

ISSN 1694-7207



**КАЗЫ ДЫЙКАНБАЕВ АТЫНДАГЫ
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ТЫШКЫ ИШТЕР МИНИСТРЛИГИНИН
ДИПЛОМАТИЯЛЫК АКАДЕМИЯСЫНЫН
ЖАРЧЫСЫ**



**ВЕСТНИК
ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ИМЕНИ КАЗЫ ДИКАМБАЕВА**



**BULLETIN
OF DIPLOMATIC ACADEMY OF THE MINISTRY
OF FOREIGN AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC
NAMED AFTER KAZI DIKAMBAEV**

№ 13

**Рецензируемое периодическое издание,
рекомендованное Высшей Аттестационной Комиссией
Кыргызской Республики**

Бишкек - 2020

Негиздеген:

К. Дикамбаев атындагы Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлигинин Дипломатиялык академиясы

Редакциялык кенеш:

1. Ч. У. Адамкулова – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын ректору, профессор, э. и. д.;
2. Г. Дж. Алыбаева – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын каф. башчысы, доцент, э. и. к.;
3. Ч. К. Давлетова – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын доценттин м. а., э. и. к.;
4. М. Джекшен – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын доценттин м. а., саяс. и. к.;
5. А. Э. Джоробекова – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын каф. башчысы, профессор, т. и. к.;
6. Р. С. Джумалиева – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын каф. башчысы;
7. М. С. Иманалиев – КР АЫУЭ, т. и. к.;
8. З. К. Курманов – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын проректору, профессор, т. и. д.;
9. Т. Т. Кыдыров – КР АЫУЭ, т. и. к.;
10. Т. А. Нурматов – К. Дикамбаев атындагы КР ТИМ ДАнын доцент, ю. и. к.;
11. К. Ч. Султанбеков – профессордун м. а., с. и. д.;
12. Т. Т. Шаболотов – профессор, с. и. д.;

Редакциянын дареге:

Кыргызстан, 720040, Бишкек ш.,

Эркиндик булвары, 36

телефон: 66-01-85, 66-13-83, 62-27-48

факс: (996-312) 66-01-85

эл. дарек: dipacademy@mfa.gov.kg

Эскертүү: Журналдагы материалдарды ксерокопиялык, микрофильмдик жана башка ыкмалар менен нускалоодо, көчүрүп басууда ж.б. колдонууда журналга шилтеме берүү зарыл.

Журналдын редакциялык кеңешинин пикири

менен макалалардын авторлорунун пикири туура келбей калышы мүмкүн.

Учредитель:

Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Кыргызской Республики им. К. Дикамбаева

Редакционный Совет:

1. Ч. У. Адамкулова – ректор Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, профессор, д. э. н.;
2. Г. Дж. Алыбаева – зав. каф. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, доц., к. э. н.;
3. Ч. К. Давлетова – и. о. доцента Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, к. э. н.;
4. М. Джекшен – и. о. доцента Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, к. п. н.;
5. А. Э. Джоробекова – зав. каф. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, профессор, к.и.н.;
6. Р. С. Джумалиева – зав. каф. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева;
7. М. С. Иманалиев – ЧПП КР, к. и. н., и. о. профессора Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева;
8. З. К. Курманов – проректор Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, профессор, д. и. н.
9. Т. Т. Кыдыров – ЧПП КР, к.п.н., и. о. профессора Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева;
10. Т. А. Нурматов – доцент Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева, к.ю.н.;
11. К. Ч. Султанбеков – и. о. профессора, д.п.н. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева;
12. Т. Т. Шаболотов – профессор, д.п.н. Дипакадемии МИД КР им. К. Дикамбаева

Адрес редакции:

Кыргызстан, 720040, г. Бишкек,

Бульвар Эркиндик, 36

Телефон: 66-01-85, 66-13-83, 62-27-48

факс: (996-312) 66-01-85

эл. почта: dipacademy@mfa.gov.kg

Внимание: При использовании, перепечатке, микрофильмировании и других формах копирования материалов ссылка на журнал обязательна.

Мнение редакционного совета журнала может не совпадать с точкой зрения авторов статей.

**Издан при поддержке фонда Конрада Аденауэра
Распространяется бесплатно**

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Адамкулова Ч. У.</i> Интеграционные процессы в Центральной Азии: состояние, риски и перспективы развития	5
<i>Аалиева Ч. Т.</i> Политические аспекты международной миграции	14
<i>Аземкулова А. Ш.</i> Интеграция – важнейшее условие обеспечения безопасности стран Центральной Азии и роль политической элиты	19
<i>Алыбаева Г. Д., Кубанов Н.</i> Современное состояние рынка образовательных услуг по изучению иностранных языков в г. Бишкек	25
<i>Бактыбек кызы А.</i> Сотрудничество Кыргызстана и Казахстана в сфере образования	31
<i>Бейшекова А. Б.</i> Законодательство об иностранных инвестициях и деятельность зарубежных компаний на территории Кыргызской Республики	35
<i>Даминова Н. Н.</i> Проблемы в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в Центральной Азии и пути их решения	38
<i>Джоробекова А. Э., Хан А.</i> Государство Палестина: процесс международного признания	50
<i>Жаныкулу кызы А.</i> Возможности и механизмы использования «мягкой силы» КР в ЦА	53
<i>Ишеналиева А. К., Бактыбекова А. Б.</i> Место Центральной Азии в мировой экономической системе в свете глобализации	59
<i>Кадыркулов И. А.</i> Кыргызская Республика и Китайская Народная Республика: стратегическое партнерство	65
<i>Камалдинов О. К.</i> Международный режим нераспространения ядерного оружия	71
<i>Кашкараева Ч. К., Артыкбаев А. М.</i> Вопросы внешней миграции в Содружестве Независимых Государств	74
<i>Куликовский А. В.</i> Блокада Ленинграда как символ стойкости советского народа	80
<i>Кыдырмаева А. А.</i> Современное состояние внешнеторговых отношений Кыргызстана и Китая	83
<i>Максатбеков Д. М.</i> Борьба государств с проявлениями международного терроризма	90

<i>Маметемин кызы М.</i> Кыргызстандагы этнографиялык изилдөөлөр (1920-1930-жж.)	94
<i>Молдалиева А. Э.</i> Международно – правовой статус Евразийского экономического союза	102
<i>Мукашева Р. М.</i> Гендерные стереотипы в политическом дискурсе	105
<i>Назарова Р.</i> Государственная политика Кыргызской Республики в сфере обеспечения информационной безопасности	111
<i>Омурканова А. Т.</i> Harry victory day, или союзники 75 лет спустя	115
<i>Бешимов А. Ж., Осмонкулова Э. Т.</i> Роль Кыргызской Республики в инициативе “Один пояс — один путь”	120
<i>Сапаров Р. Ю.</i> Экономическая безопасность государств с развивающейся экономикой	125
<i>Сасыкулов Б. Б.</i> Улучшение инвестиционного климата как основы развития экономики Кыргызской Республики на современном этапе	130
<i>Сасыкулов Б. Б., Бегимкулова Ж.</i> Особенности разработки управленческих решений в условиях глобализации	140
<i>Сырдыбаев Т. Т.</i> Становление полиэтнических населенных пунктов в Семиреченской области Кыргызстана в середине XIX века	147
<i>Тагайбекова Б. Т.</i> Проблемы делимитации и демаркации государственных границ Кыргызской Республики	153
<i>Темирбекова А. Т.</i> Изменение политической системы кыргызстанского общества в сторону формирования парламентской республики	157
<i>Лукащенко О. С.</i> Приоритеты внешней политики современной Германии	170

**ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:
СОСТОЯНИЕ, РИСКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**INTEGRATION PROCESSES IN CENTRAL ASIA:
CONDITION, RISKS AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

**БОРБОРДУК АЗИЯДАГЫ ИНТЕГРАЦИЯЛЫК ПРОЦЕССТЕР:
АБАЛЫ, ТОБОКЕЛДИКТЕРИ ЖАНА ӨНҮГҮҮНҮН КЕЛЕЧЕГИ**

Адамкулова Ч. У.
д. э. н., профессор ДА МИД КР

УДК 327

Аннотация

В статье проведён анализ состояния сотрудничества между 5 странами Центральной Азии, отдельно представлены экономические, экологические и политические особенности интеграции региона. Представлены объективные предпосылки для углубления регионального сотрудничества, несмотря на существующие противоречия в трансграничных вопросах, в проблемах использования водных ресурсов и др. Рассматриваются возможности сотрудничества «Центрально-азиатской пятерки» с внешними игроками по формуле ЕС+5, США+5, Япония+5, Южная Корея+5, Россия+5. Также в статье представлены возможные ниши для дальнейшего регионального сотрудничества.

Ключевые слова: Интеграционные процессы, Центральная Азия, Россия, СНГ, региональное сотрудничество, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, водные ресурсы безопасность, инфраструктура.

Abstract

The article analyzes the state of cooperation between the 5 countries of Central Asia, separately presents the economic, environmental and political features of the integration of the region. The objective prerequisites for deepening regional cooperation are presented, despite the existing contradictions in cross-border issues, in the problems of using water resources, etc. The possibilities of cooperation of Five Central Asian countries with external players according to the formula EU + 5, USA + 5, Japan + 5, South Korea + 5, Russia + 5. The article also presents possible niches for further regional cooperation.

Key words: Integration processes, Central Asia, Russia, the CIS, regional cooperation, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Uzbekistan, Tajikistan, Turkmenistan, water resources, security, infrastructure.

Кыскача мүнөздөмө

Макалада Борбордук Азиянын 5 өлкөсүнүн ортосундагы кызматташтык абалына анализ жасалды, аймактын интеграциясынын экономикалык,

экологиялык жана саясий өзгөчөлүгү өзүнчө берилди. Трансчек ара маселелериндеги карама-каршылыктарга, суу ресурстарын колдонуудагы көйгөйлөргө ж.б. карабастан, аймактык кызматташтыкты тереңдетүү үчүн объективдүү шарттар көрсөтүлгөн. «Борбордук-азия 5» ЕС+5, США+5, Япония+5, Южная Корея+5, Россия+5 формуласы боюнча тышкы оюнчулар менен кызматташтык мүмкүнчүлүгү каралган. Макалада ошондой эле аймактык кызматташтык үчүн мүмкүнчүлүктөр көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: Интеграциялык процесстер, Борбордук Азия, Россия, КМШ, аймактык кызматташтык, Казахстан, Кыргызстан, Өзбекстан, Таджикистан, Түркмөнстан, суу ресурстарынын коопсуздугу, инфраструктура.

Вопросы интеграции стран СНГ были исследованы в работах российских ученых и ученых стран СНГ, таких как Долгов С.И., Ермакова В.В., Рахматулина Г.Г., Саакян П.А., Станбеков Т.О., Хамралиев Ф.М., Черкасов Н.А. и другие.

Эти же вопросы нашли отражение в англоязычной экономической литературе. В частности, на страницах World Customs Journal отмечается, что Евразийский Экономический Союз способствует процессу интеграции, который вызван культурной и географической близостью этих стран.

Советские Социалистические Республики Центральной Азии появились на свет в 1924-1925 годах в результате национально – территориального размежевания. Были выделены национальные административно-территориальные единицы, получившие статус автономных республик. Так образовались Киргизская, Казахская, Туркменская, Таджикская и Узбекская Республики.

В результате размежевания изменились не только названия, но и границы административно-территориальных единиц. На самом деле Центральная Азия представляет собой не только 5 стран, но также включает в себя и Афганистан, часть территории Китая (так называемый Синьцзян-Уйгурский автономный округ), Монголию и Юг России, который включает в себя Алтай, Бурятию и Туву. Это совершенно разные регионы с исторической точки зрения, но всех их объединяет то, что там проживает тюркоязычное население.

Поэтому национально территориальное размежевание 1924-1925 года нарушило некое единство тюркоязычных народов, которые находились в составе Российской империи. В итоге вышло так, что коренные народы многих республик оказались за пределами своей родины. Так на территории Афганистана живет больше таджиков, чем в Таджикистане, очень многие туркмены проживают в Иране и Афганистане, территория северного Афганистана населена узбеками, большое количество казахов проживает в Китае, часть киргизов проживает в Синьцзян-Уйгурском автономном округе.

Фактически размежевание произошло не по принципу объединения коренного народа, а по принципу, что имелось в составе Российской империи в

рамках различных соглашений, в том числе с Британской империей в конце XIX века.

Данное обстоятельство породило ряд межэтнических конфликтов в эпоху перестройки, многие из которых не разрешены до сих пор.

Но в тоже время следует отметить что размежевание, и сопутствующая ему коренизация населения имели и положительные стороны. Так, жители Центральной Азии получили возможность продвигаться на руководящие должности, активно стали развиваться национальные языки и внедряться в образование, науку и делопроизводство, средства массовой информации стали печатать на местных языках.

Страны Центральной Азии оказались в особо тяжелой ситуации после развала Советского Союза в 1991 году. В рамках союзного разделения труда Советского Союза существовал очень высокий уровень экономической взаимозависимости союзных республик. Ни одна из союзных республик не имела полного цикла производства, каждая республика получала комплектующие из других республик и распад этой системы связей создавал серьезную проблему у новых независимых государств Центральной Азии. Преодолеть последствия распада централизованной системы для стран Центральной Азии оказалось сложнее из-за низкого уровня экономического развития, чем у республик европейской части пост советского пространства. Кроме того, страны Центральной Азии были изолированы от мировых рынков ввиду особого территориального расположения вдалеке от Мирового океана. Следовательно, страны Центральной Азии должны были сотрудничать друг с другом для преодоления кризиса, прежде всего в водно-энергетической сфере.

В последней четверти двадцатого столетия сущность водных отношений существенно изменились, главным содержанием становится вопрос о собственности на воду. Истоки рек расположены в горах, народы, проживающие в горной местности, находятся в более трудных условиях и располагают меньшими возможностями для экономического развития. Понятно, что такого рода несправедливости сложились исторически и преодолеть их можно только правом владения той землей, на которой проживает данный народ, и всем тем, что данная земля порождает, в том числе естественными системами водоформирования: ледниками и стоками рек. Как правило, горные стран не входят в число богатых стран, и вода, по сути дела, естественный исторический источник и шанс для экономического развития. И это мир должен признать и поддержать. К сожалению, такое признание приходит крайне медленно, потому что наносит ущерб интересам стран – водопользователей. Возникает обязанность платить за воду, которая веками доставалась даром.

В Центральной Азии основной источник питания всех существующих рек в регионе – воды горного снегового и ледникового происхождения. Речной сток формируется в основном в горах Кыргызстана и Таджикистана, а используются

эти ресурсы для орошения во всех странах региона. Это требует совместных конструктивных действий в управлении водными ресурсами.

Развал Советского Союза привел к образованию отдельных независимых стран Центральной Азии и выявил слабые стороны новых независимых государств.

В условиях перехода стран Центральной Азии к рыночной экономики выявлены две тенденции: дезинтеграции и интеграции.

К преимуществам стран Центральной Азии можно отнести:

- Выгодное геополитическое положение
- Достаточно квалифицированные трудовые ресурсы
- Низкая стоимость рабочей силы
- Обеспеченность региона энергетического, минерального и сельскохозяйственного сырья
- Возможность совместного использования водных и природных ресурсов

К проблемам стран Центральной Азии можно отнести:

- Существование в каждом из государств анклавов, принадлежащих другому государству, отсутствие четких межгосударственных границ, демаркированной на местности
- Различие во внешней политике, участие в различных международных и региональных организациях и интеграционных объединениях

В связи с приобретением государственной независимости страны Центральной Азии должны были искать новые стратегические подходы в региональной интеграции.

В апреле 1994 года Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан подписали Договор о создании Единого экономического пространства, позже к ним присоединился Таджикистан.

В апреле 1996 года было подписано Соглашение об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве и эксплуатации газопроводов центрально-азиатского региона.

Однако все эти договоренности не достигали провозглашаемых документами целей, низким оставался уровень принятия решений, сами документы носили рекомендательный характер.

На сегодняшний день в Центрально-Азиатском регионе идет процесс поворота к реальным проблемам региона: борьба с терроризмом и экстремизмом, угроза безопасности, совместное использование жизненно-важных природных и техногенных ресурсов.

Таким образом, можно сказать интеграционные процессы в странах Центральной Азии переориентировались на более важные проблемы, от которых зависит мир и безопасность региона, вхождение в мировое сообщество.

Среди наиболее перспективных региональных образований является Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Для центрально-азиатских государств участие в ШОС отвечает национальным интересам.

Прежде всего, важным для национальной безопасности стран региона является разрешение вопросов о государственных границах.

Вопросы борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом в сфере сотрудничества объединения очень важны для стран Центральной Азии. Нестабильность в соседнем Афганистане и активизация экстремистских исламских организаций представляют серьезную угрозу для стабильности на региональном уровне.

Участие центрально-азиатских государств в ШОС дает им возможность использовать объединение в качестве политического инструмента создания баланса между Россией и Китаем.

Для центрально-азиатских государств также очень важно сотрудничество в области развития транспортных коммуникаций. Создание железнодорожных, автомобильных, речных, авиационных коммуникаций, соединяющих АСЕАН с Европой через Центральную Азию, будет способствовать росту торговли и устойчивому экономическому развитию государств Центральной Азии.

Для эффективного продвижения процесса формирования Таможенного Союза и Единого Экономического пространства было создано Евразийское Экономическое Сообщество. Членами Евразийского экономического сообщества стали пять государств – Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан в октябре 2000 года в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 года.

Ввиду того, что все поставленные задачи перед ЕврАзЭС были успешно выполнены, было принято решение об его упразднении, в октябре 2014 года в Минске прошло заключительное заседание межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества, главы государств – членов ЕврАзЭС подвели итоги и подписали документ о прекращении деятельности ЕврАзЭС.

С целью укрепления экономик стран, модернизации и повышения конкурентоспособности стран – участниц на мировом рынке в мае 2014 года был создан Евразийский экономический союз (ЕАЭС), договор о создании союза подписали Россия, Казахстан и Белоруссия. В 2015 году в ЕАЭС также вошли Армения и Кыргызстан. Остальные страны Центральной Азии пока не являются членами ЕАЭС, Узбекистан объявил о своем намерении вступить в качестве страны наблюдателя, но не как члена союза.

Формат С5+1 представляет собой многосторонний форум с целью расширения внутрорегионального сотрудничества в странах Центральной Азии с различными странами. На встречах в формате С5+1 обсуждаются вопросы, касающиеся экономического роста стран региона, охраны окружающей среды, обеспечения региональной безопасности и стабильности.

Возможные региональные кооперации стран Центральной Азии с внешними партнерами: существуют форматы ЕС+5, США+5, Япония+5, Южная Корея+5, Россия+5.

Формат С5 + ЕС Отношения Европейского Союза со странами Центральной Азии получили активное развитие в связи с принятием «Стратегии нового партнерства» в июне 2007 г. Стратегия поддерживается значительным увеличением финансовой и экспертной помощи Европейского Союза. В июне 2019 года была принята новая стратегия «Европейский Союз и Центральная Азия», в которой изложен новый взгляд на укрепление партнерских отношений с пятью странами Центральной Азии: Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Установлен ежегодный диалог в формате «Европейский Союз – Центральная Азия» на уровне министров иностранных дел. По сегодняшний день состоялось 15 встреч министров иностранных дел ЕС-ЦА.

Формат С5 + США Отношения США со странами Центральной Азии, форум был запущен 1 ноября 2015 года в ходе встречи министров иностранных дел стран Центральной Азии и США с целью расширения сотрудничества ЦА и США. После официального запуска к настоящему времени площадка получила институционализацию, встречи на различных уровнях приобрели регулярный характер, созданы отраслевые рабочие группы по отдельным направлениям регионального сотрудничества.

Формат С5 + Япония В 2004 году Япония инициировала новый формат сотрудничества со странами Центральной Азии Диалог «Центральная Азия + Япония», с целью содействия совместному решению общерегиональных задач и продвижению регионального сотрудничества Центральной Азии. Одна из главных задач сотрудничества Японии в рамках Диалога «Центральная Азия + Япония» состоит в том, чтобы усилить связь данного региона с внешними экономическими зонами и поднять жизненный уровень целого региона с помощью обеспечения «регионального рынка» всей Центральной Азии.

Формат С5 + Корея В 2007 году Правительством Кореи был инициирован региональный механизм сотрудничества под названием «Форум сотрудничества Центральной Азии - Корея». Данный форум проходит на ежегодной основе на уровне заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии и Кореи. Организатором, координатором и движущей силой форума выступает МИД Кореи. Основной философией Форума является развитие торгово-экономической и культурно – гуманитарной сфер сотрудничества Кореи со странами Центральной Азии.

За 12 лет существования данной площадки проведены 12 заседаний Форума, из них 10 заседаний на уровне зам. министров иностранных дел и 2 заседания на уровне Глав МИД стран участниц. На десятом заседании в ноябре 2016 года в г. Сеул работа форума была институционализирована, был учрежден секретариат

Форума, финансирование его деятельности осуществляется из бюджета Кореи, был создан Совет Секретариата в качестве высшего управляющего органа, который собирается один раз в год.

Наиболее важным событием на 11 заседании Форума в рамках работы секретариата является презентация энергетических проектов, инвестиционный потенциал Центральной Азии для южнокорейской аудитории. Также был проведен конкурс бизнес проектов, которые были представлены молодежными стартапами.

В качестве приоритетных областей для среднесрочного долгосрочного сотрудничества Секретариат определил 6 направлений, которые заложены в рабочие планы Секретариата на 2020 год:

- Транспорт и логистика: создание интегрированной логистики в Центральной Азии и развитие транспортных перевозок
- Энергия: повышение энергоэффективности и сотрудничество в области возобновляемых источников энергии
- Модернизация и диверсификация промышленности, сотрудничество в области новых технологий
- Изменение климата и окружающая среда: расширение сотрудничества в области лесного хозяйства и «зеленых проектов»
- Здравоохранение и медицинские услуги: обучение медицинских кадров и активизация медицинских обменов
- Образование, культура и туризм: расширение спортивных, культурных и туристических обменов.

Формат С5 + Россия В апреле 2019 года Россия выступила с инициативой проведения встречи Глав внешнеполитических ведомств Центральной Азии и России, первая встреча была проведена в Москве. В ходе встречи стороны договорились проводить регулярные встречи в формате Центральная Азия – Россия. Вторая встреча в данном формате состоялась в октябре 2019 года в Ашхабаде.

В ходе указанных встреч стороны подтвердили важность и полезность данного формата взаимодействия в развитии регионального сотрудничества с учетом текущей динамики политического диалога государств Центральной Азии и России.

Дальнейшее развитие центрально-азиатского общества характеризуется расширением межгосударственных связей, а также возрастающей зависимостью от действия внешнеэкономических факторов. При этом процессы различных областей жизни общества все больше взаимодействуют между собой.

В области экономики произошло формирование интеграционного ядра в виде межгосударственного экономического сообщества, куда входят Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Между всеми странами Центральной Азии действуют двухсторонние экономические соглашения.

В области политики достигнуто укрепление государственных суверенитетов, страны Центральной Азии получили всеобщее признание в мире, выработаны механизмы совместных действий к очагам дестабилизации на границах с Афганистаном. Существует взаимопонимание между странами региона для выработки собственной геополитики.

В социальной области возрождаются традиционные представления восточных народов о важности обеспечения граждан необходимым уровнем социальной помощи со стороны государства.

Таким образом, результаты реформ в странах Центральной Азии демонстрируют необходимость глубокой интеграции всего региона ориентированной на решение как внутри региональных проблем, так и на общемировые экономические интересы.

Наиболее перспективной отраслью развития сотрудничества в центрально-азиатском регионе является транспортная интеграция. В этом вопросе можно выделить два направления, первое - это ускорение транспортной интеграции центрально-азиатских государств, второе налаживание транспортного партнерства с крупными центрами Евразийского континента, которые представляют собой и грузоотправителей и грузополучателей.

В рамках первого направления необходимо формировать и экономическую и политическую интеграцию стран Центральной Азии, дальнейшее развитие торговых связей, и создание условий для взаимного инвестирования. Именно развитые экономические связи будут способствовать реальному сотрудничеству в транспортной сфере.

Вторым важным направлением по реализации транспортного потенциала Центральной Азии является необходимость налаживания партнерства с ведущими экономическими центрами. Это в первую очередь Европейский Союз и страны Юго-Восточной Азии, Дальнего и Ближнего Востока. Ввиду наличия рисков и высоких цен на транспортировку большая часть перевозок осуществляется морским транспортом.

Таким образом, учитывая прогноз увеличения грузопотоков и интересы многих стран с экономическим потенциалом роста, актуально рассмотрение перспектив внутриконтинентальной альтернативы южному морскому пути – через Центральную Азию, а также активного насыщения транспортных коммуникаций грузопотоками на территории самой Центральной Азии.

Для успеха региональной интеграции стран Центральной Азии необходимо проведение согласованной политики по следующим направлениям:

1. Создание единого энергетического рынка и сети транспортных коридоров в Центральной Азии
2. Содействие экономическому росту стран региона путем программ «подтягивания» менее развитых участников до среднего уровня

3. Унификация действующего законодательства в валютно-финансовой сфере
4. Широкое внедрение программ научно-технической и культурной кооперации
5. Создание полномочных органов по противодействию нетрадиционным угрозам безопасности, в частности, по борьбе с отмыванием денег, организованной преступностью и терроризмом

Невзирая на все трудности, которые возникают перед странами Центральной Азии, только согласованные действия в решении проблем способны обеспечить успешность интеграционных процессов в Центральной Азии.

Источники и литература:

1. Долгов С.И. Новое направление анализа внешней торговли России // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. №7.
2. Martha Brill Olcott. Central Asia's New States: Independence, Foreign Policy and Regional Security, United States Institute of Peace Press, University Presses Marketing Accember, 1995
3. Рахматулина Г.Г. Динамика развития интеграционных процессов в государства СНГ и перспективы формирования Единого экономического пространства // Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2004.
4. Саакян П.А. Тенденции и перспективы развития ЕЭП в условиях евразийской интеграции // Финансовый университет. 2013.
5. Станбеков Т.А. Топливо-энергетический комплекс стран Центральной Азии и России: формирование евразийского энергетического пространства // Наука и новые технологии. 2008. № 7.
6. Суюмбаев М., Мамытова А. Природные ресурсы как фактор развития Центральной Азии // Центральная Азия и Кавказ. 1998. № 1
7. Хамралиев Ф.М. СНГ и новые форматы Евразийской интеграции // Международный экономический форум государств – участников СНГ Форум лидеров бизнеса стран СНГ. 2012.
8. Черкасов Н.А. К вопросу о экономико-правовых приоритетах интеграции государств-участников Евразийского экономического сообщества // Проблемы современной экономики. 2002. N 1 (1).

ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ
ЭЛ АРАЛЫК МИГРАЦИЯНЫН САЯСИЙ АСПЕКТТЕРИ
POLITICAL ASPECTS OF INTERNATIONAL MIGRATION

Аалиева Ч. Т.
аспирант ДА МИД КР

УДК 314.74

Аннотация

В статье исследуются вопросы миграции отдельных групп населения, рассматривают миграцию как фактор социально-экономического развития территорий, исследуют тенденции правового регулирования миграции и социальное положение трудового мигранта, анализируют религиозные аспекты миграционных процессов, причины сокращения численности граждан развивающихся стран, а также влияние миграционных процессов на демографическую ситуацию.

Процессы миграции оказывают воздействие на народонаселение, движение капиталов и развитие территорий, формирование правовой и политической культуры общества.

Ключевые слова: миграция населения, экономически активное население, трудоспособное население, демографический кризис, депопуляция.

Кыскача мүнөздөмө

Макалада калктын айрым топторунун миграция маселелери, миграция аймактардын социалдык-экономикалык өнүгүүсүнүн фактору катары каралат, миграцияны укуктук жөнгө салуу тенденциялары жана эмгек мигранттарынын социалдык абалы, миграциялык процесстердин диний аспектилерин талданган, өнүгүп келе жаткан өлкөлөрдүн жарандарынын санынын төмөндөшүнүн себептери, ошондой эле миграциялык процесстердин демографиялык абалга тийгизген таасири изилденет.

Миграциялык процесстер калкка, капиталдын кыймылына жана аймактардын өнүгүшүнө, коомдун укуктук жана саясий маданиятынын калыптанышына таасирин тийгизет.

Негизги сөздөр: калктын миграциясы, экономикалык активдүү калк, эмгекке жарамдуу калк, демографиялык кризис, депопуляция.

Abstract

The article examines the issues of migration of certain groups of the population, considers migration as a factor in the socio-economic development of territories, examines trends in the legal regulation of migration and the social status of labor migrants, analyzes the religious aspects of migration processes, the reasons for the

decline in the number of citizens of developing countries, as well as the impact of migration processes on the demographic situation.

Migration processes have an impact on the population, the movement of capital and the development of territories, the formation of the legal and political culture of society.

Key words: population migration, economically active population, able-bodied population, demographic crisis, depopulation.

Миграция населения - сложный по своей природе, многообразный по формам и последствиям социальный процесс. При этом, оказывая огромное влияние на общественное развитие, он сам подпадает под воздействие политических, социально-экономических, демографических и иных трансформаций. Миграция является многоаспектным явлением, которое рассматривается с позиции экономики, социологии, права и демографии. Изучают внутреннюю и внешнюю миграцию; миграцию отдельных групп населения (миграция молодежи, миграция трудовых ресурсов, интеллектуальная миграция и др.). Особое внимание уделяют вопросам социализации мигрантов: правовой, этнической, конфессиональной и др.

