить собственную продукцию для удовлетворения внутреннего спроса на мясо, пищевые субпродукты.

Особое внимание нужно уделить развитию сельского хозяйства, которое является стратегической отраслью экономики Кыргызстана. В частности, это касается продуктов переработки сельского хозяйства, которые в Кыргызстан поставляют из-за рубежа: замороженные и сушеные овощи, фрукты и многое другое.

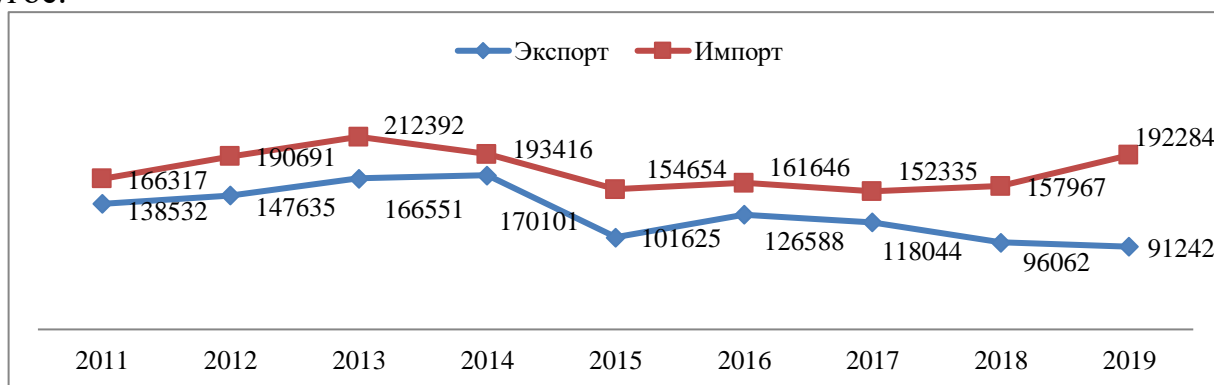


Рисунок 1. Динамика экспорта и импорта продукции растительного происхождения в Кыргызстане, тыс. долл. США [2]

Если проанализировать соотношение импорта и экспорта продукции растительного происхождения (рисунок 1), видно, что в 2011 году импорт превышал экспорт в 1,2 раза. Сейчас Кыргызстан ввозит в страну в 2,1 раза больше продукции растительного происхождения, чем вывозит за рубеж. Здесь и кроются возможности замены импортируемой сельскохозяйственной продукции на отечественную, тем более что Кыргызстан традиционно специализируется в международном разделении труда на сельском хозяйстве.

Но есть проблемы в этой сфере, которые заключаются в необеспеченности сельхозугодий поливной водой, в отсутствии региональных проектов по строительству и реабилитации оросительных систем. Финансирование работ по поддержанию существующих ирригационных систем и сохранению водных ресурсов является недостаточным.

Также в нашей стране имеются все ресурсы для производства пищевых продуктов из мяса, молока, злаковых и т.д. Очень конкурентоспособно в

Кыргызстане производство прохладительных напитков, что также может стать направлением импортозамещения со стороны предприятий малого бизнеса.

Как видно из рисунка 2, объем ввозимых в нашу страну пищевых продуктов в среднем в 2,5 раза превышает объемы экспорта.

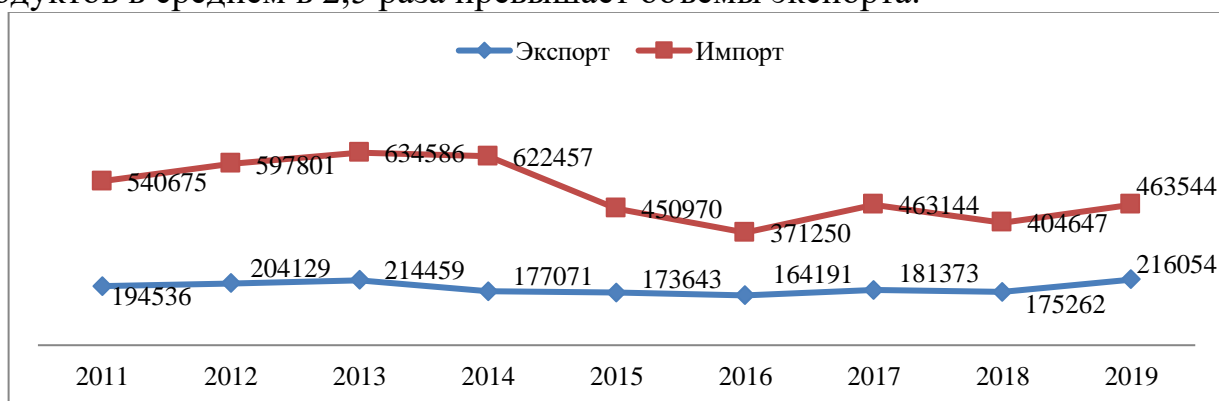


Рисунок 2. Динамика экспорта и импорта пищевой продукции в Кыргызстане, тыс. долл. США[2]

Малый бизнес имеет значительный потенциал в импортозамещении по данной позиции, при условии решения ряда проблем и барьеров. Надо отметить, что самостоятельно малый бизнес справиться с барьерами роста своего производства и тем более экспорта не в состоянии, так как эти проблемы являются системными:

- недостаток сельскохозяйственного сырья с определенными качественными характеристиками для промышленной переработки;
- моральный и физический износ технологического оборудования, недостаток производственных мощностей;
- низкий уровень конкурентоспособности производителей пищевой продукции на внутреннем и внешнем продовольственных рынках;
- неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции;
- проблемы при экспорте [3].

И отдельное направление работы отечественных производителей – это производство швейных изделий. В первые годы присоединения Кыргызстана к ЕАЭС, темпы производства сократились почти в два раза. К 2015 году объемы текстильного швейного производства составили лишь 5405,2 млн. сомов, или 82,2 млн. долл. США, снижение за четырехлетний период составило 43,7%. Лишь в 2018 году предприятиям удалось достичь показателей шестилетней давности (рисунок 3).

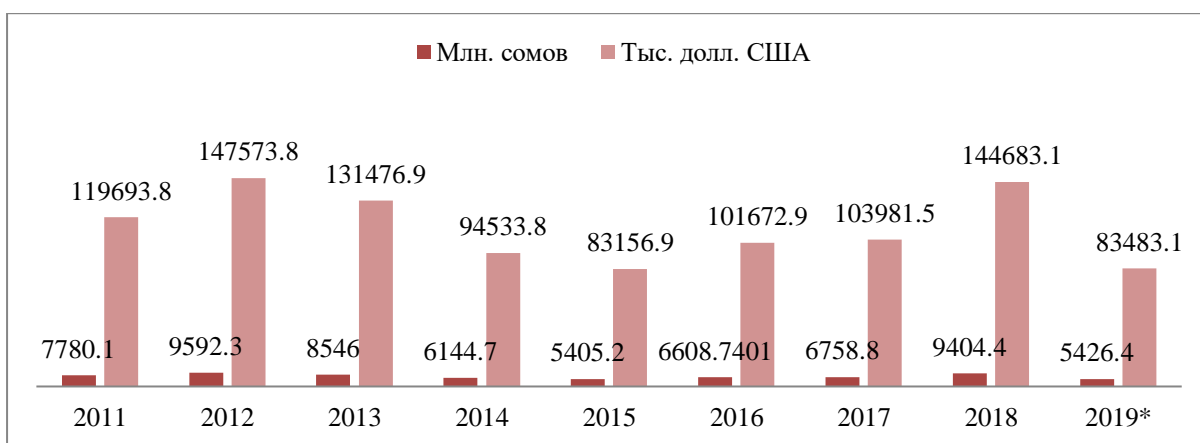


Рисунок 3. Динамика объемов текстильного и швейного производства в Кыргызстане, млн. сомов и тыс. долл. США [2]

Сейчас эта продукция в больших объемах экспортируется в Россию, Казахстан и другие страны. Нужно направлять эту продукцию на замещение импортных товаров на внутреннем рынке.

Как и объемы производства этого сектора, отмечается значительное снижение объемов экспорта в период с 2013 по 2016 год (с 204 млн. долл. США в 2011 году до 102 млн. долл. США в 2016 году).

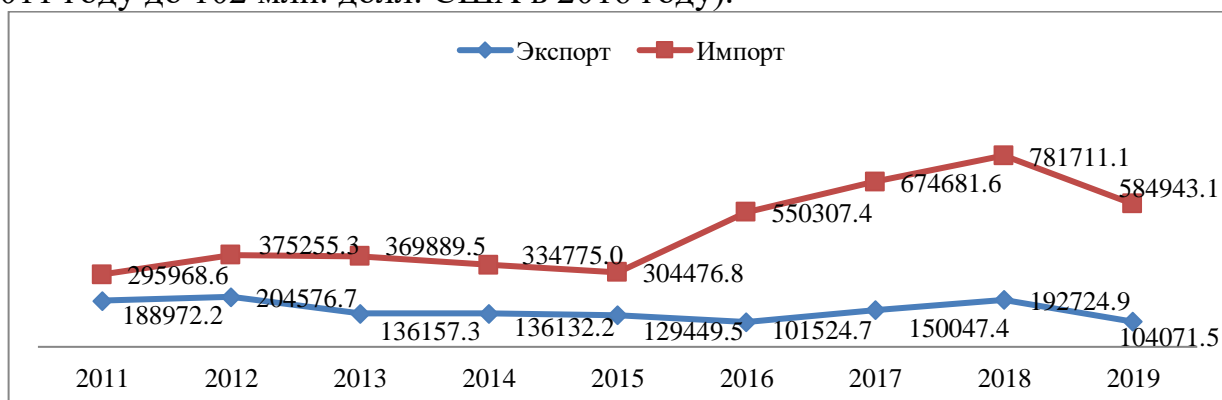


Рисунок 4. Динамика экспорта и импорта продукции текстильного и швейного производства Кыргызстана, тыс. долл. США [2]

Если проанализировать соотношение импорта и экспорта швейной продукции (рисунок 4), видно, что в 2011 году импорт превышал экспорт в 1,6 раза. Сейчас Кыргызстан ввозит в страну в 5,6 раза больше швейных изделий, чем вывозит за рубеж. При том, что перед Кыргызстаном открыт большой по объему рынок сбыта стран ЕАЭС, потенциал текстильной промышленности использован не полностью. Причиной этому является отсутствие отечественных тканей и материалов, необходимость ввозить из других стран, что повышает себестоимость производства. Та сырьевая и перерабатывающая база, которая имеется у страны, не в состоянии полностью обеспечить весь спектр необходимых для производства исходных материалов. Традиционно

вырабатываемые в Кыргызстане в прошлые периоды хлопок, шерсть и шелк сейчас практически перестали производиться.

Еще одной особенностью, характеризующей экспортную способность текстильной и швейной промышленности Кыргызстана, является мелкотоварность, которая обусловлена большой долей (по некоторым данным более 90%) предприятий малого и среднего бизнеса в данном секторе. Понятно, что они в силу своих имеющихся производственных мощностей не в состоянии принимать и выполнять крупные заказы на экспорт. Кроме того, существуют не торговые барьеры по ввозу продукции Кыргызстана в страны ЕАЭС [4].

Таким образом, проведенное исследование показало, что доля экспорта малых предприятий в общих объемах экспорта страны невысока, причиной чему являются как вопросы финансового обеспечения малого бизнеса, так и в основном недостаточный уровень конкурентоспособности отечественной продукции, нехватки возможностей выхода на внешние рынки.

Кроме того, высокая доля импорта малых предприятий в объемах показателя в целом по Кыргызской Республике является не только положительным фактором, но и с другой стороны говорит о высоком уровне импортозависимости данного сектора от ввозимых из-за рубежа сырья, материалов, комплектующих и других ресурсов.

В целом можно сделать вывод о том, что при решении ряда проблем, с которыми сталкиваются малые предприятия, и при проведении государством политики импортозамещения, малому бизнесу необходима финансово-кредитная поддержка и страхование предпринимательской деятельности. Важным источником финансирования развития всех сфер экономики Кыргызстана, в том числе сектора малого бизнеса, являются внутренние и внешние инвестиции. Если решить вопрос инвестиционной привлекательности приоритетных для импортозамещения отраслей, то можно будет обеспечить стабильное расширение внутреннего производства и импортозамещение за счет малых предприятий.

#### **Источники и литература:**

1. Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года N 194. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99907>

2. Национальный комитет статистики Кыргызской Республики: Внешнеэкономическая деятельность / Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg) > statistics > vneshneekonomicheskaya-deyatelnost

3. Жантемиров Ш.А. Развитие предпринимательства в аграрном секторе экономики Кыргызстана // Российское предпринимательство. — 2016. — Т. 17. — № 20. — С. 2735– 2744.

4. Жалибаев Ж.Ж. Проблемы и условия развития малого предпринимательства Кыргызской Республики // Вопросы истории Кыргызстана: Институт истории и культурного наследия Национальной академии наук Кыргызской Республики – 2018. С. 109-117



**ТӨЛӨМ ТУТУМУ РЫНОГУНДА УЮМДУН АТААНДАШТЫККА  
ЖӨНДӨМДҮҮЛҮГҮН ЖОГОРУЛАТУУ БОЮНЧА ИЗИЛДӨӨ**

**ИССЛЕДОВАНИЕ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ  
ОРГАНИЗАЦИИ НА РЫНКЕ ПЛАТЕЖНЫХ СИСТЕМ**

**RESEARCH ON IMPROVING THE ORGANIZATION'S  
COMPETITIVENESS IN THE PAYMENT SYSTEMS MARKET**

**Алыбаева Г. Д.**

к.э.н, доц.

**Мадыбаев А. М.**

магистрант ДА МИД КР

**УДК 339.137**

**Аннотация**

Сунушталган макалада глобалдашуу процесси, төлөм системасынын рыногуна жаңы технологияларды киргизүү жана калктын накталай эмес эсептешүүлөргө өтүү шарттарында, төлөм системасы рыногундагы уюмдун атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу көйгөйлөрү каралат.

**Негизги сөздөр:** төлөм уюму, төлөм тутумдары, нак эмес эсептешүүлөр, электрондук капчык, дистант төлөм каналдары.

**Аннотация**

В представленной статье рассматривается проблема повышения конкурентоспособности организации на рынке платежных систем в условиях развивающегося процесса глобализации, внедрения новых технологий на рынке платежных систем, перехода населения на безналичные платежи.

**Ключевые слова:** платежная организация, платежные системы, безналичные платежи, электронный кошелек, удаленные дистанционные каналы оплаты.

**Abstract**

The presented article deals with the problem of improving the organization's competitiveness in the market of payment systems in the context of the developing process of globalization, the introduction of new technologies in the market of payment systems, the transition of the population to cashless payments.

**Key words:** payment organization, payment systems, cashless payments, electronic wallet, distant payment channels.

Актуальность темы исследования заключается в том, что рынок платежных систем набирает все большие обороты в Кыргызской Республике.

Вместе с ним набирает силу и конкуренция, как основной механизм регулирования рыночного процесса. Развивающийся процесс глобализации, новые технологии на рынке платежных систем, переход населения на безналичные платежи определяют основной вопрос данного исследования, способен ли данный сектор оставаться конкурентоспособным в новых условиях рынка, который требует ускоренной реакции со стороны участников.

За последние годы рынок платежных систем Кыргызстана заметно вырос: за более чем 10 лет с момента появления первого игрока и до сегодняшнего дня, когда в стране насчитывается уже 24 платежных организаций. Прогресс связан с потребностями людей оплачивать услуги мобильной связи, Интернета, коммунальные платежи и другие моментально, имея под рукой доступные платежные инструменты. Во-вторых, существует и потребность самих поставщиков услуг, которые также хотят иметь разветвленную сеть приёма платежей и получать гарантированно оплаченные клиентами денежные средства.

Стремительный рост на этом рынке, непосредственно связан с достижением компаний, работающих в сфере информационных технологий. Платёжные системы приобрели новый, более высокий статус в экономике республики и стали лицензироваться Национальным банком. На сегодня этот сектор стремится к технологическому развитию, соответствующему мировому уровню, внедряя современные инструменты приёма наличных и электронных платежей от населения. Доступность и простота платежей позволили нам отказаться от оплаты услуг в почтовых отделениях или точках приёма и делать это в один клик со своего мобильного телефона.

Платежная организация - юридическое лицо, имеющее разрешительный документ Национального банка Кыргызской Республики (лицензия), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по приему платежей от физических и юридических лиц в пользу третьих лиц – поставщиков услуг, в соответствии с договором между платежной организацией и поставщиками услуг и договором между платежной организацией и банком, заключенными в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики [1]

Для достижения оптимального и равновесного соотношения наличного и безналичного денежного обращения путем развития рынка розничных платежей (включая инновационные платежные инструменты) и повышения уровня проникновения банковских и платежных услуг в регионах страны совместным постановлением правительства и Национального банка был утвержден третий этап Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2018-2022 годы (Государственная программа по увеличению доли безналичных платежей и расчетов) и план мероприятий по ее реализации[2]

Для поддержания работы платежных систем на высоком технологическом уровне посредством внедрения новых информационных и

телекоммуникационных технологий, обеспечивающих безопасное и эффективное проведение платежей между различными субъектами экономики Кыргызской Республики постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 13.12.2017 год №2017-П-14-51-7-(ПС) были утверждены «Основные направления развития платежной системы на 2018-2022 годы[3]

Безналичные расчеты в Кыргызской Республике проводятся посредством Гроссовой системы расчетов в режиме реального времени (ГСРРВ), системы пакетного клиринга (СПК), системы расчетов с использованием платежных карт, системы расчетов электронными деньгами, системы денежных переводов и системы трансграничных платежей.

Участниками межбанковских платежных систем являются: Национальный банк, коммерческие банки, Центральное казначейство Министерства финансов, Межгосударственный банк, Агентство по защите депозитов, Социальный фонд, Государственный накопительный пенсионный фонд, ЗАО «Центральный депозитарий» и ЗАО «Межбанковский процессинговый центр».

По состоянию на 31 декабря 2019 года через межбанковские платежные системы (ГСРРВ и СПК) было проведено 10.6 млн. платежей (см. Рис. 1) на сумму 3,337 млрд. сомов

Согласно рисунку 1. можно сделать вывод, что наблюдается тенденция роста объемов платежей по межбанковским платежным систем (ГСРРВ и СПК), так в 2019 году объем платежей в ГСРРВ составлял 3,126 млрд. сом и вырос по сравнению с 2014 годом на 1,714 млрд. сом, темп роста составил 121.4 %. Объем платежей в СПК в 2019 году составлял 210 млрд. сом и вырос по сравнению с 2014 годом на 109 млрд. сом, темп роста составил 107.3 %.

Объем платежей в СПК за 2019 год по сравнению с показателями 2018 года увеличился на 4.9 процента за счет увеличения платежей в государственный бюджет через Единый казначейский счет, открытый в Национальном банке.

В ГСРРВ наблюдалось увеличение объема межбанковских платежей на 3.5 процента по сравнению с показателями 2018 года.

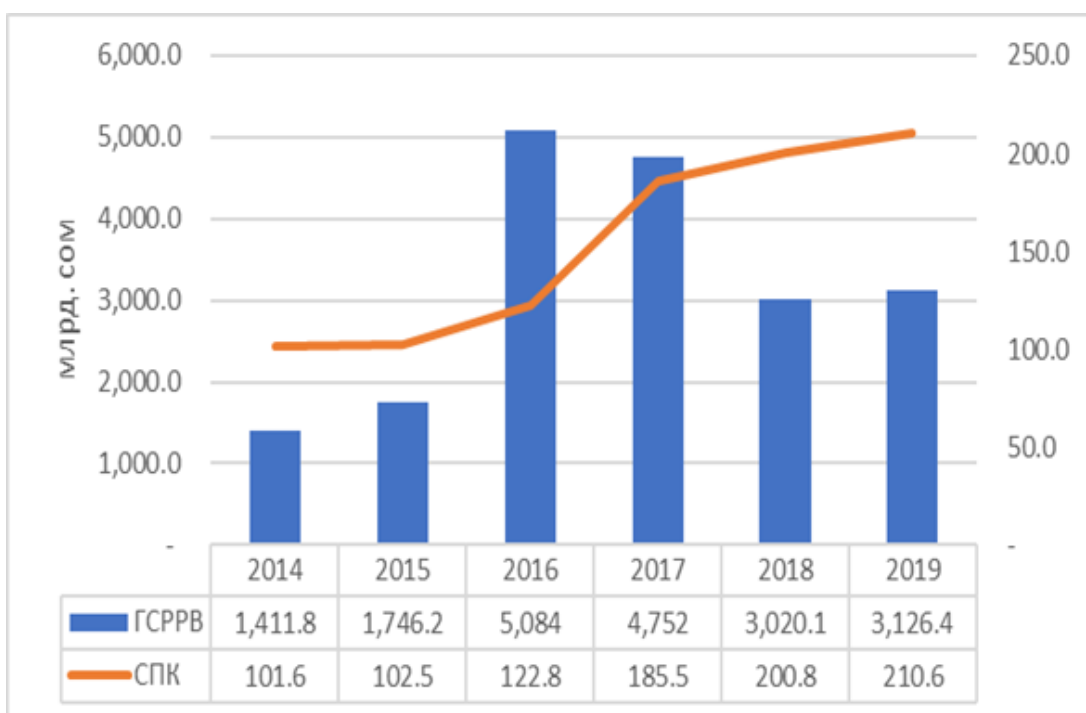


Рис.1. Объём платежей по межбанковским платежным системам (ГСРРВ и СПК [4])

По данным Годовых отчетов Национального банка КР можно сделать вывод, что наблюдается тенденция роста количества платежей по межбанковским платежным системам (ГСРРВ и СПК) (рисунок 2.), так в 2019 году количество платежей в ГСРРВ составлял 494.8 тыс. платежей и вырос по сравнению с 2014 годом на 232.3 млрд. сом, темп роста составил 88.5 %. Количество платежей в СПК в 2019 году составлял 10,064 тыс. платежей и вырос по сравнению с 2014 годом на 6,662.3 тыс. платежей, темп роста составил 195.9 %. Кроме того, количество платежей в отчетном периоде по сравнению с показателями 2018 года в ГСРРВ увеличилось на 11.4 %, а в СПК – на 8.4 %.

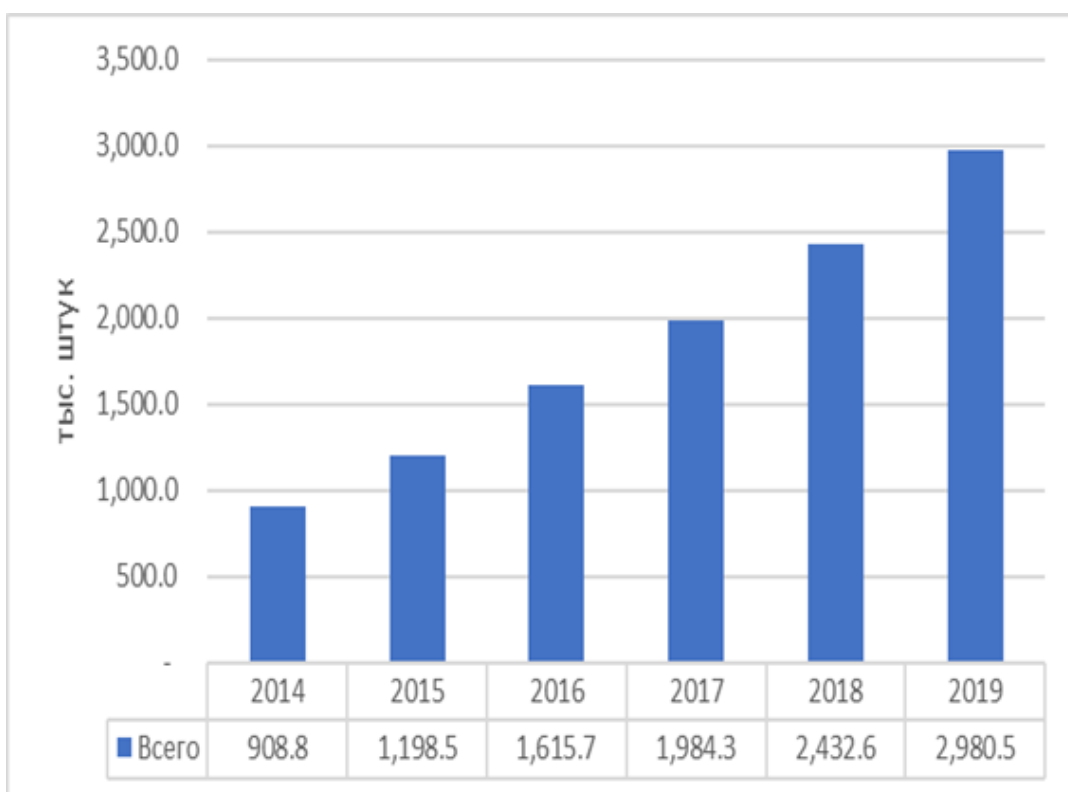


Рис.2. Динамика количества банковских платежных карт (на конец периода) за 2014- 2019 гг. [4]

По данным рисунка 2. видно, что наблюдается тенденция роста количества банковских платежных карт на протяжении всего анализируемого периода, так если в 2014 году количество карт составляло 908.8 тыс. штук, то в 2016 году данный показатель составил 1,657.7 тыс. штук и в 2019 году уже 2,980.5 тыс. штук, прирост по отношению к 2014 году составил 2,071.7 тыс. штук или 227.9%, по сравнению с 2018 годом рост составил 547.9 тыс. штук или 22.5%. Прирост обусловлен с ростом заинтересованности населения в использовании безналичных платежей.