Миграция – это важная составляющая глобализации мировой экономики. Она различается по: причинам (добровольная или вынужденная); типу (внешняя или внутренняя); виду (возвратная или безвозвратная). Трудовая миграция (или миграция рабочей силы) – это движение трудоспособного населения с целью трудоустройства. Нехватка рабочей силы в экономически успешных обществах, отсутствие работы в обществах с менее динамичной экономикой, политические преследования, социальные кризисы и др. факторы способствуют международному перемещению людей. Исторически некоторые нации поощряли приток мигрантов (например, США, Австралия, Новая Зеландия, Южная Африка), рассматривая его в качестве увеличения численности населения, т. е. мигранты окончательно поселялись в принимающих их обществах и получали все права гражданства. Однако с конца XX века во многих случаях ожидалось, что миграция будет носить временный характер, только на тот период, когда этого потребует экономическая ситуация. Поэтому мигранты стали сталкиваться с различными ограничениями, им отказывалось в получении полных прав гражданства и т.п. [1, с. 256-257]

Начиная со второй половины 20 века миграция, приобрела мировые масштабы, охватила все континенты, различные социальные слои и группы общества, различные сферы общественной жизнедеятельности. Миграция стала одним из важнейших факторов мирового развития. Благодаря ей, регионы, не имевшие ранее доступа к трудовым ресурсам, могут в полной мере воспользоваться ими за счет денежных средств, а в свою очередь жители перенаселенных районов, страдающие от безработицы, сейчас имеют

возможность устроить свою жизнь за пределами своей страны. Но, не смотря на множество плюсов и возможностей, которые несет миграция, существует и негативная сторона. Одна из основных проблем, связанных с ней – социальная адаптация мигрантов к новым условиям жизни. Для этого существует несколько причин.

Во-первых, зачастую причиной миграции служит безработица, невозможность индивидуума реализовать свой потенциал в регионе, в котором он проживает. Человек практически не имея средств на существование, переезжает в другой регион, или в другую страну. Он не имеет возможности купить недвижимость, и зачастую человеку даже не хватает средств, чтобы снять помещений в аренду. И даже если человек сразу найдет работу, денежное вознаграждение он получит не сразу, и, как правило, заработная плата у мигрантов невелика. Таким образом, человеку придется жить и работать впроголодь, постоянно ограничивая себя. Первое время он будет жить даже еще хуже, чем в области, откуда человек приехал. Именно поэтому мигранты ощущают себя на низшей ступени общества, относятся к маргиналам. И так их воспринимает общество, коренное население региона. Это материальный аспект проблемы миграции.

Во-вторых, даже в пределах одной страны, не говоря уже о других государствах, существуют различные этнические группы, каждая из которых обладает собственной культурой, традициями. По этой причине многим мигрантам чужд ритм жизни, обычаи того региона, в который они приехали. Они не могут принять его, и пытаются в соответствии с теми принципами, которые проповедаются в его стране. Возникает социальное непонимание, человек чувствует, что он не вписывается в такую жизнь. Каждый человек субъективно интерпретирует ситуацию, пытается адаптироваться, включиться в новую социокультурную среду, зачастую неверно воспринимая новую окружающую действительность. Возникает эффект социальной эксклюзии, неспособность адаптироваться под устои нового места жительства. Это в свою очередь, зачастую ведет к конфликтам, разрешить которые порой бывает непросто. Также следует упомянуть такие проблемы как языковой барьер, зачастую негативное отношение коренного населения к мигрантам, потеря связи с родственниками и друзьями и т. д. Все эти условия также накладывают негативный отпечаток на психологическое восприятие мигрантом окружающей действительности, а, следовательно, замедляет или делает невозможной его социальную адаптацию. Миграционные процессы в обществе конкретизируют особенности социально-экономического совершенствования любой страны и ее регионов. В общей структуре общественных противоречий, проблемы социальной адаптации мигрантов являются немаловажным фактором развития общества. Чем легче адаптация мигрантов к новым условиям проживания, тем существеннее экономическая рентабельность человеческих ресурсов для

развития страны и, наоборот, усиление конфликтного потенциала миграционных процессов уменьшает уровень адаптации мигрантов, разрушает рынок труда и усиливает социальную напряженность. Социальная адаптация мигрантов происходит посредством духовно-практической деятельности, главным содержанием которой является приспособление к существующей культуре, обычаям, ценностям, нормам поведения новой среды, преобразование самого себя и существующих реалий в соответствии с потребностями контактирующих сторон. Адаптация — закономерная связь человека и существенная функция любой социальной системы. В социальной адаптации мигрантов отражены многие грани общественного процесса, так как этот процесс направлен на приобретение статуса данного социального слоя в новой среде, культурную совместимость, на основе взаимного преобразования сторон. Взаимосвязь внутренних и внешних факторов адаптации мигрантов тесно связано с экономическими и социальными структурами. Всего существует четыре основных взаимосвязанных аспектов социальной адаптации мигрантов: 1) социально-экономический: новые формы экономического поведения домохозяйств (моделей жизнеобеспечения), распространение которых обусловил сложившийся кризис российского общества и негативные социально-экономические процессы в течение последних двух десятилетий; 2) идеологический: упорядочивание происходящих изменений во взгляде на жизнь простых людей (социальных взаимоотношений, новых структурных частиц в идеологии); 3) социально-психологический: характеристика внутреннего состояния населения (эмоциональный статус, трудовые перспективы человека, качество межличностных взаимоотношений, сплоченность членов общества); 4) социально-политический: оценка уровня неявных форм напряженности в социуме, развитие которой сопровождается как изменениями в структуре экономической жизни людей, так и процессами социальной дезадаптации, эмоционального напряжения людей и изменения их взгляда на мир. Адаптационное поведение мигрантов состоит из внешних (экзогенные) и внутренних (эндогенные) факторы. Первые включают социальные методы приспособления мигрантов к экономическим, социальным, бытовым процессам на новой территории. Вторые связаны с человеческими ресурсами (профессиональными, образовательными, культурными, психологическими), которые являются необходимым фактором социально-экономической устойчивости территорий миграционного роста. Основой адаптации мигрантов является социокультурная среда. Она образуется из четырех сфер человеческой деятельности: жизнеобеспечивающей, производственной, соционормативной и познавательной. Каждая из этих сфер характеризуется рядом значений, норм, ценностей и способов реализации. Но, несмотря на это, все они имеют общее основание, отражающее индивидуальную специфику каждой культурной среды. Главными элементами социальной среды являются культура и культурная традиция. Благодаря культуре определяются возможности социокультурной

среды во взаимодействии, степень влияния среды на мигранта, налаженность средств включения индивидуума в социум. Адаптация мигрантов в социокультурной среде области определяется во многом его устройством и уровнями его организации. Рассмотрение главных составляющих социокультурной среды региона позволяет выявить проблемные зоны, наметить стратегии адаптации мигрантов и первостепенные направления включения миграционного ресурса в социальное пространство региона. На процесс социальной адаптации мигрантов к новой для них социокультурной среде влияют множество факторов. Процесс адаптации зависит от индивидуальных особенностей каждого индивида, но в то же время зависит и от характера среды, ее условий и факторов. Предпосылками социальной адаптации мигранта, включающими в себя основное содержание данного процесса, служат следующие внешние факторы: социокультурное положение местного территориального общества, тип сообщества, степень его экономического и культурного развития. Они включают в себя различные показатели, такие как экономические, социально-демографические условия, административно-правовые, сложившиеся в принимающих регионах. В частности, к таковым относятся: плотность населения, динамика спроса и предложения на рабочую силу, наличие свободных жилых мест, состояние рынка труда, структуры занятости, социальной защиты и обеспечения; степень развитости социальной инфраструктуры, ресурсный потенциал региона, климат, величина барьера между мигрантами и принимающим населением, а также социальная обстановка, обусловленная отношением коренного населения к мигрантам. Социальные условия взаимосвязаны с субъективными факторами, к числу которых следует отнести возможность конкретного члена общества включиться в систему новых общественных отношений, складывающихся в области в связи с появлением мигрантов.

Источники и литература:

1. Корепина Т.А. Сравнительный анализ подходов к моделированию миграции // Вопросы территориального развития, 2017. – №1.
2. Ромодановский К.О., Мукомель В.И. Регулирование миграционных процессов: проблемы перехода от реактивной к системной политике // Общественные науки и современность, 2015. – №5.
3. Рязанцев С.В. Внешняя миграционная политика как фактор демографического развития // Социологический альманах, 2017. – №8
4. Lin L., Carley K.M., Cheng S. An agent-based approach to human migration movement // The 2016 Winter Simulation Conference, 2016.
5. Paolillo R., Jager W. United we stand? Simulating acculturation processes in a migration context using MigrAgent // The Social Simulation Conference. Rome (Рим), 2016.

ИНТЕГРАЦИЯ – БОРБОРДУК АЗИЯ ӨЛКӨЛӨРҮНҮН КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗ КЫЛУУНУН МААНИЛҮҮ ШАРТЫ ЖАНА САЯСИЙ ЭЛИТАНЫН РОЛУ

ИНТЕГРАЦИЯ – ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ

INTEGRATION IS ESSENTIAL CONDITION FOR CENTRAL ASIAN COUNTRIES SECURITY AND THE ROLE OF THE POLITICAL ELITE

Аземкулова А. Ш.

Бишкекский гуманитарный университет имени К. Карасаева
докторант, кандидат политических наук,
доцент,
alternativa_kg@mail.ru

УДК 327.3/8

Кыскача мүнөздөмө

Региондогу өлкөлөрдүн ортосундагы интеграциялык кыймылдарды өнүктүрүү зарылдыгын чакырган глобалдаштыруу жана регионалдаштыруу процесстери азыркы дүйнөдө жүрүп жатат. Анткени мамлекеттер глобалдуу жана регионалдык проблемаларды, коркунучтарды жана кооптонууларды биримдикте болуу менен гана чече алат. Учурдагы өнүгүүнүн регионалдык тенденцияларын жакшы түшүнүү менен Борбордук Азия өлкөлөрүнүн лидерлери коопсуздукка жана туруктуу өнүгүүгө жетишүү максатында өздөрүнүн саясатында Борбордук Азия регионунун өлкөлөрүн интеграциялоо идеяларын ишке ашырууну аракет кылууда. Мамлекеттердин көзкарандысыздык жылдарында алардын демилгеси менен интеграциялык биримдикке жетишүү үчүн бир катар биргелешкен иш-аракеттер жасалды. Азыркы учурда Борбордук Азия өлкөлөрүн интеграциялоо процесси ОДКБ, ШОС, ЕврАзЭС эл аралык уюмдарынын алкагында активдешүүдө. Интеграцияны күчөтүү зарылдыгы келечекте Борбордук Азиянын бардык беш өлкөсүнүн манилүү документтеринде каралган.

Негизги сөздөр: глобалдаштыруу, регионалдаштыруу, интеграция, коопсуздук, Борбордук Азия, Борбордук Азия өлкөлөрүнүн саясий элитасы.

Аннотация

В современном мире идут процессы глобализации и регионализации, вызывающие необходимость развития интеграционного движения между странами региона, так как только в единстве государства мира могут решить глобальные и региональные проблемы, вызовы и угрозы. Хорошо понимая современные региональные тенденции развития, лидеры государств

Центральной Азии предпринимают усилия для продвижения в своей политике идей интеграции государств центральноазиатского региона в целях достижения безопасности и стабильного развития. По их инициативе за годы независимости государств был предпринят ряд совместных действий по достижению интеграционного единства. В настоящее время процессы интеграции центральноазиатских государств активизируются в рамках международных организаций ОДКБ, ШОС, ЕврАзЭС. Необходимость усиления интеграции в будущем заложена во всех значимых государственных документах всех пяти государств Центральной Азии.

Ключевые слова: глобализация, регионализация, интеграция, безопасность, Центральная Азия, политическая элита стран Центральной Азии.

Abstract

In today's world, there are processes of globalization and regionalization that cause necessity for the development of an integrational movement among the countries of the region, since only in unity, States of the world are capable to solve global and regional problems, challenges and threats. Well aware of the current regional development trends, the leaders of the Central Asian States are making efforts to promote in their policies the ideas of integration of the Central Asian States in order to achieve security and sustainable development. On their initiative, a number of measures have been taken over the years of independence of States to achieve integration unity. At present, the integration processes of the Central Asian States are being intensified within the framework of the CSTO, SCO and EurAsEC international organizations. The need to strengthen integration in the future serve as basis in all significant State documents of all five Central Asian States.

Key words: globalization, regionalization, integration, security, Central Asia, political elite of the Central Asian countries.

Развитие современного мира определяется двумя тенденциями - глобализацией и регионализацией, которые ведут к развитию региональной интеграции. В современном понимании региональная интеграция представляется как форма и способ современного мирового сообщества на глобальные вызовы и угрозы.

Возникшие в настоящее время такие угрозы, как религиозный экстремизм, международный терроризм, международный наркотрафик, незаконная торговля оружием, экологические угрозы и другие факторы, ни одна страна мира не может преодолеть самостоятельно. Странам, объединенным в региональные союзы, легче дать ответ на вызовы, угрожающие безопасности, как каждой страны, так и мира в целом.

Поэтому стремление к региональной интеграции свойственно всем регионам и государствам планеты, интеграционные процессы во всем мире оказывают в значительной степени определяющее воздействие на внешнюю политику. Взаимодействие экономик, языков, политических действий, культур

ориентирует государства не на столкновение между собой, а на сотрудничество как диалога цивилизаций.

Как пишет казахстанский политолог К. Л. Сыроежкин, государства пытаются реализовать мировое политическое управление и решить глобальные проблемы на региональном уровне, с помощью интеграционных процессов государства пытаются решить проблему международной безопасности [1, с. 353].

Остро нуждается в развитии интеграционных процессов и регион Центральной Азии, где после распада Советского Союза на карте мира появились новые независимые государства: Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, Туркменистан. Несмотря на общность истории, традиций и обычаев, сложившихся на протяжении векового сосуществования, между государствами региона действуют как внутренние противоречия, так и угрозы мирового порядка. Прежде всего, это конфликтный потенциал близлежащего Афганистана, конфликтный потенциал Ферганской долины, социально-экономические проблемы стран региона, политические интересы ведущих государств мира (Россия, США, Китай и др.).

Ввиду того, что Центральная Азия находится в центре Евразии, эти угрозы представляют опасность для национальной безопасности не только каждой страны региона, но и для других частей планеты.

Поэтому идеи региональной интеграции в центральноазиатском регионе весьма актуальны. Политическая элита государств Центральной Азии, хорошо понимает эти проблемы. Так, экс-президент Казахстана Н. А. Назарбаев считал: «Нам сам Бог велел объединяться: 55 миллионов населения, нет языковых барьеров, взаимодополняемые экономики, находимся на одном пространстве, есть транспортные связи, энергетические. Этот регион может обеспечить себя продовольствием, не выходя на внешние рынки, может полностью обеспечить себя энергетикой и так далее. Что еще надо? Мы уважаем друг друга. Население от этого только выиграет. Об этом просто больше надо говорить. И, нашим гражданам, и нашим соседям. СМИ должны говорить о близости наших культур, истории, языке, о будущем наших детей. Эта интеграция экономически была бы выгодна и работала бы на нашу безопасность в целом» [2].

Руководящие элиты стран Центральной Азии еще в 90-е годы начали интеграционный процесс. Так, примером этого может служить создание таких структур как «Центрально-Азиатское Экономическое Сообщество» (ЦАЭС) и Организация «Центрально-Азиатского Сотрудничества» (ЦАС). Президенты Ислам Каримов и Нурсултан Назарбаев подписали 10 января 1994 г. в Ташкенте «Соглашение об общем экономическом пространстве», которое позже было поддержано лидерами Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана. Была также подписана «Алма-Атинская декларация» в 1997 году для создания Зоны свободной от ядерного оружия в Центральной Азии, реализованная затем в виде договора, подписанного 8 сентября 2006 года в Семипалатинске. В

рамках ЦАЭС было подписано более 160 многосторонних документов о сотрудничестве и принято свыше 50 проектов в области экономики.

Затем по инициативе политических лидеров был подписан Договор о вечной дружбе между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан [3] и Договор между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности Сторон [4]. Предпринимались также попытки налаживания военно-политической интеграции государств Центральной Азии. Так, в 1994 году руководители трех государств: Республики Казахстан Н. Назарбаев, Кыргызской Республики А. Акаев, Республики Узбекистан И. Каримов подписали Соглашение о военно-техническом сотрудничестве.

В 1995 году между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном было подписано Соглашение об организации и формировании коллективного миротворческого Центрально-Азиатского батальона под эгидой ООН.

Но следует сказать, что в то время не все государства Центральной Азии принимали участие в интеграционных процессах. Так, в Таджикистане шла гражданская война, и он был занят решением своих внутренних проблем. Лидер же Туркменистана выбрал политику «постоянного нейтралитета, не желая интегрироваться, преследуя свои национальные интересы.

Таким образом, первые попытки интеграции в регионе в конечном итоге не привели к созданию единого глубоко интегрированного пространства. Этому был ряд причин, среди которых разный уровень экономического и социального развития стран региона, политических реформ, претензии стран на расширение зон своего влияния за пределы собственных границ, борьба за региональное лидерство, этнокультурные противопоставления и конфликты и др.

Однако проблема центральноазиатской интеграции находилась постоянно в центре внимания политической деятельности руководящей элиты центральноазиатских государств. Так, большое внимание вопросам региональной безопасности было уделено на саммите глав государств Центральной Азии в Ташкенте в 2000 году, на котором был рассмотрен широкий круг вопросов по обеспечению мира и стабильности в регионе. В результате на этом саммите между президентами Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана был подписан Договор о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами, представлявший собой «Оборонный союз», защищавший суверенитет и безопасность государств Центральной Азии.

Следует отметить, что присутствие на политической карте Центральной Азии крупных политических игроков в лице России, Китая не дало возможность

создать систему безопасности стран Центральной Азии без участия таких внерегиональных факторов. Более тесная политическая интеграция для обеспечения региональной безопасности стала возможна с участием России, Китая и западных стран в рамках крупных международных региональных организаций ОДКБ и ШОС.

Важнейшими задачами ОДКБ являются военно-политическая интеграция стран – участниц, усиление их военно-технического сотрудничества, совершенствование взаимодействия между ними, совместная подготовка военных кадров и специалистов.

Шанхайская организация сотрудничества объединяет в настоящее время 8 государств планеты и 4 страны – наблюдателя. Важным направлением в деятельности ШОС, наряду с экономическим, политическим, научным и культурным взаимодействием, является общее решение проблем безопасности на евразийском континенте [5].

Сегодня о важности региональной интеграции в сфере безопасности в своих выступлениях говорят все президенты центральноазиатских государств. Наиболее настойчиво звучит голос лидера Казахстана. В Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014-2020 годы главным приоритетом названо развитие политической стабильности, экономически устойчивой и безопасной Центральной Азии, снижение конфликтного потенциала, урегулирование всех разногласий между государствами региона.

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы намечено участие в глобальных проектах в рамках ШОС, ЕАЭС, в двустороннем сотрудничестве с соседними государствами.

В Концепции внешней политики Таджикистана также приоритет отдан сотрудничеству с соседними государствами региона, дальнейшему расширению позитивного дружественного сосуществования народов Центральной Азии.

В стратегии действий Узбекистана до 2021 года намечено создание вокруг него пояса безопасности, стабильности и добрососедства, урегулирование пограничных споров.

Лидер Туркменистана также считает страны Центральной Азии приоритетом своей внешней политики в целях достижения региональной безопасности.

Таким образом, в виду событий, вызванных глобализацией, крупными социально-экономическими и геополитическими изменениями в мире, странам Центральной Азии необходимо активизировать свои усилия в интеграционных процессах в целях укрепления региональной стабильности и безопасности, так как только интеграция дает возможность дать коллективный ответ на современные угрозы и вызовы.

Источники и литература:

1. Сыроежкин К.Л. Центральная Азия сегодня: вызовы и угрозы [Текст]/ К.Л. Сыроежкин. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011. – С. 353.
2. Интервью Президента Казахстана Н.А. Назарбаева. Рывок в будущее // Central Asia Monitor. -2007. -13 апреля. - №14.
3. Договор о вечной дружбе между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан [Текст] // Сборник документов по международному праву. – Т.1. – Алматы, 1998. – 576 с.
4. Договор между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности Сторон // Электронный ресурс Режим доступа:[http:// massaget. kz laws/ rus/ docs/ Z000000097](http://massaget.kz/laws/rus/docs/Z000000097) (дата обращения 01. 2017).
5. ШОС как фактор интеграции [Текст]. – Б.: КРСУ, 2012. – 439 с.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЫНКА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ИЗУЧЕНИЮ ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКОВ В Г. БИШКЕК

БИШКЕК Ш. ЧЕТ ТИЛДЕРДИ ҮЙРӨНҮҮ БОЮНЧА БИЛИМ БЕРҮҮ КЫЗМАТТАР РЫНОГУНУН АЗЫРКЫ АБАЛЫ

CURRENT STATE OF THE MARKET OF EDUCATIONAL SERVICES FOR LEARNING FOREIGN LANGUAGES IN BISHKEK

Алыбаева Г. Д.

к. э. н., доцент кафедры «ДиКС» ДА МИД КР

Кубанов Н.

магистрант ДА МИД КР

УДК 338

Аннотация

Макалада Бишкек шаарындагы чет тилдерди үйрөнүү боюнча билим берүү борборлорун өнүктүрүү жөнүндө сөз болуп, студенттер, чет өлкөлөрдө билим алууну каалаган, Кыргыз Республикасынын жарандары, үчүн европалык жана чыгыш тилдеринин жагымдуулугун салыштырмалуу талдоо жүргүзүлөт.

Негизги сөздөр: билим берүү кызматы, чет тили, билим берүү тил борбору, эл аралык билим берүү уюмдары.

Аннотация

В статье рассматривается развитие образовательных центров по изучению иностранных языков в г.Бишкек, дан сравнительный анализ привлекательности европейских и восточных языков для студентов, граждан Кыргызской Республики, желающих обучаться за рубежом.

Ключевые слова: образовательная услуга, иностранный язык, образовательный языковой центр, международные образовательные организации.

Abstract

The article considers the development of educational centers for the study of foreign languages in Bishkek, provides a comparative analysis of the attractiveness of European and Eastern languages for students, citizens of the Kyrgyz Republic, who want to study abroad.

Key words: educational service, foreign language, educational language center, international educational organizations.

Процессы трансформирования системы образования из образовательной системы, носящей академический характер, в многомиллиардную промышленность – глобальную индустрию образования и повышения квалификации, способствуют изменению институциональной природы

образования и являются общим мировым трендом в функционировании системы высшего образования в настоящее время.

Рынок услуг по обучению иностранным языкам в Кыргызстане достаточно разнообразен и продолжает активно развиваться. Однако конкуренция на этом рынке уже достаточно сильна. Для того, чтобы выявить конкурентные преимущества образовательной организации «Perspective», было проведено исследование рынка обучения иностранных языков в Кыргызстане

Согласно результатам проведенного исследования основная масса языковых курсов сосредоточена в г. Бишкек, которые традиционно предоставляют широкий спектр образовательных услуг по изучению европейских языков (английский, немецкий, испанский): языковая школа Logos, языковой центр Lingua Link, TOEFL Center, центр дополнительного образования АУЦА, American school, Английский на Юбилейке, the London school of languages and culture, English zone и т.д.).

За последние период возросло количество языковых курсов, предлагающих услуги по обучению восточным языкам (китайский, корейский, турецкий), одним из лидеров которых является образовательная организация «Perspective». Основными конкурентами этой организации являются такие языковые центры как Goal training American schoo of languages, WOE language centre, Языковая Академия и пр.

Развитие рынка образовательных услуг языковых центров в сегменте восточных языков связано, на наш взгляд, с активной образовательной политикой проводимой такими странами как Китай, Корея и Турция, так называемая «мягкая сила дипломатии». Эти страны стремятся построить целую траекторию обучения этим языкам: школа - вуз-бизнес. Особенно это характерно для Турции в лице школ «Себат» (в настоящее время переименовал в «Сапат»), кыргызско-турецких университетов («Манас» и «Ататюрк») и пула выпускников этих учебных заведений как трудового потенциала для турецкого бизнеса в Кыргызстане и за рубежом (Россия, Казахстан и других стран СНГ). Усилия Китая в продвижении изучения китайского языка в Кыргызстане выражается в активной работе фонда Конфуция (под эгидой Посольства КНР в Кыргызстане), который поддерживает изучение этого языка в средних школах, вузах (БГУ, ДА МИД КР, ОшГУ, КНУ им.Ж.Баласагына, КГУ им. Арабаева и пр.).

Ценовая философия заведения политика языковых курсов зависит от выбранного профиля заведения и предлагаемых программ обучения. Самые высокие расценки (от 2.тыс. до 5 тыс. сом за занятие) предлагаются за индивидуальные занятия, групповые занятия оцениваются значительно ниже (от 1500 до 3 тыс. сом. в месяц).

В целом крупные языковые организации предлагают широкий спектр услуг: бизнес-курсы, подготовка к поступлению в ВУЗ(как в КР так и за рубежом), каникулярные курсы и сами языковые курсы с привлечение преподавателей-носителей того или иного иностранного языка.

Первое место по популярности у кыргызстанских слушателей языковых центров занимает английский язык, как официальный язык международного общения, бизнес и торговли, науки и искусства, интернета и техники. На наш взгляд, английский язык занимает более чем 80% языкового пространства в современном глобальном мире. Английский язык используется в деловой и частной переписке, при трудоустройстве на работу, деловом общении в корпоративной среде многих международных компаний. Исходя из этого, специалисты многих профессий (финансисты, менеджеры, экономисты, инженеры, программисты, секретари и пр.) обязаны владеть английским языком на профессиональном уровне общения и понимания соответствующей документации.

Университеты Великобритании как были, так и остаются наиболее престижными ВУЗами в мире, дающие классическое высшее образование. Университеты США и Канады считаются также весьма привлекательными для получения высшего образования и продолжения трудоустройства в этих странах. Вторым по популярности можно выделить немецкий язык. Его популярность можно связать с действием системы государственных образовательных грантов для иностранных студентов технического профилей, для которой предоставляется возможность получить бесплатное высшее образование талантливой молодежи с полным покрытием всех расходов (учеба, проживание, медицинская страховка и т.д.). Безвозвратность таких грантов, с учетом хорошего знания немецкого языка и наличия сертификата ZOP, TestDAF) является привлекательной причиной для выбора университета в ФРГ.

Кроме этого немецкие ВУЗы активно сотрудничают с рядом университетов Кыргызстана (Кыргызский технический университет, Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры) где созданы кыргызско-немецкие факультеты по техническим направлениям обучения (геодезия, механика, информатика и пр.)

Третье место по популярности за последние десять лет, занимает сегмент изучения восточных языков, особенно китайский. Активное развитие экономики КНР, экспансия китайского бизнеса и товаров на территорию Кыргызстана, трансграничное положение нашей страны, объясняют возрастание интереса к изучению китайского языка среди молодежи и бизнесменов.

На этом сегменте изучения иностранных языков мы остановимся более подробно.

Одной из особенностей развития международного рынка образовательных услуг стало появление новых участников в сфере высшего образования. В последнее время возросшую активность в данном направлении проявляет Китай, для которого образование является одной из приоритетных сфер развития. В китайском социуме растет понимание того, что без современной системы образования, отвечающей новым вызовам и международным стандартам, невозможно построить экономику инновационного типа. Немаловажную роль в государственной политике играют процессы интернационализации, ключевым элементом которых являются экспорт национальных образовательных услуг. Данная стратегия представляет собой, прежде всего, инструмент позиционирования страны на международной арене.

Еще 10 лет назад государственная политика Китая состояла в основном в том, чтобы отправить на обучение за рубеж лучших студентов из числа граждан КНР. За последние несколько лет ситуация изменилась в противоположную сторону, так как правительство Китая приступило к реализации стратегии привлечения иностранных студентов в национальные университеты. В целом стратегия высшего образования Китая, на наш взгляд заключается в том, чтобы привлечь как можно больше международных студентов и сделать так, чтобы они дольше оставались в стране после окончания учебы, как реализация политической стратегии государства, которая теперь реализуется не только на национальном уровне, но и на уровне основных городов, провинций и даже университетов.

В 2018 году в Китае обучались студенты из 196 стран и регионов. Наибольшее количество студентов прибыло из Южной Кореи - 50 600 человек, в то время, как только 20 996 студентов приехали из Соединенных Штатов.

Общее число иностранных студентов в Китае в последние годы неуклонно росло и в 2018 году превысило 490 000 человек. Это примерно вдвое больше, чем десять лет назад, и сделало Китай одним из ведущих направлений для иностранных студентов [].

Если анализировать контингент иностранных студентов в КНР с точки зрения регионов мира, то можно увидеть, что на сегодняшний день наибольшая доля студентов прибывает из Азии, в то время как Америка и Европа вместе составили лишь немногим более 22 процентов всех студентов в 2018 году. В то время как доля студентов из западных стран в последние годы неуклонно сокращается, все больше и больше студентов из Азии и Африки привлекаются для обучения в Китае. Что касается Соединённых Штатов, то цифры, что интересно, уменьшились не только по отношению к другим регионам, но и в целом. Напротив, студенты, особенно из Африки, имеют все больше возможностей и желания учиться в Китае, а число стран, участвующих в

Китайской инициативе «Один пояс, один путь», показало самые высокие темпы роста за последние годы

Кроме того, в планы китайского правительства входит прием на обучение в национальные университеты 500 тыс. иностранных студентов к 2020 году, из них 150 тыс. – по программам высшего образования. Необходимо отметить, что в этом направлении достигнуты определенные успехи, так как КНР уже обошел Австралию, Францию и Германию, став третьей по привлекательности страной для международных студентов после США и Великобритании.

В университетах Китая иностранные граждане учатся только по очной форме и почти половина из них занимается по программам третичного уровня (бакалавриата, специалитета, магистратуры, аспирантуры, ведущих к получению соответствующих академических дипломов и степеней). На бакалаврских программах обучаются 80 % иностранных студентов. Самые популярные университетские программы среди иностранных студентов – китайский язык, изобразительное искусство и медицина. В то же время растет спрос на естественные науки, бизнес и менеджмент.

За обучение иностранных студентов отвечает Китайский стипендиальный совет и Китайский центр по обслуживанию образовательных обменов, организаций, аффилированные с министерством образования КНР. Обратим внимание на деятельность Китайского стипендиального совета, образованного в 1996 г. Эта некоммерческая организация предоставляет стипендии и гранты студентам из Китая, которые обучаются за рубежом, а также зарубежным студентам и ученым, которые обучаются в Китае. Для зарубежных студентов существует два вида грантов: полностью оплачиваемый и частично оплачиваемый. Гранты предоставляются бакалаврам, магистрам, докторантам. При этом в общей доле иностранных студентов в Китае доля грантополучателей составляет примерно 10 %. Студенты, изучающие китайский язык, также могут получить стипендию от правительства КНР. Они не платят за обучение, освобождаются от страховки, им предоставляются общежитие и средства на текущие расходы.

Можно утверждать, что китайское образование существенно выигрывает от «открытости границ» для международных студентов в нескольких аспектах. С экономической точки зрения, увеличение их числа влечет за собой серьезные финансовые поступления в бюджет КНР в виде оплаты обучения, транспорта, расходов на проживание. Увеличение срока пребывания иностранцев в стране после окончания обучения помогут этому государству быстрее перейти к экономике знаний.

С культурной точки зрения, иностранные студенты, владеющие китайским языком, будут лучше понимать страну и смогут транслировать

ценности ее традиционной культуры и экономики за рубеж, представляя собой инструмент влияния на международной арене. С политической точки зрения, развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества в области высшего образования поможет укреплению отношений между Китаем и другими развивающимися странами. С образовательной точки зрения, повышение числа международных студентов, оптимизация условий их пребывания – это важные меры в деле улучшения уровня интернационализации и качества национальной системы высшего образования.

Источники и литература:

1. <https://www.statista.com/statistics/430717/china-foreign-students-by-country-of-origin/> дата обращения 11.09.20.
2. Марконе Г. Международные магистранты и аспиранты: что нам говорит статистика / Международное высшее образование, № 86. 2016.
3. Галичин В.А. Международный рынок образовательных услуг: основные характеристики и тенденции развития / В.А.Галичин. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015

СОТРУДНИЧЕСТВО КЫРГЫЗСТАНА И КАЗАХСТАНА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

КЫРГЫЗСТАН МЕНЕН КАЗАКСТАНДЫН БИЛИМ БЕРҮҮ ТАРМАГЫНДАГЫ КЫЗМАТТАШУУСУ

COOPERATION OF KYRGYZSTAN AND KAZAKHSTAN IN THE FIELD OF EDUCATION

Бактыбек кызы А.

магистрант Дипломатической академии МИД КР

Aida_b_92@mail.ru

УДК 378

Аннотация

В данной статье описывается история и современное состояние двустороннего сотрудничества, и сотрудничество в рамках международных организаций Кыргызстана и Казахстана в области науки и образования. Также рассматриваются вклады великих личностей двух народов в образование: И. Арабаев, К. Сарсекеев, И. Бекбоев и др.

Ключевые слова: Кыргызстан; Казахстан; образование; сотрудничество; Алип-бээ и чтение төте; учебное пособие

Аннотация

Бул макалада Кыргызстан менен Казакстандын, билим берүү тармагындагы эки тараптуу жана эл аралык уюмдар аркылуу кызматташуусунун тарыхы жана азыркы абалы сүрөттөлдү. Ошондой эле, билимге салымдарын кошкон улуу инсандардын (И. Арабаев; К. Сарсекеев; И. Бекбоев) эмгектери каралды.

Негизги сөздөр: Кыргызстан; Казакстан; билим; кызматташуу; Алип-бээ жана төте окуу; окуу курал

Abstract

This article describes the history and current state of bilateral cooperation and cooperation in the framework of international organizations between Kyrgyzstan and Kazakhstan in the field of education. Also, it's considered the contributions of great personalities of two people to the education: I. Arabaev, K. Sarsekeyev, I. Bekboev, etc.

Key words: Kyrgyzstan; Kazakhstan; education; cooperation; Alip-bee and reading toto; textbook

Кыргызско – казахские отношения сегодня развиваются достаточно интенсивно, так как являются взаимовыгодными для обеих сторон, что во многом predetermined географическим и историческим факторами.

Основная цель статьи – определить каким образом складываются отношения между республиками в сфере образования. Для того чтобы изучить двустороннее сотрудничество, в статье используются системно-исторический подход и причинно-следственный метод.

Пионерами сотрудничества в области образования, являются Ишенаалы Арабай уулу и К. Сарсекеев, которые в 1911 году создали «мост» связи между двумя народами. В том же году они совместно написали учебник «Алип-бээ и чтение төте» и опубликовали его в типографии «Шарк» в Уфе. Учебник был использован в кыргызско-казахских школах медресе еще до Октябрьской революции. После распада СССР взаимосвязь в этой отрасли ослабла, но со временем связь вновь возобновилась и достигла высокого уровня. Здесь можно отметить огромную работу Бекбоева Исака Бекбоевича-народного учителя, доктора педагогических наук, профессора. По инициативе И. Бекбоева кыргызские ученые приняли активное участие в разработке учебных пособий по математике и физике для учащихся казахских школ. Например, доктор педагогических наук, профессор А. Абдиев вместе с профессором А. Абылкасымовой написали 8 учебных пособий по математике для учащихся 5-11 классов; 7 методических пособий; Э. Мамбетакунов написал книгу по физике. Они опубликованы на казахском, русском и таджикском языках и используются в школьных учебных процессах.

Если Казахстан оказывает экономическую поддержку Кыргызстану, то кыргызские учителя и ученые вносят интеллектуальный вклад в образование Казахстана. Многие казахстанские исследователи защитили докторские и кандидатские диссертации в Кыргызстане, и этот процесс все еще продолжается. (До 2010 г.) в г. Алматы под руководством профессора И. Бекбоева защитила одну докторскую и две кандидатские диссертации [1].

Постановлением Верховной аттестационной комиссией в Республике Казахстан был открыт Совет по теории и методологии преподавания математики, физики и химии, присуждении докторских 63 (кандидатских) степеней, где кыргызские профессора И. Бекбоев, Э. Мамбетакунов, Д. Бабаев, являясь его членами, внесли огромный вклад [2].

Два братских народа тесно сотрудничают в сфере образования. На основе Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Республики Казахстан о Сотрудничестве в области образования от 4 июля 2006 года, между университетами двух стран существуют программы обмена и осуществляется обмен обучающимися по программам бакалавриата и магистратуры. В соответствии с Соглашением от 4 июля 2006 года, на взаимной основе ежегодно выделяются гранты для обучения в ВУЗах обеих стран [3] .

12 июля 2019 года в Бишкеке на Заседании межправительственного совета Кыргызской Республики и Республики Казахстан в целях развития взаимоотношений в сфере образования стороны договорились об увеличении квотных мест для бюджетного обучения в вузах стран с 5 до 10 мест [4]. Проект Протокола о внесении соответствующих изменений в действующее соглашение находится на рассмотрении казахской стороны.

Кыргызско-казахское взаимодействие в сфере образования заметно активизируется, расширились межвузовские контакты. В ВУЗах Кыргызстана обучаются более 2000 студентов из Казахстана, в ВУЗах Казахстана-около 1000 студентов из Кыргызстана. Многие университеты Кыргызской Республики сотрудничают с казахскими университетами: «Туран»; КазНУ им. Аль-Фараби; Западно-Казахстанский Инженерно-гуманитарный университет; Евразийский Национальный университет им. Л. Н. Гумилева и др. Кроме того, в странах часто проводятся совместные семинары и научные конференции.

Согласно двустороннему договору о сотрудничестве между КГУ им. И.Арабаева и Евразийского национального университета им. Л. Н. Гумилева, на базе кафедры иностранных языков филологического факультета ежегодно магистрантам организуется стажировка в целях повышения профессионального уровня магистрантов и сбора материалов для подготовки диссертационной работы. С 20.04.2019 по 30.04.2019 магистранты (Эрмекова А., Чакабаева Н., Исмаилова М.) проходили научную стажировку и получили сертификаты [5]. 28 ноября студенты и молодые учителя КГУ им. И. Арабаева приняли участие в онлайн-мероприятии Глобального конгресса-Международного форума «Вклад студентов и молодых учителей в реализацию ЦУР-2030» с им. Л. Н. Гумилева [5].

Сотрудничество двух стран в области образования в рамках международных организаций

В рамках СНГ между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан подписано Соглашение о взаимном признании документов о высшем/высшем профессиональном образовании, о среднем образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании от 24 ноября 1998 года[6].

На основе Соглашения проводятся различные мероприятия, международные детские конкурсы, турниры и др. К примеру, ежегодно кыргызские школьники принимают участие в «Жаутиковской» олимпиаде по математике, физике и информатике в Алматы.

Сотрудничество в рамках ШОС опирается на межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области образования от 1 января 2008 года [7]. Согласно документу предусматривается обмен обучающимися, научно-

педагогическими кадрами, изучение языков, истории, культуры стран-членов ШОС. Государства-члены ШОС договорились о взаимном признании документов об образовании и об учебных степенях и званиях, которые получали выпускники образовательных учреждений стран Организации. Напомним, что в рамках концепции единого образовательного пространства заработали сетевые университеты СНГ и ШОС: Казахский национальный университет им. Аль-Фараби, Кыргызско-российский славянский университет, Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына, Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева.

Подводя итоги, мы с уверенностью можем сказать, что Кыргызстан и Казахстан испокон веков сотрудничают в сфере образования. Об этом свидетельствуют вклады великих личностей двух народов (И. Арабаев, К. Сарсекеев, И. Бекбоев). Сегодняшнее состояние двустороннего сотрудничества и сотрудничество в рамках международных организаций на высоком уровне.

Источники и литература:

1. Муратов А. «Агай»/ Кут билим 2001, 23 марта
2. Мамбетакунов Э., Байсалов Д., Портреты научной педагогики И.Б.Бекбоева
3. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области образования, cbd.minjust.gov.kg
4. mfa.gov.kg/posolstvo-kyrgyzskoy-respubliki-v-respublike-kazakhsatn/
5. Arabaev.kg
6. Соглашение между Правительством РБ, Правительством РК, Правительством КР, Правительством РФ и Правительством РТ о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях
7. Гуманитарное сотрудничество в рамках ШОС (Справочный материал). МИД России

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ И
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАРУБЕЖНЫХ КОМПАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЙМАГЫНДАГЫ ТЫШКЫ
ИНВЕСТИЦИЯЛАР ЖӨНҮНДӨ МЫЙЗАМ ЖАНА ТЫШКЫ
КОМПАНИЯЛАРДЫН ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ**

**LEGISLATION ON FOREIGN INVESTMENT AND ACTIVITIES OF
FOREIGN COMPANIES IN THE TERRITORY OF THE KYRGYZ
REPUBLIC**

Бейшекова А. Б.
магистрант ДА МИД КР

УДК 336

Аннотация

Международно-правовые и институциональные основы привлечения иностранных инвестиций, общий инвестиционный климат для иностранных компаний в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: государство, инвестиции, международные договора, права человека.

Кыскача мүнөздөмө

Чет элдик инвестицияларды тартуунун эл аралык укуктук жана институционалдык негиздери, Кыргыз Республикасындагы чет өлкөлүк компаниялар үчүн жалпы инвестициялык климат.

Негизги сөздөр: мамлекет, инвестициялар, эл аралык келишимдер, адам укуктары.

Abstract

The international legal and institutional framework for attracting foreign investment, the general investment climate for foreign companies in the Kyrgyz Republic.

Key words: state, investments, international treaties, human rights.

С момента обретения независимости правительство приняло ряд законодательных актов, чтобы повысить привлекательность Кыргызстана как страны инвестиционного месторасположения. Самые последние законодательные акты включают в себя закон «Об инвестициях» 2003 года, № 66 и Указ «О защите инвестиций», № 23 2010 года, которые устанавливают основные принципы инвестиционной политики государства.

Кыргызстан предоставляет в целом открытый режим инвестиции с некоторыми ограничениями входа на рынок. Большинство секторов экономики

и промышленности открыты для инвестиции, и процедур проверки до создания предприятия нет. Существуют ограничения только на несколько видов деятельности. Например, в воздушном транспорте, компании, которые осуществляют внутренние коммерческие полеты, должны быть зарегистрированы в Кыргызстане и по крайней мере 51% долей должны обладать кыргызы.

Политическая нестабильность в сочетании со слабым исполнением закона, остается проблемой. В то время как действующее законодательство устанавливает основу для довольно либерального инвестиционного режима, который предоставляет типичные стандарты защиты иностранным инвестициям, имеет место общее беспокойство среди частных заинтересованных сторон по поводу устойчивости де-факто и безопасности существующих инвестиций.

За годы независимости Кыргызстан заключил более 30 двусторонних инвестиционных договоров (далее - ДИД), 20 из которых уже вступили в силу. Переговоры по международным инвестиционным соглашениям (далее - МИС) ведутся Министерством иностранных дел по согласованию с Министерством экономики.

Инвестиции являются большим составляющим для развития экономики Кыргызской Республики, поэтому инвестиционное законодательство Кыргызской Республики очень либеральное.

Конституция является основным и первостепенным законом и все остальные законы должны соответствовать ей. Некоторые из этих законов прямо и косвенно регулируют инвестиции в Кыргызской Республики, такие как Закон о лицензировании, Закон об акционерных компаниях, Закон о горной добыче, Закон о Свободных Экономических Зонах в Кыргызской Республике, Налоговый Кодекс, Земельный Кодекс, Таможенный Кодекс, Гражданский Кодекс, Закон о ГЧП. Тем не менее основным является Закон об инвестициях.

Источники и литература:

1. Государственный республиканский реестр естественных и разрешенных монополий Кыргызской Республики, утвержденный приказом Государственного агентства по антимонопольному регулированию, № 2 2012 года, доступен на веб-сайте: www.antimonopolia.kg/index.php/reestry/monopolisty (1 мая 2015 г.).
2. Закон Кыргызской Республики «Инвестиции в Кыргызскую Республику» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 13 февраля 2015 года).
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 125-р от 12 апреля 2000 года.

4. Положение о Министерстве экономики Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года (с последними изменениями от 27 сентября 2016 года)
5. Положение о Государственном агентстве поощрению инвестиций и экспорта при Министерстве экономики КР от 14 октября 2016 года.
6. Налоговый кодекс Кыргызской Республики.

ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

БОРБОРДУК АЗИЯДА БАҢГИ ЗАТТАРДЫ МЫЙЗАМСЫЗ ЖҮГҮРТҮҮГӨ КАРШЫ КУРӨШҮҮ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ КӨЙГӨЙЛӨР ЖАНА АЛАРДЫ ЧЕЧҮҮ ЖОЛДОРУ

ISSUES IN THE FIELD OF COMBATING DRUG TRAFFICKING IN CENTRAL ASIA AND WAYS TO SOLVE THEM

Даминова Н. Н.
старший преподаватель ДА МИД КР

УДК 343

Аннотация

Незаконный оборот наркотических средств является серьезной глобальной угрозой не только для отдельно взятых государств, но для всего человечества. Так как он влияет на независимость государств, стабильность нации, подрывает устойчивое социальное развитие, увеличивая количество преступлений не только локальных, но и международных.

Ключевые слова: государство, оборот наркотических средств, международные организации, Кыргызстан, Центральная Азия.

Abstract

Illicit drug trafficking is a serious global threat not only for individual states, but for all of humanity. Since it affects the independence of states, the stability of the nation, undermines sustainable social development, increasing the number of crimes not only local, but also international.

Key words: state, drug trafficking, international organizations, Kyrgyzstan, Central Asia

Кыскача мүнөздөмө

Баңги затын мыйзамсыз жүгүртүү айрым мамлекеттер үчүн гана эмес, бүткүл адамзат үчүн олуттуу глобалдык коркунуч болуп саналат. Бул мамлекеттердин көзкарандысыздыгына таасир эткендиктен, улуттун туруктуулугу туруктуу социалдык өнүгүүгө шек келтирип, жергиликтүү гана эмес, эл аралык мүнөздөгү кылмыштардын санын көбөйтөт.

Негизги сөздөр: мамлекет, баңги трафики, эл аралык уюмдар, Кыргызстан, Борбордук Азия

Проблема незаконного оборота наркотических веществ есть в каждой стране и для решения данной проблемы государства понимают, что для более эффективной борьбы необходимы скоординированные действия, принимая международные нормативные акты. Государства ЦА активно сотрудничают

друг с другом и в рамках международных организаций, такими как Организация Объединенных Наций (ООН), Международным комитетом по контролю над наркотиками, АЙДЕК (IDEC - International Drug Enforcement Conference), также Совета Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в целях предупреждению и в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ.

Одним из главных партнеров в противодействии распространению и незаконному обороту наркотических веществ является Управление ООН по наркотикам и преступности. Региональное представительство Управления ООН по наркотикам и преступности в Центральной Азии (УНП ООН ЦА) с обретением независимости стран ЦА оказывает поддержку в повышении эффективности мер в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ и потреблением наркотиков, также с организованной преступностью в этой сфере деятельности.

УНП ООН ЦА стремится поддержать правительства в продвижении комплексных стратегий, совместных мер и инструментов для противодействия с незаконным оборотом наркотических веществ.

Для решения данных проблем УНП ООН ЦА предоставляет площадку для создания комплексного законодательства, эффективной системы уголовного правосудия, также УНП ООН ЦА является мостом сотрудничества между странами ЦА. Региональное представительство УНП ООН предоставляет техническое содействие в правоохранительной сфере, что включает в себя содействие в образовании новых структур, укрепление потенциала и развитие многостороннего сотрудничества между странами ЦА и мировым сообществом.

Так «Программа УНП ООН для государств Центральной Азии на 2015 – 2019 годы» сконцентрирована на незаконном обороте наркотических веществ, транснациональной организованной преступности, уголовном правосудии и реформе пенитенциарной системы, профилактике потребления наркотиков и распространения ВИЧ, лечении и реабилитации, а также информационно – просветительская деятельность и научные исследования. Таким образом, на данный момент реализуются три подпрограммных компонентов по созданию и развитию региональных и национальных учреждений по противодействию организованной преступности во всех ее формах:

- «Укрепление Государственной службы по контролю наркотиков Кыргызской Республики»

- «Агентство по контролю наркотиками (АКН) в Таджикистане – Фаза 2»

- «Укрепление потенциала таможенной службы и других правоохранительных органов по осуществлению пограничного и торгового контроля, в частности, режима контроля экспорта/импорта»

УНП ООН поддерживает в подготовке и координации антинаркотических мероприятий, осуществлении мер контроля наркотической ситуации,

совершенствование нормативной и правовой базы в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ в государствах ЦА.

В рамках противодействия незаконному обороту наркотических веществ и терроризму, транснациональной организованной преступности УНП ООН в странах ЦА поддерживает такие проекты как:

- «Создание Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ)»
- «Укрепление национальных стратегий в области контроля наркотиками»
- «Межведомственные мобильные группы»
- «Комплексное управление границами»
- «Пограничные заставы»
- «Глобальная программа по контролю контейнерными перевозками»
- «Партнерство НАТО – УНП ООН» (обучение)
- «Центр координации деятельности ОПВ в Кыргызской Республике»
- «Учебно-тренировочные мероприятия на ППГ «Достук»
- «Региональная операция ПККП «Отслеживание химических веществ – 1»»

Для борьбы с незаконным оборотом наркотических веществ в ЦА была создана специальная платформа по развитию аналитических возможностей, координации региональных операций и содействию обмену информацией «Центральноазиатский региональный информационный координационный центр» (ЦАРИКЦ). Вот уже ЦАРИКЦ оказывает содействие в обмене информацией по организованной преступности, обороту наркотиков, отмыванию денег и терроризму между странами – участницами ЦА. Данная платформа сотрудничает с Центром криминальной по борьбе с наркотиками, Советом сотрудничества арабских государств Залива (GCC), Правоохранительным центром Юго – Восточной Европы (SELEC), Интерпол, Всемирной таможенной организацией и др. ЦАРИКЦ также оказывает содействие в обмене оперативной информации между Антинаркотической полицией Афганистана, государствами – участниками ЦАРИКЦ, Турцией, Саудовской Аравией, Ираном и другими странами, что помогло возбуждению новых расследований в сфере незаконного оборота наркотических веществ и транснациональной организованной преступности. В деятельность ЦАРИКЦ входит разработка и публикация каталогов методов сокрытия наркотических и психотропных веществ, выявленных в незаконном обороте на территории ЦА стран. Каталог включает в себя всю информацию о различных методах и способах незаконной логистики, сокрытия наркотических и психотропных веществ.

Таким образом, ЦАРИКЦ способствует сотрудничеству и взаимодействию в области борьбы с незаконным оборотом наркотических веществ между странами ЦА.

Следующий проект УНП ООН ЦА, который способствует взаимодействию государств ЦА в области борьбы с незаконным оборотом

наркотических веществ, является «Комплексное управление границами». В рамках данного проекта страны ЦА (Кыргызстан, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Афганистан) реализуют компонент «Борьбы с незаконным оборотом афганских опиатов через северный маршрут путем укрепления потенциала основных пунктов пересечения границ (ППГ) и созданию офисов пограничного взаимодействия (ОПВ)». Данный компонент способствовал более тесному сотрудничеству между государствами ЦА. Так, например, в 2017 году, ППГ «Кордай» в Казахстане и смежный ППГ «Ак-Жол» в Кыргызстане оснастили прямой линией связи, специализированным оборудованием для осуществления пограничного контроля и проверки пассажиров, что помогло усилить трансграничное информационное взаимодействие и обмен оперативными сведениями с целью выявления и пересечения контрабанды, в том числе, наркотических и психотропных веществ.

В силу наличия общих границ, с расширением и активизации регионального сотрудничества страны ЦА сталкиваются с общими угрозами, например, с незаконным оборотом наркотических веществ. В связи с этим страны ЦА стремятся укрепить свои границы, осуществлять более эффективно таможенный и пограничный контроль.

В настоящее время, на наиболее чувствительных участках границы, например, на границах между Таджикистаном и Афганистаном, также на кыргызско - узбекских границах, идет строительство пограничных застав, создание благоприятных условий для людей, пересекающих границу, для сотрудников пограничного контроля. Также в рамках поддержки УНП ООН ЦА оказывается техническая поддержка пограничных пропускных пунктов, дополнительных строительство пограничных застав, усиление мер контроля на границах. Так УНП ООН поддержала инициативу Таджикистана в реализации «Национальной стратегии Республики Таджикистан по управлению границами», принятой на 2010-2025 годы, где краеугольным камнем является усиление мер контроля на таджикско – афганской границе по противодействию распространению и обороту наркотических веществ на данных участках.

Таким образом, государства ЦА совместно с УНП ООН активно взаимодействуют и работают против незаконного оборота наркотических веществ. Так за 2018 год было изъято 716 кг наркотиков, в том числе 328 кг гашиша/каннабиса, 377 кг опия и 11 кг героина, а также проведены 13 совместных операций (8 – на национальном и 5 – на международном уровне), в том числе с правоохранительными органами Афганистана и Российской Федерации. В результате совместных действий было изъято из незаконного оборота 407 кг наркотиков, в том числе 6 кг героина, 189 кг опия и 212 кг каннабиса.

В рамках проекта «Межведомственные мобильные группы» в Узбекистане пресекли попытки контрабанды наркотических веществ из Афганистана в 2018 году. Соответственно было изъято 172,2 кг опия, 21 кг

марихуаны, 15,9 кг маковой соломы, 15,2 кг героина, 5,4 кг гашиша и 7,36 граммов кокаина, 80 тыс. таблеток трамадола, 10 таблеток экстази и 30 промокательных бумаг с ЛСД, 35,9 граммов МДМА.

Созданные офисы пограничного взаимодействия также показали свои результаты по изъятию наркотических веществ (рис 2.1.2). УНП ООН продолжает оказывать поддержку 13 ОПВ, которые функционируют в географически отдаленных и чувствительных ППГ в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане с 2010 года. Поддержка включает развитие потенциала, техническое содействие, а также экспертные рекомендации по улучшению работы ОПВ

В рамках сотрудничества Кыргызстана и УНП ООН была поддержана разработка проекта нового Закона Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах». Также было подписано двухстороннее соглашение о сотрудничестве между МВД Кыргызстана и АKN Таджикистана в области борьбы с незаконным оборотом наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров.

Данное сотрудничество с УНП ООН благотворно влияет на государства ЦА и помогает в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ.

Взаимодействие государств Центральной Азии в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств отражена в Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), членами которого являются Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Российская Федерация, Армения и Белоруссия. Одной из главных задач ОДКБ является нейтрализация незаконного оборота наркотических веществ.

Одним из важнейших действий, которые были сделаны в рамках ОДКБ, это принятие пакетов документов по противодействию незаконному обороту наркотических веществ на Совете коллективной безопасности (СКБ) 28 апреля 2003 года. В первую очередь была поставлена задача повысить уровень внешнеполитической интеграции и расширить, усилить противодействие международному терроризму, экстремизму, организованной транснациональной преступности, незаконной миграции и незаконному обороту наркотических средств. Также СКБ отдельным документом принял решение о координации деятельности в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ, который стал основой для разработки «Плана мероприятий по борьбе с внешней наркоугрозой»

По этому плану была осуществлена комплексная оперативно – профилактическая операция под условным названием «Канал – 2003». Целью данной операции было выявление и блокирование маршрутов незаконной логистики наркотических веществ в регионах, граничивших с Афганистаном.

Для руководства и управления операцией был создан Международный Координационный Штаб (МКШ) в составе, которого были представители компетентных органов шести государств - членов ОДКБ, национальных и

региональных межведомственных штабов, оперативных групп соответствующих министерств и ведомств государств, входящих в ОДКБ. Также были проинформированы компетентные органы таких стран как Ирана, Узбекистана, Туркменистана, Украины и Китая.

Эффективность проведенной данной операции была признана Международного комитета ООН по контролю над наркотиками успешной и самой крупномасштабной в противодействии афганскому наркотрафику.

Успешность и результативность операций, проводимые ОДКБ привело к тому, что многие страны выразили готовность присоединиться к деятельности ОДКБ, например, такие страны как: Афганистан, Турция, Туркменистан, Иран, Азербайджан, Китай и многие другие страны. В связи с очевидным прогрессом и успешностью реализации операции «Канал», ему был придан статус «Региональной антинаркотической операции ОДКБ постоянного действия», решением глав государств – членов ОДКБ от 5 сентября 2008 года.

Всего было проведено 28 этапов операции «Канал» с 2003 года. За это время правоохранительными органами государств – членов ОДКБ было изъято 373 тонны наркотических веществ, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 16,5 тонн героина, 55,5 тонн гашиша и 6,5 тонн синтетических наркотиков, а также свыше 12 тысяч единиц огнестрельного оружия.

Также в 2014 году была принята Антитеррористическая стратегия ОДКБ на 2015-2020 годы членами ОДКБ. Главной целью Стратегии является кардинальное сокращение к 2020 году масштабов незаконного оборота наркотических веществ, а также их немедицинское потребление.

Ключевым элементом механизма реализации Стратегии являются согласованные подходы государств-членов ОДКБ к вопросам противодействия наркоугрозе на ведущих международных площадках, включая ООН и ОБСЕ, а также деятельность Координационного совета компетентных органов ОДКБ по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН).

Антинаркотическая стратегия ОДКБ явилась первым нормативным правовым актом подобного рода, принятым в рамках международной региональной организации. Вслед за ОДКБ в 2018 году аналогичный документ был принят в рамках ШОС, участники которой в не меньшей степени озабочены наркоугрозой, исходящей из Афганистана и превратившейся в серьезный вызов безопасности на всем евразийском пространстве. Объединение усилий двух этих организаций способно создать в Евразии мощный заслон наркотической угрозе.

Также страны ЦА сотрудничают в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС). ШОС является постоянно действующей межправительственной организацией, которая была создана 15 июня 2001 году в городе Шанхай, Китайская Народная Республика. В состав ШОС входят: Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Китайская Народная

Республика, Республика Таджикистан, Российская Федерация, Республика Узбекистан.

В 2017 году членами организации ШОС стали Республика Индия и Исламская Республика Пакистан.

Компетентными органами восьми государств – членов ШОС за 2011 – 2017 гг. было изъято 160 тонн героина, свыше 1400 тонн марихуаны, 1500 тонн гашиша и 300 тонн опия. Это составляет 38% от изъятия героина и марихуаны, 26% от изъятия гашиша и 9% от изъятия опия на всей территории Евразии. (рис 2.1.4)

Также государствами – членами ШОС были проведены антитеррористические учения, двусторонние и многосторонние маневры, такие как «Мирная миссия», «Тянь – Шань», «Восток», «Сямэнь – 2015», где важным элементом были взаимодействие стран в сфере безопасности между членами «ШОС», где также рассматривали вопросы касательно незаконного оборота наркотических средств.