С начала 2019 года продолжается рост показателей по электронным деньгам, что связано с простотой и удобством их использования. По состоянию на конец 4 квартала 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года количество электронных кошельков увеличилось почти в 1.6 раза, составив более 1,9 млн. кошельков. Объем операций по оплате за товары и услуги в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличился в 1.4 раза и составил 1,8 млрд. сомов, при этом количество операций уменьшилось на 11.65 процентов и составило 4,4 млн. операций<sup>21</sup>.

Доверие население к безналичным платежам растет, о чем говорят следующие цифры, в 4 квартале 2019 года объем пополнения электронных кошельков по сравнению с прошлогодними цифрами увеличился примерно в 1,5 раза, составив более 5,9 млрд. сомов, при этом количество пополнений

<sup>21</sup> Отчет о состоянии платежной системы Кыргызской Республики за IV квартал 2019 года

электронных кошельков увеличилось на 17,2 процента, составив 3,0 млн операций.

Электронные кошельки расширяют возможность предоставлять гражданам более обширный спектр услуг, в отличие от других платежных инструментов: оплата за товары и услуги в торгово-сервисных предприятиях (ТСП), оплата билетов, заказ и доставка еды на дом, загрузка единиц и др. Так на сегодняшний день эмитентами электронных денег являются десять коммерческих банков (ОАО «КБ Кыргызстан», ЗАО «БТА Банк», ОАО «Дос-Кредобанк», ОАО «Бакай Банк», ЗАО «КИКБ», ОАО «Айыл Банк», ЗАО Банк «Бай-Тушум», ЗАО «Финка Банк», ЗАО «Банк Компаньон», ЗАО «Банк Азии») и функционирует одиннадцать систем расчетов электронными деньгами («Элсом», «Umai.kg», «Илбирс», «Береке», «Аманат», «Balance», «O!Деньги», «Megarau», «Алтын», «Компаньон», «Mbank Online»). ОАО «Айыл Банк» уведомил на своем официальном сайте о том, что с 27.01.2020 г. электронный кошелек "Береке" завершает свою деятельность.

По состоянию на конец 2019 года по сравнению с показателем за 2018 год количество электронных кошельков увеличилось почти в 1.6 раз, составив более 1,9 млн. кошельков.

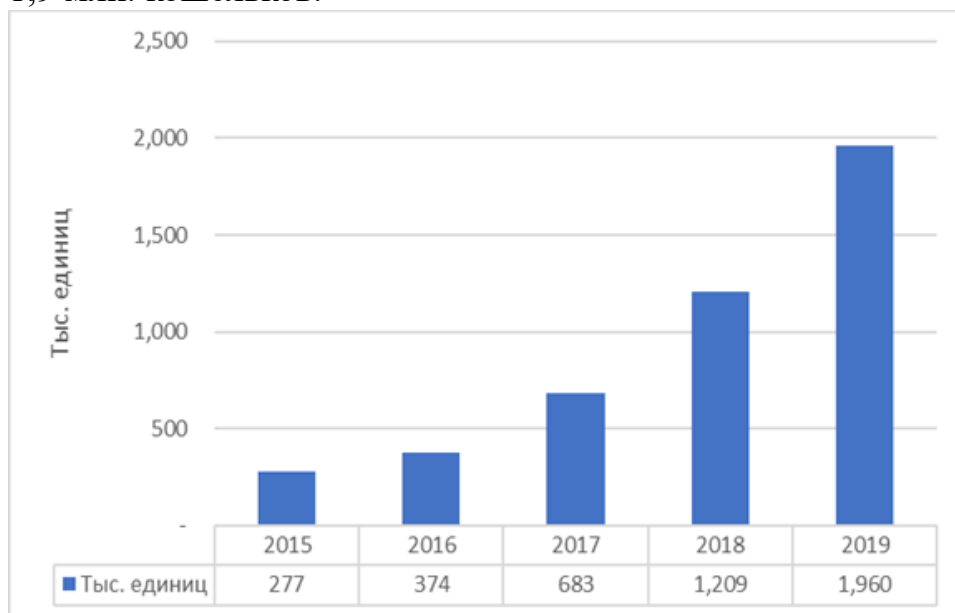


Рис.3. Динамика количества электронных кошельков за 2015-2019 гг.[4]

По данным рисунка 3 видно, что наблюдается тенденция роста к количеству электронных кошельков на протяжении всего анализируемого периода, так если в 2014 году количество электронных кошельков составляло 277 тыс. единиц, то в 2016 году данный показатель составил 683 тыс. единиц и в 2019 году уже 1,960 тыс. единиц, прирост по отношению к 2014 году составил 1,683 тыс. единиц или 608.6%, по сравнению с 2018 годом рост составил 751 тыс. единиц или 62.1%. Прирост обусловлен с ростом заинтересованности населения в использовании безналичных платежей.

Объем операций по оплате за товары и услуги в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличился в 1.4 раза и составил 1,8 млрд сомов, при этом количество операций уменьшилось на 11.65 процентов и составило 4,4 млн операций.

Для управления банковским счетом в удобное для пользователя время в режиме 24/7/365 можно осуществлять платежи через удаленные дистанционные каналы (Мобильный банкинг, Интернет – банкинг, Домашний – банкинг). Подключить данную услугу может каждый клиент банка, имеющий банковский счет. Так, в настоящее время услуги мобильного банкинга предоставляют 9 коммерческих банков (из 24), тарифы которых колеблются от 0 до 5 сомов.

Подводя итоги проведенного исследования можно сделать ряд выводов:

- Тенденция роста платежной системы наблюдается по всем показателям на протяжении всего анализируемого периода, через межбанковские платежные системы (ГСРРВ и СПК) было проведено 10.6 млн. платежей на сумму 3,337 млрд. сомов, рост по сравнению с 2014 годом составил 6.9 млн. платежей и 1,823 млрд. сомов или 188.2% и 120.5% соответственно.
- Количество платежных карт в 2019 году составило 2,980.5 тыс. штук, прирост по отношению к 2014 году составил 2,071.7 тыс. штук или 227.9%.
- В 2019 году было 1,712 банкоматов и 11,114 POS-терминалов, прирост банкоматов по сравнению с 2014 годом составил 71.5 % , а POS-терминалов 137.7 % .
- Количество электронных кошельков в 2019 году составило 1,960 тыс. единиц, прирост по отношению к 2014 году составил 1,683 тыс. единиц или 608.6%.
- Развитие рынка платежных систем обуславливается постепенным переходом населения на безналичные платежи.

#### **Источники и литература:**

1. Глоссарий банковских и финансовых терминов Национального банка КР. <https://www.nbkr.kg>
2. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11809> – Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики
3. <https://www.nbkr.kg/DOC/26122017/000000000048958.pdf> – Официальный сайт Национального банка Кыргызской Республики
4. Отчет о состоянии платежной системы Кыргызской Республики за IV квартал 2019 года. <https://www.nbkr.kg/DOC/21122019/000000000052305.pdf>

**АЗЫРКЫ БАСКЫЧТАГЫ КЫРГЫЗ – ФРАНЦУЗ МАМИЛЕЛЕРИ:  
НЕГИЗГИ АСПЕКТТЕР ЖАНА ӨНҮГҮҮ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ**

**КЫРГЫЗСКО – ФРАНЦУЗСКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ  
ЭТАПЕ: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**KYRGYZ – FRENCH RELATIONS AT THE PRESENT STAGE: MAIN  
ASPECTS AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

**Маматова К. А.**  
магистрант ДА МИД КР

УДК 327

**Кыскача мүнөздөмө**

Бул макалада эки мамлекеттин ортосунда дипломатиялык мамилелер түзүлгөндөн берки кыргыз-француз мамилелеринин өнүгүшүнүн негизги аспектилери иликтенип, эки тараптуу кызматташтыктын артыкчылыктуу багыттары жана келечеги баса белгиленет.

**Негизги сөздөр:** эки тараптуу кызматташуу, тышкы саясат, Кыргызстан, Франция, кызматташтык багыттары, мамилелерди өнүктүрүү, перспективалар.

**Аннотация**

В данной статье анализируются основные аспекты развития кыргызско-французских отношений с момента установления дипломатических отношений между двумя странами, отмечаются приоритетные направления и перспективы при ведении двустороннего сотрудничества.

**Ключевые слова:** двустороннее сотрудничество, внешняя политика, Кыргызстан, Франция, сферы коллаборации, развитие отношений, перспективы.

**Abstract**

This article analyzes the main aspects of the development of Kyrgyz-French relations since the establishment of diplomatic relations between countries, highlights priority areas and prospects for conducting bilateral cooperation.

**Key words:** bilateral cooperation, foreign policy, Kyrgyzstan, France, collaboration areas, development of relations, prospects.

Одним из приоритетов внешней политики Кыргызстана является сотрудничество с развитыми демократическими государствами. По Е.В. Павлову пространство внешней политики республики разделено на региональный, континентальный (евразийский) и глобальный круги взаимодействия [1, с. 33]. С.В. Кожемякин же в своей работе выделяет основные внешнеполитические векторы Кыргызстана в XXI веке как западный,



российский и азиатский. Рассмотрим западный вектор, он включает отношения со странами Евросоюза, США, Турцией [2, с. 104].

Кыргызстан рассматривает Францию в качестве одного из своих ключевых партнеров на европейском направлении и намерен приложить все необходимые усилия для активизации сотрудничества с ней по всем взаимоприемлемым областям.

Франция, являющаяся членом «Большой Семерки», постоянным членом Совета Безопасности ООН является наряду с Германией ведущей силой в Европейском Союзе. Ее высокий экономический потенциал и международный авторитет определяют приоритетность данного направления внешней политики Кыргызстана.

Необходимо отметить, что Франция была в числе первых государств мира, признавших независимость Кыргызстана. Дипломатические отношения между Францией и Кыргызстаном были установлены 28 февраля 1992 г. Полномочная делегация во главе с госсекретарем по внешним делам Аленом Вивьеном имела беседу с президентом КР А. Акаевым, председателем Верховного Совета М. Шеримкуловым, руководителями ряда ведомств, встречалась с творческой интеллигенцией столицы.

Исключительно огромное значение для налаживания политического диалога и взаимовыгодного двустороннего сотрудничества имел официальный визит президента Кыргызстана А. Акаева во Францию в июне 1994 года. Встречи и беседы с высшим руководством Франции заложили доверительную основу для развития отношений между двумя странами. В ходе визита были сделаны первые шаги в области формирования договорно-правовой базы двусторонних отношений. Принципы отношений между двумя странами были заложены в Договоре о взаимопонимании, дружбе и сотрудничестве, подписанном двумя президентами.

Основное внимание на переговорах было уделено перспективам развития экономических и культурных связей между Кыргызстаном и Францией. В ходе визита были подписаны еще пять документов, в том числе такие основательные, как Соглашение о сотрудничестве в области культуры, науки и образования и Соглашение о взаимном поощрении и защите инвестиций [3, с. 111].

Стали развиваться межпарламентские связи двух стран. В 1994 г. в Кыргызстане с рабочим визитом находился заместитель председателя Комиссии по международным делам Национального собрания Франции Эмери де Монтескью. Он встретился с заместителем торага Жогорку Кенеша М. Логвиновым, который ознакомил его с политической, экономической ситуацией в республике, рассказал о взаимоотношениях двух ветвей власти, о законотворческой деятельности парламента, Конституции Кыргызстана. Эмери де Монтескью также встретился с министром иностранных дел республики Розой Отунбаевой. Обсуждались вопросы, представляющие взаимный интерес для двух государств.

В 1995 г. глава республики А. Акаев принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Франции в Российской Федерации и Кыргызской Республике Пьера Мореля. Стороны обсудили дальнейшие перспективы двусторонних отношений, сойдясь единодушно в одном – их нужно расширять и активизировать. В качестве реальных примеров добрососедских, дружественных контактов можно считать введение в программу Института востоковедения при французском правительстве изучения кыргызского языка и открытие в Ошском госуниверситете французской кафедры.

За годы сотрудничества состоялись взаимные визиты делегаций, главным образом по линии внешнеполитических ведомств. Так, в ноябре 1995 года с официальным визитом Францию посетила министр иностранных дел Кыргызстана Р. Отунбаева. В свою очередь, в марте 1996 года Кыргызстан посетила делегация во главе с генеральным секретарем МИД Франции Б. Дюфурком [там же].

В апреле 2002 г. в Кыргызстане в рамках своей миссии в Афганистане побывал министр обороны Франции Алан Ришар. С ним встретился президент Кыргызской Республики А. Акаев.

Глава государства отметил, что республика придает большое значение участию вооруженных сил Франции наряду с другими в Антитеррористической коалиции и в операции «Непоколебимая свобода». Президент проинформировал французского министра о том, что проект закона о ратификации межправительственного Договора о нахождении на территории Кыргызстана военного и гражданского персонала министерства обороны Франции в рамках антитеррористической операции одобрен обеими палатами парламента и в ближайшее время будет подписан соответствующий указ. Он подчеркнул, что это решение послужит укреплению безопасности нашего государства и станет реальным проявлением солидарности со странами коалиции.

В ходе встречи обе стороны выразили удовлетворение развитием межгосударственного сотрудничества, в том числе в области обеспечения безопасности. Французская сторона заявила о своем намерении оказать помощь в подготовке военных кадров и в совершенствовании учебно-материальной базы миротворческих подразделений вооруженных сил Кыргызстана, поделиться опытом подготовки горных подразделений. Кроме того, правоохранительными органами обеих стран был определен ряд мер по совместной работе в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Министр обороны Франции также посетил расположение контингента французских ВВС в палаточном городке в районе аэропорта «Манас» [4].

Обмен визитами кыргызских и французских руководителей способствовал созданию благоприятной атмосферы для дальнейшего развития разносторонних связей между двумя странами.

6 октября 2003 года в ходе рабочего визита во Францию президент Кыргызской Республики А.Акаев в Елисейском дворце встретился с президентом Французской Республики Жаком Шираком.

Глава Французской Республики отметил, что в мире не существует больших и малых стран – все они играют в мире важную роль. И ярким подтверждением этого тезиса является Кыргызстан. Он подчеркнул, что для Франции не существует более важной цели, чем сохранение устойчивого развития и стабильности в Центральной Азии.

Сотрудничество между двумя странами, по мнению Ж.Ширака, должно развиваться по всем направлениям – политическому, экономическому, культурно-гуманитарному и военно-техническому.

Работу в этом направлении следует усилить, сказал глава Франции, и в ближайшем будущем ожидается заключение двусторонних соглашений в таможенной и судебной сферах, в вопросах избежания двойного налогообложения, а также между министерствами финансов и юстиции двух стран.

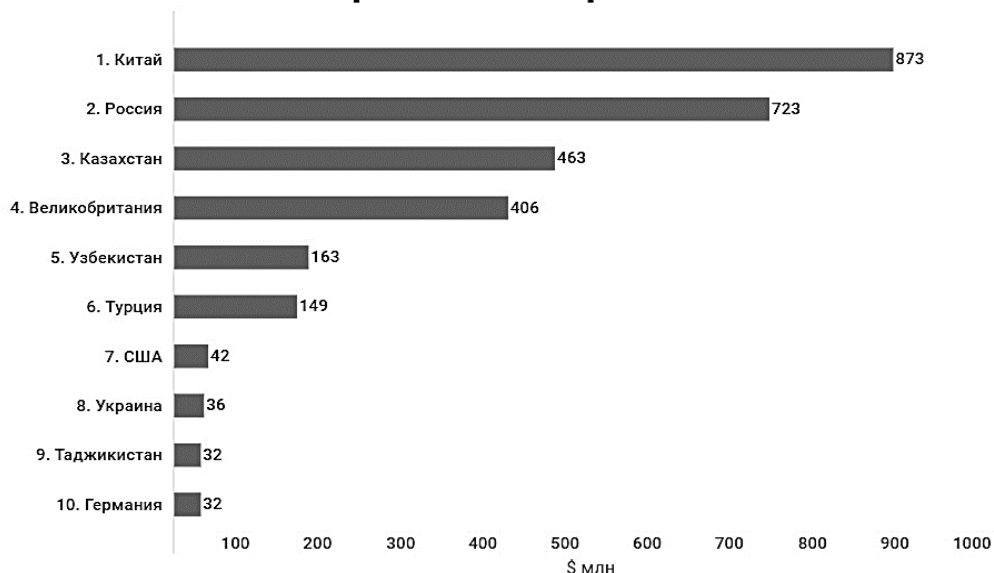
Далее Ж.Ширак коснулся темы сотрудничества Кыргызстана и Франции в области экологии. В частности, говоря о хранилище радиоактивных отходов в г. Майлууусуу, он отметил, что это проблема не только Кыргызстана, но и всего мирового сообщества. Ж.Ширак заверил, что его страна будет прилагать все усилия, чтобы программа поддержки со стороны Европейского союза осуществлялась в отношении Кыргызстана в полной мере.

В свою очередь, президент КР проинформировал Ж.Ширака о внутривнутриполитической ситуации и социально-экономическом развитии республики и подчеркнул необходимость дальнейшего развития и углубления взаимовыгодной сотрудничества во всех сферах деятельности [5, с. 91].

Что касается двусторонней коллаборации в торгово-экономической сфере, то оно развивалось постепенно по неровной, извилистой дороге. Если общий торговый оборот между Кыргызстаном и Францией в 1998 году составлял около 18 млн. долларов, а в следующем 1999 году – немногим более 17 млн. долларов [6], то объем взаимной торговли Кыргызстана и Франции за январь-октябрь 2019 года составил \$25,32 млн., тогда как за аналогичный период 2018 года составлял \$21,94 млн. [7].

## Топ-10 торговых партнеров Кыргызстана январь-июнь 2019

### Торговый оборот



Данные: [eurasiancommission.org](http://eurasiancommission.org)

kaktusmedia

Рис. 1

Основными статьями экспорта являются продукты неорганической химии, волокно хлопковое; импорта – медицинские препараты, электроприборы, парфюмерия, косметика, машины и механизмы, изделия из черного металла, пищевые продукты.

В 1994 г. Кыргызстан посетила делегация французской таможенной службы с целью провести экспертизу автоматизированной системы информационного обеспечения кыргызской таможенной службы, чтобы совместными усилиями привести эту систему в соответствие с западными стандартами. Именно по подобию французской системы «Софикс» стали организовывать информационную службу в таможенной инспекции КР. Она включает в себя автоматизированную систему таможенного оформления экспортно - импортных операций, сбор и обработку данных по внешнеэкономической деятельности, конкретные мероприятия по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил.

Еще в середине 90-х годов французская компания «Фар-Ист» всесторонне рассмотрела вопрос об организации деловых связей с КР. Ее представители быстро провели необходимые технические исследования, и, опираясь на полученные данные, пришли к выводу, что Кыргызстан представляет собой страну, которая владеет большим потенциалом для развития гидроэнергетики.

На решение об инвестировании в КР большое влияние оказали два дополнительных фактора. Во-первых, Кыргызстан являлся первой республикой бывшего СССР, решившей покинуть рублевую зону, что открыло путь международному финансированию. Во-вторых, правительство КР подтвердило приоритетность развития гидроэнергетики.

В результате в 1997 году было создано совместное кыргызско-французское общество с ограниченной ответственностью по продаже и покупке электроэнергии. С кыргызской стороны учредителем выступило АО «Кыргызэнерго», с французской стороны компании «Мекаmidi» и «Фар-Ист». В настоящее же время, так как, соглашение было заключено на 15 лет, данные иностранные компании не работают у нас.

Между тем, Кыргызстан может предложить французской стороне долгосрочные и крупные проекты для инвестирования и совместной разработки в энергетической, горнодобывающей, агропромышленной отраслях экономики, в области телекоммуникаций и производства радиоэлектронного оборудования.

В отношении предоставления помощи Кыргызстану Франция в основном участвует в рамках многостороннего сотрудничества в различных программах по линии ЕС [8, с. 113].

Наиболее эффективно развивалось сотрудничество в области образования, культуры и науки. По программам ЕС «ТЕМПУС» и «ТАСИС» в университетах Франции регулярно проходили стажировку десятки преподавателей и студентов КГНУ (позже КНУ им. Ж. Баласагына). При активном участии Посольства Франции в Москве и Бюро по сотрудничеству в Бишкеке в 1995 г. было открыто отделение французского языка в ОшГУ, а в 1999 г. при Университете им. Арабаева был открыт Институт европейских цивилизаций [9].

Распространением французского языка и культуры в Кыргызстане занимается Альянс Франсез в Бишкеке.

Французский институт исследований Центральной Азии (IFEAC) является научно-исследовательским учреждением регионального значения, главный офис которого находится в Бишкеке и деятельность которого направлена на осуществление научных исследований и обмена в области гуманитарных и социальных наук в отношении данного региона [10].

«С 2001 г. наши двусторонние отношения активизировались благодаря размещению в Бишкеке французского вспомогательного авиационного подразделения для проведения наших военных операций в Афганистане. Летом 2004 г. в Бишкеке было открыто дипломатическое представительство, которое в декабре 2009 г. было преобразовано в полноценное посольство» - отмечается на сайте Министерства Европы и иностранных дел [11].

Между министерствами иностранных дел Франции и Кыргызстана ежегодно проходят консультации. 29 марта 2017 года первый заместитель министра иностранных дел г-н Азамат Усенов посетил Париж по случаю

празднования 25-летия установления дипломатических отношений между Францией и странами Центральной Азии [12].

18 ноября того же года в Париже состоялась встреча Министра иностранных дел КР Чынгыза Айдарбекова с председателем Группы дружбы «Франция–Кыргызстан» Сената Франции Натали Гуле.

Стороны отметили позитивный характер развития отношений между Кыргызстаном и Францией и обсудили перспективы двустороннего межпарламентского сотрудничества.

Н. Гуле, выделив происходящие процессы развития в Кыргызстане, заверила в дружественном расположении Франции к укреплению сотрудничества и обозначила, что открытие дипломатического представительства КР во Франции будет способствовать дальнейшему укреплению дружественных связей.

Член Сената Франции проинформировала, что в целях укрепления межпарламентского сотрудничества в 2020 году планируется визит членов Группы дружбы в Кыргызстан.

Стороны также обсудили вопросы развития межрегионального сотрудничества и укрепления бизнес контактов между деловыми кругами двух стран [13]. Кроме того, Кыргызстан и Франция активно сотрудничают в многостороннем формате. В рамках таких международных организаций как ООН, ОБСЕ, Европейский Союз и многих других.

Таким образом, кыргызско-французские отношения развивались медленно, но интенсивно. Из стран ЕС Кыргызстан более активно сотрудничает все же с Германией, чем с Францией, так как посольство Германии в Бишкеке было открыто раньше и объем товарооборота с Германией больше, как видно выше на рисунке 1. Но тем не менее, несмотря на то, что Франция и Кыргызстан находятся в разных частях континента и имеют разные политические и экономические уровни развития, всё же имеют общие проблемы и интересы во многих областях, таких как экономика, образование и культура, региональная безопасность и др. и возлагается надежда на более крепкое двустороннее сотрудничество в дальнейшем.

#### **Источники и литература:**

1. Павлов Е.В. Внешнеполитические ориентиры Кыргызской Республики в условиях глобализации – Глобальное развитие: вызовы и угрозы, Вестник КРСУ. -2008. -Том 8. -№7. -с.33. // <http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/Pavlov%20E.V..pdf>
2. Кожемякин С.В. 2014. Внешняя политика Киргизии в зеркале интеграционных процессов в Центральной Азии – Постсоветский материк, № 1 (1), с. 103-122.
3. Токтомушев К. Внешняя политика независимого Кыргызстана.– Бишкек, 2002. – С.111.