Также была принята «Антинаркотическая стратегия государств – членов ШОС на 2018 -2023 гг. », Программа действий по ее реализации и Концепция ШОС по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Данные документы являются ключевыми инструментами для координации усилий государств – членов ШОС в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ.

Хотелось бы отметить, что в рамках ШОС страны ЦА стремятся выполнять свои международные обязательства и использовать весь потенциал, который дает ШОС в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ. Программа сотрудничества государств – членов ШОС отражает стремление всех государств организации противодействовать крупным угрозам безопасности в Евразии, в том числе с незаконным оборотом наркотических веществ и его распространению.

Таким образом, для государств ЦА необходимо объединить усилия не только между странами ЦА, но и сопредельными странами в развитии согласованности действий в области политических решений, также практической реализации договоренностей.

Нужно еще раз подчеркнуть, что несогласованность в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ бесперспективна, что необходима координация действий и усилий для стран ЦА. Но в тоже время нужно учесть проблемы, возникающие с региональным сотрудничеством в ЦА, они связаны с:

- каждая из стран преследует свой собственные интерес, например, Узбекистан стремится заключать только двусторонние соглашения и по определению не предполагает многосторонних связей ни в самом регионе, ни за его пределами. В результате Узбекистан сохраняет формальное членство в некоторых организациях (ШОС, СНГ), но при этом уклоняется от участия в военно-политических блоках (ОДКБ)

- каждой из стран ЦА присуще политика маневрирования и балансирования между основными внерегиональными силами, крайне противоречивым внешнеэкономическим курсом, предусматривающий одновременное участие в процессах регионализации и глобализации, что кардинально ограничивает возможности стран ЦА по проведению последовательной и долгосрочной региональной политики (Россией, Китаем и Западом, которые к тому же играют ключевую роль в развитии стратегических отраслей экономики ЦА);

- каждая из стран ЦА имеют спорные вопросы и негласные конфликты, например, нарастающая конфликтность в отношениях Душанбе и Ташкента, что осложняет участие Таджикистана и Узбекистана в процессах взаимодействия в регионе;

- усиливающая внутренняя нестабильность, вынуждает правительство стран ЦА концентрироваться на внутренних проблемах и задачах, например, на сохранении и удержании своей власти, что в итоге отодвигает вопрос регионального сотрудничества на последние позиции;

- социально-экономическая ситуация в странах ЦА, политическая нестабильность, коррупция также не способствуют тесному региональному сотрудничеству.

- также нужно отметить культура и менталитет стран ЦА не смотря на первый взгляд на свою схожесть сильно отличается в ведении дел, переговоров и имеют внутренние противоречия.

Проблемы регионального сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Центральной Азии объясняется полным отсутствием общего видения развития Центральной Азии, понимания экономических, политических, социальных выгод, также кооперация или сотрудничество помогло бы решить вопросы безопасности региона, частности вопроса, связанного с борьбой с незаконным оборотом наркотических веществ. Отсутствие этих видений приводит к тому, что у каждой страны ЦА узконаправленная национальная программа развития, которая усугубляет «национальный эгоизм» каждой страны.

К сожалению, все это ведет к тому, что страны ЦА не рассматривают идею создания наднациональной структуры, которая могла бы их усилить и укрепить взаимодействие и сотрудничество государств ЦА. Для большинства стран ЦА в экономической сфере в приоритете стоит внерегиональное сотрудничество, нежели внутререгиональное.

Обеспечение безопасности в условиях отсутствия политического и экономического фундамента для регионального сотрудничества сложно сформировать какую-либо стратегию международного формата, способная сплотить государства ЦА. Именно по этой причине в государствах ЦА получают развитие лишь те программы или проекты, которые связаны с узконациональными интересами, как, например, противодействие против

незаконного оборота наркотических веществ, но даже в решении этих проблем возникают разногласия и отсутствует согласованность в действиях.

Таким образом, основная проблема заключается, прежде всего, в отсутствии устойчивых механизмов системного аналитического обеспечения и сопровождения процесса регионального сотрудничества, механизмов стимулирования кооперации и интеграции в центрально азиатском регионе. Соответственно для успешной и эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотических веществ важно выработать единую стратегию противодействия, механизм стимулирования более тесного сотрудничества и взаимодействия между странами, также нужно определиться с видением развития всего региона Центральной Азии.

В 21 веке необходимо международное сотрудничество государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Все меры, предпринятые и предпринимаемые мировым сообществом позволяют наблюдать и контролировать за незаконным перемещением, транспортировкой наркотиков во всех странах без исключения. Однако, несмотря на все действия, показатели незаконного производства, выращивания, культивирования, продажи, распространения наркотических средств постоянно возрастают.

Соответственно для совершенствования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств является усиление сотрудничества государств по определенным направлениям:

- дальнейшая деятельность государств по созданию, совершенствованию правовой базы для сотрудничества государств в данной области, главным образом присоединение к имеющимся международным актам в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков государств, которые еще этого не сделали;
- создание более модернизированного механизма обмена опытом между различными государствами;
- предоставление более широких полномочий для зарубежных правоохранительных органов с целью предотвращения появления новых каналов импорта и экспорта наркотических средств;
- ужесточение положений законов, касающихся мер ответственности, в первую очередь, за распространение наркотиков, а также за употребление и привлечение к этому людей;
- привлечение зарубежных специалистов, обменом опытом между специалистами различных государств в переподготовке, совершенствовании своих навыков, знаний, умений, технологий;
- создание антинаркотической политики, что включает в себя проведение семинаров, конференций, мероприятий, создание объединений, движений, способствующих пропаганде здорового образа жизни среди населения и показывающих негативное разрушающее влияние на человека;

- укрепление международной деятельности по развитию сотрудничества в области незаконного оборота наркотических веществ, в частности по Центрально – Азиатскому региону;
- укрепление международной деятельности по развитию двустороннего сотрудничества, в том числе с международными организациями в области борьбы с незаконным оборотом наркотических веществ;
- усиление международного регионального сотрудничества в области незаконного оборота наркотических веществ;
- совершенствование международного взаимодействия в рамках международных организаций (ООН, ШОС, ОДКБ и т.д.) и государств в области незаконного оборота наркотических веществ;
- разработка единой стратегии в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ;
- разработка единого видения развития региона Центральной Азии государствами ЦА.

Не менее важным является тот факт, что эффективность сотрудничества государств зависит от уровня и качества борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в каждой отдельной стране, регионе. Необходимо, чтобы сначала каждое государство определило свою внутреннюю политику в отношении данного вопроса и пути ее реализации. Государства должны в своем национальном законодательстве дополнять, усиливать, развивать положения международных норм. Кроме того, обязательным условием положительного результата является неукоснительное соблюдение норм, положений международных конвенций, соглашений и иных нормативных актов всеми государствами участниками.

Подводя итог по данному вопросу, следует сказать, что успешно предупреждать и бороться с наркоманией и международным наркобизнесом в одиночку не в силах ни одна страна мира. Только совместными усилиями можно предупредить и пресечь эти явления.

Источники и литература:

1. Бюллетень по наркотическим средствам Информационно – правовой портал. Электронный адрес. URL:http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/bulletin/2018/Century_of_Drug_Control-R-WEB_FILE.pdf
2. Венская конвенция о праве международных договоров между государствами или между международными организациями 1986 года Электронный адрес. URL: <http://base.garant.ru/2540820/>
3. Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.s

4. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.s
5. Декларация ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/drugred.shtml
6. Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами — членами Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901750530>
7. Документы Лиги Наций League of Nations, Treaty Series. 432 p. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%205/v5.pdf>
8. Единая конвенция ООН о наркотических средствах 1961 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.unodc.org/pdf/convention_1961_ru.pdf
9. Заключительный акт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true>
10. Конвенция о наркотиках 1912 года. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/drugs_protocol.s
11. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1994 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5942/
12. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900535>
13. Маастрихтское соглашение об образовании Европейского союза 1992 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/uchred_docs/evr_soizuz_nice.
14. Рамочное решение 2004 года «О введении минимальных положений в отношении составных элементов уголовных преступлений и санкций, подлежащих применению в сфере торговли наркотиками» Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://eulaw.edu.ru./documents/legislation/law_defence/drugs .
15. Резолюция 1992/1 Совета от 6 февраля 1992 года «Учреждение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию»

- Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://daccess-ddsny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/016/33/IMG/NR001633.pdf>
16. Решение Совета глав государств СНГ «О Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=18004>
 17. Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 2004 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.mmk.tj/img/nezakoniy-oborot-narkoticheskikh-sredstv.doc>
 18. Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1994 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=34>
 19. Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью 1992 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://lawrussia.ru/texts/legal_524/doc524a332x124
 20. Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1992 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://russia.bestpravo.ru/fed1992/data01/tex11406>.
 21. Соглашение стран СНГ от 1994 года «О сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах». Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3761/
 22. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://zakon.kuban.ru/private/interpol>.
 23. Устав Организации Объединенных Наций Информационно правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter/>
 24. Устав СНГ Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180>
 25. Хартия ШОС Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.russia.org.cn/rus/3088/31292128>.

ГОСУДАРСТВО ПАЛЕСТИНА: ПРОЦЕСС МЕЖДУНАРОДНОГО ПРИЗНАНИЯ

ПАЛЕСТИНА МАМЛЕКЕТИ: ЭЛ АРАЛЫК ТААНУУ ПРОЦЕССИ

THE STATE OF PALESTINE: THE INTERNATIONAL RECOGNITION PROCESS

Джоробекова А. Э.

к. и. н., профессор

Хан А.

магистрант ДА МИД КР

УДК 327.56

Аннотация

Исторические предпосылки и проблемы становления и международного признания Государства Палестина.

Ключевые слова: государство, освобождение, блокада, признание, права человека.

Кыскача мүнөздөмө

Палестина Мамлекетинин түзүлүшү жана эл аралык таанылышынын тарыхый негиздери жана көйгөйлөрү.

Негизги сөздөр: мамлекет, боштондук, блокада, таануу, адам укуктары.

Abstract

The historical antecedents and problems of establishment and international recognition of the State of Palestine.

Key words: state, release, blockade, recognition, human rights.

На сегодняшний день, количество стран, признавших Государство Палестина, по данным на 2018 год достигло 137 из 193. Государство Палестина является членом Организации исламского сотрудничества с 1969 года, Лиги Арабских Государств с 1976 года, а также членом-наблюдателем ООН с 2012 года в связи с тем, что для вхождения в состав Организации Объединенных Наций государство не признано тремя постоянными членами Совета Безопасности – США, Великобританией и Францией.

15 ноября 1988 года на внеочередной сессии Национального Совета Палестины в Алжире было объявлено о создании Государства Палестина и о признании заявило более 80 стран. В список этих стран вошли все арабские страны, более 30 африканских, азиатские страны, а также страны, ранее находившиеся в составе социалистического лагеря.

Позднее, в конце XX – начале XI века государство было признано Азербайджаном, Грузией, Казахстаном и Кыргызстаном, а последнее десятилетие и некоторыми странам Латинской Америки.

Осложнения отношений между государствами заключается в нескольких факторах. Первый из них это внутривнутриполитическая борьба между ФАТХ и Хамас – две ведущие партии государства. Это тормозит процесс переговоров с Израилем, ибо палестинское движение Хамас выступало против инициатив арабских государств по достижению компромисса в вопросе освобождения оккупированных Израилем земель в 1967 г., включая Голанские высоты и фермы Шебаа. Также проводились теракты, последствием которых стала гибель граждан Израиля.

Вторым фактором являются периодические авиаудары со стороны Израиля по палестинским городам, жертвами которых становятся сотни граждан.

Экономическая и социальная блокада со стороны Израиля, которая заключается в сложности поставки товаров в страну, а также заездом и выездом из нее. Израиль блокировал любые проекты по экономическому развитию Государства Палестина, в том числе программу «На пути к Палестинскому Государству», которая была выдвинута бывшим премьер-министром Великобритании (Т. Блэйр) в 2008 году.

В свою очередь, вопрос признания Государства Палестина осложнен следующими факторами:

- 1) Отсутствие выгоды некоторым странам, заинтересованным в укреплении своего влияния на Ближнем Востоке. Исторически, это стало причиной переселения евреев именно на эти земли, как инициатива Великобритании на тот момент. На сегодняшний день, это США, которые активно поддерживают позицию Израиля и являются их главными партнерами.
- 2) Принятие политики невмешательства в отношения между Израилем и Государством Палестина. Израиль, в свою очередь, отказывается идти на любой компромисс в сотрудничестве или переговорах, продолжая всячески блокировать любые пути развития.

В заключении хочется отметить, что вопрос признания и функционирования Государства Палестина, как полноценного государства члена международного сообщества и предоставление его гражданам своих элементарных базовых прав, закрепленных в Конвенциях ООН о правах человека, стоит очень остро. Государство имеет право быть признанным мировым сообществом, имея легитимную власть, территорию, государственную символику, язык.

Источники и литература:

1. La question de Palestine IV:Le rameau d'olivier et le fusil du combatant,

- (1967-1982), Fayard, Paris 2011.
2. Tessler, Mark. A History of the Israeli–Palestinian Conflict (Indiana University Press, 2009, 2nd Ed),
 3. Spencer C. T. The encyclopedia of the Arab- Israeli conflict: A Political, Social, and Military History. Colorado. ABC – CLIO, 2008.
 4. Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций, 2008.

**ВОЗМОЖНОСТИ И МЕХАНИЗМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
«МЯГКОЙ СИЛЫ» КР В ЦА**

**КЫРГЫЗСТАНДЫН БОРБОР АЗИЯГА БОЛГОН
“ЖУМШАК КҮЧҮНҮН” МҮМКҮНЧҮЛҮКТӨРҮ ЖАНА
МЕХАНИЗМДЕРДИН КОЛДОНУЛУШУ**

**FEATURES AND MECHANISMS OF USE
"SOFT POWER" OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN CENTRAL ASIA**

Жаныкулу кызы А.
магистрант Дипломатической академии МИД КР

УДК 327.8

Аннотация

В данной статье особое внимание уделяется механизмам использования мягкой силы, применяемой во внешней политике страны. Автором приводится обоснование применения Кыргызской Республикой собственных форматов “мягкой силы” в своей внешней политике. В целом, Кыргызской Республике необходимо повышать эффективность применения инструментария мягкой силы, который позволит превентивно решить многие вопросы в своих внешних отношениях, создавать пояс добрососедства, дружбы и лояльности к взвешенной внешней и внутренней политике.

Ключевые слова: "мягкая сила", внешняя политика, международные отношения, эффективное сотрудничество, национальная концепция, культурный потенциал.

Аннотация

Макалада тышкы саясаттагы “жумшак күчтүн” колдонуусунун механизминде өзгөчө көңүл бурулган. Автор, Кыргыз Республикасы тышкы алакасында “жумшак күчтү” өзүнүн форматында колдонсо болоорун мисалдар менен негиздеп берет. Жалпысынан ошол жумшак күчтүн инструменттин колдонуунун натыйжалуулугун арттыруу зарыл жана муну менен тышкы мамилесиндеги көптөгөн суроолорун чече алат. Маселен, коңшулар менен болгон достук курун бекемдөө менен салмактуу ички жана тышкы саясатты жүргүзө алат.

Негизги сөздөр: “жумшак күч”, тышкы саясат, эл аралык мамиле, натыйжалуу кызматташтык, улуттук концепция, маданий потенциал.

Abstract

In this article, special attention is paid to the mechanisms of using soft power used in the country's foreign policy. The author provides a justification for the use of

the Kyrgyz Republic's own "soft power" formats in its foreign policy. In General, the Kyrgyz Republic needs to increase the effectiveness of the use of soft power tools, which will allow to resolve many issues in its foreign relations proactively, create a belt of good-neighborliness, friendship and loyalty to a balanced foreign and domestic policy.

Key words: soft power, foreign policy, international relations, effective cooperation, national concept, cultural potential.

С каждым годом растет взаимозависимость стран друг от друга. В этом процессе возникает необходимость применения в международной политике несиловых методов, среди которых широкой популярностью пользуется концепция «мягкой силы».

Сформулированный известным американским политологом Дж. Наем в 1990 г. и развитый им в работе "Гибкая власть. Как добиться успеха в мировой политике" постулат о значимости и эффективности "мягкой мощи" во внешней политике государств, становится все более актуальным, что, в частности, доказывают последствия основанной на военной силе политики нынешней американской администрации.

Дж. Най-младший выделяет основные инструменты «мягкой силы». В основном к ним относятся культура, политические ценности, внешняя политика. По этой концепции можно понять, что есть определенные условия. Государство, чтобы сформировать положительный имидж о себе, должно использовать вышеперечисленные основные инструменты, если они воспринимаются привлекательными и легитимными в других государствах.

Опыт использования концепции мягкой силы Кыргызстана дает основания, что наша страна находится только на стадии развития данного ресурса. Во многих исследованиях Кыргызстан рассматривался только как объект применения мягкой силы. Поэтому возникает необходимость рассмотрения и анализа основных стратегических документов внешней политики КР.

Кыргызская Республика 17 мая 1999 года утвердил первый основной внешнеполитический документ, который назывался «Дипломатия Шелкового пути». В этом документе было прописано о том, что Кыргызстан находится на Шелковом пути как связующее звено Запада с Востоком. В Концепции были определены цели и задачи внешней политики и приоритеты.

В целях ранжирования по регионам концепция установила три уровни «пространства внешней политики Кыргызской Республики» - региональный, континентальный, глобальный.

В культурно-гуманитарной сфере Кыргызская Республика вносит свой вклад в укрепление мира и прогресса через продвижение инициатив на международной арене, проведения конференций и форумов.

Кыргызская Республика, как основатель и автор Всемирных игр кочевников, вносить свой вклад в возрождение и сохранение культуры, самобытности и цивилизации кочевников.

Активное продвижение национальных брендов Кыргызской Республики за рубежом оказывает содействие повышению имиджа и узнаваемости страны на мировой арене и привлечению иностранных туристов.

Одним из важнейших приоритетов внешней политики Кыргызской Республики является популяризация страны в качестве регионального туристического центра на центральноазиатском регионе. Вследствие чего, необходимо, на регулярной основе оказывать всестороннюю поддержку соотечественникам и кыргызским общинам за рубежом для сохранения культурной, этнической и языковой идентичности и их связи с исторической родиной. Консолидация диаспоры за рубежом даст вклад в устойчивое развитие Кыргызской Республики.

Наше государство, может путем своего культурно-образовательного потенциала обеспечивать эффективность инструментов мягкой силы в долгосрочной перспективе. Культурно-образовательные программы – наиболее часто применяются и имеют большую эффективность на международной арене.

Обучение иностранных учащихся, студентов дает возможность распространять язык, базовые ценности, гуманитарные традиции и мировоззрение того государства, в котором студенты обучаются. В этом ключе предоставление образовательных услуг иностранным студентам является одним из основных инструментов «мягкой силы» государства. Главное преимущество предоставления образовательных услуг перед другими политическими, экономическими инструментами – эта уникальная возможность влиять на мировоззрение будущих элит соседних государств. Например, несмотря, что США в 1975 году потерпело поражение во Вьетнаме, оно проводило поэтапное расширение влияния в этой стране. В настоящее время Вашингтон усиливает влияние во Вьетнаме через образовательные программы.

Образовательные обмены выступают основной площадкой установления и развития контактов на человеческом уровне. Так ряд зарубежных исследователей отмечают, что реализация обменных образовательных программ приводит к формированию долгосрочных связей на уровне обществ. В данном случае речь идёт, в первую очередь, о привлечении студентов в передовые и престижные специальности, которые позволяют надеяться, что со временем они займут ведущие позиции в политических и деловых кругах своих стран. Таковыми могут быть вузы Кыргызстана - МУК, КНУ, КРСУ, Медакадемия. Ясно, что высшее образование любой страны, в данном случае Кыргызской Республики, может выступать эффективным инструментом «мягкой силы» лишь в том случае, если вузы, и предоставляющие ими услуги будут отвечать стандартам мирового качества.

В настоящее время происходит рост религиозности, т.е. возрождение ислама, количество практикующих мусульман, и отрицательных последствий радикального ислама. Ни одно государство Центральной Азии не может заявить о своем лидерстве в религиозном образовании и подготовке кадров для официального духовенства. Вышеуказанное направление является основным и представляет угрозу для всех стран региона. И одновременно к сожалению, является нераскрытым ресурсом мягкой силы объединяющего фактора Центральной Азии.

Общее культурно-историческое наследие народов Центральной Азии является еще одним направлением. Но они должны быть ориентированы на отвечающие современным вызовам и чаяниям нового поколения.

Во внешней политике Кыргызстан может применить следующие допустимые примеры «мягкой силы»: творческие проекты в сфере культуры (возрождение духовности и национальной культуры), Алтайская цивилизация - духовный центр евразийских народов алтайского происхождения (культурный и исторический аспект), международная программа как «Кадры 21 века» (обучение в зарубежных странах и подготовка кадров международного уровня), сельское хозяйство (товары сельского хозяйства и национальная кухня), особенности природы - озера Иссык-Куль, Чатыр-Куль, Сон Куль, «Сказка» и другие каньоны, памятники культурного наследия, места, вошедшие в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО (туристическая ценность), горы, пик Хан-Тенгри, Победы - всё это входит в привлекательную часть национального капитала Кыргызской Республики. Эффективное использование такого капитала, создаст имидж страны как значимой нации и определит её «мягкую силу».

Таким образом, Кыргызской Республике необходимо эффективно применять инструментарий мягкой силы, который позволит превентивно решить многие вопросы, создавать пояс добрососедства, дружбы и лояльности к взвешенной внешней и внутренней политике.

«Мягкая сила» основывается на определенных ресурсах, накопленных государством (например, язык, культурные достижения, образования и наука и т.п.). В целях достижения целей и роста влияния страны в мире многие страны опираются на привлекательность национальных ценностей, культуры. В реализации политики «мягкой силы» важную роль играют институты и механизмы, использованные ими. В советский период механизмы «мягкой силы» прорабатывались глубинно. И по этой причине во внешней политике применялись эффективно и для суверенной Кыргызской Республики эта политика не является новым.

Российский ученый Кошель А.С. в своей работе отметил, что роль технологий «мягкой силы» неуклонно усиливается, поскольку они позволяют «сформировать именно то правительство и общественное мнение, которые будут способствовать реализации национальных интересов как традиционных,

так и новых глобальных игроков». В этом смысле задачи внешней политики расширяются и вместе с тем дополняя приобретают новый формат.

В Концепции внешней политики Кыргызской Республики обозначено необходимость совершенствования системы применения «мягкой силы». В реализации внешней политики инструменты «мягкой силы» используются через государственные органы и общественные организации Кыргызстана.

Кроме Концепции внешней политики Кыргызской Республики, при рассмотрении нормативных правовых документов следует учитывать ряд документов, направляющих политику КР по использованию концепции «мягкой силы». Список включает следующие документы:

- Конституция Кыргызской Республики;
- Концепция информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы
- международные договоры и соглашения Кыргызской Республики в сфере гуманитарного, военного, политического, культурного, правоохранительного, информационного и иных видов сотрудничества.

Источники и литература:

1. Будаев А.В. «Мягкая сила» во внешней политике России: истоки, особенности, перспективы. // Государственное управление. Электронный вестник. Выпуск № 48. Февраль 2015.
2. Внешняя политика стран СНГ, М., 2017, С. 496
3. Официальный сайт Министерства юстиции КР // cbd.minjust.gov.kg
4. Кошель А.С. 2015. Мягкая сила как инструмент гуманитарного сотрудничества государств на евразийском пространстве. - Вестник МГУ. Сер. 18. Социология и политология. № 2. С. 160-172
5. Бобыло А.М. "Мягкая сила" в международной политике: особенности национальных стратегий // Вестник Бурятского государственного университета . - 2013. - № 14 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/myagkaya-sila-v-mezhdunarodnoy-politike-osobennosti-natsionalnyh-strategiy>
6. Концепция внешней политики Кыргызской Республики от 11 марта 2019 года. // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430045>
7. Хелемендик, С. SoftPower - мягкая сила "madeinUSA": [Электронный ресурс] / С. Хелемендик // inosmi.ru.
8. Лебедева О. Особенности института публичной дипломатии в России // International affairs. - 2013. - № 6 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1315>
9. Фененко А. Реальность и мифы "мягкой силы" // Российский совет по международным делам. 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=7167#top-content

10. Харкевич М. "Мягкая сила": политическое использование научной концепции // Вестник МГИМО-Университета. - №2. - 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vestnik.mgimo.ru/sites/default/files/pdf/harkevich.pdf>
11. Филимонов, Г.Ю. Неофициальная внешняя культурная политика как компонент "мягкой силы" США: [Текст] / Г.Ю. Филимонов // США и Канада: экономика, политика, культура. - 2007. - № 4. - С.69-82.
12. Павлов, А. "Мягкая сила" в контексте лидерства: [Текст] / А. Павлов // Русский журнал. - 25.10.2008
13. Трибарт В. "Мягкая безопасность" по Джозефу Наю // Международные процессы. - № 1. - 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://intertrends.ru/articles/retsenzii/rukopisi-ne-goryat>
14. Зарянов Е.П. — Мягкая сила как характерный признак политического влияния великой державы в условиях многополярного мира // Мировая политика. – 2015. – № 1. – С. 89 - 122. DOI: 10.7256/2306-4226.2015.1.12649 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=12649
15. Севач А.В. «Диалог культур в контексте межкультурных коммуникаций» <https://cyberleninka.ru/article/n/dialog-kultur-v-kontekste-mezhkulturnyh-kommunikatsiy/viewer>
16. Ефанова Е.В. «Инструменты «мягкой силы» во внешней политике государства» <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty-myagkoy-sily-vo-vneshney-politike-gosudarstva/viewer>
17. <https://sputnik.kg/society/20190627/1044859047/tazhikstan-zharandyk-sogush-majram.html>
18. Давыдов, Ю.П. "Жёсткая" и "мягкая" сила в международных отношениях: [Текст] / Ю.П. Давыдов // США и Канада: экономика, политика, культура. - 2007. - № 1. - С.3-24
19. Леонова О.Г. Мягкая сила - ресурс внешней политики государства // Обозреватель.-2013.- №4[Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://observer.materik.ru/observer/N4_2013/027_040.pdf 14
20. Трибарт В. "Мягкая безопасность" по Джозефу Наю // Международные процессы. - № 1. - 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://intertrends.ru/articles/retsenzii/rukopisi-ne-goryat>

МЕСТО ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ В СВЕТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

PLACE OF CENTRAL ASIA IN THE WORLD ECONOMIC SYSTEM IN THE LIGHT OF GLOBALIZATION

БОРБОРДУК АЗИЯНЫН ДҮЙНӨЛҮК ЭКОНОМИКАЛЫК СИСТЕМАСЫНДАГЫ ГЛОБАЛИЗАЦИЯНЫН ЖАРЫГЫНДА

Ишеналиева А. К.
к.п.н., и. о. доцента

Бактыбекова А. Б.
магистрант ДА МИД КР

УДК 327

Аннотация

Центральная Азия – это перекресток цивилизаций, контроль над которым, как считалось на протяжении веков, позволяет властвовать над миром. Это исключительное значение регион сохраняет и сегодня. В данной статье мы рассматриваем интересы мировых держав в Центральной Азии с точки зрения экономических и политических возможностей региона.

Ключевые слова: Центральная Азия, политика, экономика, международные отношения, цивилизация.

Abstract

Central Asia is a crossroads of civilizations, control over which, as was believed over the centuries, allows you to rule the world. The region retains this exceptional significance today. In this article, we consider the interests of world powers in Central Asia from the point of view of the economic and political capabilities of the region.

Key words: Central Asia, politics, economics, international relations, civilization.

Кыскача мүнөздөмө

Борбордук Азия цивилизациялардын кесилишинде, аны башкарууга кылымдар бою ишенип, дүйнөнү башкарууга мүмкүндүк берет. Аймак бүгүнкү күндө өзгөчө мааниге ээ. Бул макалада биз дүйнөлүк державалардын Борбор Азиядагы кызыкчылыктарын аймактын экономикалык жана саясий мүмкүнчүлүктөрү.

Негизги сөздөр: Борбордук Азия, саясат, экономика, эл аралык мамилелер, цивилизация.

В первую очередь, все возрастающим значением, которое Центральная Азия играет в современных международных отношениях, являясь точкой

пересечения интересов крупнейших мировых факторов - России, США, Китая, ЕС и одновременно, полем соприкосновения, взаимопроникновения и столкновения ценностей крупнейших мировых цивилизаций: христианства, конфуцианства и ислама в Центральной Азии. Установление контроля над которым позволяет управлять глобальным транзитом и стратегического сырья для крупнейших развивающихся экономик (прежде всего, Китая) и, как следствие, влиять на их экономический рост, влияние на политических процессах, совокупную мощь и направления экспансии. Центральная Азия - это перекресток цивилизаций, контроль над которым, как считалось на протяжении веков, позволяет властвовать над миром. Это исключительное геополитическое значение регион сохраняет и сегодня.

Во-первых, стремительно растет значение региона Центральной Азии как одного из наиболее бурно развивающихся районов добычи и транспортировки сырья глобального уровня.

Во-вторых, регион Центральной Азии уже сейчас все более заметно становится полем вероятного столкновения интересов мировых игроков. Крупнейшие из них - США и КНР. Это создает почву для конфликта, который, в случае своей преждевременной эскалации, быстро перерастет в глобальный кризис.

В-третьих, в связи с военными кампаниями в Афганистане и Ираке, эскалацией нестабильности на Ближнем Востоке и Северной Африке, а также попытками проникновения международного терроризма, религиозного экстремизма и национального сепаратизма непосредственно в страны Центрально-Азиатского региона, последний превратился в один из наиболее важных рубежей противодействия мирового сообщества угрозам международной безопасности.

В-четвертых, Россия возвращается в Центральную Азию в качестве ключевого внешнеполитического игрока и сегодня как никогда заинтересована в укреплении своих позиций. Так, России удалось убедить в выгоде поставлять центральноазиатские углеводороды в основном через свою территорию. Однако эта идея окончательно не возобладала. В силу множественных факторов.

Для закрепления своего влияния в Центрально-Азиатском регионе на саммите ОДКБ в феврале 2009 г. решено, что именно в Центральной Азии ОДКБ создаст крупную военную группировку из подразделений России, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана, - Коллективные силы оперативного реагирования. Однако этих усилий недостаточно для того, чтобы сохранить политическую стабильность в регионе, и сдержать все нарастающую экспансию США и Китая. Сегодня России необходима внешняя политика, направленная - на достойное представление национальных интересов в регионе, поддержание стабильности у своих границ.

Центральной Азии в течение многих десятилетий входил в состав СССР и по этой причине не являлся субъектом международных отношений. Превращение центральноазиатских государств после распада союза в самостоятельных субъектов международных отношений' повысило интерес их внешней политики с зарубежными странами. Однако до начала XXI века эти государства, внешняя политика которых только начала формироваться, во многих отношениях находились на периферии мировой политики и экономики.

Регион становится полем вероятного столкновения интересов США, Китая и России. В этих условиях контроль над Центральной Азией представляется приоритетной задачей.

Планы НАТО в отношении региона подразумевают полную переориентацию на США стран, традиционно входивших в орбиту влияния России, отрыв их от сотрудничества с Китаем.

Китай рассчитывает стать державой мирового порядка и одолеть по совокупной мощи США. Особую важность для Китая приобретают поставки нефти и газа из прикаспийского региона. Поэтому данный район с сухопутными путями транзита сырья КНР рассматривает как свой стратегический тыл, а Шанхайскую организацию сотрудничества - ШОС - в качестве политико-экономического инструмента его охраны.

Растущие потребности КНР в энергоносителях в первую очередь обеспечиваются нефтью и газом из Центральной Азии. Но у Китая есть и стратегический интерес к региону - не допустить дестабилизации местных режимов и возникновения в регионе радикальных исламистских движений.. Проблема стабильности важна и для России, заинтересованной в сохранении своей монополии на транзит центральноазиатских энергоресурсов. США, после того как им не удалось развернуть в полном объеме проект «цветных революций» в регионе, рассматривают его, прежде всего, как важный элемент своей афганской кампании.

У объединенной Европы отсутствуют стратегические запасы углеводородов, поэтому она всеми силами стремится к тому, чтобы поток энергоресурсов Каспия пошел не на восток в Китай, не на север в Россию, не на юг в Иран, а на запад через Турцию в ЕС.

Россия может эффективно использовать свой вес для сплочения партнеров по сотрудничеству. Вместе с тем уже в ближайшее время ей станет труднее выстраивать отношения со своими соседями. Во-первых, интересы партнеров часто не совпадают. По мере того, как взаимные договоренности будут в реальные проекты, все больше усилий придется тратить на их согласование. Во-вторых, оппоненты России по геополитическому соперничеству, в свою очередь, усиливают свой интерес к региону и так же, как и Россия пытаются развить и закрепить здесь свое влияние.

Несмотря на критику ЕврАзЭС, куда входят Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан они на официальном уровне не стараются дистанцироваться от

России. С большинством государств у России заключаются новые договоры и соглашения, причем многие из них весьма масштабны. Этот процесс можно наблюдать как в отношении экономически сильных государств, так и экономически слабых. Это говорит о том, что современная экономически окрепшая Россия вполне способна использовать для усиления: своего влияния рыночные механизмы. Совершенствование деятельности ЕврАзЭС выгодно России ввиду наличия обширного рынка сбыта своих товаров. Важное значение в этом плане имеет создание Таможенного союза России, центральноазиатские государства.

В целом, отношения России и стран Центральной Азии в двустороннем и многостороннем форматах развиваются успешно.

Другим крупнейшим игроком в регионе является США, разворачивающие в отношении государств Центральной Азии многоплановую политическую и экономическую экспансию. Внешнюю политику США в отношении государств Центральной Азии можно разделить на три этапа. Первый - это период заинтересованности Вашингтона в установлении контроля за добычей углеводородов в регионе и транзитом их через территорию центрально-азиатских государств в нужных направлениях.

Второй этап - политика «агрессивного реализма», начавшаяся после вторжения США в Афганистан. С начала этой операции Центральная Азия мгновенно приобрела ключевое военно-стратегическое значение как для снабжения группировки коалиционных сил, так и в качестве плацдарма для размещения военных баз. При этом впервые энергетика отошла на второй план.

Третий этап - это выдвижение Вашингтоном концепции «Большой Центральной Азии», в которую кроме стран «пятерки» входит и Афганистан. Конструирование такого никогда в реальности не существовавшего геополитического субъекта преследует одну цель - получить в действительности основания на использование в перспективе тех методов умиротворения, которые США и НАТО применяют в Афганистане, в отношении государств Центральной Азии, в том случае, если их элиты будут препятствовать планам американской экспансии.

Однако в рамках доктрины «агрессивного реализма» Вашингтону так и не удалось разрешить дилемму «ценностей и интересов». Приоритеты американской политики в Центральной Азии постоянно менялись, что не позволяло выстроить их четкую иерархию. Остается открытым вопрос, что представляет для США наибольшую ценность: энергетические ресурсы или военное присутствие и сотрудничество в сфере безопасности, или же прозрачность выборов и свобода СМИ. Пока за океаном рассуждали о том, что Москва является слабым игроком в регионе, вдруг выяснилось, что там уже укоренились такие интеграционные структуры с участием России, как ЕврАзЭС, ОДКБ и ШОС.

Политика ЕС в регионе, в отличие от вектора США, направлена на управление политическими режимами центрально-азиатских государств без явного вмешательства в их внутренние дела и в условиях сохранения политической стабильности и существующих правил политической игры. При этом основное внимание уделяется обеспечению ориентации транзитных возможностей региона на Запад и пресечению распространения в том же направлении угроз безопасности. Последняя компонента политического вектора ЕС во многом совпадает и с интересами России, что создает основания для сотрудничества.

Однако есть и противоречия. Отмечается стремление Запада установить контроль над Туркменией с ее богатыми газовыми ресурсами с тем, чтобы использовать как альтернативный России поставщик углеводородов на европейский континент. Итоги организованных при прямом участии ЕС саммитов с участием президентов Туркменистана и Азербайджана, пусть даже в рамках концепции тюркского братства, становятся весьма многообещающими для Брюсселя и Вашингтона, которые продвигают идею создания южного газового коридора в Европу через Турцию, называя проект безусловным приоритетом энергетической безопасности.

Политика Китая в регионе основывается на концепции многовекторной экономической и идеологической экспансии, исключаящей (по крайней мере, на современном этапе) прямую конфронтацию с другими крупными мировыми игроками, также имеющими собственные интересы в регионе. В этом плане Китай активно использует возможности региональных интеграционных структур, таких как ШОС, для постепенного вытеснения соперников и обеспечения собственного энергетического «тыла». Вместе с тем, многие интересы Китая, избегающего конфронтации и стремящегося сохранить политическую стабильность в регионе, близки России, для которой в экономическом плане он, безусловно, является серьезным соперником, а в политическом, зачастую, не менее серьезным союзником. Так, Россия и Китай совместно действуют в направлении ограничения американской экспансии, и действуют весьма успешно.

Источники и литература:

1. Хачиев Г. Центральная Азия: портрет на фоне мировой экономики [электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsentralnaya-aziya-portret-na-fone-mirovoy-ekonomiki> (дата обращения: 20.09.2006)
2. Габдуллин Э. Центральная азия: геополитика, безопасность, сценарии развития [электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsentralnaya-aziya-geopolitika-bezopasnost-stsenarii-razvitiya> (дата обращения: 11.02.2011)
3. Коллонтай В. Эволюция западных концепций глобализации [электронный ресурс] URL:

- https://www.imemo.ru/jour/meimo/index.php?page_id=685&id=4249 (дата обращения: 22.08.2013)
4. Лаумулин М. Исламские игроки на центральюазиатском поле: интересы близлежащих мусульманских государств в странах региона [электронный ресурс] URL: <http://www.kisi.kz/uploads/1/files/YqIB0toE.pdf> (дата обращения: 26.02.2009)
 5. Цыганков П. Безопасность: кооперативная или корпоративная? [электронный ресурс] URL: https://www.politstudies.ru/index.php?page_id=453&id=2750&at=a&pid= (дата обращения: 24.09.2010)
 6. Яковец Ю. Глобализация и взаимодействие цивилизаций [электронный ресурс] URL: <https://www.labirint.ru/books/225186/> (дата обращения: 20.05.2009)
 7. И.А. Василенко политическая глобалистика [электронный ресурс] URL: <https://studfile.net/preview/6703817/> (дата обращения 24.07.2017)
 8. Алексей М. Интересы и шансы России в Центральноазиатском регионе [электронный ресурс] URL: https://carnegieendowment.org/files/ProEtContra_58_all.pdf (дата обращения 22.07.2013)
 9. Марлен Л. Внешняя политика и идентичность центральноазиатских государств [электронный ресурс] URL: https://carnegieendowment.org/files/ProEtContra_58_all.pdf (дата обращения 22.07.2013)
 10. Япония и глобализация: Материалы теоретического семинара. М.: ИМЭМО РАН РФ, 2001.- С.15-17.
 11. Cooper R. The Postmodern State and the World Order. London, 2000.
 12. Ю. Шишков О гетерогенности глобалистики и стадиях ее развития М.: ИМЭМО РАН РФ, 2001.- С. 57-60

**КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА И КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ
РЕСПУБЛИКА: СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ ЖАНА КЫТАЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКАСЫ:
СТРАТЕГИЯЛЫК ӨНӨКТӨШТҮК**

**KYRGYZ REPUBLIC AND PEOPLE`S REPUBLIC OF CHINA: STRATEGIC
PARTNERSHIP**

Кадыркулов И. А.
магистрант
Дипломатической академии МИД КР

УДК 327

Аннотация

С обретением независимости нашей страны кыргызско-китайские отношения начали динамично развиваться: подписаны основополагающие документы, налажено тесное сотрудничество в сфере экономики и торговли, безопасности и обороне, культуры и так далее. С 1996 г. Кыргызстан совместно с КНР и другими странами входит в ШОС. В 2013 г. Китай объявил о начале реализации мегапроекта Экономического пояса Шелкового пути. Однако политика Китая в отношении Кыргызстана выглядит деликатной и осторожной. В данной статье мы рассматриваем характер и перспективы развития кыргызско-китайских отношений на современном этапе.

Ключевые слова: ШОС (Шанхайская организация сотрудничества), ЭШШП (Экономический пояс Шелкового пути), кыргызско-китайские отношения, экономическое сотрудничество, стратегическое партнерство.

Аннотация

Биздин өлкө көз карандысыздыкка ээ болгондон бери кыргыз-кытай мамилелери динамикалуу өнүгө баштады: негиз салуучу документтерге кол коюлду, экономика жана соода, коопсуздук жана коргоо, маданият ж.б. чөйрөдө тыгыз кызматташтык жөнгө салынды. 1996-жылдан бери Кыргызстан КЭР жана башка мамлекеттер менен биргеликте ШКУга кирген. Кытай Жибек жолунун Экономикалык алкак мегадолбоорун ишке ашыруу башталгандыгы жөнүндө жарыялады. Бирок, Кыргызстанга карата Кытайдын саясаты кылдат жана этияттуу болуп көрүнөт. Бул макалада азыркы мезгилдеги кыргыз-кытай мамилелеринин өнүгүүсүнүн муноздомосу жана келечеги каралган.

Негизги сөздөр: ШКУ (Шанхай кызматташтык уюму), ЖЖЭА (Жибек жолунун экономикалык алкагын), кыргыз-кытай мамилелери, экономикалык кызматташтык, стратегиялык өнөктөштүк.

Abstract

Since independence of the Kyrgyz Republic Kyrgyz-Chinese relations have been developing dynamically: fundamental documents were signed; close cooperation was established in the area of economy and trade, security and defense, culture and other areas. Since 1996, Kyrgyzstan together with China and other countries has been a member of the Shanghai Cooperation Organization. In 2013, China announced the launch of a mega-project - the Silk Road Economic Belt. However, China's policy towards Kyrgyzstan seems delicate and cautious. In this article we look at the prospects for Kyrgyz-Chinese relations at the current stage.

Key words: SCO (Shanghai Cooperation Organization), Silk Road Economic Belt, Kyrgyz-Chinese relations, economic cooperation, strategic partnership.

Китайская Народная Республика является уникальным и необычным внешнеполитическим партнером Кыргызской Республики. Это единственное государство дальнего зарубежья, с которым Кыргызстан имеет физическую границу. Одновременно, это та страна мира, отношения с которой охватывают огромный по времени период исторического прошлого кыргызского народа.

В Тан Шу (История династии Тан) указано, что официальные дипломатические отношения между кыргызами и Китаем получили в эпоху раннего средневековья. Так, в 648 году в Китай было направлено кыргызское посольство. Позднее, в 650-683 гг. было открыто два посольства¹.

Современные кыргызско-китайские отношения стали активно развиваться только после обретения независимости нашего государства, и за довольно короткий срок достигнуты весомые результаты в различных направлениях взаимовыгодного сотрудничества.

В настоящее время между государствами выстроена полноценная и динамично укрепляющаяся конструкция политического взаимодействия, основанного на открытости, взаимодоверии и принципах добрососедства, постоянных контактов между руководителями двух стран; создана солидная договорно-правовая база сотрудничества; из года в год расширяется и укрепляется экономическое, финансово-кредитное, научно-техническое сотрудничество; углубляются культурно-гуманитарные контакты.

С 1996 г. Кыргызстан входит в «Шанхайскую пятёрку» - политическое объединение, основанное на Соглашении об укреплении доверия в военной области в районе границы, которая в июне 2001 была переименована в ШОС и расширены ее задачи: укрепление взаимного доверия и добрососедства между государствами-членами; содействие их эффективному сотрудничеству в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, а также в сфере образования, энергетики, транспорта, туризма, защиты окружающей среды и других; совместное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе; продвижение к созданию

¹ Бичурин Н. Я. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. - М. - Л.: 1950, Ч. 1, С. 354-355.

демократического, справедливого и рационального нового международного политического и экономического порядка².

Параллельно деятельность ШОС получила и широкую экономическую направленность - в качестве долгосрочной цели предусматривается создание зоны свободной торговли на пространстве ШОС.

В 2013 г. Китай выдвинул амбициозный проект «Экономический пояс Шелкового пути», по сути развитие объединенных «Шелкового пути» и «Морского Шёлкового пути XXI века». Суть данной китайской инициативы заключается в поиске, формировании и продвижении новой модели международного сотрудничества и развития с помощью укрепления действующих региональных двусторонних и многосторонних механизмов и структур взаимодействий с участием Китая. На основе продолжения и развития духа древнего Шёлкового пути «Один пояс и один путь» призывает к выработке новых механизмов регионального экономического партнерства, стимулированию экономического процветания вовлечённых стран, укреплению культурных обменов и связей во всех областях между разными цивилизациями, а также содействию мира и устойчивого развития. На охватываемом мегапроектом территории сосредоточены богатые запасы ресурсов, проживает 63 % населения планеты, а предположительный экономический масштаб — 21 трлн долларов США.

Однако, с момента установления дипломатических отношений между двумя странами, Китай стал рассматривать Кыргызстан не только в качестве рынка сбыта своей дешевой продукции, но и в качестве стратегического плацдарма для торговой экспансии в Центральную Азию и на постсоветское пространство в целом. Таким образом, экономическое присутствие Китая в Кыргызстане было и продолжает оставаться крайне незначительным и практически не выходит за рамки торговой сферы³.

По большому счету Китай отводит нашему государству лишь роль проводника китайской продукции. Масштабы же кредитно-финансовой и проектно-инвестиционной активности Китая в республике несущественны, что свидетельствует о второстепенности кыргызского направления в экономической стратегии Китая в Центральной Азии. В значительной степени это определяется и малым размером экономики Кыргызстана, фактическим отсутствием здесь крупных промышленных объектов и запасами стратегически важных для КНР ресурсов, а также достаточно сложной социально-экономической и внутривнутриполитической ситуацией в стране.

По имеющимся ресурсам в нашей стране, объектами экономического интереса Китая в Кыргызстане могли бы стать гидроэнергетическая и

² Омаров Н.М. Внешняя политика Кыргызской Республики в эпоху «стратегической неопределенности». - Бишкек, 2005. С. 40

³Турусбекова Ж. Китайский вектор в кыргызской экономике [Электронный ресурс] /Ж.Турусбекова //www.centrasia.ru/-/newsA.php?st=1258473540.

горнодобывающая отрасли, а также транспортно-коммуникационная сфера. Однако на практике существует ряд обстоятельств, значительно снижающих вероятность реализации в Кыргызстане крупных проектов в обозначенных выше отраслях, которые тесным образом связаны с условиями растущей нестабильности в стране за последние годы⁴. Поэтому политика Китая в отношении Кыргызстана выглядит крайне деликатной и осторожной.

Мы предполагаем, что в перспективе масштабы экономического присутствия Китая в Кыргызстане останутся примерно на прежнем уровне, а сама китайская экономическая активность, скорее всего, не будет существенно выходить за рамки торговой сферы и предоставления кредитов на небольшие, хотя, возможно, и значимые для Кыргызстана социально-экономические проекты.

По мнению отдельных экспертов Китай проводит свою среднеазиатскую политику через многосторонние и двусторонние каналы. При этом отмечено, что главный инструмент Китая - это ШОС, открывающая возможности для развития положительных отношений со странами региона, которая представляет собой институциональный каркас для контактов с центрально-азиатскими странами, и дает Китаю возможность стать частью процесса развития в области политики, экономики и систем безопасности Центральной Азии, облегчает слияние китайских и региональных интересов и обеспечивает благоприятные условия для проведения внешней политики. Опираясь на ШОС и двусторонние отношения, Китай сумел прочно закрепиться в Центральной Азии⁵.

На протяжении последнего десятилетия нерешаемым остается вопрос строительства железнодорожного коридора Китай – Кыргызстан – Узбекистан. В 2013 году идея получила поддержку на уровне глав соответствующих государств. Однако споры о целесообразности строительства данной железной дороги продолжаются, есть и откровенные противники строительства, утверждающие что железная дорога станет каналом китайской экспансии. Между тем стоимость строительства железной дороги выросла с 2 млрд. долл. (в начале 1990-х гг.) до 6,5 млрд. долл. Кыргызстанские транспортники предложили снизить стоимость строительства до 4,5 млрд. долл. за счет сокращения длины тоннелей и мостов. Однако данный вариант предполагает удлинение железной дороги на 40 км. Проблема усугубляется еще и тем, что в Кыргызстане и Китае разная ширина колеи железнодорожного полотна.

Основной вывод для Кыргызстана в сложившейся ситуации - не допускать ухудшения отношений с двумя основными центрами Евразии - Россией и Китаем, переводя возможное столкновение интересов этих держав в

⁴ Парамонов В. Экономическая политика Китая в Центральной Азии [Электронный ресурс] / В.Парамонов, А.Строков, О.Столповский // www.easttime.ru/analytic/3/8/767.html

⁵ Строков А. Экономическое проникновение Китая в Казахстан и Кыргызстан [Текст] / А.Строков, В.Парамонов // *Время Востока.* – 2012. С.21

Кыргызстане на почву многосторонних отношений в рамках ШОС. Кыргызстан как малая страна региона не может позволить себе ухудшение отношений с Россией, пусть и в угоду экономических перспектив. В этой связи, исключение любых форм постановки вопроса о выборе главного союзника и партнера, между Россией и Китаем, равно как и попыток играть на противоречиях этих держав, является жизненно важной задачей внешнеполитического курса Кыргызстана в долгосрочной перспективе

Соответственно, основными направлениями разрабатываемых внешнеполитических подходов в отношении Китая, по нашему мнению, должны стать: укрепление партнерских двусторонних отношений и, поддержка региональных инициатив КНР, в особенности в рамках ШОС и других международных организаций. В этой связи, перед Кыргызстаном встает важная задача - достижение негласного статуса "особого партнера" КНР в Центральной Азии и выстраивание "особых отношений", основанных на общности интересов в регионе - экономическое развитие и безопасность.

Источники и литература:

1. Абдраев А., Анарбаева Г. Кыргызско-китайские отношения в сфере образования // Востоковедные исследования на Алтае. –Барнаул, 2014. № 8.
2. Акаев А. Кыргызская государственность и эпос «Манас». - Бишкек: Учкун, 2003.
3. Атамбаев А. Кыргызстан присоединится к интеграционным объединениям только с учетом национальных интересов. // «Слово Кыргызстана». Б., 2013, 27 декабря.
4. Бичурин Н. Я. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. - М. - Л.: 1950.
5. Бордачев Т., Лихачева А. и Чжан Синь. Чего хочет Азия? Россия в глобальной политике. 19.02.15 <http://www.globalaffairs.ru/number/Chego-khochet-Aziya-17310>
6. Воронцова Н.А. Кангельдиев А.Н. Правовое обеспечение эволюции интеграционных процессов в рамках государств-членов Евразийского экономического сообщества. Бишкек, 2003.
7. Жеенбеков Р.Б. Международные отношения в Центральной Азии: геополитические аспекты: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2004.
8. Жуков С. Китай - фундаментальный экономический вызов для Евразии [Текст] / С. Жуков //АКИpress. – 2006, №6
9. Идинов К. Кыргызстан в системе международных экономических отношений. Бишкек, 1997.
10. Иманалиев М. Очерки о внешней политике Кыргызстана [Текст] /М.Иманалиев – Бишкек, 2003. С.354

11. Карымшаков К., Сулайманова Б. Экономическая ситуация в Российской Федерации и ее влияние на процессы миграции в Кыргызской Республике. – Бишкек: Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики, 2015
12. Лузянин С. Китай и «ближнее окружение»: региональные и двусторонние аспекты отношений [Текст] / С.Лузянин // Проблемы Дальнего Востока, 2010, №3 с. 19.
13. Нартов Н.А., Нартов В.Н. Геополитика. М., ЮНИТИ, 2007.
14. Омаров Н.М. Государства Центральной Азии во внешней политике России, США и Европейского Союза. // «Центральная Азия и Кавказ» – 2009. №3 с.85-93
15. Омаров Н.М. Внешняя политика Кыргызской Республики в эпоху «стратегической неопределенности». - Бишкек, 2005.
16. Парамонов В. Экономическая политика Китая в Центральной Азии [Электронный ресурс] / В.Парамонов, А.Строков, О.Столповский // www.easttime.ru/analytic/3/8/767.html
17. Турусбекова Ж. Китайский вектор в кыргызской экономике [Электронный ресурс] / Ж.Турусбекова // www.centrasia.ru/-newsA.php?st=1258473540.
18. Сагинбаева А. Китай - Кыргызстан: ожиданий больше, чем реального сотрудничества [Текст] / А.Сагинбаева // АКИpress. – 2006. –№6.
19. Усубалиев Э. «Китайский фактор» во внешней политике Кыргызстана - двусторонний и региональный уровни [Электронный ресурс] / Э.Усубалиев // www.centrasia.ru/newsA.php?st=1236599880
20. Юсупова Г.Н. Развитие интеграционных процессов в рамках Шанхайской организации сотрудничества [Текст] / Г.Н.Юсупова, К.Т.Байсова // Экономический Вестник – Бишкек, 2009.
21. «Один пояс-один путь: польза для Кыргызстана или пустые разговоры»- <https://ru.sputnik.kg/analytics/20170512/1033343114/odin-poyas-odin-put-polza-dlya-kyrgyzstana-ili-pustye-razgovory.html>

МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЕЖИМ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

INTERNATIONAL NUCLEAR NON-PROLIFERATION REGIME

ЭЛ АРАЛЫК ЯДРОЛУК КУРАЛДЫ ТАРКАТПОО РЕЖИМИ

Камалдинов О. К.
магистрант ДА МИД КР

УДК 327.37

Аннотация

Полувековая история создания и применения ядерного оружия показала его страшное губительное действие на все живое на земле и доказала невозможность выживания в войне с ядерным нападением.

Ключевые слова: Ядерное оружие, атомная бомба, договор, угроза, ООН.

Abstract

The half-century history of the creation and use of nuclear weapons showed its terrible destructive effect on everything living on earth and proved the impossibility of survival in a war against a nuclear attack.

Key words: Nuclear weapons, atomic bomb, treaty, threat, UN.

Кыскача мүнөздөмө

Жарым кылымдык ядролук куралды жаратуунун жана колдонуунун тарыхы анын жер бетиндеги бардык нерселерге кыйратуучу таасирин көрсөттү жана ядролук кол салууга каршы согушта аман калуу мүмкүн эместигин дадилдеди.

Негизги сөздөр: ядролук курал, атом бомбасы, келишим, коркунуч, БУУ.

После Второй мировой войны международное сообщество неоднократно предпринимало попытки ввести запрет на распространение различных типов ОМУ, и в ряде случаев был достигнут успех. Так, например, 13 января 1993 г. и 10 апреля 1972 г. для подписания были открыты, соответственно, Конвенция о запрете химического оружия и Конвенция о запрете бактериологического оружия. В силу они вступили 29 апреля 1997 г. и 26 марта 1975 г.

Сегодня перед человечеством как никогда остро встает проблема обеспечения надежности международных и национальных режимов ракетно-ядерного нераспространения и экспортного контроля.

23 мая 1992 года США, Россия, Украина, Беларусь и Казахстан подписали Лиссабонский протокол к Договору о СНВ-1 от 31 июля 1991 года. Согласно протоколу, Украина, Беларусь и Казахстан обязались после введения в действие Договора о СНВ-1 ликвидировать или передать России все стратегические

ядерные боеголовки и присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия - ДНЯО в качестве неядерных держав.

Главные статьи Договора о нераспространении (I и II) запрещают ядерным державам “передавать кому бы то ни было” ядерное оружие, а неядерным - “принимать передачи от кого бы то ни было” этого оружия и контроля над ним ни прямо, ни косвенно.

Сердцевиной Договора о нераспространении является соглашение между государствами, обладающими ядерным оружием, и неядерными государствами.

Международная Конвенция о ядерной безопасности, являющаяся первым правовым документом, непосредственно касающимся вопроса обеспечения безопасности атомных электростанций, была открыта для подписания в Вене 20 сентября 1994 года. На конец 1994 года ее подписали 54 государства.

Эпицентр ядерной опасности явно переместился из зоны развитых стран в страны третьего мира, и сам ядерный конфликт возможен главным образом в отношениях между развивающимися странами на Ближнем Востоке и в Южной Азии.

В Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики говорится о том, что “распространение оружия массового уничтожения, технологий его производства и средств доставки, и прежде всего в сопредельных с Кыргызстаном странах или близких к нему регионах, представляет “серьезную угрозу” интересам безопасности страны. Предотвращение распространения ОМУ, ракетных средств его доставки и незаконного распространения обычных вооружений поставлено в один ряд с другими угрозами национальной безопасности республики.

Подводя итог исследовательской работы и прежде чем дать какие-либо рекомендации по укреплению режима нераспространения ядерного оружия, необходимо резюмировать основные аспекты, затрагиваемые в настоящей работе.

Проблема нераспространения ядерного оружия является одной из самых острейших проблем современности. Пуск первого ядерного реактора 2 декабря 1942 года и первое испытание атомной бомбы 16 июля 1945 года положили начало ядерному веку.

На сегодняшний день безъядерные зоны созданы или находятся в процессе создания в Латинской Америке, южной части Тихого океана, Юго-Восточной Азии. Кроме того, имеется предложения о создании безъядерной зоны в Южной Азии и на Корейском полуострове. Наконец, недавно центрально-азиатскими государствами была выдвинута идея создания свободной от ядерного оружия зоны в Центральной Азии.

Свой вклад вносит и Кыргызстан, в качестве депозитария Договора о зоне свободной от ядерного оружия в Центральной Азии ведет деятельность, направленную на укрепление региональной безопасности, расширение сотрудничества с другими безъядерными зонами.

Таким образом, к настоящему моменту достигнуты определенные положительные результаты по укреплению режима нераспространения ядерного оружия в мире: к Договору о нераспространении присоединились все пять ядерных держав и более 170 неядерных держав мира, в том числе и Кыргызстан в 1992 году. Вслед за безъядерными зонами в Латинской Америке и в южной части Тихого океана появились безъядерные зоны в Африке и в Юго-Восточной Азии.

Вместе с тем достигнутые результаты не могут быть поводом для благодушия и свертывания усилий по укреплению режима нераспространения.