4. Слово Кыргызстана. – 2002. – 9 апреля.
5. Кулматова Г.К. Отношения между Кыргызстаном и государствами Запада. – М., 2003. – С.91.
6. Демократия, [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.democracy.ru/library/misk/introduction\\_in\\_geopolitics/page7.html](http://www.democracy.ru/library/misk/introduction_in_geopolitics/page7.html)
7. Французский бизнес в КР: Владельцы 54 французско-кыргызских компаний (выплаты в бюджет), [Электронный ресурс] – Режим доступа: [www.tazabek.kg/news:1596092?f=cp](http://www.tazabek.kg/news:1596092?f=cp)
8. Токтомушев К. Указ. соч. – С.113
9. Кыргызстан в мировом сообществе, [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.history.krsu.edu.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=479%3A---&catid=24&Itemid=56&showall=1](http://www.history.krsu.edu.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=479%3A---&catid=24&Itemid=56&showall=1)
10. Французский Институт Исследований Центральной Азии (IFEAC), [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ifeac.hypotheses.org/institut/%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0>
11. Двусторонние отношения, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.diplomatie.gouv.fr/ru/dossiers-pays/kirghizistan/la-france-et-le-kirghizstan/>
12. Двусторонние отношения, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.diplomatie.gouv.fr/ru/dossiers-pays/kirghizistan/la-france-et-le-kirghizstan/>
13. Двусторонние отношения, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menuyu/press-sluzhba/novosti/obsuzhdeny-perspektivy-dvustoronnego-mezhparlamentskogo-sotrudnichestva-kyrgyzstana-i-francii>

**ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТРАН ШОС В РАМКАХ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНЦЕПЦИИ «ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЯСА  
ШЕЛКОВОГО ПУТИ»**

**«ЖИБЕК ЖОЛУНУН ЭКОНОМИКАЛЫК АЛКАГЫ»  
ЭКОНОМИКАЛЫК КОНЦЕПЦИЯСЫНЫН АЛКАГЫНДА ШКУ  
МАМЛЕКЕТТЕРИНИН КЫЗМАТТАШТЫГЫНЫН КЕЛЕЧЕГИ**

**PROSPECTS FOR COOPERATION BETWEEN THE SCO COUNTRIES  
WITHIN THE FRAMEWORK OF THE ECONOMIC CONCEPT OF THE  
“SILK ROAD ECONOMIC BELT”**

**Маратова Т. М.**

магистрант Дипломатической академии МИД КР

**УДК 339.9**

**Аннотация**

В настоящее время региональные организации являются неотъемлемой частью общей системы безопасности. На сегодняшний день, Шанхайская организация сотрудничества является крупнейшей евразийской региональной организацией, утвердившаяся в качестве влиятельного участника современных международных отношений. В статье рассматриваются особенности развития ШОС, а также актуальные вопросы экономического сотрудничества между странами-участниками ШОС в рамках организации. Кроме того, рассматриваются перспективы стран организации в рамках реализации экономической концепции ЭПШП.

**Ключевые слова:** Шанхайская организация сотрудничества, экономическое сотрудничество, Экономический пояс Шелкового пути.

**Аннотация**

Учурда аймактык уюмдар жалпы коопсуздук тутумунун ажырагыс бөлүгү болуп саналат. Бүгүнкү күндө Шанхай Кызматташтык Уюму өзүн заманбап эл аралык мамилелердин таасирдүү катышуучусу катары көрсөткөн ири Евразиялык регионалдык уюм болуп саналат. Бул макалада ШКУнун өнүгүү өзгөчөлүктөрү, ошондой эле ШКУга мүчө мамлекеттердин ортосундагы экономикалык кызматташуунун актуалдуу маселелери талкууланат. Мындан тышкары, «Жибек Жолунун экономикалык алкагы» экономикалык концепциясын ишке ашыруунун алкагында уюмдун өлкөлөрүнүн перспективалары каралат.

**Негизги сөздөр:** Шанхай Кызматташтык Уюму, экономикалык кызматташуу, Жибек Жолунун экономикалык алкагы.

**Abstract**



Currently, regional organizations are an inseparable part of the overall security system. Today, the Shanghai cooperation organization is the largest Eurasian regional organization that has established itself as an influential participant in modern international relations. The article discusses the specifics of the SCO development, as well as topical issues of economic cooperation between the SCO member countries within the organization. In addition, it examines the prospects of the organization in the framework of the economic concepts of Silk road Economic belt.

**Key words:** Shanghai cooperation organization, economic cooperation, Silk road Economic belt.

Сегодня ШОС оказывает существенное влияние на развитие стран, входящих в организацию, способствуя налаживанию взаимоотношений стран-участниц в политической, торгово-экономической и гуманитарной сферах сотрудничества. В связи с принятием новых стран-членов в ШОС (Индии и Пакистана) роль и влияние Шанхайской организации сотрудничества в мире на глобальные процессы, в частности, региональной безопасности в регионе ЦА, значительно усилилась. ШОС не только влияет на всестороннее развитие региона, но и способствует выстраиванию отношений стран-участниц организации с другими международными организациями.

Важно, что служит положительным примером построения новой модели регионального экономического взаимодействия и межгосударственных отношений, как на коллективном, так и на двустороннем уровнях. За время своего существования ШОС расширилась в три раза, объединяя в себе 18 государств от Восточной Европы и Персидского залива до Центральной и Южной Азии. Пространство организации без преувеличения можно отнести к наиболее динамично развивающемуся сегменту мира. Так, согласно статистическим данным государств-участников ШОС:

- общая территория организации на сегодняшний день составляет около 27% общей площади земного шара;
- численность населения стран ШОС составляет 3 млрд. человек, что составляет более 40% населения мира;
- совокупный объём ВВП в 2018 году превысил 22 % от общемирового ВВП, что составляет 18,4 триллиона долл., США; Ожидается, что 2030 году этот показатель может достигнуть 35-40 % мирового ВВП.
- суммарный объём товарооборота между странами ШОС в 2018 году составил 305 млрд. долл., при этом суммарный внешнеторговый оборот стран-участниц ШОС с зарубежными странами 6,3 трлн. долл., США.

Показателем интенсивного развития экономического и инвестиционного сотрудничества в рамках ШОС является постоянный рост объема торговли между государствами-членами, в частности между Китаем и Российской Федерацией с другими странами-членами организации. Торговля Китая со

странами Центральной Азии имеет «классическую» для взаимоотношения между странами структуру. Топливо и сырье преобладают в экспорте Центральной Азии, а потребительские товары преобладают в импорте.

В последние годы было выявлено несколько важных тенденций в торговых отношениях Китая со странами-партнерами в Центральной Азии. Основным из них является закрепление в качестве безоговорочного лидера Казахстана, обеспечивающего устойчивый и расширяющийся экспорт углеводородов. В то же время торговые отношения с Кыргызстаном и Таджикистаном носят неустойчивый и несбалансированный характер. Эта проблема усугубляется высокой кредитной задолженностью этих стран КНР.

Внешнеторговый товарооборот России со странами Центральной Азии увеличились в 5 раз (с 6 до 31 млрд. долларов) за период 2000-2013 гг. Высокие темпы роста российской торговли с регионом были обусловлены быстрым ростом российско-казахстанской торговли в рамках Таможенного союза. В настоящее время Россия по-прежнему имеет статус второго по важности торгового партнера с центрально-азиатским регионом. Основными экспортными товарами из стран Центральной Азии в Россию остаются природные ресурсы и сельскохозяйственное сырье, а также химические продукты.

Общий объем китайских инвестиций, например, в Казахстан на конец 2013 года - на начало 2014 года, составил 18,9 млрд. долларов США, из которых 15 млрд долларов США было сосредоточено в энергетическом секторе. В 2013 году стоимость контрактов, подписанных в Казахстане в ходе визита президента Китая Си Цзиньпина, составила в общей сложности 30 миллиардов долларов США. А в 2013 году количество подписанных в Узбекистане контрактов с Китаем составило 15 млрд. Долл. Помощь, оказанная таджикским властям КНР, приобретает системный характер. В сентябре 2013 года Китай согласился предоставить Кыргызстану кредиты на сумму около 3 миллиардов долларов США для энергетических и инфраструктурных проектов.

Также стоит отметить, что для создания механизма финансовой поддержки и обслуживания инвестиционных проектов в различных областях сотрудничества в рамках ШОС были созданы такие экономические институты, как: Межбанковское объединение ШОС в 2005 году, Деловой совет ШОС в 2006 году и Деловой форум глав регионов.

Но наряду с этим, в развитии деятельности ШОС существуют и некоторые проблемы тоже, которые отрицательно влияют на перспективу развития ШОС. Прежде всего, следует отметить, что развитие ШОС во многом обусловлено внутривосточными реалиями стран региона. А именно, в республиках Центральной Азии особое значение придается защите существующих режимов не только от внешней агрессии, но и от внутренних противоречий - их главной проблемы безопасности. Следует отметить, что в отношениях между странами Центральной Азии чаще всего наблюдаются межгосударственные конфликты,

пограничные споры и разногласия по поводу управления и использования водных и энергетических ресурсов.

Кроме того, интересы каждой из стран-участниц организации многообразны, где-то происходит конфликт интересов. Например, Россия, будучи участницей ШОС, стремится наращивать свое политическое влияние в Центрально-Азиатском регионе. Для Китая участие в ШОС - это возможность реализовать свои экономические цели в регионе Центральной Азии. Приоритетными направлениями для Китая являются реализация стратегии развития в долгосрочном периоде и экономическая интеграция в пределах региона под своим контролем. А страны ЦА имеют желание получить экономическую помощь для развития страны, а также внешнюю защиту своих государственных интересов. В совокупности все страны-участницы стремятся к защите своих интересов.

Тем не менее, несмотря на все проблемы во взаимоотношениях стран-участниц ШОС наблюдается динамичный рост развития. Еще одним важным направлением деятельности стран ШОС становится реализация концепции совместного строительства Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП). Концепция представляет собой программу резкой интенсификации всей внешнеэкономической активности Китая на обширном пространстве евразийского континента. Следует отметить, что экономическая концепция ЭПШП в первую очередь включает постсоветские страны Центральной Азии, многие из которых задействованы в ШОС и ЕАЭС.

Идея экономического пояса Шелкового пути была впервые представлена Президентом Си Цзиньпином, во время его поездки в Центральную Азию в 2013 году. Представляя концепцию ЭПШП, Президент КНР сформулировал программу действий из пяти пунктов: 1) разрушение политических барьеров между странами и нахождение точек соприкосновения интересов путем обмена мнениями, консультации и согласовании с целью продвижения регионального сотрудничества; 2) интенсификация строительства единой инфраструктуры, соединяющей Китай и ЦА с Европой, от Тихого океана до Балтийского моря; 3) развитие торговли путем устранения торговых барьеров, снижения издержек торговли и инвестиций, повышения скорости и качества экономических операций в регионе; 4) увеличение валютных потоков за счет перехода на расчеты в национальной валюте; 5) усилить роль народной дипломатии, расширить прямые связи между народами стран региона. Следовательно, в ходе реализации этой инициативы внимание будет сосредоточено в первую очередь на развитии экономических и торговых отношений и углублении культурных и гуманитарных связей участников этого проекта.

Исходя из этого, можно сказать, что сопряжение ШОС и ЭПШП позволит значительно расширить сотрудничество между государствами-участниками Шанхайской организации сотрудничества в торгово-экономической сфере. По северному маршруту ЭПШП пересекает территорию

трех государств ШОС - России, Китая и Казахстана. По мере развития проекта «Один пояс, один путь» центральный и южный маршруты будут проходить из Китая через Центральную и Западную Азию до Персидского залива и Средиземного моря, что даст возможность вовлечь в ЭПШП и других стран-участников ШОС - Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также помимо государств-участников ШОС и группу стран Центральной и Западной Азии с хорошими экономическими перспективами. Также, те страны ЦА, которые не имеют выхода к морю Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан в рамках реализации данного проекта могут получить доступ к морским путям.

Через экономические коридоры ЭПШП энергетические ресурсы Центральной и Западной Азии могут транспортироваться в Азиатско-Тихоокеанское экономическое кольцо для наиболее быстрого экономического развития в регионе. Кроме того, предоставляется возможность инвестировать, передавать передовые технологии и высококачественные производственные мощности из Азиатско-Тихоокеанского региона в Центральную и Западную Азию, что должно привести к промышленному развитию и инновациям, развитию экономики в этом регионе.

В течение последних 5 лет регион Центральной Азии совместно с Китаем активно работают над реализацией концепции ЭПШП. Были достигнуты договоренности между Китаем и странами Центральной Азии в рамках ЭПШП в производственном секторе и в области инфраструктуры, а именно в металлургии, нефтегазопереработке, химической промышленности, машиностроении, энергетике, легкой промышленности, переработке сельскохозяйственной продукции, транспорт и логистика, новые технологии и производство товаров народного потребления. А при реализации этого проекта через Центральную Азию в регионе могут быть созданы экономичные и безопасные транспортные маршруты, соединяющие Европу и Азию.

Таким образом, КНР на сегодня поэтапно вовлекает Центральную Азию в ЭПШП, имеющий огромный спектр проектов, охватывающих почти все экономические направления. Поэтому привлекательность ЭПШП для участников возрастает из-за ее долгосрочных целей и больших масштабов взаимодействия.

Ежегодные встречи глав государств ШОС, двусторонние контакты на высшем уровне демонстрирует стремление российской и китайской сторон к взаимодействию в ряде ключевых сфер политики и экономики.

Следует отметить, что 15 000 скоростных автомагистралей и более 250 000 железных дорог, действующих в настоящее время в странах ШОС, способствуют расширению сотрудничества в сфере торговли и экономики и способствуют развитию региональных транспортных связей.

Эффективное использование транзитного потенциала огромного пространства ШОС за счет устранения различных барьеров на пути осуществления всех видов международных перевозок, развития транс

региональных логистических центров, а также создания необходимой институциональной базы для сопряжения инфраструктурных проектов стран-членов ШОС и «ЭПШП» несомненно, будет способствовать как экономическому, так и социальному прогрессу стран-участников ШОС.

Таким образом, отношения между странами в Евразии сегодня получают новый импульс, а возможное совмещение таких механизмов взаимодействия как ШОС и ЭПШП в перспективе дает объективные возможности использования китайских ресурсов инвестиционных, транспортных, технологических для развития государств Евразии. По сегодняшний день в рамках реализации проекта ЭПШП между Китаем и со странами ШОС, с каждой по отдельности были подписаны соглашения и созданы проекты в транспортной, промышленной, аграрной, экономической сферах сотрудничества. Следовательно, сопряжение ШОС и ЭПШП позволит значительно расширить сотрудничество между государствами-участниками Шанхайской организации сотрудничества в торгово-экономической сфере.

#### **Источники и литература:**

1. Официальный сайт Секретариата ШОС «Деятельность ШОС-торгово-экономическая деятельность» Режим доступа: <http://rus.sectsco.org/structure/20190716/565361.html>, Дата обращения: 08.05.2020.
2. «Информационное сообщение по итогам заседания Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества». Режим доступа: [http://russian.news.cn/2019-06/14/c\\_138144244.htm](http://russian.news.cn/2019-06/14/c_138144244.htm), Дата обращения 08.05.2020.
3. Ся Гуаньюань «Углубление экономической интеграции стран членов Шанхайской организации сотрудничества». Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/uglublenie-ekonomicheskoy-integratsii-stran-chlenov-shanhayskoy-organizatsii-sotrudnichestva/viewer>, Дата обращения: 07.04.2020.
4. Е.В. Мирошников «Состояние и перспективы развития Шанхайской организации сотрудничества» Режим доступа: <https://nauchkor.ru/pubs/sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya-shanhayskoy-organizatsii-sotrudnichestva-5c1a830b7966e104f6f85bbd>, Дата обращения: 09.05.2020.
5. Лукин А.В. «Идея Экономического пояса Шелкового пути и евразийская интеграция». Режим доступа: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1101>, Дата обращения: 19.04.2020.

6. Юй Чжочао. А. Грознин «Политика Китая в отношении Центральной Азии» параграф 5.1 «Узбекско-китайские отношения» Санкт Петербург Алатейя 2018г. Стр. 221-222
7. Алимов Р.К. «Шанхайская организация сотрудничества - становление, развитие, перспективы» Глава III. Параграф 3.4. «ЭПШП, ЕАЭС, национальные стратегии и потенциальные возможности ШОС» М.: Издательство «Весь Мир» 2017г. стр. 94-96

# ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТОВЕРНОСТИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ОТЧЕТНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА

## БУХГАЛТЕРДИК ЭСЕПТИН ЖАНА ЧАРБА СУБЪЕКТИЛЕРИНИН ОТЧЕТУНУН ТАКТЫГЫН КАМСЫЗДОО МАСЕЛЕЛЕРИ

### PROBLEMS OF ENSURING THE RELIABILITY OF ACCOUNTING AND REPORTING OF THE BUSINESS ENTITY

Мэлисова С. А.  
к. э. н., и о доцента

УДК 657.1.012

#### Аннотация

Проблема достоверности финансовой отчетности связана с тем, что в силу разных причин в ней присутствуют искажения, которые возникают вследствие неверного отражения и представления данных бухгалтерского учета и отчетности. В целях выявления признаков искажений и их последующего устранения в статье представлена классификация искажений в финансовой отчетности.

**Ключевые слова:** достоверность финансовой отчетности, МСФО, искажения в финансовой отчетности, преднамеренные ошибки, учетная политика.

#### Аннотация

Каржы отчетун тактоо маселелери бухгалтердик эсеп менен отчетту туура эмес көрсөтүү жана берүүнүн негизинде келип чыгат. Бурмалоонун белгилерин аныктоо максатында жана аларды жоюуга карата макалада каржылык отчеттуулукту бурмалоолорунун классификациясы берилген.

**Негизги сөздөр:** каржылык отчеттуулуктун тактыгы, Каржылык отчеттуулуктун эл аралык стандарттары (КОЭС), атайын кетирилген каталар, эсеп-кысап саясаты

#### Annotation

The problem of reliability of financial statements is related to the fact that for various reasons there are distortions that arise due to incorrect recording and presentation of accounting and reporting data. In order to identify the signs of distortions and then eliminate them, the article presents a classification of distortions in financial statements.

**Key words:** reliability of financial statements, IFRS, distortions in financial statements, deliberate errors, accounting policy.

Проблеме обеспечения достоверности информации формируемой в бухгалтерском учете и представляемой в финансовой отчетности, традиционно уделяется большое внимание в теории и практике бухгалтерского учета.

Финансовая отчетность предприятия является одним из основных информационных источников, позволяющая признать и дать оценку текущему финансовому положению, а также результатам ее деятельности и последующим возможностям ее функционирования. Вместе с тем, финансовая отчетность используется пользователями для принятия экономических решений.

Предъявление требования к финансовой отчетности, представления правдивой и максимально полной информации об имущественном и финансовом положении предприятия, а также о финансовых результатах ее деятельности, называется требованием достоверности финансовой отчетности.

В соответствии с Законом КР «О бухгалтерском учете» при отражении информации в системе бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности применяются следующие основные принципы: непрерывность, понятность, уместность, существенность, надежность, полнота, нейтральность, преобладание сущности над формой, осмотрительность, сопоставимость, правдивое представление (достоверность) [1].

Перечисленные принципы отражаются в МСФО и конкретные принципы должны использоваться для разъяснения общих положений стандартов.

Таким образом, в соответствии с МСФО финансовая отчетность должна достоверно отражать финансовое положение предприятия, результаты ее финансово-хозяйственной деятельности и потоки денежных средств [6]. Достоверное представление требует правдивого отображения последствий совершенных операций, прочих событий и условий в соответствии с понятиями и критериями признания активов, обязательств, доходов и расходов.

Согласно принципу достоверного представления организация должна:

- выбирать и применять учетную политику в соответствии с МСФО (IAS) 8 «Учетная политика, изменения в расчетных бухгалтерских оценках и ошибки» [3];
- представлять информацию, в том числе об учетной политике, таким образом, чтобы обеспечить представление уместной, достоверной, сопоставимой и доступной для понимания информации;
- представлять раскрытие дополнительной информации, когда простого соответствия информации специфическим требованиям МСФО недостаточно для того, чтобы пользователи смогли понять влияние конкретной операции, а также прочих обстоятельств на финансовое положение организации и результаты ее финансово-хозяйственной деятельности [4. – С.48].

Достоверность финансовой отчетности достигается в том случае, если отчетность составлена в соответствии со всеми МСФО. При этом соответствие



МСФО означает, что отчетность удовлетворяет всем требованиям каждого стандарта и применяемым интерпретациям Постоянного комитета по интерпретациям, вступившим в силу [2].

В соответствии с МСА 200 «Основные цели независимого аудитора и проведение аудита в соответствии с МСА», степень уверенности пользователей финансовой отчетности достигается с помощью соответствующего мнения аудитора в том, действительно ли финансовая отчетность представлена достоверно во всех существенных аспектах или дает ли она правдивое и достоверное представление в соответствии с той или иной концепцией.

Иными словами, отчетность может быть признана достоверной только в том случае, если при ее составлении организация исполнила все требования, установленные действующим законодательством в отношении порядка оценки, признания, отражения объектов учета на бухгалтерских счетах и статьях финансовой отчетности [7].

Проведенный анализ нормативных документов на предмет рассмотрения в них понятия достоверности финансовой отчетности, не дает объективной информации о том, что именно подразумевается под достоверностью финансовой отчетности и как ее обеспечить [6].

Заявление о том, что представленные данные достоверны, в сущности, всегда относительны. Первопричина такой условности не столько в намерении скрыть действительное состояние дел или выправить его путем намеренного искажения данных, сколько в двусмысленности критериев подлинности и правдивости финансовой отчетности.

При оценке достоверности информации, содержащейся в отчетности, необходимо учитывать факторы неопределенности, которые присущи практически всем событиям и явлениям. Таким образом, можно смело утверждать, что вопросы достоверности информации в бухгалтерской (финансовой) отчетности остаются актуальными. Одной из центральных и наиболее сложных проблем в системе предоставления информации является обеспечение процесса принятия управленческих решений разной направленности полной и достоверной информацией, представленной в бухгалтерской (финансовой) отчетности. Достоверность финансовой информации определяет качество принимаемых решений и эффективность деятельности хозяйствующих субъектов [7].

Отчетность считается достоверной, если она составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства по бухгалтерскому учету и отчетности и согласно МСФО свободна от существенных искажений и объективно во всех существенных аспектах отражает истинное имущественное положение и результаты финансово – хозяйственной деятельности предприятия, а также позволяет заинтересованным пользователям на основе ее показателей делать соответствующие предположения, выводы и принимать необходимые экономические решения.

Проблема достоверности финансовой отчетности связана с тем, что в силу разных причин отчетность может не отражать достоверное имущественное состояние или финансовый результат деятельности предприятия, потому что в ней присутствуют искажения, которые возникают вследствие неверного отражения и представления данных бухгалтерского учета и отчетности.

В целях выявления признаков искажений и их последующего устранения, для достижения достоверности бухгалтерского учета и финансовой отчетности, нами предлагается, классификация искажений в финансовой отчетности и механизм их совершения (рис.1).