Глоссарий терминов по ядерному нераспространению

1. **Атомная бомба [Atomic bomb]** – взрывное устройство, энергия которого обычно исходит от деления ядер урана или плутония.
2. **ДНЯО (NPT)** - Договор о нераспространении ядерного оружия. Договор 1967 года, который ограничил распространение ядерного оружия. ДНЯО опирается на три главных принципа – нераспространение, разоружение и мирное использование ядерной энергии. На предстоящем пересмотре ДНЯО в мае 2010 года США будет добиваться принятия обязательств по укреплению всех трех опорных принципов данного договора.

Источники и литература:

1. Ахматзян И.А. Методические аспекты преподавания проблем нераспространения. Монтерей: «Вестник», CNS MIPS, 2004, с. 10-15.
2. Бейшембиев Э.Д. Айдаралиев А.А. Законодательство Кыргызстана и международное право. - Бишкек, 2002.
3. К вопросу о национальной безопасности Кыргызстана и Центрально-Азиатского региона в условиях суверенной государственности. / Суверенный Кыргызстан: проблемы традиций и социальной целостности. – Бишкек, 2002. - с.151-156.
4. Петросьянц А. М. Атом не должен служить войне. М.: Политиздат, 1986. С. 69.
5. Осипов Г.А. Международно-правовой режим нераспространения ядерного оружия. М.: Наука, 1987. С. 48.

**ВОПРОСЫ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ В СОДРУЖЕСТВЕ
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**КӨЗ КАРАНДЫСЫЗ ӨЛКӨЛӨРДҮН БИРИМДИГИНИН СЫРТКЫ
МИГРАЦИЯ БОЮНЧА СУРООЛОР**

**ISSUES OF EXTERNAL MIGRATION IN THE COMMONWEALTH OF
INDEPENDENT STATES**

Кашкараева Ч. К.
ст. преподаватель

Артыкбаев А. М.
магистрант Дипломатической академии МИД КР

УДК 325.1

Аннотация

В статье рассматриваются компетенции Содружества Независимых Государств в вопросах внешней миграции на постсоветском пространстве.

Ключевые слова: государство, миграция, сотрудничество, соглашение, незаконная миграция, право, безопасность

Кыскача мүнөздөмө

Макалада ар бир коз карандысыз өлкөлөр биримдигинин постсоветтик мейкиндиктеги тышкы миграциядагы билгилиги каралат.

Негизги сөздөр: мамлекет, миграция, мамилешүү, макулдук, мыйзамсыз миграция, укук, копусздук

Abstract

The article examines the competencies of the Commonwealth of Independent States in matters of external migration in the post-Soviet space.

Key words: State, migration, cooperation, agreement, illegal migration, right, safety

В государствах – участниках СНГ в силу исторической, географической и национальной специфики накоплен свой опыт решения миграционных проблем.

Приоритетными направлениями сотрудничества государств - участников Содружества в сфере миграции являются повышение уровня взаимодействия правоохранительных органов и миграционных служб, законодательное регулирование миграционных процессов, упорядочение трудовой миграции, повышение степени защиты и надежности паспортно-визовых документов, создание интегрированных баз данных, активизация противодействия незаконной миграции и другие вопросы [1, с.187].

Образованное в 1991 г. СНГ имело целью не только обеспечить цивилизованный «развод» советских республик, но и сохранить интеграционные связи между ними, а также обеспечить гармонизацию законодательства в различных сферах (экономики, культуры, науки, образования и т. д.), включая и сферу миграции.

Проблемы в сфере регулирования миграции, возникшие после распада Союза, были связаны с отсутствием скоординированной между бывшими республиками миграционной политики, увеличением неконтролируемых перемещений бывших союзных граждан. Ощутимым фактором роста миграции на постсоветском пространстве стало, главным образом, различие в уровне социально-экономического развития бывших республик.

Статья 7 Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, заключенного 08.12.1991, подписанного Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Украиной, отнесла к сфере их совместной деятельности: сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства; вопросы миграционной политики и др.[2, с.251].

Вопросы миграции содержатся, в той или иной мере, в компетенции всех уставных органов СНГ: Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Так, например, Постоянная комиссия Межпарламентской Ассамблеи по социальной политике и правам человека одобрила 31 октября 2007 г. рекомендации о законодательном обеспечении регулирования миграционных процессов в государствах-участниках СНГ. Межпарламентская Ассамблея в данном документе рекомендовала разработать и принять концепцию общего миграционного пространства государств-участников СНГ, рекомендательный глоссарий терминов и понятий, используемых при гармонизации национального законодательства, перспективную программу разработки модельных законодательных актов, направленных на регулирование миграционных процессов, рекомендации по развитию миграции с целью обучения и стажировки граждан государств-участников СНГ, рекомендации по стимулированию интеграции иммигрантов в принимающие сообщества. Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи СНГ также предусматривали согласование принципов и порядка оказания медицинской помощи иностранцам из других стран СНГ, порядка их трудоустройства, социального и медицинского страхования, социального обеспечения, разработку единого порядка распространения информации в государствах СНГ о возможностях трудоустройства, программы мониторинга миграционных процессов и т. п. Однако в силу необязательного характера упомянутого решения Ассамблеи ни один из этих документов не был принят.

Помимо уставных органов, государства-участники СНГ создали специализированные органы, регулирующие отдельные аспекты миграции: Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения

государств-участников СНГ, Совместную Комиссию государств-участников СНГ по сотрудничеству в борьбе с незаконной миграцией и Совет руководителей миграционных органов государств-участников СНГ.

Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников СНГ был сформирован межправительственным соглашением стран СНГ от 13 ноября 1992 г.

Согласно Положению о Консультативном совете его полномочия в сфере миграции состоят в разработке модельных законов и рекомендаций, проектов многосторонних межгосударственных и межправительственных соглашений, рекомендаций по формированию общего рынка труда, взаимосогласованных социальных стандартов, налаживании обмена информацией и др.

Одним из важнейших направлений сотрудничества в миграционной области продолжает оставаться осуществление на правовой основе комплекса совместных мер в борьбе с незаконной миграцией.

В Содружестве создана комплексная правовая база сотрудничества стран СНГ в противодействии незаконной миграции, основанная на нормах международного права и национальном законодательстве государств - участников СНГ.

16 сентября 2004 года Советом глав государств СНГ была одобрена Концепция сотрудничества государств - участников СНГ в противодействии незаконной миграции, представляющая собой систему основных принципов и направлений взаимодействия органов государственной власти государств - участников СНГ в обеспечении безопасности государств, общества и личности от угроз незаконной миграции.

Концепция содержит понятийный аппарат, дает оценку миграционной ситуации, определяет цели, задачи, основные направления и формы сотрудничества, устанавливает механизм его информационного, научного, материально-технического, финансового обеспечения и реализации самой Концепции. На 2015-2019 гг. была принята и стала действовать Программа сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015-2019 годы, утвержденная Советом глав государств СНГ 10 октября 2014 года.

В этом основополагающем документе на пятилетний период были предусмотрены меры по развитию правовой базы взаимодействия, совершенствованию и сближению национального законодательства государств-участников СНГ. Запланировано проведение комплексных совместных и согласованных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций. Предусмотрены обмен опытом и информацией, мероприятия взаимодействия компетентных органов между собой, с международными и неправительственными организациями. Определены задачи по информационному, научному, кадровому, материально-техническому и финансовому обеспечению этой работы.

В государствах - участниках и заинтересованных органах СНГ осуществляется мониторинг выполнения данной Программы. В Исполком СНГ ежегодно поступает информация о ходе ее выполнения, которая анализируется, обобщается и предоставляется Совету глав государств и Совету глав правительств Содружества в рамках ежегодного доклада о выполнении среднесрочных межгосударственных программ в области правоохранительной деятельности.

Основу организационного компонента этой системы составляет деятельность Совместной комиссии государств - участников Соглашения о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (создана Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 года) и Совета руководителей миграционных органов государств - участников СНГ (образован Соглашением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года).

С учетом важности укрепления кадрового потенциала осуществляется активное сотрудничество стран СНГ в деле подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров. Так, на базе Академии МВД Республики Беларусь - базовой организации по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми - функционирует Международный учебный центр, в котором только в 2016 году проведены 12 курсов повышения квалификации. Обучение с получением свидетельства государственного образца прошли 353 человека.

Этот центр создан при содействии Международной организации по миграции, вошедшей в систему ООН в 2016 году, включающей 165 государств-членов, 8 государств со статусом наблюдателя, насчитывающей более 400 представительств в мире и 9 тысяч сотрудников.

Исполкомом СНГ и Администрацией МОМ в 2008 году подписан и реализуется Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве. В рамках реализации данного Меморандума и среднесрочных программ сотрудничества государств-участников СНГ Исполком СНГ и представительства МОМ в Москве и Республике Беларусь регулярно организуют и проводят различные информационные и обучающие мероприятия по актуальным проблемам борьбы с незаконной миграцией.

В вопросах борьбы с незаконной миграцией Исполнительный комитет СНГ тесно сотрудничает с Секретариатом ОДКБ, представители которого на постоянной основе принимают участие в заседаниях Координационного совета руководителей компетентных органов государств - членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией и Совместной комиссии государств - участников Соглашения о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией соответственно.

В 2016 году был придан новый импульс партнерским отношениям Исполнительного комитета СНГ с международными организациями, осуществляющими свою деятельность в миграционной сфере.

Таким образом, можно сказать, что в Содружестве создана и постоянно совершенствуется система сотрудничества в области противодействия незаконной миграции. Вместе с тем существует и понимание того, что ни одно государство или межгосударственное объединение в условиях продолжающегося глобального финансово-экономического кризиса, многочисленных вооруженных региональных конфликтов не застраховано от эскалации неконтролируемой миграции и сопутствующих ей проблем.

Сейчас вряд ли кто-то сможет предложить универсальные механизмы их решения, но очевидной является необходимость согласованных действий стран происхождения, транзита и назначения мигрантов при активном посредничестве международных организаций.

Следует обратить внимание на то, что все государства - участники Содружества (за исключением Республики Узбекистан, не ратифицировавшей документ ООН) являются участниками Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

Представляется целесообразным конкретизировать положение, Соглашения СНГ 1998 года в части выработки механизма по депортации незаконных мигрантов. Четко установленная процедура выдворения и депортации, включая сроки административного задержания, порядок содержания граждан, в отношении которых принято решение о депортации в значительной мере повысит уровень эффективности борьбы с незаконной миграцией в рамках СНГ. Правовой предпосылкой к этому является Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников СНГ от 14 ноября 2008 года.

Таким образом, эффективность противодействия незаконной миграции обусловлена осуществлением действенного иммиграционного контроля, миграционного учета, целенаправленного использования механизмов административного выдворения, депортации, реадмиссии.

Одним из основных направлений сотрудничества стран-членов СНГ в экономической и социальной областях является «формирование общего экономического пространства на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы» (ст. 19 Устава СНГ).

Одним из первых многосторонних документов, затронувших вопросы защиты прав трудящихся-мигрантов и трудовой миграции в СНГ, стало Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов в странах СНГ от 15 апреля 1994 г., подписанное всеми странами Содружества. Соглашение распространяется на вопросы въезда, пребывания и выезда трудящихся мигрантов, признания документов, необходимых для трудовой деятельности мигрантов, обеспечения их прав и законных интересов. В решении вопросов, связанных с привлечением и использованием труда мигрантов, определением их правового статуса,

соглашение отдает предпочтение национальному праву и двустороннему регулированию. Если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями, то порядок привлечения трудящихся-мигрантов, квалификационные и иные требования к ним устанавливаются национальным законодательством принимающего государства. На основе двусторонних соглашений определяется количество принимаемых трудящихся-мигрантов. Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции 1994 г. также содержит положения о признании трудового стажа мигрантов и о запрете двойного налогообложения их доходов.

Важную роль в совершенствовании национального законодательства государств - участников Содружества в сфере внешней миграции играют модельные кодексы, законы, соглашения и рекомендации, принимаемые Межпарламентской Ассамблеей государств - участников СНГ.

К основным документам модельного законодательства в данной области следует отнести:

- рекомендации по гармонизации национального законодательства государств - участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконной миграцией (от 3 декабря 2009 года);
- модельное соглашение по реадмиссии (от 23 ноября 2012 года);
- модельный закон «О миграции» (от 27 ноября 2015 года);
- модельный закон «О миграции трудовых ресурсов (новая редакция)» (от 27 ноября 2015 года);
- модельное соглашение «Об информационном взаимодействии в сфере миграции» (от 27 ноября 2015 года) [3, с.187].

Модельная законодательная база СНГ в миграционной сфере будет совершенствоваться и в последующие годы.

Источники и литература:

1. Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств в 2016 году (сборник информационно-аналитических материалов, выпуск № 5)./ Исполком СНГ, Минск, 2017.- С.187.
2. Киселева Е. В. Международно-правовое регулирование миграции. - М.: РУДН, 2012. - С.251.
3. Рекомендации о законодательном обеспечении регулирования миграционных процессов в государствах - участниках СНГ, одобрены Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 31 октября 2007 г. // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2007. № 41.

БЛОКАДА ЛЕНИНГРАДА КАК СИМВОЛ СТОЙКОСТИ СОВЕТСКОГО НАРОДА

ЛЕНИНГРАД БЛОКАДАСЫ СОВЕТ ЭЛИНИН ЧЫДАМДУУЛУК СИМВОЛУ КАТАРЫНДА

THE BLOCKADE OF LENINGRAD AS A SYMBOL OF THE PERSISTANCE OF THE SOVIET PEOPLE

Куликовский А. В.

к. ф. н, доцент

УДК 94

Аннотация

Великая Отечественная война является главной трагедией двадцатого века и одним из сильнейших потрясений для человечества. Действиям властей нацистской Германии и идеологии этого государства нет оправданий. В сознании людей должна быть сохранена память о великой победе СССР в этой кровопролитной войне, продемонстрировавшей силу духа советского народа и первостепенность принципов гуманности. Одним из самых мрачных и длительных эпизодов Великой Отечественной войны стала бесчеловечная блокада Ленинграда, в ходе которой погибли сотни тысяч советских граждан. Но, несмотря на ужасы войны, город выстоял, был восстановлен и сегодня продолжает радовать своих жителей и гостей собственной красотой и неповторимостью.

Ключевые слова: 75-летие победы, Великая Отечественная война, Ленинград, блокада, СССР.

Кыскача мүнөздөмө

Улуу Ата Мекендик Согуш XX кылымдын башкы трагедиясы жана адамзат үчүн эң оор окуялардын бири. Нацисттик Германия бийлигинин иш-аракеттерине жана бул мамлекеттин идеологиясына эч кандай себеп жок. Бул кандуу согушта СССРдин улуу жеңишинин жаркын элеси элдин эсинде сакталышы керек. Совет элинин рухунун күчтүүлүгү жана адамзат принциптеринин улуулуугу көрсөтүлдү. Улуу Ата Мекендик согуштун эң караңгы жана узун эпизоддорунун бири бул Ленинграддын адамгерчиликсиз блокадасы болуп, анын учурунда жүз миңдеген советтик жарандар каза тапкан. Бирок согуштун үрөй учурган коркунучтарына карабастан, шаар аман калып, кайра курулуп, бүгүнкү күндө өзүнүн тургундары менен конокторун өзүнүн кооздугу жана уникалдуулугу менен кубандырат.

Негизги сөздөр: Жеңиштин 75 жылдыгы, Улуу Ата Мекендик согуш, Ленинград, блокада, СССР.

Abstract

The Great Patriotic War is the main tragedy of the twentieth century and one of the most severe shocks for humanity. There is no excuse for the actions of the authorities of Nazi Germany and the ideology of this state. The memory of the great victory of the USSR in this bloody war, which demonstrated the strength of the spirit of the Soviet people and the primacy of the principles of humanity, must be preserved in the minds of people. One of the darkest and longest episodes of World War II was the inhuman blockade of Leningrad, during which hundreds of thousands of Soviet citizens died. But despite the horrors of war, the city survived, was rebuilt, and today continues to delight its residents and guests with its own beauty and originality.

Key words: 75th anniversary of victory, World War II, Leningrad, blockade, USSR.

Современному человеку тяжело в полной мере осознать и понять масштабы тех страданий, которые обрушились на людей, сумевших в итоге отстоять Ленинград (ныне Санкт-Петербург) во время Великой Отечественной Войны. Нашему поколению трудно представить, как можно прожить без еды несколько дней. Нам сложно понять, каким образом человек может сегодня жить без электричества, воды и канализации. Многие истории выживших в блокадном Ленинграде для нас звучат как сценарии фильмов ужасов. Это кажется каким-то кошмарным сном, проснувшись после которого, можно с легкостью вздохнуть. Но, к сожалению, это реальные события. И люди выжили, несмотря на то, что их окружало, продержавшись 900 дней в тяжелейших условиях.

Не все выстояли, ведь голод беспощаден. Более 632 тысяч человек погибли от него. Ледовая дорожная жизнь не была надежной и постоянно атаквалась противником, что приводило к большему количеству жертв на Ладожском озере. Но приложенные усилия к спасению жизней не были напрасными. Более полутора миллиона человек были спасены. Многие люди вернулись и восстановили город, другие переселились. История Кыргызстана тесно связана с Блокадой Ленинграда. В годы Великой Отечественной войны из блокадного Ленинграда в Киргизскую ССР были эвакуированы свыше 16 тысяч человек, в том числе 3,5 тысячи детей. 18 января 2018 года в бишкекском парке имени Даира Асанова состоялся митинг-реквием, посвященный 75-летию снятия блокады Ленинграда [1].

Чудовищная военная стратегия Гитлера, приведшая к многочисленным жертвам и заставившая миллионы людей бежать из города, стала одной из самых ужасных трагедий в истории России и Советского Союза. Блокада Ленинграда – это пример того, к чему приводит война. Настоящий образец того, чего не должно быть. Тем не менее, то, что случилось нельзя позволить забыть, всё должно остаться в памяти людей навсегда. Могу с уверенностью сказать, что ужасы блокады стали активно обсуждаться в СМИ к моменту 70-летия её снятия, и особенно после инцидента с телеканалом «Дождь». В том числе,

немецкие СМИ стали проливать свет на эти события лишь более полувека спустя. Российские издания стали активно опрашивать непосредственных участников тех событий, что позволило молодым людям лучше узнать историю блокады.

Великая Отечественная Война была неожиданностью для Советского Союза. Люди не подозревали о том, с какими зверствами со стороны нацистов они столкнутся. Если обратиться к культурному наследию СССР, то можно отметить, что советский народ отличался гуманностью, отзывчивостью и добротой. Именно эти качества и помогли людям победить в войне и, в том числе, пережить блокаду Ленинграда. Знаменитый российский писатель Даниил Гранин отметил, что во время блокады выживали в основном те люди, которые помогали друг другу. Взаимопомощь в тяжелое время оказалась сильнее коварства и цинизма противника.

Блокада стала символом стойкости советского народа. Тяжело верить в победу, когда по всему городу лежат трупы, неподалеку слышны звуки бомбардировки с воздуха, при этом город полностью отрезан от снабжения, а хлеб выдается по талонам в граммах с несъедобными примесями. Но эта вера сохранилась в сердцах людей и именно она помогла им преодолеть тяжелый этап в жизни. Даниил Гранин за несколько лет до смерти, выступая в Бундестаге к 70-летию снятия блокады Ленинграда сказал: «Война – это чисто солдатское дело, а здесь был заслан голод, который воевал вместо солдат» [2]. Третий Рейх ждал, когда ленинградцы не выдержат и сдадут город сами. Но так и не дождался. Вечная память погибшим в блокадном Ленинграде.

Источники и литература:

1. В Бишкеке прошел митинг-реквием блокадников Ленинграда — фото. – URL: <https://ru.sputnik.kg/society/20180118/1037320857/v-bishkeke-proshel-miting-rekviem-blokadnikov-leningrada.html>
2. Даниил Гранин в бундестаге: беспощадная правда о блокаде Ленинграда. – URL: <https://www.dw.com/ru/даниил-гранин-в-бундестаге-беспощадная-правда-о-блокаде-ленинграда/a-17390498>

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ КЫРГЫЗСТАНА И КИТАЯ

КЫРГЫЗСТАН ЖАНА КЫТАЙДЫН ТЫШКЫ СООДА МАМИЛЕЛЕРИНИН АЗЫРКЫ АБАЛЫ

THE CURRENT STATE OF FOREIGN TRADE RELATIONS BETWEEN KYRGYZSTAN AND CHINA

Кыдырмаева А. А.

ст. преподаватель кафедры «ДиКС» ДА МИД КР

УДК 339.56

Аннотация

В статье рассматриваются особенности двусторонних торгово-экономических отношений Китая с Кыргызстаном. В частности, анализируется динамика и структура внешнеторгового оборота Кыргызстана и КНР, а также проблемы расхождения в статистических показателях по объемам торговли между двумя странами. Особое внимание в статье уделяется изучению изменений в структуре импортных и экспортных операций.

Ключевые слова: внешнеторговые отношения, динамика внешнеторгового оборота, структура внешнеторгового оборота, импортные операции, экспортные операции, статистические показатели.

Аннотация

Макалада Кытай менен Кыргызстандын эки тараптуу соода экономикалык мамилелеринин өзгөчөлүктөрү каралган. Тагыраак айтканда, Кыргызстандын жана КЭРдин тышкы соода жүгүртүмүнүн түзүлүшү жана динамикасы анализденген, ошондой эле эки өлкөнүн ортосундагы сооданын көлөмү боюнча статистикалык көрсөткүчтөрдүн айырмачылык көйгөйү каралган. Макалада импорттук жана экспорттук операциялардын түзүлүшүндөгү өзгөрүүлөргө өзгөчө көңүл бурулган.

Негизги сөздөр: тышкы соода мамилелер, тышкы соода жүгүртүмүнүн динамикасы, тышкы соода жүгүртүмүнүн түзүлүшү, импорттук операциялар, экспорттук операциялар, статистикалык көрсөткүчтөр.

Abstract

The article examines the features of bilateral trade and economic relations between China and Kyrgyzstan. In particular, it analyzes the dynamics and structure of foreign trade turnover between Kyrgyzstan and the PRC, as well as the problem of discrepancies in statistical indicators on the volume of the trade between two countries. Particular attention is paid to the study of changes in the structure of import and export operations.

Key words: foreign trade relations, dynamics of foreign trade turnover, structure of foreign trade turnover, import operations, export operations, statistical indicators.

Китай во многих отношениях можно назвать уникальным внешнеполитическим партнером Кыргызской Республики, что, во-первых определяется общей границей двух стран при том, что Китай – страна дальнего зарубежья. Во-вторых, эти две страны объединяет длительный исторический период взаимоотношений. И сейчас два государства активно развивают и расширяют двусторонние отношения в политической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной и иных сферах [1].

Значительную роль во внешнеэкономических связях Кыргызстана и Китая играют внешнеэкономические отношения. Если посмотреть их динамику за период с 1994 года, то можно отметить, что объем товарооборота двух стран в 1994 году находился на уровне 66 млн. 763 тыс. долл. США и до 2013 года активно возрастал. Снижение с 2013 по 2015г.г. составило 386 млн. долларов, или 26%. В последние годы динамика товарооборота вновь положительна при небольшом снижении к 2019 году (по предварительным данным статистики). В целом же с 1994 года за весь период анализа товарооборот между двумя странами увеличился в 27,2 раза (рисунок 1).

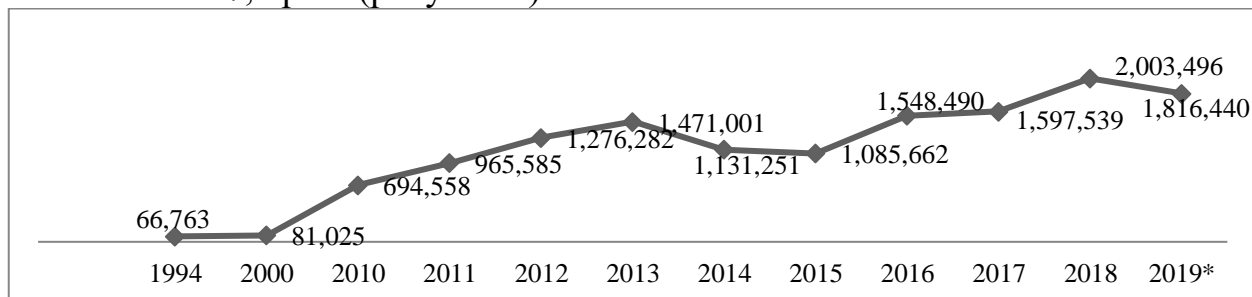


Рисунок 1. Динамика товарооборота Кыргызстана и Китая за 1994-2019гг. (тыс. долл. США)[2]

Следует отметить, что на первых этапах инвестиционная деятельность китайских компаний не отличалась активностью, сосредоточившись в основном только на торговле. Именно в этот период возникла проблема расхождения в статистических показателях по объемам торговли между Китаем и Кыргызстаном. Национальный статистический комитет Кыргызстана не учитывал так называемую «челночную» торговлю из Китая, а китайская статистика учитывала этот вид торговли. Поэтому реальные объемы товарооборота между странами в 2004-2008 гг. были на 184% больше, чем по официальным статистическим показателям Кыргызстана.

В последующие годы проблема «зеркальности» статистических данных двух стран не исчезла, что прямо подтверждает сохранение в Кыргызстане «теневого» оборота легально ввозимых товаров. Так, в 2000 году официальная

статистика Кыргызстана и Китая по объемам товарооборота различалась в 1,5 раза. В 2018 году разница между показателями двух стран различалась 1,8 раз. Наибольшие отклонения в показателях двух стран были в 2010 году, когда товарооборот по данным статистики Китая превышал товарооборот по данным Кыргызстана в 6,1 раза (рисунок 2.).

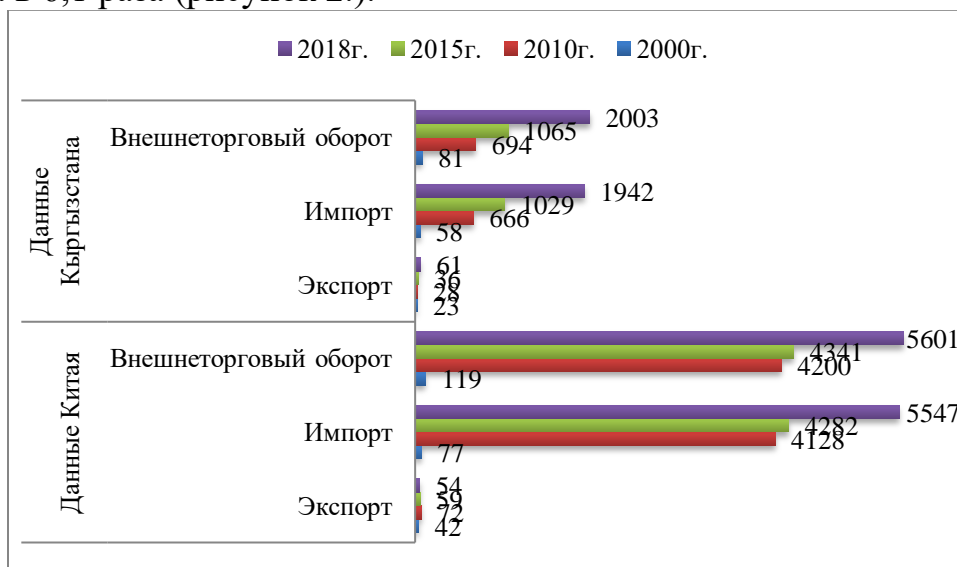


Рисунок 2. Динамика внешнеэкономического оборота между двумя странами по данным Китая и Кыргызстана, млн. долл. США[3]

Такая ситуация с «зеркальной статистикой» в какой-то степени бросает на Китай негативный свет [4]. В то же время такой большой поток «теневых» товаров из Китая через территорию Кыргызстана оказывает давление на Россию и Казахстан, с которыми страна имеет общую таможенную территорию.

Анализ структуры экспортно-импортных операций Китая и Кыргызстана показал следующие результаты.

В товарной структуре китайского импорта за 2018г.г. преобладали поставки обуви (17,8% общего импорта), оборудование и механические устройства (12,3%), электрическое оборудование и их части (11,0%), химические волокна (9,0%) и одежда (12,0%). В совокупности на эти товары в 2018 году приходится 72,2% всего импорта.

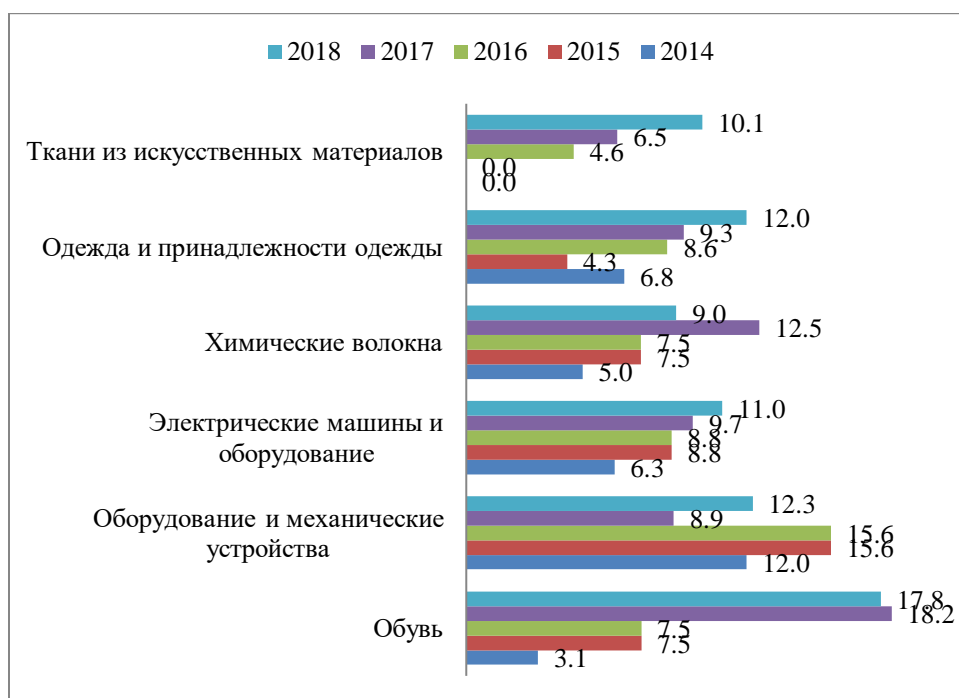


Рисунок 3. Структура основных групп товаров, импортируемых из Китая в Кыргызстан за 2014-2018г.г., % [5]

На рисунке 3 видно, что наиболее значительные изменения выявлены по импорту обуви, доля которой в общем объеме импорта увеличилась за последние пять лет с 3,1% до 17,8%, а также по импорту тканей из искусственных материалов (рост доли 4,6% до 10,1%).