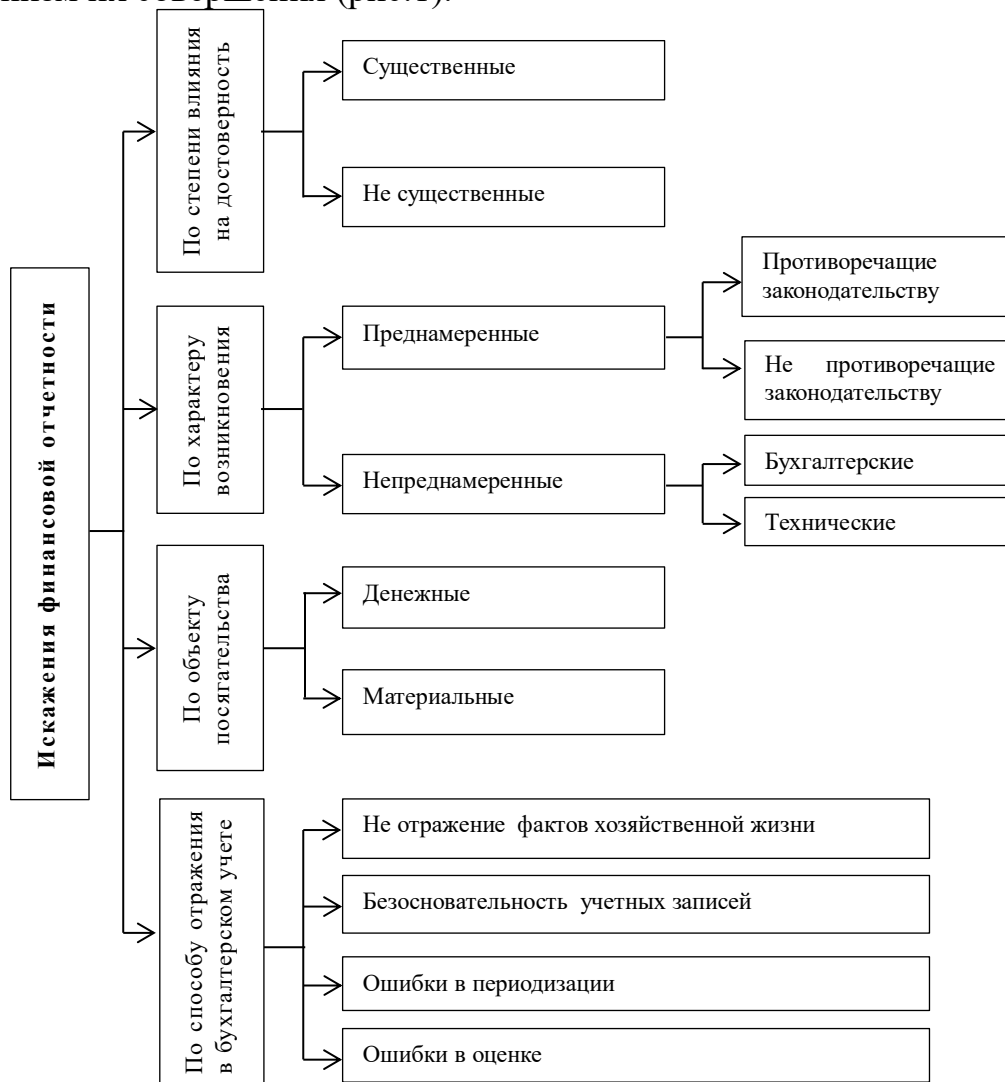


Рис. 1. Классификация искажений в финансовой отчетности

Искажения финансовой отчетности по степени влияния на достоверность.

Ошибочные и недобросовестные действия могут исказить финансовую отчетность и могут быть или не быть существенными.

Несущественные искажения влияния на достоверность финансовой отчетности не имеют, в той степени, чтобы ввести в заблуждение пользователей финансовой отчетности.

Искажения считаются существенными, если они совместно или порознь могут повлиять на достоверность финансовой отчетности и характеризуются степенью распространения погрешности. Например, искажения в остатках счетов денежных средств и счетов к получению не являются распространенными, т.к. влияют только на эти счета. Если же, ошибка произошла при учете доходов от реализации, то она представляет высокую степень распространения погрешности, т.к. влияет не только на доход от реализации, но и на остатки на счетах к получению, чистую и балансовую прибыль, сумму налогов к оплате и реинвестированную прибыль. Так как количественная оценка уровня существенности не определена законодательством КР, то данный аспект представляет возможность руководству предприятия и главному бухгалтеру выносить свое профессиональное суждение относительно критерий отнесения ошибок на существенные и несущественные.

Искажения финансовой отчетности по характеру возникновения делятся на преднамеренные и непреднамеренные.

Непреднамеренные искажения – это ошибки, вызванные несовершенством действующего законодательства и системы бухгалтерского учета. Возможность возникновения ошибок повышается в условиях изменения нормативно – правовой и инструктивно - методической базы, касающихся бухгалтерского учета, отчетности и налогообложения, а также совершенные по халатности, некомпетентности и невнимательности, Непреднамеренные ошибки бывают бухгалтерские и технические.

Преднамеренные ошибки являются результатом реализации деловой активности предприятий, в частности при осуществлении учетной, налоговой, кредитной и дивидендной политики, которые могут оказывать сознательное воздействие на форму и содержание публикуемой отчетности. Известно, что поводом, побуждающим руководителей, в частности акционерных обществ, вести политику, направленную на искажение существующего финансового состояния и результатов его деятельности является несовершенство налогового законодательства и уставной политики предприятий.

Все преднамеренные ошибки можно разделить на противоречащие и не противоречащие законодательству.

К не противоречащим законодательству относятся действия по рационализации и легальному уменьшению налогов в соответствии с налоговым правом.

Искажения, противоречащие законодательству, делятся на налоговые преступления и фальсифицирование баланса. Налоговые преступления – это сознательное искажение сведений о факте и размерах объектов

налогообложения, в целях вывести из-под налогообложения денежные средства, недвижимость, транспортные средства и т.д.

По объекту посягательства искажения делятся на денежные и материальные.

Искажения денежного характера возникают вследствие расчетно – денежных отношений. Чаще всего этот тип злоупотреблений встречается в период устойчивых и стабильных экономических отношениях.

Искажения материального характера связаны с незаконным присвоением товарно – материальных запасов, основных средств и других материальных ценностей. Данный тип злоупотреблений имеет место в период инфляции, резких колебаний цен и материального дефицита. В зависимости от природы экономической ситуации в стране, изменяется соотношение между искажениями денежного и материального характера.

По способу отражения в бухгалтерском учете к искажениям относятся: неполное отражение фактов хозяйственных операций, необоснованность бухгалтерских записей, погрешности в периодизации, просчеты в оценке, искаженное или недостаточное отражение информации в отчетных формах.

Неполное отражение фактов хозяйственных операций имеет место в случае умышленного не отражения операции в учете, либо по причине недостаточной квалификации и знаний международных стандартов финансовой отчетности учетными работниками.

Безосновательность учетных записей означает, что присутствует неправомерное отражение хозяйственных операций.

Ошибки в периодизации происходят в результате неправильного отражения операций по периодам. В соответствии с МСФО расходы отражаются в том периоде, в котором понесены, а доходы – когда они заработаны. В связи с этим ошибки делятся на раннее и позднее закрытие счетов. Если счет ошибочно закрыли до отчетной даты (раннее закрытие) приводит к занижению показателей финансовой отчетности, и наоборот, если счет ошибочно закрыт после отчетной даты (позднее), то приводит к их завышению.

Ошибки в оценке указывают на то, что активы или обязательства в отчетах оценены неправильно. Например, неправильно переоцененные основные средства; не списанные безнадежные долги, неправильно рассчитан износ; недостачи ТМЗ не были списаны; стоимость незавершенного производства не правильно определена и т. д. Поскольку внутренний бухгалтерский учет вносит какие-либо изменения в отчетность, то каждую обнаруженную неверную оценку необходимо рассматривать в каждом случае индивидуально [5. – С.155].

В соответствии с требованиями п.49 МСФО (IAS) 8, в пояснительной записке к годовой финансовой отчетности предприятия обязаны раскрывать следующую информацию об ошибках предыдущих периодов, исправленных в отчетном периоде:

1. характер ошибки предыдущих периодов;
2. для каждого из представленных предыдущих периодов, насколько это практически осуществимо;
3. сумму корректировки на начало самого раннего из представленных предыдущих периодов;
4. обстоятельства, которые привели к наличию условия, при котором ретроспективное исправление практически не осуществимо для определенного предыдущего периода, и описание того, как и с какого момента ошибка была исправлена [3].

На случай если, нет возможности определить воздействие ошибок, имеющих важное значение в представленной финансовой отчетности предыдущих периодов, то в пояснительной записке необходимо раскрыть факторы, не позволяющие это определить.

По нашему мнению, непосредственное выполнение условий МСФО дает возможность гарантировать правдивое и объективное понимание показателей финансовой отчетности и позволяет обеспечить достоверное, справедливое представление информации в отчетности предприятия.

#### **Источники и литература:**

1. Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете» от 29 апреля 2002 г. № 76.
2. Постановление Исполнительного совета государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики от 25 января 2011 года № 2 «О Методических рекомендациях по подготовке и представлению финансовой отчетности»
3. Международные стандарты финансовой отчетности (IAS) 8 «Учетная политика, изменения в бухгалтерских оценках и ошибки» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.fsa.kg> (82)
4. Исраилов М.И., Мэлисова С.А. Учет, анализ и контроль бухгалтерских рисков и достоверность финансовой отчетности [Текст]: монография / М.И. Исраилов, С.А.Мэлисова – Б: Махprint, 2020. – 210 с.
5. Кеворкова Ж.А. Экономическая экспертиза. Курс лекций. Учебное пособие/ Ж.А.Кеворкова – М.:Проспект, 2017. – 175с.
6. Слепак Е.Г. Проблемы обеспечения достоверности (бухгалтерской) финансовой отчетности в России [Текст]/ Е.Г. Слепак // Дискуссия: журнал научных публикаций – Владивосток, 2015. - №1(53) – С.69-73.
7. Трифанкова Е.А. Обнаружение и исправление ошибок в бухгалтерском учете // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XXIV междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск: СибАК, 2013. – С.24 – 31.

# ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИГИНДЕ БАЖЫНЫ ЖӨНГӨ САЛУУ

## ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

### CUSTOMS REGULATION IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Нурматов Т. А.

к. ю. н., доцент

Толебаева Н. Т.

магистрант ДА МИД КР

УДК 342.9

#### **Аннотация**

Авторлор ЕАЭБ алкагындагы бажы маселелерин жөнгө салуу боюнча интеграциялык өнүгүү жана глобалдык экономиканын алкагында, улуттук экономиканын өнүгүшүнүн катализатору катары изилденди.

**Негизги сөздөр:** бажы жөнгө салуу, ЕАЭБ, протекционизм, Бажы бирлиги, бажы декларациясы.

#### **Аннотация**

Авторы рассмотрели вопросы таможенного регулирования в рамках ЕАЭС, в свете интеграционного развития и глобальной экономики, которые являются катализатором развития национальных экономик

**Ключевые слова:** таможенное регулирование, ЕАЭС, протекционизм, таможенный союз, таможенная декларация.

#### **Annotation**

The authors examined issues of customs regulation within the EAEU, in the light of integration development and the global economy, which are a catalyst for the development of national economies.

**Key words:** customs regulation, EAEU, protectionism, customs union, customs declaration.

Мировой опыт показывает, что реализация эффективной интеграционной политики позволяет участникам интеграционного процесса успешнее отстаивать общие интересы на мировых рынках, способствует росту взаимной торговли и объемов регионального рынка.

Таможенное регулирование становится одним из важных компонентов внешнеэкономической деятельности государства, особенно, когда возникает постоянная необходимость защиты торгово-экономических интересов в

интеграционных объединениях<sup>22</sup>.

Среди множества факторов, которые влияют на перспективы дальнейшего развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, в немалой степени влияет таможенное регулирование. Это ставки таможенных платежей, существующие льготы по уплате таможенных платежей, а также качество таможенного администрирования. Таможенное регулирование в рамках Евразийского экономического союза и Единого экономического пространства становится особенно актуальным в условиях развития интеграционного процесса и все более глубокой интеграции Кыргызстана в мировое хозяйство.

Через понятие таможенного регулирования определяется объект правового регулирования таможенных отношений, содержание самого Таможенного кодекса и иных актов таможенного законодательства Таможенного союза.

Отношения, регулируемые на уровне Таможенного союза, связаны с:

- перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, то есть с ввозом товаров на таможенную территорию Таможенного союза или с вывозом товаров с этой территории;

- перевозкой товаров по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем;

- временным хранением, под которым понимается хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо до совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин и налогов.

- таможенным декларированием, то есть заявлением декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров;

- выпуском товаров – действием таможенных органов, разрешающим заинтересованным лицам использовать товары в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными для отдельных категорий товаров, не попадающих под таможенные процедуры;

- использованием товаров в соответствии с таможенными процедурами;

- проведением таможенного контроля, то есть осуществлением таможенными органами совокупности мер, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств - членов Таможенного союза;

- уплатой таможенных платежей (ввозной и вывозной таможенной

---

<sup>22</sup> Нурматов Т. А. Право ЕАЭС. Учебное пособие. - Б.: изд. КРСУ, 2019. – С. 53.

пошлины, налога на добавленную стоимость и акциза, взимаемых с товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, таможенных сборов)<sup>23</sup>;

- властными отношениями между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС.

Каждому из направлений таможенного регулирования в Таможенном союзе, перечисленному в п. 1 ст. 1 таможенного кодекса, соответствует один или несколько разделов (глав) таможенного кодекса.

Понятие таможенного регулирования в Таможенном союзе учитывает факт распределения отдельных аспектов таможенного дела между наднациональным уровнем регулирования (уровень Таможенного союза) и национальным уровнем (уровень таможенного регулирования государства – члена).

Таким образом, был определен вектор развития союзного таможенного законодательства, направленный на охват наднациональным регулированием всех основных областей таможенного дела, а регулирование таможенных отношений на национальном уровне оставалось в качестве “юридического переживания”. Оно осуществляется национальными регуляторами до тех пор, пока на национальном (союзном) уровне не появятся соответствующие нормы<sup>24</sup>.

Национальное регулирование осуществляется законодательством государств – членов ЕАЭС, которое формируется в Республике Беларусь на базе Таможенного кодекса Республики Беларусь от 4 января 2007 года №204-3, в Республике Казахстан – Кодекса Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан», в Российской Федерации – Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в Республике Кыргызстан – Закона от 31 декабря 2014 года № 184 «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике»<sup>25</sup>, в Республике Армения – Закона от 30 декабря 2014 года № ЗР-241 «О таможенном регулировании в Республике Армения.

Основные принципы действия Таможенного союза:

- соблюдение суверенных прав и равенства Сторон союза;
- обеспечение экономической безопасности каждой Стороны союза;
- соблюдение основных принципов, заложенных в международных нормах права, принятых на себя Сторонами союза;
- обеспечение экономической целесообразности участия каждой Стороны союза в реализации единой системы таможенного регулирования;
- сохранение, развитие и эффективное использование положительного опыта деятельности таможенных служб Сторон союза;

<sup>23</sup> Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского Экономического союза: учебник/ отв. ред. С.Ю. Кашкин – Москва: Проспект, 2016. - 192с.

<sup>24</sup> Козыркин А. Н. Международное право // Молодой ученый. – 2014. № 20. – С. 20.

<sup>25</sup> Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2014 года № 184// ЦБД ПИ МЮ КР/<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205436?cl=ru-ru>



- соблюдение норм международного права при разработке и применение единой системы таможенного регулирования.

В мире существуют два основных вида таможенной политики: протекционизм и свободная торговля. Протекционизм предусматривает установление высокого уровня таможенного обложения ввозимых на внутренний рынок иностранных товаров. Государство ставит барьеры на пути свободного проникновения импорта на внутренний рынок, тем самым, защищая интересы отечественного производителя.

Различают жесткий, умеренный и мягкий протекционизм. Для жесткого протекционизма характерны высокие пошлины, почти полный запрет ввоза, стимулирование вывоза. Его недостаток состоит в том, что другие страны вводят аналогичные меры. Умеренный, или промышленный, протекционизм предполагает допуск на внутренний рынок иностранных товаров, уменьшение размеров таможенных пошлин, упрощение порядка прохождения грузов через границу, заключение двусторонних договоров по предоставлению льгот. Мягкий протекционизм состоит в том, что страна ставит участников в особые условия, позволяя ввозить по низкой пошлине товары, которые, как правило, из-за невысокого качества заранее неконкурентоспособны.

Политика свободной торговли направлена на поощрение импорта иностранных товаров на внутренний рынок страны, путем установления минимального уровня таможенных пошлин либо вообще их отсутствия. Такая политика временная, часто просто вынужденная.

В теории таможенные правила являются предметом изучения таможенного права.

Так, последняя особенность таможенного регулирования не такая уж и ограничительная для национального таможенного регулирования, как может показаться на первый взгляд.

Во-первых, из п. 2 ст. 1 Таможенного кодекса Таможенного союза следует, что национальное таможенное нормотворчество возможно в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза в части реализации отсылочных норм ТК ТС, международных договоров государств – членов таможенного союза и Решений комиссии.

Во-вторых, ориентир типа «в части, не урегулированной» предоставляет уполномоченным органам государства – члена таможенного союза возможности принимать нормативные правовые акты в сфере таможенного дела при отсутствии соответствующих отсылочных норм правовых актов, имеющих высшую юридическую силу.

Таким образом, таможенное регулирование – это не сами таможенные правила, а деятельность, связанная с их установлением, изменением, внесением необходимых дополнений либо отменой отдельных из них.

### **Источники и литература:**

1. Нурматов Т.А. Право ЕАЭС. Учебное пособие. - Б.: изд. КРСУ, 2019. – С. 53.
2. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского Экономического союза: учебник/ отв. ред. С.Ю. Кашкин – Москва: Проспект, 2016. - 192с.
3. Козыркин А.Н. Международное право // Молодой ученый. – 2014. № 20. – С. 20.
4. Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2014 года № 184// ЦБД ПИ МЮ КР//<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205436?cl=ru-ru>

# КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ДИН ЧӨЙРӨДӨГҮ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ РЕЛИГИИ

### STATE POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE FIELD OF RELIGION

Осконалиева А. А.

КР ТИМ Дипломатиялык академиясынын магистранты

УДК 322

#### Аннотация

Макалада Кыргызстандын диний эркиндигине сереп салынат жана дин эркиндигинин Кыргызстанда мыйзамдаштыруунун алгачкы этаптары белгиленет. Андан сырткары, өлкөгө диний агымдар аркылуу кирип жаткан сырткы күчтөрдүн ишине анализ жүргүзүлөт.

**Негизги сөздөр:** Мамлекеттик диний саясат; диний эркиндик; дин тууралуу Эл-Аралык милдеттенмелер; Концепция; Орус православ чиркөөсү; Суннит.

#### Аннотация

В статье рассматривается религиозная свобода в Кыргызстане и описываются начальные этапы легализации религиозной свободы. Кроме того, проведен анализ деятельности внешних сил, проникающих в страну через религиозную сферу.

**Ключевые слова:** государственная религиозная политика; религиозная свобода; Международные обязательства по религии; Концепция; Русская Православная Церковь; Сунниты.

#### Abstract

The article discusses religious freedom in Kyrgyzstan and describes the initial stages of the legalization of religious freedom. In addition, an analysis of the activities of external forces penetrating the country through the religious sphere is carried out.

**Key words:** state religious policy; religious freedom; International obligations on religion; Concept; Russian Orthodox Church; Sunnis.

2020-жылдын 28-апрелинде Америка Кошмо Штатарынын Эл аралык диний эркиндик боюнча комиссиясы (USCIRF)<sup>26</sup> 2019-жылдагы дүйнөдөгү дин эркиндигинин абалы тууралуу баяндамасын жарыялап, өлкөлөр «өзгөчө тынчсызданууну жараткан» жана «өзгөчө байкоо салуу сунушталган» деп эки топко бөлгөн.

<sup>26</sup> [https://www.azattyk.org/a/borbor\\_aziadagy\\_din\\_erkindigine\\_serep/30598784.html](https://www.azattyk.org/a/borbor_aziadagy_din_erkindigine_serep/30598784.html)

Борбор Азия өлкөлөрүнүн арасынан Тажикстан менен Түркмөнстан биринчи топко, ал эми Казакстан менен Өзбекстан экинчи топко киргизилген. Кыргызстан камтылган эмес.

Бул Кыргызстанда диний абал коңшу Борбордук Азия өлкөлөрүнө салыштырмалуу алдаганча эркин экендигинен кабар берет.

Ал эми бул диний эркиндиктен пайдаланып, өз кезегинде ар кандай экстремисттик, деструктивдик диний агымдар мамлекеттин бүтүндүгүнө, биримдигине доо кетириши мүмкүн.

Бул диний эркиндиктин тарыхы Кыргызстан азаттык алган 1991-жылга барып такалат. Эгемендиктин алгачкы жылдарында Кыргызстандан Эл-Аралык аренада колдоо табуу жана имиджин көтөрүү максатында “Дин тутуу жана диний уюмдары жөнүндө” мыйзам<sup>27</sup> кабыл алат.

Дал ушул мыйзам көптөгөн дин атын жамынган экстремисттик жана деструктивдик агымдарга өлкөгө тоскоолдуксуз кирүүгө жакшы шарт түздү.

Бара-бара өлкөдө христиан, протестантизм диндерине өткөн кыргыз-пасторлору жана бөтөн ислам өлкөлөрүнүн таасиринин жана колдоосунун аркасында жергиликтүү билимсиз молдолордун жана башка мусулман өлкөлөрүнөн диний билим алгысы келген адамдардын саны арта баштады.

Жогоруда аталган мыйзамга удаа эле 1948-жылдын 10-декабрында кабыл алынган “Адам укуктарынын жалпы декларациясы” (18-б)<sup>28</sup>, “Жарандык жана саясий укуктар жөнүндө эл аралык пактысы” (18-б)<sup>29</sup>, 1981-жылдын 13-ноябрында кабыл алынган “Диний же айрым көз караштардын басмырлоонун баардык түрлөрүн жоюу декларациясы” (18-б)<sup>30</sup> жана Европадагы Коопсуздук жана Кызматташтык Уюмунун адам укугу тууралуу стандарттары<sup>31</sup> жана башка Эл-Аралык документтер Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши тарабынан ратификацияланат.

Кыргызстан ратификациялаган жогоруда аталган эл аралык документтер Эл-Аралык укуктун бир бөлүгү катары саналат. Кыргыз Республикасы Адам укуктары жана анын ичинде дин укуктарына тийиштүү ири уюмдардын алдында “Адам укуктарын” сактоо милдеттенмелерин алуу менен катар, Кыргыз Республикасынын баш мыйзамына аталган эл аралык уюмдардын стандарттары эске алынып, “Кыргызстан башкарууга дин аралашпаган жана динге мамлекет аралашпаган”<sup>32</sup> жана “Кыргызстандын ар бир жараны каалаган

<sup>27</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/891?cl=ky-kg>

<sup>28</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/17534/10?cl=ky-kg&mode=tekst>

<sup>29</sup> [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml)

<sup>30</sup> [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/relintol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml)

<sup>31</sup> <https://www.osce.org/ru/human-rights>

<sup>32</sup> КРнын баш мыйзамы 1-берене.

динин тутууга аны таркатууга укуктуу”<sup>33</sup> деген беренелер аркылуу дин тармагына толук эркиндикти камсыздап берет.

Ал эми бул эркиндик сырткы күчтөр өзгөчө Америка тарабынан ийгиликтүү пайдаланылып жатканын, 2008-жылдагы Кыргызстан мусулмандарынын муфтиятынын басма сөз катчысы Асан ажы жергиликтүү басылмалардын бирине “Америка калкы кудайга ишенгендигине байланыштуу чиркөөлөргө өздөрүнүн чоң-чоң жардамдарын берип турушат экен. Ошол чоң-чоң жардамдары аркылуу биздин Кыргызстанга агылып келген динди таратуучулар, миссионерлер десек болот Кыргызстанга келишип, өздөрүнүн динин аябай жеткирип, бүгүнкү күндө өзүбүздүн кыргыздардан дагы пасторлор чыгып, динди жайылтып, кыргыз элинин бир кыйла бөлүнүп калуусуна себепчи болуп атат. Мен ушул жерде бир окуяны айта кетейин, Калифорния штатынын Сан-Франциско шаарында бир чоң конференция болуп калды, ошол конференцияга диний агымдардын жүргүзгөн иши боюнча мен катышып калдым. Ошол жерге кирсек жаш эле немис жигит өзүнүн докладында ушуларды баса айтып өтү, биз Орто Азиянын ичинде Кыргызстан жана Казакстанды 2010-жылга чейин толук христиандаштырууга мүмкүнчүлүк алдык деди.

Себеби, булар мурда бир гана орустарды христиан, капыр деп келген болсо, бүгүнкү күндө биз силердин өзүңөрдүн улуттук киймиңер, улуттук нарк дөөлөттөрүңөр менен туруп эле христиан боло аласыңар деген ишенимди киргиздик дейт. Мына ошол нерсе айтылгандан кийин кыргыздардын ичинде динге, биздин сектага болгон агым күчөдү деп айтып атат”<sup>34</sup> деп билдирет.

Андан сырткары, Кыргызстанда тыюу салынган “Хизб-ут Тахрир” диний уюмунун басма сөз катчысы Аюпхан Машрапов ушул эле Азаттыктын 2008-жылы чыккан материалына “Диний ишенимдерге Кыргызстан өзүнүн принцибинен саясат кылууда. Бул дүйнөлүк саясаттан келип чыгып атат. Улуу державалар өздөрүнүн койгон принцибинде Кыргызстанга басым кылып атат. Кошуна Өзбекстан басым кылып жатат. Кыргызстандын демократиялык принциптерине таянып, бул Кыргызстандын өзүндө чечиле турган проблема эмес. Кыргызстан эли да, бийлиги да динге басым коюп жатат, бирок бул көбүрөөк эл аралык мамилелерге барып такалат”<sup>35</sup> деген пикирин узарткан. Ушул эле тыйуу салынган уюмдун активдүү мүчөсү<sup>36</sup> делген экс-депутат Турсунбай Бакир уулунун депутаттык кызматка киришээрде өлкөнүн баш мыйзамын чанып, куран кармап ант берүүсү жана ал Жогорку Кеңештин депутаттары тарабынан “дин аралашкан” жаңы эл өкүлүнүн “ант берүүсүнүн кабыл алынышынан эле, саясаттагы бул диний чакырыктан Кыргызстанды

<sup>33</sup> КРнын баш мыйзамы 32-берене.

<sup>34</sup> <https://www.azattyk.org/a/1290810.html>

<sup>35</sup> <https://www.azattyk.org/a/1290810.html>

<sup>36</sup> [https://www.vb.kg/doc/231330\\_akyn:sestra\\_tyrsynbaia\\_bakir\\_yyly\\_vladeet\\_bordelem\\_v\\_oshe.html](https://www.vb.kg/doc/231330_akyn:sestra_tyrsynbaia_bakir_yyly_vladeet_bordelem_v_oshe.html)

болочокто дагы дин тармагында көп сыноолор жана кыйынчылыктар күтүп тураарын байкоого болот. Албетте, экс-депутат “Хизб ут Тахир”<sup>37</sup> менен болгон байланышын чанган менен, Бакир уулунун “Хизб ут Тахир” тууралуу берген маектеринен<sup>38</sup> карама-каршы позиция байкалып турат.

Ал арада коом арасында кыргыз-машаякчылары, кыргыз-мусулмандары, кыргыз – баптистери арасында сөөктү жерге берүү маселесинде бир топ конфликттер чыга баштайт.

Андан тышкары, Фергена өрөөнүндө ислам атын жамынган диний мобилдик террористтик – топтор ишмердүүлүгүн ийгиликтүү ишке ашырып, анын эпкини Кыргызстанга да жетет. Маселен 2002-жылдын 27-декабрында Дордой базарынынын территориясында жайгашкан “Оберон” чакан базарында 20-25 кг өлчөмүндөгү бомба жарылып анын аркасы менен бир нече адам каза таап жана оор жаракаттарды алат. Бир жылдан соң жардыруунун уюштуруучулары табылып, алар Абдулазиз жана Асадулло аттуу туугандар экенин жана алар Ислам Өзбекстан Кыймылынын мүчөлөрү экени аныкталат<sup>39</sup>.

Мына ушундай ар кайсы динди туткан өлкө ичинде ич-ара конфликттер, тышкы өлкөлөрдүн дин тармагында таасирин артышы жана дин атын жамынган террористтик уюмдардын кадамдары көзгө көрүнүп турса дагы андагы кыргыз бийлиги чечкиндүү кадамдарга барган эмес. Болгону, сот чечими аркылуу гана алардын юридикалык гана күчүн токтоо менен чектелип, идеология жаатында эч кандай камылгалар көрүлгөн эмес.

2006-жылдан тартып гана Кыргыз бийлиги дин тармагына бир аздан аралашып, көзөмөл жүргүзүүгө өтөт. Маселен, 1991-жылы он адамдан турган адам гана диний уюм уюштуруп, аны мыйзамдаштырууга укугу болуп келсе, 2008-жылдагы диний мыйзамга ылайык диний уюмдарды каттоо лимити 200 адамга чейин көтөрүлөт.

Ал эми 2014-жылы “Кыргыз Республикасынын 2014-2020-ж.ж карата дин чөйрөдөгү концепциясын”<sup>40</sup> кабыл алынат. Концепцияга ылайык мамлекет дин тармагын көзөмөлсүз калтырбоосу эскертилип, мындан ары өлкөнүн бүтүндүгү үчүн конфенция аралык мамилелерди жакшыртаары айтылган жана аталган концепцияда 150 жылдан бери Кыргызстанда конфликтсиз ынтымакта жашап келе жаткан эки салттуу дин эсептелген “Орус православ чиркөөсүнө” жана “Ислам” дининин “Суннит” агымынын “Ханафи” мазхабынын “Матурид”

<sup>37</sup> <https://www.fergananews.com/articles/3876>

<sup>38</sup> [https://24.kg/parlament/6872\\_v\\_kyrgyzstane\\_deputat\\_vstupilsya\\_za\\_imama\\_obvinyaemogo\\_v\\_devatelnosti\\_ekstremistskoy\\_organizatsii\\_hizb\\_ut-tahrir/](https://24.kg/parlament/6872_v_kyrgyzstane_deputat_vstupilsya_za_imama_obvinyaemogo_v_devatelnosti_ekstremistskoy_organizatsii_hizb_ut-tahrir/)

<sup>39</sup> <https://kg.akipress.org/news:628918>

<sup>40</sup> [https://www.azattyk.org/a/kyrgyzstan\\_religion\\_politics/26673914.html](https://www.azattyk.org/a/kyrgyzstan_religion_politics/26673914.html)

ишенимине көбүрөөк приоритеттер берилген<sup>41</sup>. Бирок, эки гана динге берилген артыкчылык өз кезегинде жогоруда айтылып өткөн “Адам укуктарын” коргогон Эл-Аралык уюмдардын стандарттарына жана КР нын баш мыйзамында жазылган “Кыргызстан светтик өлкө” принцибине каршы келет. Ал эми бул мыйзамдардын карама-каршылыгы мамлекеттер аралык байланышка таасирин тийгизүүсү мүмкүн. Жергиликтүү адистер тарабынан “концепция – бул укуктук – ченемдик документ эместиги жана ал ушул чөйрөнүн өнүгүшүнө багытталган жөн гана сунуштама түрүндөгү документ” экендиги айтылып келет.

Бирок, Кыргызстан мындай позиция аркылуу негизги диний идеологияны жашырганы менен Концепция иш-аракеттердин стратегиясын аныктаары дүйнөлүк практикада белгилүү.

Кыргызстандын географиялык жайгашуусун жана учурда дүйнөдө терроризм жана экстремизм күч алып турганын эске алганда Кыргызстандагы диний абал мыкты реформага муктаж экени шексиз.

Бирок, Кыргызстан алгач мамлекеттин болочогуна зыян келтирүүчү ар кайсы өлкөлөрдөн келип жаткан ар түрдүү диний агымдарга, каршы тура алуучу деструктивдик күчтөргө туруштук бере алган альтернативдүү динин бутунан тургузуп алуусу керек. Маселен “Хизб ут Тахир” диний агымга 2003-жылы эле тыйуу салынган күндө деле, өздөрүн хизбутчу эсептеген адамдардын саны аз эмес. Ошондуктан, эң биринчи Кыргызстан диний идеологиядан биринчиликти элөөсү керек жана жогоруда белгиленген документтердин карама-каршылыгын жоюп алуусу керек же карама-каршылыктарга жол бербөөсү зарыл.

#### **Колдонулган адабияттар:**

1. К.Мурзахалилов: Борбор Азиядагы дин эркиндиги талданды [электрондук ресурс]  
[https://www.azattyk.org/a/borbor\\_aziadagy\\_din\\_erkindigine\\_serep/30598784.html](https://www.azattyk.org/a/borbor_aziadagy_din_erkindigine_serep/30598784.html) (басылмага чыккан мезгили: 07.05.2020).
2. КРнын Юстиция Министирлигинин маалыматы [электрондук ресурс]  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/891?cl=ky-kg> (басылмага чыккан мезгили: 31.12.2008).
3. 1948-жылдын 10-декабрында кабыл алынган Адам укуктарынын ЖАЛПЫ ДЕКЛАРАЦИЯсы [электрондук ресурс]  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/17534/10?cl=ky-kg&mode=tekst> (басылмага чыккан мезгили: 10.12.1948).
4. Международный пакт о гражданских и политических правах [электронный ресурс]  
[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml)

---

<sup>41</sup>"2014-2020-жылдарга Кыргыз Республикасынын диний чөйрөдөгү мамлекеттик саясатынын КОНЦЕПЦИЯСЫ  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/68294>

- (дата: 16 декабря 1966 года).
5. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений [электронный ресурс] [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/relintol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml) (дата: 25 ноября 1981 года).
  6. Официальный сайт ОБСЕ: Права человека [электронный ресурс] <https://www.osce.org/ru/human-rights>
  7. КРнын 2010-жылдагы баш мыйзамы 1-берене.
  8. КРнын 2010-жылдагы баш мыйзамы 32-берене.
  9. Азаттык сайтынын “Кыргызстанда дин тутуу эркин” аттуу макаласы [электрондук ресурс] <https://www.azattyk.org/a/1290810.html> (чыккан мезгили: 20.10.2008).
  10. А.Токаева Акун: Сестра Турсунбая Бакир уулу владеет борделем в Оше [электронный ресурс] [https://www.vb.kg/doc/231330\\_akyn:sestra\\_tyrsynbaia\\_bakir\\_yuly\\_vladeet\\_bordelem\\_v\\_oshe.html](https://www.vb.kg/doc/231330_akyn:sestra_tyrsynbaia_bakir_yuly_vladeet_bordelem_v_oshe.html) (дата:07.06.2013).
  11. Официальный сайт 24.kg “В Кыргызстане депутат вступился за имама, обвиняемого в деятельности экстремистской организации «Хизб ут-Тахрир» [электронный ресурс] [https://24.kg/parlament/6872\\_v\\_kyrgyzstane\\_deputat\\_vstupilsya\\_za\\_imama\\_obvinyaemogo\\_v\\_deyatelnosti\\_ekstremistskoy\\_organizatsii\\_hizb\\_ut-tahrir/](https://24.kg/parlament/6872_v_kyrgyzstane_deputat_vstupilsya_za_imama_obvinyaemogo_v_deyatelnosti_ekstremistskoy_organizatsii_hizb_ut-tahrir/) (Дата:12.02.2015).
  12. Официальный сайт Akipress.kg «2002 год. Предновогодний теракт» [электронный ресурс] <https://kg.akipress.org/news:628918> (дата:27.12.2017).
  13. "2014-2020-жылдарга Кыргыз Республикасынын диний чөйрөдөгү мамлекеттик саясатынын КОНЦЕПЦИЯСЫ" [электрондук ресурс] <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/68294> (чыккан датасы: 14.11.2014).



# ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАНЦЕВ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОМ ПРАВЕ

ЧЕТ ЭЛДИКТЕРДИН УКУГУН МАМЛЕКЕТТИН ИЧИНДЕ ЖАНА ЭЛ  
АРАЛЫК УКУКТУК СТАТУСУН ЖӨНГӨ САЛУУ

## LEGAL STATUS OF FOREIGNERS REGULATORY ISSUES IN INTERNATIONAL AND DOMESTIC LAW

Саматова Ж. Ж.  
магистрант ДА МИД КР

УДК 342.7

### Аннотация

Статья посвящена рассмотрению международного правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории КР. В ней изложены основные нормативные правовые акты, регулирующие правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в КР и основополагающие принципы международного права.

**Ключевые слова:** международное право, иностранный гражданин, лицо без гражданства, правовой статус, Конституция, Кыргызская Республика, Закон.

### Кыскача мүнөздөмө

Кыргыз Республикасынын аймагындагы чет өлкөлүк жарандардын жана жарандыгы жок адамдардын эл аралык укуктук статусун кароого арналган. Анда Кыргыз Республикасындагы чет өлкөлүктөрдүн жана жарандыгы жок адамдардын укуктук абалын жөнгө салуучу негизги ченемдик укуктук актылар жана эл аралык укуктун негизги принциптери келтирилген.

**Негизги сөздөр:** Эл аралык укук, чет өлкөлүк жарандар, жарандыгы жок адамдар, укуктук статусу, Конституция, Кыргыз Республикасы, Мыйзам.

### Abstract

The article considers the international legal status of foreign citizens and stateless persons in the territory of the Kyrgyz Republic. The author sets out the main legal acts regulating the legal status of foreigners and stateless persons in the Kyrgyz Republic, and the fundamental principles of international law.

**Key words:** international law, a foreign citizen, a person without citizenship, legal status, the Constitution, the Kyrgyz Republic, Law.

В последние несколько десятилетий геополитическая картина мира существенно изменилась. Наряду с гражданским обществом как национальной категорией все чаще используется термин "международное гражданское общество" и о гражданском обществе исследователи все чаще говорят как об общемировой и глобальной научной категории. Так, по словам А.А. Дорской, формирование международного гражданского общества хотя и находится

сегодня на начальном этапе, однако в скором времени оно сыграет ключевую роль в становлении международного права XXI века, а также в преодолении нарушений международно-правовых норм и принципов<sup>42</sup>.

Научно-техническая революция и развитие международных отношений значительно ускорили и придали новое содержание интернационализации экономического, правового и других аспектов жизни общества. Возрастает взаимная связь и взаимозависимость государств, что вызвано глобальными проблемами, от решения которых зависит само существование человечества.

Иностранцы граждане и лица без гражданства в пределах территории Кыргызской Республики обладают определенным статусом. Он определяет порядок трудоустройства иностранного гражданина, его пенсионного страхования, медицинского и социального обеспечения и многое другое. В Кыргызстане законодатель в ходе разработки нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу правоотношений, исходит из того, что иностранцы должны иметь равные между собой права и обязанности независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, имущественного положения. Одновременно выдвигается принцип предоставления иностранцам и лицам без гражданства максимума прав, не связанных с кыргызским гражданством.

Правовой статус иностранных лиц и лиц без гражданства находящихся на территории Кыргызской Республики регламентируется как национальными законами, так и международными нормативно-правовыми актами. На международном уровне принимаются международные стандарты в области прав человека, а также существует система контрольных органов, призванных обеспечивать их соблюдение государствами. На национальном уровне государства не только приводят свои внутренние законодательства в соответствие международным стандартам, но и гарантируют их выполнение.

Правовое положение иностранных граждан в Кыргызской Республике определяется Конституцией КР, Законом Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года № 1296-ХII, Законом Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61, другими федеральными законами, межгосударственными договорами, заключенными Кыргызской Республикой, и другими правовыми актами.

Основой правового статуса иностранцев в любой стране является правовой режим, предоставленный им законодательством. Конституция КР в ст. 19 устанавливает в качестве основополагающего национальный режим.

Статьей 19 Конституции КР закреплен основополагающий принцип, определяющий правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. В

---

<sup>42</sup> Дорская А.А. Международные религиозные организации и формирование международного гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. 2014. N 4. С. 7.

соответствии с ним указанные лица пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или международным договором Кыргызской Республики<sup>43</sup>. Данный основополагающий принцип лежит в основе всей нормативно-правовой базы гражданско- и административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, состоящего из целого ряда законов и подзаконных нормативных актов.

Значительную роль в регулировании правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в целом и их административно-правового статуса в частности играют общепризнанные принципы международного права, а также международные договоры, участником которых является КР. С одной стороны, международные акты, поскольку они изданы вне Кыргызской Республики, не могут напрямую регулировать правовой статус иностранных граждан, пребывающих (проживающих) на территории Кыргызстана<sup>44</sup>. Вместе с тем в них содержатся те общепризнанные нормы и правила, руководствоваться которыми должны все цивилизованные страны, принимая у себя зарубежных граждан. К основным ратифицированным Кыргызстаном источникам международного права в сфере регулирования статуса иностранных граждан можно отнести следующие:

- Всеобщую декларацию прав человека (принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.);
- Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (принята 13 декабря 1985 г. Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН);
- Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (принята в Риме 4 ноября 1950 г.);
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;
- Конвенцию Содружества независимых государств о правах и основных свободах человека (Минск, 1995 г.);
- Конвенцию о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г.;
- Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (Москва, 1993 г.);
- Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (принята в Минске 22 января 1993 г.).

В силу содержания указанных международных документов иностранцы, с учетом соответствующих ратификаций государства, в котором они находятся, пользуются следующими правами: на жизнь и личную неприкосновенность, на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную

---

<sup>43</sup> Конституция Кыргызской Республики

<sup>44</sup> Даниленко Г.М. Международная защита прав человека: Вводный курс: Учебное пособие. М.: Юрист, 2000. С. 25.

жизнь и в отношении жилища или переписки, на равенство перед судами, трибуналами и всеми другими органами и учреждениями, отправляющими правосудие, и, при необходимости, на бесплатную помощь переводчика при уголовном разбирательстве и, когда это предусмотрено законом, при других разбирательствах. Иностранцы также пользуются правом на свободу мысли, мнения, совести и религии, правом исповедовать свою религию или убеждения с учетом лишь таких ограничений, которые предусмотрены законом и которые необходимы для защиты общественной безопасности, порядка, здоровья или нравственности населения или основных прав и свобод других, правом покидать страну, а также свободно выражать свое мнение по тем или иным вопросам политико-правовой жизни.

Анализ нормативно-правовой базы Кыргызстана, регулирующей статус иностранных граждан и лиц без гражданства, свидетельствует о равенстве прав и обязанностей как для граждан КР, так и для иностранцев (за исключением случаев, прямо установленных законами или международными договорами). Общий правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства приравнен к аналогичным статусам граждан Кыргызстана. Однако административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства отличается от административно-правового статуса кыргызских граждан.

Подводя итог всему сказанному заметим, что в случае отсутствия кыргызских законов, регламентирующих правовой статус иностранцев, следует ориентироваться на международные нормы, закрепленные в фундаментальных конвенциях о правах человека. Примат международного права закреплен в Конституции КР, в которой права и свободы человека признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Ссылки на международные обязательства КР могут и должны использоваться в судах и административных органах в случаях, когда эти договоры изменяют правила, закрепленные в законодательстве Кыргызстана.

#### **Источники и литература:**

1. Конституция Кыргызской Республики (Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru/> (дата обращения: 15.05.2019).
2. Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13499/> (дата обращения: 15.05.2019).
3. Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13499/> (дата обращения: 15.05.2019).

4. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ruru/13499/> (дата обращения: 15.05.2019).
5. Даниленко Г.М. Международная защита прав человека: Вводный курс: Учеб. пособие. М.: Юрист, 2000.
6. Дорская А.А. Международные религиозные организации и формирование международного гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. 2014. N 4. С. 7 - 11.
7. Туманова А.С. Концепции гражданского общества западных обществоведов XX века // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. N 1. С. 10 - 16.
8. Хижняк В.С. Конституционно-правовой механизм взаимодействия внутригосударственного права Российской Федерации и международного права: Дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2008. 476 с.

**ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ РАЗРАБОТКИ И ВНЕДРЕНИЯ  
КОРПОРАТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ**

**ДОЛБООРЛОРДУ БАШКАРУУНУН КОРПОРАТИВДИК СИСТЕМАСЫН  
ИШТЕП ЧЫГУУ ЖАНА ИШКЕ АШЫРУУНУН НЕГИЗГИ ЖОЛДОРУ**

**THE MAIN APPROACHES TO THE DEVELOPMENT AND  
IMPLEMENTATION OF A CORPORATE PROJECT MANAGEMENT SYSTEM**

**Сасыкулов Б. Б.**

к.э.н., доцент кафедры «ДиКС»  
Дипломатической академии МИД КР

**Аскербекова Б. А.**

магистрант Дипломатической академии МИД КР

**УДК 658.5**

**Аннотация**

Макалада корпоративдик долбоорду башкаруу тутумунун концепциясы, анын негизги элементтери жана долбоорду башкаруу тутумун өнүктүрүүдөгү негизги ыкмалар, ошондой эле корпоративдик долбоорлорду башкаруу тутумун ишке ашыруунун ийгиликтүү факторлору талкууланат.

**Негизги сөздөр:** долбоор, долбоорду башкаруу, долбоорду уюштуруу, долбоордун кеңсеси, долбоорду талдоо

**Аннотация**

В статье рассматриваются понятие корпоративной системы управления проектами, ее основные элементы и основные подходы разработки системы управления проектами, а также факторы успеха внедрения корпоративной системы управления проектами.

**Ключевые слова:** проект, управление проектами, проектная организация, офис проекта, анализ проекта

**Abstract**

The article discusses the concept of a corporate project management system, its main elements and main approaches to the development of a project management system, as well as the success factors of the implementation of a corporate project management system.

**Key words:** project, project management, project organization, project office, project analysis

В литературе встречается множество различных подходов к внедрению корпоративной системы управления проектами (КСУП), однако, в общем, их можно разделить на два основных, а именно: итерационный и комплексный подходы. Итерационный подход обеспечивает постепенное точечное внедрение

отдельных проектных практик в организацию, что существенно снижает сопротивление и делает процесс построения КСУП более плавным, хотя и растягивается на длительное время. Комплексный подход, напротив, ориентирован на совместное и единовременное внедрение процессов управления проектами, позволяя осуществить изменения с высокой скоростью, однако с возросшими рисками неприятия новой системы.

Кроме того, следует отметить, что различные компании имеют различный подход к процессу построения КСУП. Так, в исследованиях Greenhalgh T. выделяется четыре основных подхода к внедрению системы:

- диффузия, как способ пассивного распространения проектных практик в организации, основанное, прежде всего, на социальных связях и обмене опытом между сотрудниками с разной степенью компетентности в области управления проектами;
- активное и целенаправленное распространение проектных практик, инструментов и методов организации деятельности, убеждение персонала в необходимости обучения;
- планируемое внедрение КСУП, подразумевающее детальную проработку методологии, бизнес-процессов, а затем активное распространение;
- рутинализация, подразумевающее институционализацию процессов управления проектами, стандартное и всеобщее использование[1].

Таким образом, можно заключить, что внедрение системы может иметь разный уровень формализации, скорость внедрения, включать различные комбинации элементов.

Способы внедрения системы обобщенно также можно разделить на два основных типа, описанные, в работе Perez-Ezcurdia и Marcelino-Sadeba:

- Up-bottom (система построения сверху-вниз), подразумевающая использование и внедрение существующих методологий управления проектами в организации, например PMBoK, PRINCE2;
- Bottom-up (система построения снизу-вверх), предполагающая собственное построение методологии управления проектами на основе потребностей компании, что позволяет учесть все особенности компании, однако, значительно повышает вероятность ошибок[2].

Возникает также вопрос о том, какие этапы подразумевает процесс построения системы. Задачами процесса, нацеленного на внедрение и адаптацию КСУП являются такие, как:

1. формирование временных и постоянных проектно-ориентированных образований;
2. разработка основных принципов функционирования и определение статуса проектных образований в обновленной организационной структуре;
3. поиск квалифицированных проектных руководителей, способных реализовывать проекты требуемого уровня сложности;

4. наделение руководителя проектами полномочиями, необходимыми для успешной деятельности;

5. облегчение адаптации кадрового состава к изменениям и проведение обучения в области управления проектами;

6. построение информационной системы управления проектами (ИСУП) и определение формы обеспечения проектов ресурсами.

Как уже было отмечено первым и основным шагом является введение в организационную структуру компании проектных образований или же полная ее смена на проектную. Далее руководству следует определить - является ли проектная структура второстепенной, как в случае слабой матричной формы, или же ведущей, а также определить период ее предполагаемого существования.

Так проектная структура может быть создана для реализации незначительного числа проектов и являться «выделенной» по отношению к «материнской» организации, перейти в форму «управления по проектам», что подразумевает глубокую взаимосвязь с «материнской» структурой или же осуществить полную интеграцию проектного подхода в организацию посредством внедрения принципа «всеобщего управления проектами». Таким образом, проектная система может иметь различную степень интеграции с первоначальной организационной структурой и являться как лидирующей, так и второстепенной, созданной на менее длительный срок. Очевидно, что КСУП в большей степени оправдывает затраты на внедрения и приносит больший результат, соответствующий интересам заинтересованных лиц, в случае постоянной необходимости в проектном управлении, однако и временные структуры могут быть усовершенствованы за счет использования отдельных ее элементов[3].

В дальнейшем при построении КСУП на исполнителе лежат задачи по формированию методологического обеспечения, схем бизнес-процессов, нормативных документов, инструментов пользователей, шаблонов, которые позволят описать основные принципы работы и визуализируют их для облегчения восприятия персоналом. Кроме того, необходимо решить вопросы по формированию представления о новой системе и созданию проектных команд, что требует от менеджмента компетенций в знаниях, в исполнении и личностных компетенций, которые обеспечат успешность в работе с командой. Руководителям необходимо перестроить стиль мышления персонала, настроить их на работу в команде, что подразумевает наличие у него навыков межличностного общения, лидерства, умения мотивировать и коммуницировать, способности воздействия и принятия решений, навыков ведения переговоров и построения доверительных отношений, а также особенно важна способность к обучению и коучингу.