Товарная структура кыргызского экспорта в Китай является разноплановой и неустойчивой по годам. За 2014-2018 гг. преобладал экспорт руды и шлаков (доля в 2018 г. составила 33,3%), топлива (21,4% в общем объеме экспорта), табака (16,8%), необработанных шкур и кожи (10,0%) и оборудования и механических устройств (в 2018г. доля в общем объеме – 4,0%). Изменение структуры экспорта основных видов товаров из Кыргызстана в Китай приведено на рисунке 4.

За пятилетний период наибольший рост объемов экспорта выявлен по руде (на 626%), по топливу (на 66,6%). Снизилась доля оборудования (на 29,9%) и необработанных шкур и кожи (на 18,9%).



Рисунок 4 Структура основных групп товаров, экспортируемых из Кыргызстана в Китай за 2014-2018г.г., % [5]

При незначительных объемах увеличилась доля экспорта молочной продукции, яиц и пищевой продукции животного происхождения (на 26,6%), семян и плодов (на 100%), продуктов из муки (на 87,7%). Снизились объемы экспорта средств наземного транспорта (на 74,4%) и хлопка (на 41,8%).

Анализируя динамику объемов импорта и экспорта между Кыргызстаном и Китаем, можно констатировать, во-первых, значительное превышение объемов ввозимых в нашу страну из Китая товаров над экспортируемыми. Если посмотреть соотношение импорта и экспорта в 1994 году, то экспортируемые из Кыргызстана объемы превышали импорт из Китая в 5,3 раза. За прошедший период соотношение в корне поменялось: в 2018 году импорт превысил экспорт в 31,7 раза, в 2019 г. – в 21,3 раза. Динамика внешнеторгового оборота между двумя странами приведена на рисунке 5 и свидетельствует об активном росте объемов экспорта из Китая при снижении импорта из Кыргызстана в Китай.

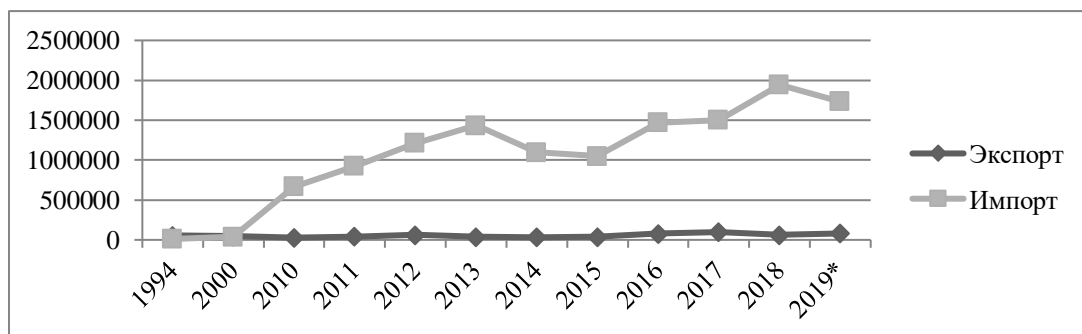


Рисунок 5. Динамика импорта и экспорта Кыргызстана и Китая за период 1994-2019 гг., тыс. долл. США [5]

За период с 1994 года экспортные объемы Кыргызстана в Китай возросли лишь на 45,2% при том, что объемы импорта увеличились почти в 163 раза.

С одной стороны, рост объемов импорта свидетельствует о положительной тенденции во внешнеторговых отношениях Кыргызстана с Китаем. С другой же стороны, позиции Кыргызстана, и без того недостаточно сильные, слабеют, в результате чего экспорт не может не только увеличиться, но и остаться на прежнем уровне.

Эту ситуацию наглядно демонстрирует изменение структуры внешнеторгового оборота между двумя странами за исследуемый период, приведенное на рисунке 6.

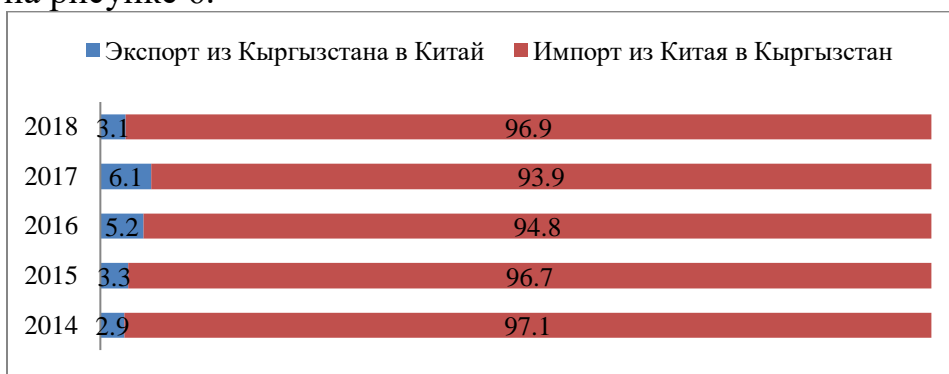


Рисунок 6. Структура внешнеторгового оборота КР и КНР за 2014-2018 гг., % [5]

Согласно данным, представленных на рисунке 6, доля экспортируемых из Кыргызстана в Китай товаров в общем объеме товарооборота между этими странами в 2018 году составила 3,1%, снизившись с 5,2% в 2016 году (снижение составило 2,1 процентного пункта) и увеличившись с 2014 года на 0,2 процентных пункта.

Таким образом, результаты анализа структуры внешнеторгового оборота между Кыргызстаном и Китаем позволяют сделать вывод о значительном преобладании объемов импорта из Китая над объемами экспортных поставок из Кыргызстана, при этом экспорт имеет тенденцию к снижению на фоне роста импортируемых товаров из Китая. Причины такой ситуации требуют серьезного анализа, однако можно сказать, что Кыргызстану необходимо развивать перерабатывающую промышленность и внедрять технологии производства на отечественных предприятиях, а не ограничиваться экспортом в Китай не переработанного сырья и материалов.

Источники и литература:

1. Кыргызстан – Китай: есть к чему стремиться: Национальный институт стратегических исследований (2019). Режим доступа: <http://nisi.kg/146-smi-onas/512-kyrgyzstan-kitaj-est-k-chemu-stremitsya.html>

2. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики: Экспорт товаров по странам Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/vneshneekonomicheskaya-deyatelnost/>

3. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики: Экспорт и импорт товаров по странам Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/vneshneekonomicheskaya-deyatelnost/>

4. Хоу Цзе Развитие торгово-экономического сотрудничества между Кыргызской Республикой и КНР (2018) Дисс. на соиск. уч. степени канд. эк. наук. / Режим доступа: <http://ines.kg/wp-content/uploads/2019/06/Dissertatsii-Hou-TSze.pdf> (дата обращения 21.04.20)

5. Внешняя торговля Кыргызской Республики 2013-2017, 2018: статистический сборник – Национальный статистический комитет Кыргызской Республики – Бишкек.

БОРЬБА ГОСУДАРСТВ С ПРОЯВЛЕНИЯМИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА

ЭЛ АРАЛЫК ТЕРРОРИЗМДИН КӨРҮНҮШТӨРҮНӨ КАРШЫ КҮРӨШҮҮ

STATES FIGHT AGAINST MANIFESTATIONS OF INTERNATIONAL TERRORISM

Максатбеков Д. М.
магистрант Дипломатической академии МИД КР

УДК 341

Аннотация

В данной статье отображена характеристика и основные причины международного терроризма, а также меры мирового сообщества по предупреждению и борьбы с международным терроризмом.

Ключевые слова: государство, международный терроризм, мировое сообщество, международные организации, предупреждение терроризма

Кыскача мүнөздөмө

Бул макалада эл аралык терроризмдин мүнөзү жана негизги себептери, ошондой эле эл аралык терроризмди алдын алуу жана ага каршы күрөшүү боюнча дүйнөлүк коомчулуктун чаралары чагылдырылган.

Негизги сөздөр: мамлекет, эл аралык терроризм, дүйнөлүк коомчулук, эл аралык уюмдар, терроризмди алдын алуу

Abstract

This article reflects the characteristics and main causes of international terrorism, as well as the measures of the world community to prevent and combat against international terrorism.

Key words: state, international terrorism, international community, international organizations, prevention of terrorism

В настоящее время проблема терроризма затрагивает не только одно конкретное государство, а напротив, несмотря на расстояние между объектом и источником терроризма, многие страны сталкиваются с проблемами терроризма. За последнее время количество террористических актов увеличивается быстрыми темпами, а масштабы их заставляют применять все более и более жесткие меры по отношению к террористам.

В современных условиях борьба с терроризмом является важнейшей задачей в процессе обеспечения национальной безопасности. В настоящее время динамика роста террористических группировок очень заметна. Международный терроризм быстро восстанавливается, подтверждая свою готовность наносить удар за ударом во всех регионах мира.

Растущая интернационализация терроризма является неоспоримым фактом, с которым сталкиваются государства. Современный международный терроризм – это мощная международная структура с соответствующим оборудованием для своих масштабов. Эффективная борьба с этим явлением невозможна без совместных международных действий, поскольку современный терроризм приобрел международный и глобальный характер, стал универсальным явлением. В-третьих, актуальность темы обусловлена особенностями современного терроризма. Проблема терроризма присутствует как в рамках отдельных государств, так и на международной арене. Однако современный терроризм характеризуется такими особенностями, как наличие значительных финансовых ресурсов, высокий уровень организации, возросшее техническое оснащение, более широкие связи между террористическими организациями и незаконной торговлей оружием и наркотиками, и главной отличительной чертой является размытая граница между национальным и международным терроризмом. Современный терроризм стал угрозой не только для политических или общественных деятелей, организаций или государств, но и для человечества в целом. Это приводит к деградации духовной жизни, разрушению исторических, культурных, нравственных традиций и гуманистических ценностей.

Основными причинами террористической деятельности являются:

- корыстные цели;
- идеологические мотивы;
- причины активной трансформации мира;
- «мотив полной власти над людьми».

Регулирование отношений государств в области противодействия терроризму осуществляется через принятие как универсальных, так и региональных нормативных актов.

В 1934 году в рамках деятельности Лиги Наций был осуществлен первый шаг к запрещению терроризма. Был предложен проект конвенции о предотвращении и осуждении терроризма, которое впоследствии не вступило в силу. С тех пор, за последние 50 лет в рамках Организации Объединенных Наций (ООН) в целом сложилась система многостороннего сотрудничества государств в борьбе с терроризмом. Нормативно-правовую базу в целях противодействия международному терроризму составляют 16 международных соглашений, открытых для участия всех государств-членов. Эти правовые акты регулируют борьбу с международной формой терроризма и не могут применяться в случае, если террористический акт совершается в рамках или с нарушением интересов одного государства.

Касательно нашего региона - Центральной Азии, то Кыргызская Республика также задействована в совместных усилиях по борьбе с международным терроризмом и основные направления борьбы осуществляются

в рамках программ таких международных организаций, как Содружества Независимых Государств (СНГ), Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) и военно-политического блока - Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

В Центральной Азии террористические движения носят, как показывает историческая практика, религиозный характер. Террористические организации, руководствуясь неверно истолкованными нормами Ислама и прикрываясь ими, оказывают негативное воздействие на социально-уязвимую часть населения, организовывая тайную вербовку во всех странах и впоследствии подрывая национальную безопасность государств.

Поэтому, в заключении хочется отметить несколько выводов:

1. Чтобы оказывать эффективную борьбу международному терроризму необходимо проводить массовую разъяснительную работу среди населения, привлекать специалистов из ряда областей: теологии, юриспруденции, психологии и посредством средств массовой информации доносить до населения информацию об угрозе терроризма, о том, что религиозный фанатизм, который преследуют террористы, является неверным и не принесет ничего кроме вреда обществу и ,как итог, всему миру.

2. Государствам необходимо усилить работу по повышению качества жизни своих граждан, так как именно тяжелое социально-экономическое положение населения вынуждает их прибегать к опасному незаконному средству заработка, так как террористические организации обладают огромными финансовыми ресурсами и привлекают людей в свои ряды многообещающими суммами за служение идеологии террористов.

3. И еще одна главная необходимость, вызванная современными тенденциями – это дальнейшее консолидированное международное сотрудничество государств в целях борьбы с терроризмом и выработка мер его предупреждения. Если у многих государств средства правовой оценки терроризма будут ближе друг к другу, то подход к его предупреждению и в дальнейшем борьбы с ним будет единообразнее. Следовательно, будет улучшено взаимодействие государств в этой области, и шансы террористических организаций будут постепенно сводиться к минимуму.

Источники и литература:

1. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему. Юрий Горбунов. 2008
2. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г.
3. Терроризм в условиях глобализации, Макуев Р.Х. 2007.
4. UN Global Counter-Terrorism Strategy, 2006

5. Human Rights, the United Nations, and the Struggle against Terrorism, United Nations, 2003

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЭТНОГРАФИЯЛЫК ИЗИЛДӨӨЛӨР (1920-1930-жж.)

ЭТНОГРАФИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ (1920-1930 гг.)

ETHNOGRAPHICAL INVESTIGATION IN KYRGYZSTAN (1920-1920 years)

Маметемин кызы М.
И. Арабаев атындагы КМУнун аспиранты

УДК: 930.85:398(575.2) (04)

Кыскача мүнөздөмө

Этнография – тарых илиминин маанилүү тармактарынын бири катары эсептелет. Этнография илими этносторду, этникалык жалпылыктарды, алардын этногенез менен турмуш-тиричилиги жана маданий-тарыхый байланыштарды изилдейт. 1920-жылдын башынан тарта, Орто Азия элдери анын ичинде кыргыз этнографиясын изилдөө иштери башталган. Илимий изилдөөлөр Москва, Ленинград шаарларынан келген тарыхчы, этнографтар тарабынан жүргүзүлгөнү маалым. Макалада Кыргызстанда 1920-30-ж. жүргүзүлгөн этнографиялык изилдөөлөр талданып, жарык көргөн илимий эмгектерге анализ жасалат.

Негизги сөздөр: кыргыздар, этнография, социалдык стратификация, манаптар, үй-бүлө, экспедиция.

Аннотация

Этнография считается одной из самых важных отраслей исторической науки. Этнография изучает культурно-исторические связи с этносами, этническими сообществами, их этногенезом и жизнедеятельностью. С начала 1920 года начались исследовательские работы кыргызской этнографии среди народов Средней Азии. Известно, что эти научные исследования проводились историками и этнографами из Ленинграда и Москвы. В этой статье рассматриваются этнографические исследования в Кыргызстане в 1920-30 гг. и будут проанализированы опубликованные статьи по данной тематике.

Ключевые слова: кыргызы, этнография, социальная стратификация, манапы, семья, экспедиция.

Abstract

Ethnography is the most important field historical science. Ethnographic investigation cultural-historical connections with ethnos, ethnic news and information activities. In the beginning of the 1920 kyrgyz ethnography were began to investigate among the Central Asia people. It is known these scientific investigations were hold by historians and ethnographer from Leningrad and Moscow. In this article is devoted

to the ethnographical investigation in Kyrgyzstan in 1920-30 years and analyzed article in this themes.

Key words: kyrgyz, ethnographer, social stratification, manap, family, expedition.

Кыргызстандагы тарых илиминин жаралуу жана өнүгүү этабы XX к. 20-30-жылдарына таандык. Өлкөдө башталган коомдук-саясий өзгөрүүлөргө жараша 20-ж. орто ченинен тарта бир катар илимий мекемелер жана уюмдар ачылып, тарыхый, этнографиялык изилдөөлөр жүргүзүлө баштаган. Профессионал тарыхчы-этнографтардын жок экендигине карабастан, алгачкы изилдөөлөрдү советтик партиялык кызматкерлер өз ишмердиктерин илим менен айкалыштыра баштаганы белгилүү. Совет бийлигинин алгачкы мезгилинен тарта эле тарых, тил, элдик чыгармачылык, өлкөнүн өндүрүү күчтөрү жана жаратылыш байлыктарын изилдөө иштери боюнча пландуу иш белгиленген. Натыйжада Түркстан анын ичинде кыргыздардын этникалык түзүлүшүн, каада-салтын изилдөө жана этнографиялык картасын түзүү боюнча иштер аткарыла баштайт. Өзгөчө, В.И. Лениндин буйругу менен Орто Азия өлкөлөрү андагы жашаган калктын этникалык курамы, чек араларын тактоо максатында курулган илимий комиссия жыйынтыктуу иш алып барган. Илимий комиссия 1923-ж. Фергана, Самарканд, Жети-Суу областы, Пишпек уездине бир канча экспедиция уюштурууга жетишкен. Анын жыйынтыгында калктын этника-географиялык чек аралары, этнография жана фольклор боюнча баалуу маалыматтар чогултулган [1, с. 21]. Кыргызстандын аймагында Москва, Ленинград, Ташкенттен келген педагог жана окумуштуулардын катышуусу менен жалпысынан 20 этнографиялык экспедиция уюштурулган. Экспедициялардын негизги изилдөө объектиси катары, Кыргызстандын калкынын этнографиясы, социалдык катмары менен өндүрүүчү күчтөрдүн географиялык жайгашуусу жана абалын тактоо болгон. Аталган жылдары этнографиялык изилдөөлөр Ф.А.Фиельструп, Н.П. Дыренкова, А.А. Диваев, Н.С. Калемин, С.М. Абрамзон, П.И. Кушнер (Кнышев), М.Ф. Гаврилов, В.Н. Дублицкий, П.И. Погорельский, В.С. Батраков ж.б. окумуштуулар тарабынан жүргүзүлгөн. 1924-ж. кыргыз элинин тарыхый жана маданий мурасын иликтөө максатында илимий комиссия түзүлгөн [2, с. 9]. Комиссиянын негизги максаты кыргыз элинин фольклордук чыгармаларын, тарыхый мурастарына байланышкан материалдарды чогултуу жана айрымдарын басып чыгаруу болгон. Кыргыз этнографиясынын өнүгүшүнө салым кошкон окумуштуулардын бири Ф.А. Фиельструп болуп эсептелинет. Ал өлкөгө 1924-ж. келип, кыргыздардын Борбордук Азиядагы элдер менен болгон этникалык жана тарыхый-маданий байланыштарын изилдеген. Анын изилдөөлөрү этнографиялык изилдөө, коллекция чогултуу, археологиялык эстеликтерди рекогносцировкалоо болуп 3 багытта жүргөн. Натыйжада «Исследования среди кара-киргиз» аттуу айтылуу эмгеги жарык көргөн [3]. Чыгармадагы бир өзгөчөлүк этнографиялык иликтөө, калктын генеологиясына

багытталган сурамжылоо менен айкалышкандыгында. Автордун «жакынкы мезгилдеги бардык калктын мекени Андижан тараптагы жерлер. Ал тараптан Жети-суулук кыргыздардын башчысы Тагай бий келген. Ал жакта анын бир тууганы калган. Анын урпактары батыш кыргыздары эсептелинген» - деген маалыматы айрыкча көңүл бурууга арзыйт [3, с. 48]. Мындан сырткары, Кыргызстандын батышы менен чыгышында өндүрүлгөн буюмдар жана кийим-кечеде бир топ айырмачылыктар бар экенин белгилеген. Автор аталган эмгегинде, кыргыздардын үйлөнүү тойдо аткарылган жөрөлгөлөр, ойнолгон оюндар жөнүндө да маалымат берип кеткен. Изилдөөчү ар бир кыргыз уул балага өзгөчө маани берээрин, бирок жаш балдар арасында өлүм күч экендигин жазат. Баланы багууда санитардык-гигиенага көңүл бөлбөстөн, магиялык күчтөргө көбүрөөк ишенерин белгилеген. Автордун пикирине караганда, кыргыздар балага коюлган ысымдын тышкы чөйрөдөн коргооруна жана анын тагдырына же урпактарына түздөн-түз таасир берээрине ишенишкен [3, с. 51]. Ал эми «Из Обрядовой жизни киргизов начало XX века» аттуу көлөмдүү эмгегинде, автор кыргыздардын жашоо образын бала төрөлгөндөн баштап, анын өмүрүнүн акырына чейинки (багуу, чоңойтуу, алардын ойноочу оюндарды, кууда түшүү, нике, той, ажырашуу, көмүү, аш берүү) мезгилинде жасала турган иш чараларды жана ырым-жырымдарды толук ачып көрсөтө алган деп айтууга болот. 1926-ж. СССР ИАнын антропология жана этнография музейинин практиканттары Н.П. Дыренкова жана И.Д. Старынкевич Тянь-Шанга (Арпага) келишкен [4, с. 182]. Н.П. Дыренкова кыргыздардагы туугандык, кандык мамилелерде бир атанын балдарынын бири-бири менен болгон карым-катнаштары, тергөө, жана качуу өндөнгөн маселелерге кеңири кайрылган. 20-ж. жарыка чыккан этнографиялык эмгектердин арасына лингвист-түрколог А.А.Диваевдин «Баксы в жизни киргиза» аттуу макаласын киргизүүгө болот. Аталган макалада автор калк арасында бакшылардын ордун өзгөчө белгилеп өткөн. Бакшы бир эле учурда дарыгер эмес, жрец, көз байлоочу да болгонун эскерет [5, с. 187-189]. Илимий изилдөө ассоциациянын тапшырмасы менен улуттук-колониалдык маселелерди изилдөө максатында 1925-ж. профессор П. Кушнер (Кнышев) келген. Ал өзүнүн изилдөөсүн Талас жана Суусамыр өрөөнүндө жүргүзгөнү белгилүү. Изилдөөчү тоолуу аймактагы кыргыздардын жер иштетүү, мал чарбачылык, өндүрүш, тамак-аш, кол өнөрчүлүк, бюджет, товар алмашуу, уруулук мамилелер жана манап маселеси боюнча кеңири маалымат топтогон. Автор калктын социалдык катмарын изилдеп, алардын коомдогу ээлеген ордуна жана чарбасына салыштыруу анализин жүргүзгөн. Социалдык мамилелерди изилдеген соң автор, кыргыздарда уруулук түзүлүш жоюлган деген жыйынтыкка келген. Бул мезгилде бай-манаптар менен күрөшүү, «кулакка тартуу» саясаты жүргөнү белгилүү. Аталган маселе илимий чөйрөдө да кызуу талкууга алынып, манап темасы актуалдуу маселелердин бирине айланган. П. Кушнер да бул темага кайрылып, манап институтунун өзгөчөлүгүнө, аткарган функцияларына кеңири токтолуп

кеткен. Автордун пикири боюнча манап сөзү чоң конуштарга ээлик кылган, княздарга карата айтылган. Манаптар кичине же чоң топтордун өкүлдөрү болушуп, коомчулуктун урматына ээ адамдар. Кээ бирлери өзгөчө укукка ээ болушкан. Алар бир эле учурда соттун милдеттин ошол эле учурда кеңешчи да боло алышкан [6, с. 4]. Бул маалыматтан ал кездеги манаптын өздүгүн мүнөздөөгө болот. Автор «манапчылык бул-уруулук түзүлүш эмес, феодализмдин алгачкы фазасы болгон. Жааматтык доордун аягында аскердик топтон бөлүнүп чыгып, алар чыныгы феодалга айланууга жетишкен эмес. Бирок примитивдүү демократияга ээ болушкан» - деген пикирди айткан. Бул пикир убагында кызуу талкууга алынып, сын-пикирлер айтылганы маалым. Белгилей кетсек, П. Кушнер кыргыздардагы феодалдык мамилелердин, уруучулуктун калдыгы узак убакытка чейин өкүм сүргөнүн эске алган эмес. Анткен менен авторду Кыргызстандагы социалдык изилдөөлөрдүн алгачкы чалгынчысы катары балоого болот. Жогоруда айтылып өткөндөй 20-30-жж. партия өкүлдөрү жана илимий изилдөөчүлөрдүн көңүл чордонунда кыргыздардын социалдык түзүлүшү, коллективтештирүү жана бай-манаптар менен күрөшүү маселеси турган. Мына ушул маселеге кайрылган авторлордун бири Буров-Петров болуп саналат. Автордун ою боюнча манап-бул жогорку катмардын башында турган бирок толук калыпка келбеген же уюшулбаган феодал болуп саналат [7, с. 18]. Манапчылык кыргыздар арасында көчмөнчүлүк мезгилден эле башталган. Анын пикирине караганда, көчмөнчүлүк мезгил кыргыз урууларынын 150 жыл мурун ээлеген азыркы конуштарга келиши менен аяктаган. Манаптар чарбаны уюштуруучу катары кийинки мезгилде башка уруулар менен өз-ара мамилени жүргүзүү функциясын аткарып келишкен. Албетте бул функция анын калк арасында кадыр-баркка ээ болушуна алып келген. Автор, манапчылык алгач түндүк аймакта Тогай аттуу уруу башчыдан башталганын жана андан мураска берилгенин жазат. Буров-Петров манаптардын функцияларына кеңири токтолуу менен манаптарды эски топтогу жана кайра түзүлгөн манаптар деп эки негизги группага бөлгөн [7, с. 15-16]. Бирок автор жетишсиз изилдөөнүн негизинде жалпы жыйынтык чыгарганын айта кетүү зарыл. Бул мезгилде жүргүзүлгөн экспедициялар өз алдынча этнографиялык гана эмес, саясий, социалдык-экономикалык маселелерди изилдөөнү максат кылган. Изилдөөчүлөр чогулткан материалдар этнографияга түздөн-түз тийиштүү болгон. Алсак М.Ф. Гаврилов. Ал 1927-ж. Суусамыр өрөөнүндө изилдөө иштерин жүргүзгөн. Автор кыргыздардын социалдык түзүлүшү, манапчылык, уруулук түзүлүш, тамак-аш, орнамент жана диний ишенимдер боюнча маалымат топтогон [8, с. 159]. Изилдөөчү кыргыздардын социалдык катмарына, коомдук мамилелерине кеңири токтолгон. Автор калктын стратификациясына да токтолуп, байлар саясий жана экономикалык жактан кордулу, ордолуу жана сасык бай деп бөлүнүшкөн деген пикирди айткан [9, с. 199]. Ал эми манаптардын келип чыгышы боюнча манаптар князь же ак сөөк катмардан келип чыккан эмес, алар келип чыгышы боюнча бардыгы бирдей. Алардын арасында ак сөөк катмар

жок» [10, с. 203]. - деп белгилеген. М.Ф. Гаврилов П.Кушнер сыяктуу эле манап термининин келип чыгышын ысым (Тагайдын тукумунан чыккан Давлестин уулу Манап) менен байланыштырган. Автордун пикирине караганда манапчылык өзүнүн өнүгүү багытында бир нече процессти басып өткөн. Алгач баатыр (манап) сөзү элди жоодон коргоочу жоокерге карата айтылган. Алар акылмандыгы, каармандыгы менен өзгөчөлөнүп турган. Элди адилеттүү башкарган. Ал мезгил үчүн баатыр (манап) позитивдүү сүрөттөлгөн. Элге кайрылы болган, карындашка миирли болган, ата-энеге раим шапагат болган. Душманга айбалти болган, ушундай ким болса манап диишкан [10, с. 209]. Кийинки мезгилде баатыр-манап деп, элди талап тоногон, физикалык күчкө ээ болгон айрым адамдарга карата айтылган. Давлестин уулу Манапты да баатыр деп аташкан. Бирок ал талап-тоноочулук, басып алуу менен алектенген. Бул мезгилде баатыр сөзү классикалык маанисин жоготконун, манапка айтылган баатыр сөзү бул эскинин калдыгы болуп калганын белгилейт. Ал эми XIX к. Кокон хандыгынын жана орус бийлигинин таасири менен манапчылыктын акыркы тиби калыптанган. Алар башкаруу жана сот бийлигине ээлик кылып, калкты толук эзүүчү катмарга айланган. Автор бул мезгилде манаптар саясий-экономикалык шарттардын өзгөрүшү менен өздөрүнүн баатырдык сапаттардын толук жоготушкан деген жыйынтыка келген [10, с. 209]. Бул мезгил үчүн карапайым калк «төөнүн, бүркүттүн кыялы менен манаптын кыялы бир» - деп мүнөздөгөн. Дал ушул манап маселесине белгилүү изилдөөчү В.Н. Дублицкий да кайрылган. Манап сөзүнүн келип чыгышы боюнча «кыргыздардын айтканы боюнча манап бир баатырдын ысымы болгон. Ал өзүнүн уюштуруучулук жөндөмү менен өз уруусун бириктирген» – деп жазат. Ал эми манап институтунун калыптанышы тууралуу төмөндөгүлөрдү айткан. Манап алгач укумдан-тукумга берилген эмес. Кийин гана мураска берилип, манап наамы белгилүү катмарга айланган деген пикирге токтолгон [11, с. 10-11].