В разных организациях, стремящихся к внедрению КСУП, руководители могут столкнуться с разными типами сотрудников, одни из которых в силу



наличия опыта проектной деятельности могут способствовать обучению и обмену знаниями, или же с неподготовленным штатом, к обучению которого возможно привлечение менторов и экспертов.

Помимо данной последовательности задач, в работах других авторов предлагается придерживаться другой последовательности шагов адаптации системы. Так, последовательность этапов в работе Shi Q. выглядит следующим образом:

1. проектная переориентация организационной структуры и корпоративного менеджмента, оценка соответствия новой структуры стратегическим целям организации, оптимизация потоков ресурсов в соответствии с измененной структурой;

2. построение офиса управления проектами, регулирующего управление проектами в организации и создающего методологию;

3. оценка принятия сотрудниками новой методологии и объяснение значимости смены способа управления, планирование и осуществление программ подготовки персонала;

4. оценка наличия в компании возможностей карьерного роста, построение критериев его осуществления.

Следует отметить, что данные шаги по построению системы подразделяются на «жесткие», то есть требующие детального планирования и строгого соответствия плану и «мягкие», где мягким является процесс построения корпоративной культуры, изменяющийся под воздействие организационных факторов, а жесткими процесс построения методологии, процесс тренировки и обучения персонала и построения основных бизнес-процессов.

Другая схема, являющаяся стандартной во многих организациях, предполагает последовательность, в которой за определением организационной структуры следует подготовка команды, разработка нормативно-методологической базы, автоматизация процессов и обучение (Рис 1.). Несмотря на то, что шаги рекомендованы к применению в определенной последовательности, допускаются отступления, параллельное выполнение[4].



## Рисунок 1. Этапы построения КСУП

Следует отметить, что обучение команды включает в себя обучение основам управления проектами, терминологии, методологии и основным инструментам, формирование общего видения результатов, что позволяет составить представление о том, какие шаблоны существуют и как их использовать. Разработка нормативно-методологической базы, в свою очередь, начинается с определения бизнес-процессов, что оказывает влияние на остальные компоненты КСУП.

Особенно отмечается, что излишне быстрое или медленное внедрение системы оказывает негативное влияние на качество адаптации. Оптимальным является баланс между итеральным и комплексным внедрением, когда построение системы осуществляется относительно небольшими блоками поэтапно с возможным проведением предварительного тестирования. Это позволяет создать «пилотный проект», выявив сложности и недоработки, которые потенциально могут возникнуть и скорректировать их заранее.

Отдельное внимание уделяется на необходимости внедрения в рамках КСУП офиса управления проектами (ОУП), как структуры, стандартизирующей процессы по руководству проектами, осуществляющей обмен ресурсами, инструментами и методологиями. В организациях ОУП может иметь поддерживающую, контролирующую или же руководящую функцию в зависимости от степени контроля над проектами. ОУП дает возможность организации управления и контроля исполнения проектов, оказав воздействие на процесс развития знаний и навыков проектных команд, определив каналы связи, степень и характер взаимодействия элементов проектов, обеспечив соответствие стратегическим целям в соответствии с приоритетами, стандартизовав операции и определив процессы группового принятия решений и распределения ресурсов[5].

В работе Shi Q. также выделяется четыре основных инициативы, в направлении которых менеджмент должен работать в процессе внедрения КСУП, а именно:

- инициативы по разработке методов, инструментов и техник;
- обучение сотрудников;
- общая перестройка организационной системы управления;
- построение проектной культуры, на основе общих ценностей, общего понимания сущности деятельности организации и ее цели.

Далее, после внедрения КСУП начинается процесс развития и полной адаптации системы, что включает в общем представлении 4 основных этапа:

- проведение учета всех проектов с сопутствующими им атрибутами, составление реестра;

- контроль и мониторинг проектов, фиксирование и эскалация проблем за счет развития систем информационного обмена;
- учет всех доступных ресурсов, их развитие и повышение эффективности управления за счет ведения отчетности и анализа динамики всеми участниками проектов для выявления причин отклонений и будущей балансировки;
- постоянный анализ потенциальных угроз и корректировка действий на основе прогноза.

Таким образом, попадая в перечень, актуальные для организации проекты описываются и всесторонне анализируются, что обеспечивает лучший мониторинг и позволяет извлекать уроки и лучше осуществлять прогнозирование в будущем. Так, эффективность КСУП возрастает со временем и за счет формирования систем обмена информацией на начальном этапе позволяет в последствие осуществлять более совершенное прогнозирование и избежать множества ошибок, становясь залогом своевременного достижения результатов с соблюдением требований.

Кроме того, существует также список общих рекомендаций, необходимых в процессе построения КСУП:

- поэтапное внедрение системы от простого к сложному для обеспечения понимания персонала и адаптации к изменяющимся условиям;
- методология КСУП должна быть основана в первую очередь на особенностях компании;
- необходимо воспринимать НМБ как способ донести необходимую информацию до сотрудников, не перегружать его стандартами и правилами для избегания формализма;
- необходимо активное привлечение топ менеджмента и персонала в процесс построения КСУП;
- необходимо постепенно обновлять методологию и постоянно совершенствовать ее в ответ на изменения;
- в случае недостаточной зрелости компании в области управления проектами возможно привлечение консультантов и дополнительное обучение сотрудников[6].

Итак, анализ теоретических данных, представленных в данном параграфе позволяет определить возможные алгоритмы внедрения КСУП, выделив важность поэтапного введения компонентов системы, таких как ИСР, ОУП и НМБ, а также отдельно отметив значимость обучения и работы с сотрудниками организации.

В итоге основные факторы, определяющие успешность внедрения КСУП, можно разделить на четыре основные категории, предложенные Belassi W., Tukel O.:

- факторы, которые относятся к проектам, методам их выбора, распределения ресурсов, определения процессов и автоматизации;

- факторы, связанные с глубиной вовлечения персонала и менеджмента в процесс разработки КСУП и понимание этого процесса;
- факторы, связанные с определением структурных подразделений;
- факторы внешней среды.

Таким образом, для успешного функционирования КСУП необходимо создавать методологию с привлечением всего коллектива, учитывать состояние среды, описывать основные методы и формы взаимодействия участников, внимательно подбирать организационную структуру и устанавливать бизнес-процессы.

#### **Источники и литература:**

1. Golini R. Kalchschmidt M. Landoni P. Adoption of project management practices// International Journal of Project Management 33. 2015. pp.650–663
2. Patah L. Monteiro M. Diógenes B. Project management and its effects on project success:Cross-country and cross-industry comparisons// International Journal of Project Management. 33.2015.pp.1509–1522
3. Фунтов В.Н. Управление проектами развития фирмы:теория и практика.- СПб.: Питер., 2009. 496 с. Cserháti G. Szabó L. The relationship between success criteria and success factors in organisational event projects//International journal of project management., 32.2014.pp.613-624
4. Богданов В. В. Управление проектами. Корпоративная система — шаг за шагом. М.2012. 248 с.
5. Sumner M. Critical success factors in enterprise wide information management systems projects //Proceedings of the 1999 ACM SIGCPR conference on Computer personnel research. ACM, 2007. pp. 297-303.
6. Geraldi, J. Rodney T. et al.Innovation in project management// International Journal of Project Management 26 (5).2010.pp.586–589

**ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:  
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭЛЕКТРОНДУК ӨКМӨТҮ: УКУКТУК  
НЕГИЗДЕР**

**ELECTRONIC GOVERNMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC: LEGAL  
FRAMEWORK**

**Кадыркулова А. С.**  
к.п.н., и. о. доцента

**Султангазиев Н.**  
магистрант ДА МИД КР

**УДК 342.5**

**Аннотация**

Рассмотрена концепция электронного правительства, уделено особое внимание истории развития электронного правительства и правовым основам его функционирования в Кыргызской Республике и за рубежом на основе международного права.

**Ключевые слова:** электронное правительство, электронное государство, электронное управление, доступ к информации.

**Кыскача мүнөздөмө**

Электрондук өкмөттүн концепциясы каралып, электрондук өкмөттүн өнүгүү тарыхына жана анын эл аралык укуктун негизинде Кыргыз Республикасында жана чет өлкөлөрдө иштешинин укуктук негиздерине өзгөчө көңүл бурулат.

**Негизги сөздөр:** электрондук өкмөт, электрондук мамлекет, электрондук башкаруу, маалыматка жетүү мүмкүндүгү.

**Abstract**

The concept of e-government is considered, special attention is paid to the history of e-government development and the legal basis for its functioning in the Kyrgyz Republic and abroad on the basis of international law.

**Key words:** e-government, e-government, e-management, access to information.

В настоящее время в Кыргызстане, как и во всем мире, наступает эпоха перемен и перехода общества к информационной цивилизации, информационному обществу, в котором информация представляется таким же привычным источником развития, как энергия или сырье. Информационные технологии и их повсеместное использование становятся одним из важных

этапов в развитии современного государства. Всемирная паутина - сеть Интернет открывает новые возможности для управления и межведомственного взаимодействия, а также между коммерческими организациями и гражданами. Одной из этих возможностей можно назвать «электронное правительство» или как его называют за рубежом e-government. Это одно из новшеств в сфере управления государством, которое положило начало своего развития в конце XX века и в настоящее время все активнее внедряется по всему миру.

Электронное правительство это система взаимодействия между собой институтов государственного управления, которая дает возможность государству использовать информационно-коммуникационные технологии для предоставления гражданам удобного доступа к информации и государственным услугам, тем самым давая возможность участию граждан в формировании институтов государственного управления.

В основном указывают следующие стадии формирования электронного государства:

- обеспечение доступа к информации о государстве и деятельности его органов;
- двухсторонние коммуникации между гражданами и государством;
- аутентифицированные транзакции.

Однако уже первая стадия – обеспечение доступа к информации вызывает ряд проблем как международно - , так и конституционно-правового характера. Традиционно право на информацию рассматривалось как политическое право граждан данного государства, и именно в таком значении оно обеспечивалось, в том числе и международно-правовой защитой, например, Европейским Судом по правам человека.

Доступ к информации о деятельности органов государственной власти через их официальные сайты в сети Интернет трансформирует данное право из права гражданина в право любого человека, так как единственным ограничением его реализации становится только языковой барьер. Следствием этого стало появление в научно-техническом и гуманитарном дискурсе такого направления, как анализ открытых государственных данных во всех странах.

Эта проблема тесно связана с категорией информационного суверенитета, т. е. насколько государство сегодня способно контролировать распространение информации о себе? Представляется, что данная сфера отношений в перспективе должна охватываться международно-правовым регулированием, т. е. формированием международно-правового института (в отрасли международного информационного права) обращения общедоступной государственной информации.

Международные и межправительственные договоры и соглашения в сфере информационной безопасности только появляются. В преамбуле Соглашения, заключенного в рамках ШОС, отмечается значительный прогресс в развитии и внедрении новейших информационно-коммуникационных технологий и средств, формирующих глобальное информационное пространство, озабоченность угрозами, связанными с возможностями использования таких технологий и средств в целях, не совместимых с задачами обеспечения международной стабильности и безопасности, применительно как к гражданской, так и к военной сферам, важное значение международной информационной безопасности как одного из ключевых элементов системы международной безопасности.

Новым направлением международно-правового сотрудничества также является практика заключения соглашений Правительством КР о взаимной защите секретной информации. Эти документы предусматривают организацию защиты секретной информации, обмен которой осуществляется в процессе военного, военно-технического, научно-технического и иного сотрудничества между сторонами, сопоставление степеней секретности информации. При этом носители информации могут быть материальными объектами, в том числе физическими полями, т. е. указанные соглашения охватывают и электронную информацию.

В области совершенствования нормативной правовой базы одним из направлений улучшения деятельности «электронного правительства» является разработка актов, направленных на регулирование электронного документооборота, создание и правил использования электронных архивов документов, особенно связанных с исключением обязательства предоставления и хранения бумажных документов.

На законодательном уровне представляется необходимым восполнить недостаток нормативных правовых актов, регулирующих взаимодействие участников в процессе построения комплексных межведомственных информационных систем, объединяющих несколько уровней органов исполнительной власти.

Основные возможности повышения эффективности «электронного правительства» в ближайшем будущем прежде всего связаны именно с управленческими, а не техническими решениями, поскольку само по себе «электронное правительство» не может полностью решить многие проблемы, в числе которых - повышение эффективности государственного управления и снижение коррупции. Оно должно стать ключевой составляющей более масштабных реформ, направленных на реформирование государственного управления, изменение его философии, повышение качества государственных услуг и ориентацию на граждан. Думается, что только в контексте подобных

преобразований возможна реализация всего позитивного потенциала «электронного правительства» для государственного управления всех уровней.

#### **Источники и литература:**

1. Абламейко М. С., Лю Игун, Артемьев С. Ю. Электронное правительство как основа построения электронной демократии: правовые основы. // Право и демократия: сборник научных трудов. / Белорусский государственный университет. - 2014. - Вып. 25.
2. Алексеева И. Ю. Информационное общество и НБИКС-революция. // Российская академия наук. - Институт философии. - М.: ИФ РАН, 2016.
3. Анализ потребностей регионов Кыргызстана в ИКТ и перспективы развития. // Фонд “Сорос – Кыргызстан”. - 2012.
4. Бачило И. Л. Государство и право XXI в. Реальное и виртуальное. // М.: Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ», 2012.



**КРЕДИТОВАНИЕ КИТАЕМ ПРОЕКТОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ И  
ПРОБЛЕМА ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА  
КЫРГЫЗСТАНА В ОТНОШЕНИЯХ С КНР**

**КЫТАЙ КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ДОЛБООРОЛОРДУ НАСЫЯЛОО ЖАНА  
КЫРГЫЗСТАНДЫН КЫТАЙГА БОЛГОН МАМЛЕКЕТТИК ТЫШКЫ  
КАРЫЗ КӨЙГӨЙҮ**

**CHINA'S LENDING TO PROJECTS IN KYRGYZSTAN AND THE  
PROBLEM OF KYRGYZSTAN'S EXTERNAL PUBLIC DEBT IN  
RELATIONS WITH CHINA**

**Таалайбек кызы Ж.**

магистрант факультета Международных  
отношений и Востоковедения  
Кыргызского национального университета  
имени Ж. Баласагына

**УДК 339.727**

**Аннотация**

В статье рассматриваются некоторые проблемы, связанные с инвестированием Китаем крупных проектов в Кыргызстан. За период 2010-2019 гг. Китай занимает лидирующее положение по притоку прямых инвестиций в Кыргызскую Республику. Кредитование китайскими компаниями крупных проектов в сфере инфраструктуры привело к колоссальному госдолгу перед Китаем. Внешний долг Кыргызстана перед Китаем последние два года остается актуальным в стране. Последние годы продолжается тенденция роста задолженности Кыргызстана. Население обеспокоено тем, что расплачиваться долгом придется территорией.

**Ключевые слова:** Китай, китайские предприятия, прямые инвестиции, инфраструктура, кредит, долг, проекты.

**Кыскача мазмуну**

Макалада кытайдын Кыргызстанага инвестициялаган долбоорлордон келип чыккан көйгөйлөр каралат. 2010-2019-жылдар аралыгында Кытай Кыргызстанга түз инвестиция алып келүү боюнча баштапкы орунду ээлейт. Кытайдын ири компаниялары инфраструктура тармагын насыя менен каржылангандыктан өлкөнү аябаган чон мамлекеттик карызга батырды. Акыркы жылдары Кыргызстандын карызга батуу тенденциясы өсүүдө. Кыргызстандын Кытайга болгон тышкы карызы өлкөдө актуалдуу бойдон калууда. Калк карызды территория менен төлөп калуу коркунучу бар деп тынчсызданууда.

**Негизги сөздөр:** Кытай, кытай ишканасы, түз инвестициялар, Инфраструктура, кредит, карыз, долбоорлор.

### **Annotation**

The article discusses some of the problems associated with China's investment of major projects in Kyrgyzstan. For the period 2010-2019, China is the leader in direct investment flows to the Kyrgyz Republic. Lending by Chinese companies to major infrastructure projects has led to a huge public debt to China. Kyrgyzstan's external debt to China has remained relevant in the country for the past two years. In recent years, Kyrgyzstan's debt has continued to grow. The population is concerned that the territory will have to pay the debt.

**Key words:** China, Chinese enterprises, direct investment, infrastructure, credit, debt, projects.

Для Кыргызстана Китай — один из важнейших экономических партнеров. Кыргызстан нуждается в обновлении объектов инфраструктуры, пытается привлечь инвестиции для строительства объектов инфраструктуры. Китай в свою очередь выражает свою готовность, при этом, не ставя условий. Однако некоторые эксперты обеспокоены, в случае чрезмерной задолженности страны перед Китаем возникает угроза суверенитету республики. Дело в том, что Китай может предложить Кыргызстану еще больше инвестиций, однако перед подписанием соглашения интересы Кыргызстана не учитываются. Наши чиновники мало обращают внимание на это.

Китай проявляет большой интерес природным ресурсам Кыргызстана, так как у Китая ограниченные ресурсные базы. Кыргызстан занимает третье место по гидроэнергетическому потенциалу на постсоветском пространстве, например на реке Нарын можно разместить больше 20 ГЭС, которые будут вырабатывать 30 млрд. кВт.ч. Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов из КНР за последние годы являлись обрабатывающая промышленность (48,8); профессиональная, научная и техническая деятельность (20 %) и операции с недвижимым имуществом (17,6 %) <sup>45</sup>.

Китай стоит на втором месте после России по численности совместных предприятий в Кыргызстане – 18,5 % из существующих 3 107 совместных предприятий <sup>46</sup>.

В Кыргызстане действуют 397 китайских предприятий и еще 177 совместных кыргызско-китайских предприятий. Налоговые поступления от

---

<sup>45</sup> Информационная справка Агентства по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики (Министерство экономики КР). Сотрудничество Кыргызской Республики и Китайской Народной Республики. – Бишкек, 2018. – 17 стр

<sup>46</sup> Совместный бизнес КР и КНР: Владельцы кыргызско-китайских предприятий, в том числе эксдепутаты, экс-министр и нынешний депутат ЖК. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.tazabek.kg/news:1483103> (дата обращения: 17.12.2018).

крупных предприятий с китайскими инвестициями за 2018 г. составили 3,8 млрд. сомов (продемонстрировав рост на 20% по сравнению с 2017 г.)<sup>47</sup>.

**Таблица №1 Поступление прямых иностранных инвестиций по странам (в процентах к итогу)**

| Год                   | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-----------------------|------|------|------|------|
| <b>Всего</b>          | 100  | 100  | 100  | 100  |
| <b>Вне страны СНГ</b> | 63,3 | 61,3 | 75,8 | 81,7 |
| <b>Китай</b>          | 30,2 | 37   | 49,1 | 39,7 |
| <b>Из стран СНГ</b>   | 36,7 | 38,7 | 24,2 | 13,8 |

*Примечание: Составлено по данным Нацстаткома КР*<sup>48</sup>

Последнее время Китай вложил большие деньги в крупных инфраструктурных проектах Кыргызстана. Например, на автодорожные проекты Китай вложил 1128 млн. долларов США для улучшения транспортных коммуникаций внутри страны в направлении север-юг и восток-запад. Протяжённость дорог составляет 2390 километров, из них 2079 километров построено или отремонтировано, а остальных 310 километрах работа продолжается, то есть в процессе строительства. В частности отремонтированных дорог входит Бишкек–Нарын–Торугарт, Ош–Сарыташ–Иркештам, которые соединяют Кыргызстан с Китаем, Ош–Баткен–Исфана, строится с целью беспрепятственного движения Баткена и обойти таджикские и узбекские анклавов и альтернативная дорога Север-Юг на данный момент строится.

К завершенным инвестиционным проектам относятся:

- реабилитация автодороги Ош-Сарыташ-Иркештам на \$75,3 млн.;
- -реабилитация дороги Бишкек-Нарын-Торугарт на \$200 млн.;
- Модернизация линий электропередач на юге Кыргызстана на \$200 млн.;
- «Строительство линии Электропередачи 500кВ «Датка-Кемин» и подстанции 500кВ «Кемин» на \$389,8 млн.;
- модернизация ТЭЦ города Бишкек на \$386 млн.

Таким образом, Китай инвестирует в Кыргызстан самые крупные инфраструктурные проекты. Кыргызстан очень уязвим в экономическом плане. В этой связи важно не попасть в чрезмерную экономическую зависимость от

<sup>47</sup> Ресурсы, инвестиции, серый импорт: что происходит в отношениях Кыргызстана и Китая Об этом сообщает "Рамблер". Далее:

[https://news.rambler.ru/other/42478302/?utm\\_content=news\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://news.rambler.ru/other/42478302/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink)  
10.07.2019 год

<sup>48</sup> Статистический ежегодник 2014-2018 Нацстатком КР Официальный сайт <http://www.stat.kg/ru/publications/>

Китая и при заключении любых совместных проектов исходить из приоритета национальных интересов Кыргызстана<sup>49</sup>.

Кредитование китайскими компаниями крупных проектов в сфере инфраструктуры привело к колоссальному госдолгу перед Китаем.

Внешний долг Кыргызстана перед Китаем последние два года остается актуальным в стране. Последние годы продолжается тенденция роста задолженности Кыргызстана. Население обеспокоено тем, что расплачиваться долгом придется территорией. Перед экспортно-импортным банком Китая госдолг Кыргызстана резко вырос за последние десять лет. На январь 2019 года внешний долг Кыргызстана составил 3 млрд. 762 млн. долларов США, из них 1,7 млрд. долларов США Кыргызстан должен Китаю, при этом в 2008 году долг составил 10 млн. долларов. Долг равняется 30% ВВП страны. Инфраструктурные займы, предоставленные Китаем на льготных условиях 1,86-2,5 % годовых, период погашения в 20-25 лет и льготными периодами 5-11 лет.

В основном китайские кредиты шли на инфраструктуру, это прежде всего энергосектор и постройка автодорог. Вопрос заключается в рациональном использовании займов. Чиновники привлекают тех инвесторов, которые выгодны им. «То есть государство не выступает инициатором важных экономических проектов для развития экономики, отраслей и территории, потому что перед исполнителями не ставится такая задача. Стоит одна задача – «привлечь инвестора», а это каждый понимает, как хочет. В стране не ведется межотраслевой баланс, межрегиональный баланс, никто не в состоянии описать структуру экономики, никто не может определить потребности в капитале отраслей и территорий, отсутствует экономический учет, как таковой»<sup>50</sup> - заявляет Михаил Халитов. Брать деньги у Китая проще и быстрее нет никакой затыжки для власти Кыргызстана. Кыргызстан заключает сделки с китайцами непрозрачно, что вызывает у народа сомнения и недоверия к китайским инвесторам. Как сообщают эксперты китайские инвесторы, большинство случаев сопровождаются коррупционными схемами чиновников. «Китай адаптируется под статус-кво. Если в стране есть коррупция, то китайцы будут действовать в рамках этой системы», — заявляет исследователь Данияр Молдоканов<sup>51</sup>.

Проблема кредитов кроется во внутренней политике. Новые инвесторы не приходят, старые бегут из страны. Инвесторы из Китая в большинстве случаев не могут договариваться с местным населением, хотя всячески подписывают соглашения с правительством. Китайский инвестор отмечает, что проблема в

---

<sup>49</sup> Гарбузарова Е.Г. «Стратегическое партнерство» Кыргызстана и Китая в экономической сфере: перспективы и риски // Universum: Общественные науки : электрон. научн. журн. 2018. № 4(45). URL: <http://7universum.com/ru/social/archive/item/5747>

<sup>50</sup> В чём причина провалов иностранных инвестиций в Кыргызстан, 28 февраля 2020

<sup>51</sup> Клоор (Киргизия): страх и ненависть на Солтон-Сары. История о том, почему мы нужны Китаю, а он нужен нам <https://inosmi.ru/politic/20191115/246246153.html> 15 ноября 2019 год.

том, что правительство совершенно не защищает тех, кто вкладывает свой капитал в Кыргызстан<sup>52</sup>.

Эксперты считают, что Кыргызстан может не брать другие займы у Китая, если правительство грамотно будет распоряжаться ресурсами, то страна может выплатить кредит. Также эксперты подтверждают, что Кыргызстан не может стать зависимым от Китая по сравнению с Таджикистаном, где с каждым годом Китай вкладывает больше денег на разные проекты. В 2019 году в Таджикистане даже начали работать китайские вооруженные силы. Китайские инвесторы хотят сохранить хорошие отношения с властью Кыргызстана и показаться местному населению привлекательным.

#### **Источники и литература:**

1. Информационная справка Агентства по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики (Министерство экономики КР). Сотрудничество Кыргызской Республики и Китайской Народной Республики. – Бишкек, 2018. – 17 стр
2. Гарбузарова Е.Г. «Стратегическое партнерство» Кыргызстана и Китая в экономической сфере: перспективы и риски // Universum: Общественные науки : электрон. научн. журн. 2018. № 4(45). URL: <http://7universum.com/ru/social/archive/item/5747>
3. Статистический ежегодник 2014-2018 Нацстатком КР Официальный сайт <http://www.stat.kg/ru/publications/>
4. Роман Могилевский Кыргызстан и Инициатива пояса и пути Кыргызстан и Инициатива пояса и пути Роман Могилевский Доклад #50, 2019 стр. 18
5. М.М. Савина Привлечение инвестиций в экономику Кыргызстана Вестник КРСУ. 2015. Том 15.
6. Лу Чунья Проблемы китайского бизнеса в Кыргызстане [www.esa-conference.ru](http://www.esa-conference.ru)

---

<sup>52</sup>Виктория Григоренко китайский инвестор: Работать в Кыргызстане с местными жителями очень тяжело [https://www.vb.kg/doc/375544\\_kitayskiy\\_investor\\_rabotat\\_v\\_kyrgyzstane\\_s\\_mestnymi\\_jiteliami\\_ochen\\_tiajelo.html](https://www.vb.kg/doc/375544_kitayskiy_investor_rabotat_v_kyrgyzstane_s_mestnymi_jiteliami_ochen_tiajelo.html)  
18 декабря 2018

# РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТЫШКЫ САЯСАТЫНДАГЫ ЖАМААТТЫК КООПСУЗДУК ЖӨНҮНДӨ КЕЛИШИМ УЮМУНУН РОЛУ

### THE ROLE OF THE COLLECTIVE SECURITY TREATY ORGANIZATION IN THE FOREIGN POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Толонбаева Э. Т.

магистрант Дипломатической академии МИД КР

УДК 327.7

#### Аннотация

В представленной статье анализируется роль Организация Договора о коллективной безопасности как ведущего интеграционного объединения в военно-политическом векторе внешней политики Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** безопасность, обеспечение безопасности, внешняя политика, угроза терроризма, военно-политическая организация, военно-политическое сотрудничество.

#### Аннотация

Сунушталган макалада Кыргыз Республикасынын тышкы саясатынын аскердик-саясий векторундагы алдыңкы интеграциялык бирикмеле катары Жамааттык коопсуздук жөнүндө келишим уюмунун ролу каралат.

**Негизги сөздөр:** коопсуздук, коопсуздукту камсыз кылуу, тышкы саясат, терроризм коркунучу, аскердик-саясий уюм, аскердик-саясий кызматташтык.

#### Abstract

The presented article analyzes the role of the collective security Treaty Organization as a leading integration Association in the military-political vector of the foreign policy of the Kyrgyz Republic.

**Key words:** security, ensuring security, foreign policy, threat of terrorism, military-political organization, military-political cooperation.

В каждом столетии, словно следуя некому закону природы, появляются военно-политические объединения, обладающие могуществом, волей, необходимыми, чтобы сохранить мир и стабильность на территориях государств-участников. Однако, после событий 2001 года, падения башни близнецов в Нью-Йорке, вследствие террористического акта, военно-политические союзы обрели особую значимость в рамках появления новых видов угроз. Военно-политические организации даже начали оказывать влияние

на внешнюю политику отдельных стран, так как список угроз увеличиваются и без взаимодействия с другими странами в рамках таких организаций, невозможно обеспечить самостоятельно безопасность своего государства. Важно отметить, что и большинство международных проблем решаются только совместными усилиями. В настоящее время одним из сильных таких военно-политических блоков является Организация Договора о коллективной безопасности, защищающий от внешних угроз постсоветских стран (ОДКБ).

После распада Советского Союза и разрушения единой системы обороны, новые суверенные государства остались на произволе судьбы, не имея способности самостоятельно обеспечивать безопасность своей страны. Так как вопрос обеспечения безопасности встал остро, появилась необходимость объединения усилий для противодействия новым вызовам и угрозам, совершенствования координации внешнеполитической деятельности государств Содружества Независимых Государств.

Таким образом, 15 мая 1992 г. в Ташкенте главами Армении, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана был подписан Договор о коллективной безопасности (ДКБ), который в 2002 году был преобразован в Организацию, расширив свои полномочия. В настоящее время в состав организации входят: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан.

На сегодняшний день ОДКБ играет ключевую роль в обеспечении безопасности стран-участниц, так как она является защитным «зонтиком» безопасности Евразии. По сути, ОДКБ является единственной международной организацией, не только готовой брать на себя ответственность за безопасность на евразийском пространстве, но и имеющей средства для решения подобной задачи. ОДКБ сталкивается с большинством угроз безопасности на евразийском пространстве и смогла выработать механизмы противодействия им, которые позволяют если не ликвидировать угрозы, то снижать их уровень, насколько это возможно.

Стоит отметить, что ОДКБ играет важнейшую роль во внешней политике Кыргызской Республики. В Концепции внешней политики Кыргызской Республики от 10 января 2007 года придается приоритетное значение участию в деятельности организации и выделяется сотрудничество Кыргызской Республики с государствами участниками ОДКБ в рамках организации, как на многосторонней, так и на двусторонней основе.

Кыргызстан считает ОДКБ основной платформой для военной интеграции в регионе и способствует совместному решению проблем безопасности, поддержанию мира и стабильности в регионе. И у Кыргызстана нет более близкой организации, цели которой направлены на обеспечение мира в регионе. Особую важность представляет углубление военно-политической и военно-технической интеграции, что позволяет активно противодействовать вызовам и

угрозам, исходящим от международного терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотиков и оружия, а также незаконной миграции.

Не менее особую важность для Кыргызской Республики имеет наличие авиационной базы Коллективных сил быстрого развертывания ОДКБ. С опорой на авиабазу и при ее помощи достигаются важные стратегические цели, которые имеют сугубо оборонительный и антитеррористический характер. Самыми важными из них являются защита территорий и воздушного пространства государств ОДКБ, а также поддержание стабильности и мира в центрально-азиатском регионе.

В связи со слабым военным потенциалом Кыргызской Республики, наличие авиабазы является сдерживающим фактором для международных террористических организаций и гарантом безопасности и стабильности для страны. Также, Российская Федерация постоянно улучшает военную технику в авиабазе и проводятся совместные учения с МВД КР по противодействию терроризму, что улучшает систему безопасности Кыргызской Республики.

Участие Кыргызской Республики в Договоре позволяет удачно сочетать мероприятия по обеспечению военной безопасности Кыргызстана как с расчетом на собственные силы, так и во взаимодействии с вооруженными силами других государств-участников, прежде всего с Российской Федерацией.

В связи с тем, что Российская Федерация является стратегическим партнером Кыргызстана, особое место уделяется сотрудничеству в области безопасности. Кыргызская Республика нуждается в сотрудничестве с Россией в военной сфере, так как своя армия является малочисленной и не обладает современной военной техникой, которая может эффективно противостоять современным угрозам. Поэтому Кыргызстан крайне заинтересован в развитии и углублении сотрудничества с РФ в военной сфере. Ряд проблем, стоящих перед обороноспособностью Кыргызстана, не могут быть решены без поддержки РФ. Самая главная из них близость к Афганистану и опасность террористической угрозы.

Основными направлениями кыргызско-российского сотрудничества в военной области, согласно пакету принятых договоров и документов, являются:

- подготовка кадров для Вооруженных сил Кыргызской Республики;
- оказание Вооруженным силам Кыргызстана военно-технической помощи;
- предоставление Кыргызстаном своей территории для размещения военных объектов;
- взаимодействие в области противовоздушной обороны и совместная деятельность в сфере борьбы с международным терроризмом и экстремизмом;
- развитие производственной и научно-технической кооперации оборонных отраслей промышленности.



Стоит отметить, что наиболее полные по объему и качественные по содержанию контакты Российской Федерации и Кыргызстана происходят в рамках ОДКБ по линиям выстроенных внутри данной организации отношений. С момента распада СССР именно ОДКБ проявила себя как наиболее эффективная военно-политическая группировка постсоветского пространства.

В свою очередь, для кыргызской стороны военное-экономическое и военно-техническое сотрудничество в рамках ОДКБ имеет первостепенное значение, так как деятельность ОДКБ является важной составляющей военно-политических и экономических отношений между государствами-членами и находится под постоянным вниманием глав наших государств.

В заключении хотелось бы отметить тот факт, что угроза со стороны Афганистана не прекращаются, а наоборот усиливается. Угроза терроризма растет с каждым днем в странах Центральной Азии. И конечно это не обходит стороной и Кыргызстан. В стране наблюдается активный рост вербовки населения. Однако, не смотря на усиление борьбы против терроризма и экстремизма на государственном уровне, угроза со стороны исламистских террористических групп весьма высока. Поэтому для противодействия необходимо объединить усилия с государствами в рамках ОДКБ.

#### **Источники и литература:**

1. Гусев Л.Ю. Борьба с терроризмом и экстремизмом в странах Центральной Азии и Афганистане. Роль ОДКБ//ЦИПЦАА ИМИ МГИМО МИД России. 2018. - С. 2-7.
2. Жорокулов А.А. Политические аспекты сотрудничества Кыргызской Республики с международными организациями в сфере безопасности. Монография – Б., 2012 г.
3. Гаврилюк С. А. Современный терроризм и обеспечение безопасности стран СНГ на постсоветском пространстве // Вестник РГГУ. 2014. #7(129). - С.29-38.
4. Михайленко В. И. Центральная Азия на рубеже XX–XXI веков: политика, экономика, безопасность. – Урал, 2017 г.
5. Юргенс И.Ю. ОДКБ: ответственная безопасность. - М., 2011 г.

# РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ: К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ «МЯГКОЙ СИЛЫ»

## КОРЕЯ РЕСПУБЛИКАСЫ: УЛУТТУК “ЖУМШАК КҮЧҮ” МОДЕЛИН ТҮЗҮҮДӨГҮ МАСЕЛЕГЕ КАРАТА

### REPUBLIC OF KOREA: TO THE QUESTION OF THE CREATION OF THE NATIONAL MODEL “SOFT POWER”

Чолпонкулова К. Дж.  
магистрант Дипломатической академии МИД КР

УДК 327

#### Аннотация

Основной результат Корейской волны (Халлю) – это формирование позитивного международного имиджа Республики Корея, создание южнокорейского национального бренда, обладающий своей неповторимой привлекательностью. В статье отмечается, как массовая культура нашла себе новый синоним «массовая информация», сумев стать «проводником ресурсов» мягкой силы, и дала мощный толчок процессам формирования позитивного международного имиджа Республики Корея.

**Ключевые слова:** Республика Корея, национальная модель, мягкая сила, национальный брендинг, корейская волна, международный имидж.

#### Аннотация

Корей толкунунун (Халлю) негизги натыйжасы – Корея Республикасынын эл аралык кадыр-баркын жана кайталангыс жагымдуулукка ээ болгон Түштүк Кореянын улуттук брендин түзүү. Бул макалада массалык маданият өзүнө жаңы “массалык маалымат” деген синоним табуу менен, “жумшак күчтүн” ресурсуна айланып, Корея Республикасынын позитивдүү эл аралык кадыр - баркын көтөрүүдөгү чоң түрткүсү болгону каралган.

**Негизги сөздөр:** Корея Республикасы, улуттук модель, жумшак күч, улуттук брендинг, корей толкуну, эл аралык кадыр-барк.

#### Abstract

The main result of Korean Wave (Hallyu) is the formation of a positive international image of the Republic of Korea, the creation of a South Korean national brand with its own unique appeal. The article notes how mass culture has found a new synonym for “mass information”, having managed to become a “resource conduit” of soft power, and has given a powerful impetus to the processes of creating a positive international image of the Republic of Korea.

**Key words:** Republic of Korea, national model, soft power, national branding, Korean wave, international image.

«Мягкая сила» должна способствовать созданию доверительных отношений между гражданами и государствами и применяется для формирования предпочтений людей. Каждая страна стремится сформировать свой уникальный контент «soft power», базирующийся на политических, экономических и социокультурных различиях от других стран мира. Как мы знаем, в наши дни стало обычным говорить о «доминирующей мощи США», «мудрой силе Китая», «привлекательной силе Европы», «утонченной силе Индии», «мистической силе Востока».

При создании национальной модели ««мягкой силы»», как отмечает О.Ф. Русакова, прежде всего, обращают внимание на уникальных достижениях государства. Одним из наглядных доказательств этого фактора является опыт Республики Корея. А. Мелихов в своей книге «Республика Корея: в поисках сказки. Корейцы в русских зеркалах: опыт исследования» пишет: «Если в свое время одним из главных орудий подчинения одного народа другому или одной цивилизации другой являлось насилие, то сегодня этим орудием становится «соблазн». Народ или цивилизация стараются создать такой «соблазнительный» образ самого себя, что без всякого насилия могут побудить другой народ или даже, возможно, и целую цивилизацию отказаться от собственной идентичности и по мере сил ассимилироваться с «соблазняющей». Сегодня доминирование становится невозможным без участия механизмов мягкой силы «обаяния» [1,стр.13]. По своей сути национальный бренд и является тем самым «соблазнительным» образом.

С 2006 года при поддержке Республики Корея была создана специальная «Рабочая группа по повышению культурного обмена» в Восточной Азии (Working Group on Enhancement of Cultural Exchange – WGECE[2,Электронный ресурс].

В 2010 году в Сеуле по результатам заседаний, организованных KISEAS и MOFAT (Ministry of Foreign Affairs and Trade) Республики Корея, был подготовлен доклад, посвященный «культурному обмену в области образования», где указывалось, что поскольку «Различные культуры и традиции составляют Восточную Азию, в этом контексте культурный обмен обладает решающей силой для укрепления взаимопонимания, солидарности и процветания нашего региона». Участники WGECE подтвердили, что «образование» является потенциалом и отличным средством для продвижения «региональной идентичности» восточноазиатских народов»[3,Электронный ресурс].

За последние годы Корея сумела охватить программами обмена практически все страны мира, например, в «Австралии функционирует программа AFS Student Exchange, фонд CIEE оказывает поддержку студентам из США, организация ASSE помогает Швеции поддерживать контакты с Кореей »[4,Электронный ресурс].

Кроме программ по академической мобильности, Министерство образования Республики Корея предлагает обучение в ведущих университетах Кореи на основе грантов и стипендий. The Academy of Korean Studies предлагает студентам всего мира полностью оплачиваемые стажировки от 3 месяцев до года. Подобные программы предлагают университеты Сеула (Ихва, Кунмин, Сеульский национальный университет, Сеульский технический университет, Университет Сон-гюнгван и др.), а также университеты Пусана и Тэджона[5,Электронный ресурс].

Такой размах культурного обмена представляет собой огромный потенциал «мягкой силы» Кореи.

Упрощенная система получения визы и безвизовый режим для кратковременных поездок влияет на расширение потока туристов в страну с умеренным субтропическим климатом, которая обладает привлекательным имиджем одной из загадочных и прогрессивных стран Востока.

В Республике Корея располагаются 10 памятников-объектов культурного наследия ЮНЕСКО, которые способствуют притоку туристов в силу своей уникальностью. В последние годы популярными становятся туры, посвящённые сезонным фестивалям, например, весной 2016 года с марта по май в Республике Корея прошёл «Весенний сезон фестивалей», который посвящён садово - парковой культуре, в программу входят «Фестиваль цветения сливы», «Фестиваль Гурё Сансую» на горе Чирисан, «Фестиваль цветения вишни» в провинции Кённам, приуроченный к открытию Хвагэ – крупнейшего цветочного рынка в Корее, «Фестиваль цветения тюльпанов» в Тэане и т. п. [6,Электронный ресурс].

В настоящее время Республика Корея привлекательна своей массовой культурой под названием «Корейская волна» или «Hallye». Впервые понятие «Корейская волна» появилось в 1992 году, когда между Республикой Корея и КНР установились дипломатические отношения, и уже с 1992 по 1997 годы на китайском телевидении CCTV было показано большое количество корейских сериалов и фильмов, например, телесериал «Что есть Любовь?», чья аудитория составила 4,2%, т.е. его смотрели более 150 миллионов китайских телезрителей[7,Электронный ресурс].

Таким образом, «корейская волна» стала толчок к развитию южнокорейского туризма, сформировав также одно из его направлений – кинематографический туризм.

Одной из движущих сил «Халлю» является корейская популярная музыка (k-pop), которая представлена широким спектром певцов, но основная популярность приходится на артистов компаний SM Ent., YG Group и JYP Ent.

За 2015 год доходы от «корейской волны» составили более 25 млн. долларов США, внося значительный вклад в ВВП Республики Корея[8,Электронный ресурс].

Республика Корея активно использует в качестве ресурса «мягкой силы» известных личностей и звёзд шоу-бизнеса. Престиж корейского кинематографа заметно вырос за счёт проведения международных кинофестивалей, проводящихся в городах Пусан, Пучхон и Чонджу[9,Электронный ресурс]. Большое внимание международной общественности привлекают работы режиссёра Ким Ки Дука[10,Электронный ресурс], ставшего первым корейским кинорежиссёром, получившим Золотого Льва за фильм «Пьета» на 69-ом Венецианском Международном Кинофестивале в 2012 году. Международные киносообщества стали проявлять интерес к корейским кинорежиссёрам, таким, как Им Квонтхэк, Пак Чханук, Хон Сансу и Бон Чжунхо. На международных кинофестивалях были представлены киноленты «Штрихи огня», «Тайное сияние» и «Вкус денег», получившие положительные отзывы критиков[11,Электронный ресурс]. В 2012 году корейская актриса Пэ Дуна появилась в главной роли в Голливудской картине «Облачный атлас», в сюжет которого легла история о том, как Корея стала единственной оставшейся на Земле прогрессивной страной с настолько развитым технически, что ему удалось избежать глобальной техногенной катастрофы. Международный Кинофестиваль «Гуанахуа-то» в Мексике выбрал Корею почётным гостем в июле 2011 года и показал 76 корейских фильмов, среди которых фильмы-ужасы «Шепот стен» и «Ожесточённая» двух кинорежиссёров Бон Чжунхо и Ким Донвон.

«Корейская волна» стала импульсом для развития традиционных видов корейского искусства – танца, живописи, литературы и классической музыки. Авангардные танцоры современного корейского танца, в частности прима-балерина Со Хи, стали частью труппы «Американского театра балета», а Ким Кимин стал частью балетной труппы Мариинского театра[12,Электронный ресурс].

При поддержке Корейского Фонда за период с 2011 по 2016 годы выросло количество учреждений, которые непосредственно занимаются распространением корейского языка зарубежом[13, Электронный ресурс]. Фонд управляет студентами по программе академической мобильности, способствует созданию на базе зарубежных университетов площадки для развития корееведения, выделяет финансовые средства на зарубежные исследования Республики Корея для преподавателей и проводит финансирование стипендиями одаренных и талантливых студентов.

Таким образом, одним из самых обширных и активно используемых ресурсов Республики Корея по политике продвижения международного имиджа страны является массовая и традиционная культура и публичная дипломатия. Корейский фонд реализует программы публичной дипломатии, чтобы наладить диалог с всемирно известными зарубежными деятелями, распространяет корейский язык и финансирует исследования, посвящённые Республике Корея.

На сегодня в Корее уже организован сильный инструментарий для продвижения позитивного имиджа страны, как:

- открытие центров по изучению языка и культуры;
- организация культурных программ в рамках фестивалей и недель Кореи;
- популяризация национальной культуры;
- широкое распространение корейского языка и национальной кухни.

Республика Корея использует все вышеуказанное в практиках по укреплению привлекательного образа страны на международной арене.

### **Источники и литература:**

1. Мелихов А. Республика Кореи в поисках сказки. Корейцы в русских зеркалах: опыт исследования. – СПб: Лимбус Пресс, 2011
2. Janelli R.L., Yim D. Soft Power, Korea, and the Politics of Culture. Dongguk University. 2007. Режим доступа: [http://ieas.berkeley.edu/events/pdf/2007.10.05\\_Janelli\\_and\\_Yim.pdf](http://ieas.berkeley.edu/events/pdf/2007.10.05_Janelli_and_Yim.pdf) (Дата обращения: 20.03.2020)
3. Credit Systems and Learning Outcomes in ASEM Member Countries // The ASEM education secretariat. Режим доступа: [http://www.asemeducationsecretariat.org/imperia/content/asem2/events/2010berlin/2010\\_berlin\\_seminar\\_reader.pdf](http://www.asemeducationsecretariat.org/imperia/content/asem2/events/2010berlin/2010_berlin_seminar_reader.pdf) (дата обращения: 14.04.2020).
4. Программы обмена фонда ASSE. Режим доступа: URL: [https://asse.com/student\\_countries/south\\_korea/](https://asse.com/student_countries/south_korea/) (Дата обращения: 21.03.2019)
5. The 24<sup>th</sup> AKS Summer Program for International Students. 2016. Режим доступа: <http://intl.aks.ac.kr/english/viewtopic.php?t=480&sid=211aa86d09460e195974e8b34f8f07b1> (Дата обращения: 10.04.2020)
6. Очарование Южной Кореи: Весенние фестивали 2016 года. Режим доступа: URL: <http://korean.visitkorea.or.kr/kor/bz15/where/festival/festival.jsp?cid=525901> (Дата обращения: 12.04.2020)
7. Chen C. Seoul sisters. South China Morning Post. 2006. February 26. Режим доступа: <http://www.elon.edu/docs/e-web/academics/communications/research/vol2no1.pdf> (Дата обращения: 22.04.2020)
8. «Корейская волна» в прошлом году принесла более 30 млрд вон. 2015. Режим доступа: [http://biz.khan.co.kr/khan\\_art\\_view.html?artid=201604101228001&code=920501&med=khan](http://biz.khan.co.kr/khan_art_view.html?artid=201604101228001&code=920501&med=khan) (Дата обращения: 20.03.2019)
9. Официальный сайт Международного Пусанского кинофестиваля. Режим доступа: <http://www.biff.kr/structure/eng/default.asp> (Дата обращения: 23.03.2020)
10. Фильм «Пьета» Ким Ки Дука получил «Золотого льва». Информационный портал РИА - Новости. Дата публикации: 08.09.2012. Режим доступа: <http://ria.ru/culture/20120908/745999147.html> (Дата обращения: 23.04.2020).

11. Korean Actors Who Snagged Big Roles in Big Hollywood Releases. /Информационный портал Крор Starz. April 20, 2015. Режим доступа: <http://www.kpopstarz.com/articles/194271/20150420/korean-actors-hollywood.htm> (Дата обращения: 23.04.2020)
- 12.Официальный сайт Мариинского театра. Режим доступа: URL: [https://www.mariinsky.ru/company/ballet\\_mt\\_men/kimin\\_kim](https://www.mariinsky.ru/company/ballet_mt_men/kimin_kim) (Дата обращения: 23.04.2020).
- 13.Деятельность Корейского Фонда: проекты « GlobalSchool» 2014).Режим доступа: <http://www.kf.or.kr/?menu=3265> (Дата обращения: 23.04.2020)

# КЫРГЫЗ ЖАНА КЫТАЙ ТИЛИНДЕ “ЧОҢДУК” ӨЛЧӨМ МААНИСИН ТУЮНДУРГАН СӨЗДӨР

## СЛОВА, ВЫРАЖАЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЕ ВЕЛИЧИНЫ, НА КЫРГЫЗСКОМ И КИТАЙСКОМ ЯЗЫКАХ

### WORDS EXPRESSING MEASUREMENT OF QUANTITY IN KYRGYZ AND CHINESE LANGUAGES

Акыйкатова А. А.

К. Карасаев атн. БМУнун аспиранты

[aychudunya@mail.ru](mailto:aychudunya@mail.ru)

УДК:811.512.154:811.581

#### Аннотация

Кыргыздар байыркы көчмөн эл. Илгертеден бери журт которуп, көчүп-конуп жашашкан кыргыз эли жер шартына карата жатакка, бөксө жайлоого, тоого көчүшкөн. Кыргыз эли, дагы бир жагынан алганда, табияттын сырын эрте өздөштүргөн. Көч которуп, жашап келген элдин ойлонуусу, аң – сезими эркин болгон. Тоо койнунда жашаган көчмөндөр нерсенин чоңдугун абдан чоң, ири, көлөмү жагынан эбегейсиз зор нерселерди тоого, терендикти Ысык-Көлгө салыштырышкан. Ал эми кытай тилинде ушундай салыштыруу болгонбу деген суроо жаралбай койбойт. Бул макалада кыргыз жана кытай тилидериндеги “чоңдук” өлчөм маанисинин туюндурган сөздөр жөнүндө сөз болмокчу.

**Негизги сөздөр:** кыргыз тили, кытай тили, чоң, 大

#### Аннотация

Киргизы - это древний кочевой народ. С самых ранних времен они адаптировались к своему географическому окружению, мигрируя из жилищ на склонах холмов в луга и горы. С другой стороны, можно сказать, что кыргызы овладели «секретами природы» на очень ранней стадии. Эти горные кочевники сравнивали чрезвычайно крупные и объемные объекты с горами и глубокими объектами с глубинами Иссык-Куля. Нельзя не спросить, был ли когда-либо похожий способ сравнения на китайском языке. Используя это в качестве отправной точки, в этой статье будут обсуждаться слова, выражающие размеры и размеры как на кыргызском, так и на китайском языках.

**Ключевые слова:** киргизский язык, китайский язык, большой, 大

#### Abstract

The Kyrgyz are an ancient nomadic people. Since the earliest times, they have adapted to their geographical surroundings, migrating from hillside dwellings to grasslands and mountains. From another perspective, one can say that the Kyrgyz mastered the “secrets of nature” at a very early stage, developing a somewhat unrestrained mentality and attitude due to their nomadic lifestyle. These mountain-



dwelling nomads compared extremely large and voluminous objects to mountains and deep objects to the depths of Issyk-Kul. One cannot help but ask whether the Chinese language has ever had a similar means of comparison. Using this as a point of departure, this paper shall discuss words expressing measurements and size in both Kyrgyz and Chinese.

**Key words:** Kyrgyz language, Chinese language, big, 大

Кыргыз тилиндеги “өлчөм” деген сөз – бул бир нерсенин белгилүү бир чеги, чени, салмагы, ченеми, көлөмү. Мисалы: *Белгилүү өлчөмдө акча төлөп, бошонуп кетүүгө да акылуу* (Абдукаримов).

*Ойлой келсем, ага макул эмесмин,*

*Өз жеримди өлчөп берем эми мен,* (Б.Сарногоев) [1:1018].

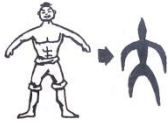
Кыргыз тилиндеги “ченем” сөзү – өлчөм деген мааниге жакын сөз. Б.а. “ченем” – бул бир нерсенин белгилүү бир чеги (чени), ченеми, көлөмү болуп саналат. Ал эми кытай тилинде өлчөм (量 liáng) – кандайдыр бир нерсени, узундукту өлчөөчү же башка стандартка ээ болгон буюм менен нерсенин узун-кыскасын, чоң-кичинесин, аз-көбүн же нерсенин башка бир өзгөчөлүктөрүн өлчөө. Мисалы: *жер өлчөө, метр менен кездемени өлчөө* ж.б. у.с. [2:810].

## **I. Кыргыз тилинде “чондук”өлчөм маанисинин туюндурулушу** **Чоң**

1. Көлөмү жагынан зор, ири, кичиненин карама-каршысы. *Айбанаттын эң чоңу – пилден, козгоп сайрады* (Тоголок Молдо). *Мүйүзү чоң – каргайган, Бугу менен маралы* (Осмонкул);
2. Мааниси, күчү, тереңдиги ж.б. жагынан бир кыйла, олуттуу. М: *пайдасы чоң, мааниси чоң*;
3. Абдан белгилүү таанымал, башкалардан айырмаланган. М: *чоң уста, чоң жазуучу*.
4. Балалык доордон өтүп калган, эр жеткен, жашап калган. М: *Чоң да, кичине да ушул ырыста менин энчим көп деп мактанат* (Сыдыкбеков);
5. Жогорку бийлик кызматтарында иштеген адам, башкарма. *Өт.сүйл. Кечикпей чоңдорго көз көрсөтүп, ишимди илгери агызайын* (Сыдыкбеков) [4: 664].

## **I. Кытай тилинде “чондук”өлчөм маанисинин туюндурулушу**

大 dà  
(附) 太



Байыркы кытай тилинде “大” иероглифинин берилишинен эки кол эки тарапка чоюлган, эки бут талтая ачылган адамдын образын көрүүгө болот. Ошондуктан “大” иероглифи пиктограмма болуп саналат. Бул пиктограмманы көрүп “大” иероглифини эң алгачкы мааниси чоң кишиге байланыштуу болгонун көрүүгө болот. Анткени байыркы убакта адам баласын табияттын падышасы катары кабыл алган б.а. “алп”, ошондуктан адамдын сүрөттөлүшү “大” маанисинде болгон. “大” иероглифи 《说文解字》 китебинде мындайча түшүндүрүлөт 《天大地大人亦，大故大象人形》. Асман чоң, жер да чоң, адам да чоң. Ал эми “大” сөзүнүн маанилерин карап көргөнүбүздө “大” сөзүнүн биринчи мааниси: көлөмү жагынан, аянт жагынан, өлчөм жагынан, күч жагынан “чоң” дегендин мааниси жогорудагы мааниге дал келет.

1. “大” – сын атооч. Көлөмү жагынан, аянт жагынан, өлчөм жагынан, күч жагынан чоң. Кичинекей сөзүнүн антоними. Мисалы: 房子大 чоң үй; 地方大 аянты чоң; 年纪大 жашы чоң;
2. “大” – зат атооч. Деңгээли кичинеге салыштырмалуу чоң. 那间房子有这间两个大 M: ал үй бул үйгө караганда чоң;
3. “大” – тактооч. Деңгээли терең, күчтүү, терең, даражасы бийик. 天已经大亮了 M: күн эртелеп эле бийик көтөрүлдү; 大红 – кыпкызыл;
4. “大” – жашы улгайып калган, эр жеткен, жашап калган. 一家大小 – бир үйбүлөдө карысынан жашына чейин;
5. “大” – сын атооч. Орун тартиби боюнча алдынкы, биринчи. 大哥 – улуу байке; 老大 – улуу адам.
6. “大” – сылык формада адамды атоодо кесибинин тиешелүү атоо (кичи пейилдикти билдирүү үчүн кээде негизги сөздүн алдына колдонулат). M: 大作 – чоң жазуучу; 大厨 – чоң ашпозчу; 大驾 – чоң шофёр.
7. “大” – убакыттын же майрамды алдында баса белгилеп көрсөтүү. M: 大热天 – күн абдан ысык.
8. Адамдардын фамилиясы. [5:143].

“大” сөзү көлөмү жагынан, аянт жагынан, өлчөм жагынан, күч жагынан “чоң” деген маанини берип, сүйлөм ичиндеги кызматы аныктооч болот. Ал эми деңгээли, күчү, тереңдиги, даражасы терең деген мааниде “大” сөзү этиш жана сын атооч сөз түркүмдөрүнүн алдында колдонулат. “大” сөзү толуктоочтук милдетти аткарганда зат атооч сөзүнүн алдына келип аныктоочтук милдет аткара албайт.

## II. Кыргыз жана кытай тилинде “чоң” сөзүнүн колдонулуш өзгөчөлүктөрү:

А) *Чоң кийим* ( кийимдин өлчөмү (размери) чоң; көлөмү чоң; чоң (размер) өлчөм).

1) Кыргыз тилинде чоң кийим деп колдонулат.

2. Кытай тилинде чоң кийим деп колдонулбайт. Кытай тилинде “肥大的衣服” – кенен кийим ” деп колдонулат. Башкача айтканда, кийимдин кенендигине көңүл бурулат.

Б) *Чоң уста*. (белгилүү таанымал, башкалардан айырмаланган).

1. Кыргыз тилинде *чоң уста, чоң ашпозчу, чоң шофёр* деп көп колдонулат.

2. Кытай тилинде өз иши менен белгилүү болгон, өз ишин жакшы билген адамдарды “大厨” – *чоң ашпозчу*; “大作” – *чоң жазуучу* дешет.

В) *Зор киши* ( чоң киши, олбурлуу адам).

1. Кыргыз тилинде *зор киши, калдайган киши* деп кишинин көлөмүнө жараша сыпатталат.

2. Кытай тилинде “大人” – *чоң киши* деп айтылбайт. Эгер адамдын көлөмү чоң, бою узун, кең далылуу, күчтүү, чыйрак денелүү болгон адамды “魁伟的人 (*kuí wěi*)” же “魁梧的人 (*kuí wú*)” – *алп тулкулуу, олбурлуу, зор киши, алп киши* деп айтылат. Ал эми азыркы кытай тилинде бир адамдын бир жери чоң болсо, сөзсүз, кайсы жери чоң экенин белгилеп кетүү керек. Мисалы: 《老李个子大》 Лао Линин бою чоң (узун), же мурду чоң ж.б.

Г) *Чоң телефон* (телефондун көлөмү чоң)

1. Кыргыз тилинде *чоң телефон, чоң телевизор, чоң шкаф* ж.б.у.с. буюмдардын көлөмү чоң экендигин “чоң” сөзүн колдонуп нерсенин чоңдугун сыпаттоого болот.

2. Кытай тилинде 大手机 – чоң телефон деп айта албайбыз. Анткени нерсенин эмнеси чоң экендигин белгилеп кетишибиз керек. 屏幕大的手机 – экраны чоң телефон, көлөмү чоң шкаф, экраны чоң телевизор ж.б.

Д) *Чоң имарат* (салынган орду чоң, көлөмү чоң, бийик)

1. Кыргыз тилинде эгер кандайдыр бир имараттын көлөмү чоң болсо, анда чоң имарат деп колдонулат.

2. Кытай тилинде “大楼” чоң имарат деп айтылбайт. Эгер кандайдыр бир имарат чоң болсо, анда “高楼大厦” бийик имарат делип, имараттын бийиктигине көңүл бурулат.

### III. Кыргыз тилинде “чоңдук” өлчөм маанисинин туюндурган сөздөр

1. Зор – көлөмү, көрүнүшү, тулку бою ж.б. жагынан чоң, олбурлуу, көлөмдүү. М: *Алымкул менен Нурмат зор кара жыгачтын түбүндө поезд күтүп турушат* (Абдукаримов). *Чоң торуга мингенге Чаргын ого бетер зор, ого бетер шаңдуу* (Т.Сыдыкбеков). *Күчөй берсин, Улам биздин зор мекен* (Т.Умөталиев).  
*Менин доорум – адилеттин, жаңы ойго,  
Зор байгени баштап бара жаткандар* (Ж.Мамытов).  
*Бир чокмору бир тоодой,  
Балбандан канча зору бар* (Эр Төштүк) [6: 583].
2. Ири – көлөмү, өлчөмү, турпаты, көрүнүшү ж.б. жагынан башкаларга салыштырганда чоң, майда же кичине эмес, ирдүү, зор. *Бул алмалардын башкалардан көлөмү ири* (Т.Сыдыкбеков). *Динара Аскардын күндөлүгүн ири-ири жазуулар менен булгап койгонуна өкүндү* (Т.Сыдыкбеков) [7:610].
3. Көлөмдүү – көлөмү чоң. *Анда темир жол бекети, көлөмдүү эки ишкана жана көп сандаган базарлар бар* (Эркин Тоо). *Көлөмдүү ырлар көп жазып, эл ишеничин актаган* (Осмонкул) [8:55].
4. Далдай 1. Далдайып чоң көрүнүү, эби сыны жок чоң болуп көрүнүү. *Эшим дайым күлүңдөп турган, бакыракай көздүү, далдайган чоң киши* (Байтемиров). *Далдайган эби жок күрөктүн шахтёрлорго кереги жок* (Сасыкбаев). *Канай ордунан туруп келип, далдайып биздин жаныбызга туруп калды* (Ө.Даникеев). 2. Делдейүү, далдырап туруп калуу.  
*Алат экен бурут деп,  
Адамдын көбү далдайды* (Манас) [9:359].
5. Калдай 1. Өтө чоң, көлөмдүү болуп көрүнүү, далдаюу. *Күн түшкө жакындаган убакта калдайган калың карагайлуу тоого келип жеттик* (Каралаев). *Түштүк тараптан калдайган кара булут көтөрүлүп келе жатат* (Жантөшев). *Тээтиги калдайып көрүнгөн боз үй, бара турган айылдын аягы* (Ала Тоо). 2. Эби-сыны жок ийкемсиз көрүнүштө болуу, далдагай тартып көрүнүү. *Кара сакал карыя калдая козголду* (Убукеев).  
*Калдайган жаным сен дедим,  
Калгандай сүйүү адашып...*(Култегин) [10:669].
6. Алп – өтө зор көлөмдүүлүк, теңдешсиздик.  
*Өзүмдүн өскөн жеримден,*

### III. Кытай тилинде “чондук” өлчөм маанисин туюндурган сөздөр:

巨 – чоң; зор деген маанини берет.

巨石 – чоң таш;

巨款 – чоң акча;

巨轮 – чоң дөңгөлөк;

巨人 – алп киши;

巨大 – өтө чоң; зор; сөзү масштабы ири, көлөмдүү чоң болгон нерселерге колдонулат.

巨大的成就 – чоң жетишкендик.

1. “硕大” деген сөз чоң, зор, көп, мол маанисин берет. Ошондой эле “硕大” сөзү көбүнчө түшүмгө, жетишкендиктерге колдонулат.

Мисалы: 硕大的果实 – мол түшүм; көп түшүм;

硕大天朋 – өтө чоң; алп; укмуштудай зор;

硕果累累 – мол түшүм, бай түшүм;

2. “庞大páng dà” – олчогой; эбегейсиз чоң; зор; чондун дагы чоңу, өтө чоң деген маанини билдирет. Көбүнчө аянтты, көлөм же бир нерсенин сан өлчөмүн билдирүүдө колдонулат.

Мисалы: 体积庞大 – көлөмү өтө чоң;

开支庞大 – эбегейсиз чоң чыгым;

庞大机构 – штатты эбегейсиз кеңейтүү деген маанини билдирет.

3. Кытай тилинде жаныбардын же нерсенин көлөмү өтө чоң экенин сүрөттөө үчүн “庞然大物 (páng rán dà wù)” б.а. көрүнүшү боюнча ажыдаардын көлөмүндөй чоң нерсе деп сүрөттөшөт. Бирок бул иероглиф бир гана жаныбарларды, нерселерди сүрөттөөдө колдонулат. “庞然大物(páng rán dà wù)” – эбегейсиз зор; бул сөздүн эң негизги маанисин ажыдаар сөзү берет. Биз өзүбүз көрүп тургандай эле, кытай тилинде нерсенин чондугун (庞大páng dà; 庞然大物páng rán dà wù) билдирген сөздөрдүн көбүндө “龙” – ажыдаар ачкычы бар. Башкача айтканда, кытай эли нерсенин көлөмүн, чондугун ажыдаарга салыштырып өлчөмүн айтарын билсе болот.

4. Ал эми адамдын көлөмүн же чондугун сүрөттөөдө кытай тилинде 魁伟kuí wěi (алп тулкулуу); 魁梧kuí wú (алп тулкулуу) деген сөздөр колдонулат. Башкача айтканда, бою узун, кең ийиндүү, күчтүү, чыйрак денелүү болгон адамды сүрөттөөдө колдонулат. “魁” сөзүнүн өзү тулкулуу, карлуу, алп деген маанини берет. 伟 – улуу, бийик, зор, чоң деген маанини берет.

5. 宏 – улуу; бийик; алп; зор; чоң; 宏大1. Мааниси – улуу; бийик; алп; зор; чоң; 2-мааниси – көлөмдүү, көлөмү чоң, масштабы чоң; 3-мааниси – адамдардын фамилиясы; 宏大事业 – ири ишкана; 宏大工程 – ири проект;

宏大运动 – ири спорт; 宏大 – улуу; бийик; алп; зор; чоң; 宏大目标 – бирик максат; 宏大理想 – чоң максат;

6. 宏观世界 – макрокосм; 宏观观察 – ири деңгээлде көзөмөлдөө (бардык тарабынан көзөмөлдөө). 宏观调控 – макроконтроль; 宏观经济 – макроэкономика; 宏观掌握 – көлөмдүү башкаруу; Нерсенин чоңдугун билдирүүдө колдонулат.

#### IV. Кыргыз жана кытай тилдериндеги энциклопедиялык маалымат

Кырг. Чоң: жогорку, чоң, ири, кенен, бийик, жетекчи, улуу, шеф;

Кыт. 1) 长cháng: бийик, жогору, чексиз, чеги жок, терең, узак, көп сандаган; 2) 长cháng: улуу, жетекчи, биринчи; өсүү, чоңоюу, көбөйүү. Бул мисалдар кыргыз тилиндеги “чоң” сөзүнүн тамыры жалпы этимологияга ээ экенин далилдеп турат [12:624].

“长cháng” сөзүнүн байыркы кытай тилинде 15 мааниси болгон, “长cháng” сөзүнүн төртүнчү мааниси “高大gāodà” “чоң” деген маанини билдирген. Мисалы: “吕氏春秋- 谕大”: 井中之无大鱼也, 新林之无长木也. Кудукта чоң балык болбойт, жаңы токойдо чоң бак болбойт. “音初”辛余靡长且多力、为王石”. Бирок бүгүнкү кытай тилинде “长cháng” сөзүнүн чоң деген мааниси колдонулбайт [13:136].

Көрүп тургандай, кыргыз тилинде чоңдукту жана өлчөм маанисин туюндурган сөздөр (чоң, зор, ири, көлөмдүү, далдайган, калдайган) бар. Бул сөздөрдүн баары көлөм жагынан өлчөм маанисин билдиргени менен, стилистикалык айырмачылыгы бар. Ал эми кытай тилинде чоңдук өлчөмүн билдирген “大, 巨大, 硕大, 庞大, 宏大, 宏观, 魁伟, 庞然大物” деген сөздөр колонулат. Бул сөздөрдүн сөз менен айкалышуу жагынан кыргыз тилиндей эле айырмачылыктар бар. Кытай тилинин кыргыз тилиндеги “чоңдук, өлчөм” сөздөрүнөн айырмачылыгы кытай тилинде нерсенин чоңдугун, өлчөмүн билдирүүдө сын атооч сөзүнөн сырткары да бакша күчөтмө сын атооч, зат атооч сөздөрү колдонулат. Кыргыз тилинде чоңдук өлчөм сөздөрүнүн алдына “абдан” деген күчөтмө сын атооч сөзүн колдонсо болот, бирок кытай тилинде “чоңдук, өлчөм” сөздөрүнүн, дээрлик, бардык сөздөрдүн алдына эле “很– өтө; 非常 – өтө; аша; өзгөчө; 超级 – өтө; ашкан; даражадан тышкары; 太– өтө; эң; абдан; өтө” өндүү сөздөрдү колдонууга болбойт. Экинчи айырмачылыгы Кытай тилинде нерсенин чоңдугун билдирүүдө бир гана нерсе чоң деп койгонго болбойт. Сөзсүз, нерсенин эмнеси чоң экенин белгилеп кетүү керек. Үчүнчү айырмачылыгы ар бир нерсенин көлөмүн билдирүүдө (адам, нерсе, ишкана,

жемиш ж.б.) “чондуктун” ар түрдүү өлчөм маанисин туюндурган сөздөр колдонулат.

Кыргыздар байыркы көчмөн элдердин катарына кирет. Илгертеден бери журт которуп, көчүп-конуп жашашкан кыргыз эли жер шартына карата жатакка, бөксө жайлоого, жайлоого, тоого көчүшкөн. Кыргыз эли, дагы бир жагынан алганда, табияттын сырын эрте өздөштүргөн. Көч которуп, жашап келген элдин ойлонуусу, аң-сезими эркин болгон. Тоо койнунда жашаган көчмөндөр нерсенин чондугун абдан чоң, ири, көлөмү жагынан эбегейсиз зор нерселерди тоого, тереңдикти Ысык-Көлгө салыштырышкан:

*Чөптү тоодой көп кылган,*

*Төгөрөгүн чеп кылган (Тоголок Молдо). Ашырдын кубанычы тоодой болгон эле (Сасыкбаев).*

*Эти тоодой, Ысык-Көлдөй чык болор (А. Токомбаев).*

Кытай тилинде жаныбардын же нерсенин көлөмү өтө чоң экенин сүрөттөө үчүн” 庞然大物(páng rán dà wù)”, б.а. көрүнүшү боюнча ажыдаардын көлөмүндөй чоң нерсе деп сүрөттөшөт. Бирок бул иероглиф бир гана жаныбарларды, нерселерди сүрөттөөдө колдонулат. 庞然大物(páng rán dà wù) – эбегейсиз зор; бул сөздүн эң нагизги маанисин ажыдаар сөзү берет. Ошондой эле көбүнчө аянтты, көлөм же болбосо бир нерсенин сан өлчөмүн билдирүүдө 庞大(páng dà) – олчогой; эбегейсиз чоң; зор; чоңдун дагы чоңу, өтө чоң деген маанини билдирен сөз колдонулат. Бул сөздөрдө 庞 –ажыдаар ачкычы бар. Кытай элинин байыркы уламыштарында ажыдаар - бул ыйык, таң каларлык жаныбар катары сүрөттөлөт. Кытай элинин ажыдаары Батыш өлкөлөрүнүн ажыдаарынан айырмаланып, бир баштуу, оозунан от эмес суу чыккан, кургакчыл убакта дыйкандарды суу менен жерин сугарган, мүйүзү жок жаныбар катары сүрөттөлөт. Ошондой эле кытай элинде ажыдаар өтө бийик жана жогорку мааниге ээ. Кытай эли өзлөрүн ажыдаардын урпактары деп санашат. Ажыдаар кытай элинде ыйык жаныбар жана кытай калкынын символу болуп саналат. Ошондой эле ажыдаар игиликтин символу болуп эсептелинет. Кытай ажыдаары дегенибизде бир баштуу жана оозунда суу толгон жаныбар элестелет. Миң жылдын ичинде ажыдаардын таасири бардык кытай элине, маданиятына жайылып кытай эли ажыдаарды жакшы нерселер менен салыштырууда колдонушуп, жакшылыктын жарчысы катары көрүшөт. Ошондой эле ажыдаар императорлук күчүн, кудайлык күчүн, кыйындык күчүн символдойт. Ошондой эле бардык “龙” ажыдаар катышкан сөздөр оң маанини туюндурган сөздөр болуп саналат. Мисалы: “真龙天子 – ажыдаар бул теңир баласы”, “龙生九子 – бир энеден тогуз бала төрөлсө, тогузунда тогуз мүнөз”,

“龙飞凤舞 – жеңил, ийкемдүү”, “龙马精神 – күч - кубатка толгон, чың ден соолуктуу” [14:64].

### **Колдонулган адабияттардын тизмеги:**

1. “Кыргыз тилинин сөздүгү” Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясы. AVRASYA – 2010. 1018-бет
2. 现代汉语词典; 北京; 商务印书馆; 2012年
3. К.К Юдахин. Кыргызско-русский словарь. 593-бет
4. Кыргыз тилинин түшүндүрмө сөздүгү. Экинчи бөлүк.-Б.:Салам – 2016. 664-бет
5. А. Саспаев. Кытайча-кыргызча сөздүк; Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясы 143-бет
6. Кыргыз тилинин түшүндүрмө сөздүгү. Биринчи бөлүк.-Б.:Салам – 2016. 583-бет
7. Кыргыз тилинин түшүндүрмө сөздүгү. Биринчи бөлүк.-Б.:Салам – 2016. 610-бет
8. Кыргыз тилинин түшүндүрмө сөздүгү. Экинчи бөлүк.-Б.:Салам – 2016. 55-бет
9. Кыргыз тилинин түшүндүрмө сөздүгү. Биринчи бөлүк.-Б.:Салам – 2016. 359-бет
10. Кыргыз тилинин түшүндүрмө сөздүгү. Биринчи бөлүк.-Б.:Салам – 2016. 669-бет
11. Кыргыз тилинин түшүндүрмө сөздүгү. Биринчи бөлүк.-Б.:Салам – 2016. 95-бет
12. Капар Зулпукаров. Введение в китайско-кыргызское сравнительное языкознание; Бишкек – 2016.
13. 古代汉语词典; 商务印书馆出版; 北京2016年。136-页
14. 北京语言大学出版社; 2012年; 64 页