ВКП (б) БК Орто Азия боюнча бюросу 1925-ж. аймактын айыл кыштактарын изилдөө боюнча атайын комиссия түзгөн. Комиссиянын активдүү мүчөлөрү П. Погорельский, В. Батраков болушкан. Алар 1927- ж. Борбордук Тянь-Шанда экспедицияда болушкан. Экспедициянын негизги максаты- региондун социалдык жана экономикалык абалын изилдөө эле. Топтолгон материалдардын негизинде «Экономика кочевого аула Киргизстана» [12] - аттуу көлөмдүү монографиясын жарыялашкан. Эмгекте кыргыздардын социалдык-экономикалык мамилелери, коомдук-саясий түзүлүшү, манапчылыктын өнүгүү эволюциясы ж.б. маселелер каралган. Алсак манап маселеси боюнча авторлор П.Кушнердин пикирине кошулган эмес жана «манап доору феодалдык мамилелердин андан ары өнүгүшү» [12, с. 142] - деп эсептеген. Ал эми кийинки 1928-жылы уюшулган антрополо-этнографиялык экспедициясын катышуучусу этнограф А.С. Бежкович кыргыздардын дыйканчылыгы жана малчарбачылыгы боюнча изилдеген. Автор өзү чогулткан материалдар жана булактарга таянуу

менен төмөндөгүдөй жыйынтык чыгарган. Россиянын курамына киргенге чейин эле кыргыздардын белгилүү бөлүгү жер иштетүү менен алектенген. Бирок бул чектелүү болуп керектөөгө гана жараша болгон. Көчмөн үчүн жер иштетүүчүлүктөн да көчмөнчүлүк чарба негизги ролду ойногон деп эсептеген [13, с. 37]. А.С. Бежкович орус келгиндери жергиликтүү калк үчүн прогрессивдүү таасир калтырганы менен бийликтин көчүрүү саясатынын терс жактарын да туура белгилеп кеткен.

Кыргызстандын жана кыргыз элинин тарыхы, маданияты этнографиясын изилдөөгө ири салым кошкон окумуштуулардын бири С.М. Абрамзон болуп саналат. Ал башка окумуштуулардан айырмаланып, өзүнүн бүт өмүрүн кыргыз элинин ар кандай маселелерин изилдөөгө арнаган. Кыргызстандагы 1925-жылдан 50-жылдарга чейинки экспедиция анын ысымы менен байланыштуу. Алсак 1925-ж. С.М. Абрамзондун жетекчилиги алдында Алай өрөөнүнө экспедиция уюштурулган. Экспедициянын максаты экономикалык, этнографиялык, лингвистикалык ж.б. изилдөө иштерин жүргүзүү болгон. Натыйжада 150 этнографиялык буюм, 200гө жакын ботаникалык гербарий, 80 канаттуунун териси жана көптөгөн фото сүрөт топтолуп музейге коюлган [14, с. 151]. Экспедициянын активдүү катышычуусу Жапар Шүкүров тарабынан 250гө жакын элдик ыр, макал, табышмак, уламыш ж.б. чогултулган. С.М. Абрамзондун 20-30- жж. аралыгында манап маселесине арналган бир топ макалалары жарыка чыккан. Алсак «Манапства и религия» аталган макаласында автор манаптар исламды биринчилерден болуп кабыл алышып, анын артынан өз букараларына кабыл алдырганын айтат. Манапчылык өзүнүн феодалдык маңызынын көрөңгөлөшүнөн улам кийин мусулман диний кызматчылар менен кызматташканын белгилеген. Автор Шабдан жана Ормон сыяктуу уруу башчыларынын дин багытындагы ишмердүүлүктөрү тууралуу да жазган. Алсак Шабданды ашкере динчил катары сүрөтөсө, Ормонду өзгөчө динчилдиги менен айырмаланган эмес; бирок орозо кармаган, сейрек болсо да таңкы намазды окуганын айтып, эшен молдолорду жек көргөнүн айтат. Ормондун саясий гана эмес диний иштерге да кийлигишкенин анын орозонун ысык жай мезгилинен кыш айына которууга уруксат бергенин айтат [15, 523-б]. Кыргыз обкомунун чечими менен 1926-1927-жж. Н.Х. Калемин Нарын областынын (Шаркыратма, Эсенгулов, Чорин) райондоруна илимий изилдөө жүргүзгөн. С.М. Абрамзон өз убагында авторду кыргыздардын социалдык түзүлүшү, үй-бүлөөлүк мамилелери жөнүндө этнографиялык материалдарды арбын топтогон автор катары баалаган. Н.Х. Калемин советтик этнографтардан алгачкылардан болуп кыргыздарда чоң патриархалдык үй-бүлө бар экендигин белгилеген. Аталган жылдар аралыгында элдик чыгармачылык анын ичинен музыка жаатында изилдөөлөр В.В. Виноградов жана А.В. Затаевич тарабынан жүргүзүлгөн. Алар музыкалык чыгармачылыктын тарых жана теориялык маселесин коомчулука алгачкылардан болуп алып чыгышкан. А.В. Затаевич кыргыздарда жамандык-

жакшылыктар ыр менен коштолгонун кызыгуу менен белгилеп кеткен. «Кыргыздар ыр менен бардык нерсени импровизациялайт, жада калса ыр менен бийликке өзүнүн өтүнүчүн жеткиришкен»- деп белгилейт [16, с. 8]. Ал эми көркөм искусства тармагында изилдөөлөрдү В.Г.Машкова, С.М. Дудин, М.С. Андреевдер жүргүзүшкөн. В.Г. Машкова 1925- ж. Кыргызстандын түштүк райондорун кыдырып, килем жасоо боюнча кызыктуу маалымат топтогон. Ушуга эле үндөш изилдөөнү С.М. Дудин жана М.С. Андреевдер жүргүзүшкөн. Бул жылдары жеке эле кыргыздар боюнча эмес, башка улуттун өкүлдөрү боюнча изилдөө иштери аткарылган. Мисалы: дунгандар боюнча А. А. Драгунов, Л.И. Думаи, Ю. Яншансин, Х. Юсуров, Н.Н. Чебокасаров, калмактар боюнча Г.Г. Гагарина, Т. Меллер жана А.В. Бурдуковалар изилдешкен [2, с. 28].

Жыйынтыктап айтканда, 20-30-жылдар аралыгында Орто Азия анын ичинде кыргыздардын этнографиясын изилдөө иштеринин жаңы этабы башталган. Илимий-изилдөөлөр жогоруда айтылып өткөндөй борбордук шаарлардан келген тарыхчы, этнограф, филолог, социолог, экономист, искусство таануучу ж.б. у.с. коомдук дисциплина өкүлдөрү тарабынан марксистик-лениндик методологиянын негизинде жүргүзүлгөн. Ал эми изилдөөлөрдү мазмуну жана маңызы боюнча маданий-экономикалык, чарбалык турмуш жана социалдык стратификация боюнча жүргүзүлгөн изилдөөлөр деп бөлүүгө болот. Биринчи багыттагы изилдөөлөрдө: кыргыздардагы үйбүлөө, нике, диний ишенимдери, элдик оозеки чыгармалар, шаманчылык, миф жана уламыштарга байланышкан маалыматтар. Мындан сырткары калктын экономикалык көрсөткүчү, бюджетти боюнча маалыматтар камтылган. Экинчи багыттагы изилдөөлөргө мал чарба жана жер иштетүү боюнча чогултулган маалыматтарды киргизүүгө болот. Кийинки багыттагы изилдөөлөр партиялык жана илимий кызматкерлер тарабынан изилдөөгө алынып, мезгилдин актуалдуу маселеси катары каралган. Бул изилдөөлөр калктын социалдык катмары, алардын коомдогу ээлеген оорду, өзгөчө манаптардын аткарган функциялары жана бай-манаптар менен күрөшүү ж.б. маселелер боюнча жүргүзүлгөн.

Адабияттар:

1. Петровец В.М. Помощь ученых в развитии общественных и гуманитарных наук в Киргизии в 1918-1930 года. // Интернациональная помощь народов СССР Киргизии в построении и совершенствовании социализма. Сборник трудов. - Фрунзе, 1982.
2. Шерстобитов В.П., Орозалиев К.К., Винник Д.Ф. Очерки истории исторической науки в Советском Киргизстане (1918-1960 гг.). - Фрунзе, 1961.
3. Фиельструп Ф. А. Из Обрядовой жизни киргизов начало XX века. - Москва, 2002.
4. Абрамзон С. М. Этнографическое изучение Киргизии за 20 лет. // Наука в Киргизии за 20 лет 1926-1946. - Ф., 1946.

5. Диваев А.А. Баксы в жизни Киргиза. // Известия Среднеазиатского комитета по делам музыки и охраны памятников старинны, искусства и природы. - Ташкент, 1928.
6. Кушнер П. Горная Киргизия (Социологическая разведка). - Москва, 1929.
7. Буров-Петров. На борьбу с байством и манапством. - Фрунзе, 1927.
8. Гаврилов М.Ф. Этнографическая экспедиции в Киргизии. // Бюллетень Среднеазиатского государственного университета. Вып. 17. - Ташкент, 1928.
9. Гаврилов М.Ф. Классовый состав «Букары» Горной Киргизии. // Современный аул в Средней Азии. - Ташкент, 1927. - Вып. 10. 1
0. Гаврилов М.Ф. Манап. // Современный аул в Средней Азии. - Т., 1927. - Вып. 10.
11. Дублицкий В.Н. Родословная таблица (кара) кыргыз, проживающих в Джетысуйской области, и краткая их история. - Алмата, 1923.
12. Погорельский П., Батраков В. Экономика кочевого аула Киргизстана. - Москва, 1930.
13. Бежкович А.С. Историко-этнографические особенности киргизского земледелия. // Очерки по истории хозяйства народов Средней Азии и Казахстана. - Ленинград, 1973.
14. Данияров С.С. Культурное строительство в советском Киргизстане (1918-1930). - Фрунзе, 1963. 15. Абрамзон С.М. Кыргыздар жана Кыргызстан тарыхы боюнча тандалма эмгектер. - Бишкек, 1999.
16. Затаевич А.В. 1000 песен киргизского народа. (Напевы и мелодии). - Оренбург, 1925.

МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВОВОЙ СТАТУС ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИКТИН ЭЛ АРАЛЫК – УКУКТУК СТАТУСУ.

INTERNATIONAL - LEGAL STATUS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Молдалиева А. Э.
магистрант ДА МИД КР

УДК 341

Аннотация

В статье рассматривается вопрос о международно – правовом статусе Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: Евразия; союз; межгосударственный союз; Евразийский экономический союз; правовой статус; наднациональность.

Abstract

The article considers the issue of the international legal status of the Eurasian Economic Union.

Key words: Eurasia; union; interstate union; Eurasian Economic Union; legal status; supranationality.

Кыскача мүнөздөмө

Макалада Евразия экономикалык биримдигинин эл аралык укуктук статусу жөнүндө маселе каралат.

Негизги сөздөр: Евразия; бирикме; мамлекеттер аралык биримдик; Евразия экономикалык биримдиги; укук статусу; улуттан сырткары.

Евразийский экономический союз – это международная организация региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью⁶.

Рассматривая Евразийский экономический союз с точки зрения правовой характеристики, необходимо, прежде всего, исследовать вопрос правового характера евразийской интеграции, который встал практически сразу за фактическим началом процессов, проистекающих на постсоветском пространстве в 90-х годах XX века и начале XXI века. Евразийский экономический союз был создан с целью создание единого рынка. В связи с тем, что наблюдалось ограниченность в ресурсах, неравномерное распределение рабочей силы по территориям государств, необходимость расширения рынков сбыта привели к созданию субъектов особого рода – наднациональных

⁶ "Договор о Евразийском экономическом союзе" (ред. от 15.03.2018) ст.1 пункт 2

международных организаций, каким и является Евразийский экономический союз (далее - ЕАЭС). Главными целями такого объединения стали согласование проводимых социально-экономических преобразований, повышение эффективности взаимодействия в целях развития процессов интеграции и углубление взаимного сотрудничества в различных областях, а также координация подходов при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

Однако есть такие спорные моменты при изучении процесса создания ЕАЭС и ее влияния на независимость и суверенитет государств-участников. То есть с одной стороны, создается наднациональная международная организация, которая обладает функциями, ранее присущими исключительно государствам, но с другой стороны ЕАЭС обладая статусом наднациональной организации с точки зрения правового осмысления, предполагает, что вступая в данную организацию, страны-участницы данного союза, отказываются от своего суверенитета, так как наднациональность следует понимать, как способность издавать обязательные для государственных органов указания. Однако ведь способность издавать обязательное для государственных органов указания допустимо лишь в той сфере, где государства сами на это согласились, ведь невозможно создание наднациональной структуры, например по финансовым вопросам. Проблемой является введение санкций или принятие противоречащих экономической интеграции решений отдельными членами против других.

В этой связи вокруг статуса ЕАЭС существуют различные научные споры и деятельность данной организации подвергается сомнению со стороны юристов-международников, по той причине, что, несмотря на то, что ЕАЭС изначально призван способствовать созданию единого рынка между государствами, все же существует ряд проблем внутри данной организации между странами участницами, например, внутренние таможенные пункты были перенесены на внешний периметр ЕАЭС, однако полной свободы движения товаров достичь не получилось. Открытие внутренних границ вызвало рост конкуренции между компаниями-производителями, что в итоге вызвало возникновение спорных ситуаций, когда начались ограничения поставок товаров из одних стран союза в другие.

Однако несмотря на это ЕАЭС является конкурентоспособным современным интеграционным объединением, находящимся на начальной стадии своего развития. Степень и объем участия ЕАЭС в развитии мирового политического и экономического пространства в целом возрастает, создается поле взаимодействия ЕАЭС с различными субъектами международных отношений. Более сорока государств выразили намерения создать зону свободной торговли с объединением (ряд государств уже проводит переговоры

с ЕАЭС), что в том числе, явилось следствием повышения уровня конкурентоспособности и, как минимум, экономической привлекательности объединения. Ввиду непродолжительного периода существования перед интеграционным образованием определенно стоят задачи позиционирования себя как жизнеспособного и выгодного партнера по международному сотрудничеству, в том числе в целях обеспечения условий инвестирования в экономики государств – членов ЕАЭС и защиты таких инвестиций. В этой связи, осуществляется создание условий для продвижения интересов самого интеграционного объединения в мировом политическом и экономическом пространстве, сопряженного с реализацией поставленных перед интеграцией задач. При этом важно понимать, что усиление позиций ЕАЭС на мировой арене возможно лишь в случае, если внутри самого объединения будет создан позитивный, рабочий политический климат, в этой связи, важно разрешить проблемы, образующиеся в процессе интеграции, а также сформировать среднесрочную и долгосрочную перспективу интеграционного развития объединения. Что касается членства Кыргызской Республики в ЕАЭС, то участие Кыргызской Республики в данной организации вполне соответствует национальным требованиям Кыргызской Республики, так как страны участницы данной организации это стратегические партнеры Кыргызской Республики. Хотя я считаю, что польза от членства Кыргызской Республики в ЕАЭС преимущественно политического характера, нежели экономического, хотя ЕАЭС и является больше экономической организацией. Будучи членом ЕАЭС, Кыргызская Республика решила вопросы касаясь трудовых мигрантов, но вопрос касаясь свободного перемещения товаров в полном объеме все еще предстоит решать.

Источники и литература:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе" (ред. от 15.03.2018) ст.1 пункт 2;
2. Договор между Российской Федерацией, Республикой Белоруссия, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года. URL: [http:// www.ipaeurasec.org/evra/?data=interdocs](http://www.ipaeurasec.org/evra/?data=interdocs) (дата обращения: 28.07.2018);
3. Бекашев К. А. ЕАЭС: международная межгосударственная организация или международное межгосударственное интеграционное объединение? // Евразийский юридический журнал. 2014. №11.

САЯСИЙ ДИСКУРСТАГЫ ГЕНДЕРДИК СТЕРЕОТИПТЕР ГЕНДЕРНЫЕ СТЕРЕОТИПЫ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ GENDER STEREOTYPES IN POLITICAL DISCOURSE

Мукашева Р. М.
и. о. доц. кафедры ГиИЯ
Дипломатической академии МИД КР

УДК 81

Кыскача мазмуну

Макалала саясий дискурстагы гендердик стереотиптерге арналган. Автор саясий байланышта байкалган гендердик стереотиптердин ар түрдүү формаларын карап чыккан.

Макалада автор тарабынан саясий технологияларда гендердик стереотиптерди колдонуу, аларды бекитүү, кайра өндүрүү, массалык маалымат каражаттарында алардын чагылдырылышы мүнөздөлгөн. Гендердик стереотиптер оң абройду жаратуу, аны менен бирге аны жок кылуу максатында да саясатчынын образын түзүүдө чоң роль ойногондугун автор белгилеп өткөн. Жумшак сапаттардын көбүрөөк болуусу саясатчы айымдын да, саясатчы мырзанын да көпчүлүк учурда саясий беделинин жоголуусуна алып келери тууралуу корутундуну чыгаруу үчүн макалада каралган материал авторго көмөк болду.

Негизги сөздөр: саясий дискурс, гендердик стереотиптер, саясатчынын имиджи, саясатчы айым, саясатчы мырза.

Аннотация

Статья посвящена изучению гендерных стереотипов в политическом дискурсе. Автор рассматривает различные формы проявления гендерных стереотипов в политической коммуникации.

В статье автором описано использование гендерных стереотипов в политических технологиях, их закрепление, воспроизводство, их отражение в средствах массовой информации. Автор отмечает, что гендерные стереотипы играют большую роль в конструировании образа политика, как с целью создания его положительного имиджа, так и для его дискредитации. Рассматриваемый в статье материал позволил сделать автору вывод о том, что подчеркивание фемининных качеств ведет, чаще всего, к политической дискредитации, как женщины-политика, так и мужчины-политика.

Ключевые слова: политический дискурс, гендерные стереотипы, имидж политика, женщина-политик, мужчина-политик.

Annotation

The article is devoted to the study of gender stereotypes in political discourse. The author interprets various forms of manifestation of gender stereotypes in political communication.

In the article, the author describes the use of gender stereotypes in political technologies, their consolidation, reproduction, and their reflection in the media. The author points out that gender stereotypes play an important role in constructing the image of a politician, both in order to create his positive image and to discredit him. The material considered in the article allowed the author to draw the conclusion that emphasizing feminine qualities leads, most often, to political discrediting, both women politicians and men politicians.

Key words: political discourse, gender stereotypes, image of a politician, woman politician, man politician.

Политический дискурс является одним из современных направлений в лингвистике и представляет большое поле для современных исследований. Учеными лингвистами исследуются современный политический язык, языковые особенности политического дискурса, коммуникативные стратегии и тактики политиков, идиостили современных политических лидеров, медийные разновидности политического дискурса.

Наряду с этими объектами исследований вопрос использования гендерных стереотипов и образов в политическом дискурсе вызывает не меньший интерес у исследователей как в рамках социологии и политологии, так и в лингвистике. Такой живой интерес объясняется активным использованием гендерных моделей общества в политическом дискурсе, что приводит к закреплению или трансформации традиционных канонов фемининности и маскулинности.

Интерес к исследованию стереотипов как когнитивного и социального явления возник не в последние десятилетия, а еще в 20-е гг. XX в. под влиянием работы «Общественное мнение» классика американской журналистики У. Липпмана (1922). Он отмечал особую значимость стереотипов для формирования общественного мнения, которые играли огромную роль в защите социальных ценностей той или иной общественной группы, таким образом позволяя стереотипам стать «ядром нашей личной традиции» [3, с.108].

В настоящее время стереотипы изучаются в русле социологии, социальной психологии, когнитивной лингвистики и социолингвистики. Когнитологами отмечается важная роль стереотипов в процессах восприятия мира, интерпретации и оценки событий и явлений. Формирование стереотипов происходит в когнитивных процессах и проведенные исследования доказывают, что факты, соответствующие стереотипам, легче сохраняются в памяти, в то время как факты, противоречащие им, игнорируются либо интерпретируются как отклонения, не угрожающие существованию стереотипа в целом.

Общеизвестно, что стереотипы не всегда соответствуют реальности, но тем не менее они обладают большой устойчивостью и оказывают огромное влияние на формирование доминирующего общественного мнения в отношении существующих социальных групп, а также приписывают этим группам определенные качества.

Характерным примером устойчивых социальных стереотипов, которые имеют глубокие социальные и когнитивные основания являются гендерные стереотипы. Гендерные стереотипы - это принятые в обществе представления о маскулинности и фемининности и их иерархии. Чем же обусловлено появление гендерных стереотипов? Прежде всего, тем, что модель гендерных отношений исторически складывалась в рамках патриархатного общества. Мужчинам приписывают такие качества, как стремление к доминированию, агрессивность, активность, смелость, независимость, в то время как женщин, в соответствии с распространенным общественным мнением, характеризуют слабость, склонность к зависимости, пассивность, способность к состраданию, эмоциональность, интуитивность.

Именно глубокое укоренение гендерных стереотипов в общественном сознании позволяют активно их использовать в политических технологиях, так как именно гендерные стереотипы определяют поведение, образ, имидж индивидуума. Таким образом, гендерные стереотипы являются основой для создания имиджа политиков и влияют на их оценку (положительную, отрицательную) сторонниками, на их базе формируются гендерные символы и метафоры, обладающие большим эмоциональным потенциалом. Необходимо отметить, что гендерные стереотипы используются не только для создания положительного образа политика, но и для его дискредитации политическими противниками. Политических противников, как мужчин, так и женщин, могут представить оппоненты недостаточно или излишне маскулинными, или, напротив, излишне или недостаточно феминизированными, что в любом случае, представляет угрозу общественному мнению, в том числе и за счет разрушения принятого «гендерного порядка».

Поскольку в общественном сознании маскулинность ассоциируется с силой, властью, ответственностью, рациональностью, надежностью, то в политическом дискурсе акцентирование на мужских качествах политика воспринимается, как правило, положительно, тогда как феминизация политика является распространенным приемом дискредитации участника политического процесса. Для создания положительного образа маскулинизация политика является важной частью политических технологий. Например, подчеркивание увлечения политика «мужественным» видом спорта и «мужскими» хобби, связи с армейской службой и т.п. играет положительную роль в создании имиджа сильного политика [5]. Немаловажную роль, влияющую на положительный образ политика также имеет его крепкое семейное положение, наличие детей и их воспитание. И, напротив, приписывание политику женских черт поведения

используется для его дискредитации: «Ястржемский ведет себя по-женски», «Вокруг Ельцина нет ни одного мужчины», «Вот он взрослый, состоявшийся мужчина, а ведет себя, как истеричная женщина» [Цит. по: 5]. Таким образом, маскулинность политика, его мужские качества оказываются своего рода политической ценностью.

Интересно отметить, что и женщины-политики, для успешной политической деятельности активно пользуются гендерными стереотипами, присущими мужчинам. Это еще раз доказывает, что в обществе существует мнение о том, что политика - это сугубо мужская сфера деятельности и что в политике трудно добиться успеха, позиционируя себя как женщина. Этот факт объясняется тем, что женские качества, такие как нежность, уступчивость, проявление чувства сострадания зачастую ассоциируются со слабостью, страхом, подчинением.

Такое понимание фемининности привело к тому, что в современном мире, большая часть женщин-политиков стремится создать образ «железной леди», воспитывая, а затем и подчеркивая в себе достоинства, обычно приписываемые мужчинам: деловые качества, профессионализм, жесткость, агрессивность. Причем, этому правилу они следуют не только в поведении, в речи, но и в одежде. Зачастую женщины одевают брючные костюмы, носят рубашки и пиджаки. Следует признать, что такой имидж, имидж сильного, уверенного, жесткого политика играет не последнюю роль в конкурентной политической борьбе. Подобный имидж ассоциируется с наиболее успешными политиками-женщинами, которым удалось набрать большой политический «вес». В современной политической истории такими яркими примерами подобной имиджевой политики являются М. Тэтчер, А. Меркель, госсекретарь США К. Райс, Марин Ле Пен. Например, Е.А. Слободенюк в своей диссертационной работе отмечает, что положительный имидж А. Меркель в британских СМИ создается за счет ее описания с использованием слов с положительной коннотацией лидерства и метафор, в которых она предстает как рулевой, полководец, строитель, удачливый игрок, представитель мужских профессий [6].

Однако такой «мужской» подход женщины – политика к борьбе за власть, ориентирующейся на мужской стиль поведения, подвергается критике со стороны СМИ. Женщины нередко изображаются в средствах массовой информации в негативном свете: журналисты подчеркивают их агрессивность, напористость, которые идут в разрез с традиционно предписываемым женщинам спокойным поведением. Именно такой способ зачастую используется для дискредитации политического противника. Так, например, оппоненты Хилари Клинтон подчеркивали ее несоответствие общепринятым канонам женственности, представляя ее как человека амбициозного, хладнокровного, лишённого душевной теплоты. Любопытно, что одновременно

противники Х. Клинтон указывали на ее зависимость от мужа и недостаточную автономность [1].

Безусловно, утверждать, что все современные женщины-политики создают свой политический имидж, опираясь только на мужские качества не верно. В статье А.А. Касловой «Гендерные стереотипы создания образа женщины-политика в дискурсе СМИ США» рассматривается пример бывшего губернатора Аляски Сары Пейлин, которая пыталась создать более женственный образ, активно используя свое женское обаяние. Средства массовой информации, описывая политическую деятельность Сары Пейлин, всячески подчеркивали ее внешность и «женскую природу». При описании этого политика часто встречаются такие лексические единицы, как «флиртовать», «прелесть», «притягательность». Другую сторону женского начала подчеркивало ее прозвище - Мама-гризли, то есть женщина, заботящаяся о своих детях, готовая их решительно защищать. Казалось бы, этот образ должен был привлечь всю женскую часть избирателей на сторону Сары Пейлин, однако в целом Саре Пейлин не удалось создать имидж сильного политика. По мнению исследователя, в описаниях Сары Пейлин в СМИ присутствуют намеки на ее несерьезность, позерство, двуличие, что позволяет описывать ее действия с опорой на когнитивную метафору ПОЛИТИКА – ЭТО ИГРА/ШОУ, которая в этом контексте привносит в описание политика негативные оттенки [2]. Таким образом, Саре Пейлин – политику, подчеркивавшему свое женское начало и свои женские качества, не удалось в полной мере доказать свою политическую состоятельность и занять свое место на мировой политической арене.

Таким образом, дискредитация женщины-политика может основываться как на ее соответствии женскому стереотипу, так и на ее отклонении от него [4]. Существующие гендерные стереотипы о мужских и женских качествах, об имидже политиков ставят перед политиками сложную задачу целенаправленного конструирования своего образа для нахождения приемлемого для общества баланса черт мужского и женского коммуникативного стиля.

Источники и литература:

1. Голубева Т. М. Языковая манипуляция в предвыборном дискурсе: на материале американского варианта английского языка: Дис... канд. филол. наук. – Нижний Новгород, 2009. – 174 с.
2. Каслова А. А. Гендерные стереотипы создания образа женщины-политика в дискурсе СМИ США // Jazyk a kultúra číslo 15/2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ff.unipo.sk/jak/15_2013/kaslova.pdf.
3. Липшман У. Общественное мнение / Пер. с англ. Т. В. Барчуновой; Редакторы перевода К. А. Левинсон, К. В. Петренко. – М.: Институт Фонда «Общественное мнение», 2004. – 384 с.

4. Пронина Е. С. Языковые средства формирования образа женщины-политика в англоязычной прессе. Дис. ... канд. филол. наук. – М., 2015. – 203 с.
5. Рябова Т. Б. Мужественность и женственность в политическом дискурсе современного российского общества // Гендерные исследования. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cens.ivanovo.ac.ru/publications/riabova-muzhestvennost-i-zhenstvennost.htm>
6. Слободенюк Е. А. Создание образа британского и немецкого политика в современном медиадискурсе Великобритании в аспекте оппозиции «свой – чужой»: Автореферат дис. ... канд. филол. наук. – Нижний Новгород, 2016. – 23 с.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

МААЛЫМАТТЫК КООПСУЗДУК ЖААТЫНДАГЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ

STATE POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE FIELD OF INFORMATION SECURITY

Назарова Р.
магистрант ДА МИД КР

УДК 321.022

Аннотация

В статье рассмотрены особенности государственной политики и нормативно-правовая база Кыргызской Республики в сфере обеспечения информационной безопасности, а также перспективы развития информационной безопасности в нашей республике.

Ключевые слова: безопасность, информационная безопасность, информация, государственная политика, политика, угрозы, национальная безопасность, нормативно - правовая база, Кыргызская Республика.

Кыскача мүнөздөмө

Макалада маалыматтык коопсуздук жаатындагы мамлекеттик саясаттын жана Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук базасынын өзгөчөлүктөрү, ошондой эле биздин республикада маалыматтык коопсуздукту өнүктүрүүнүн келечеги каралат.

Негизги сөздөр: коопсуздук, маалыматтык коопсуздук, маалымат, мамлекеттик саясат, саясат, коркунучтар, улуттук коопсуздук, нормативдик укуктук база, Кыргыз Республикасы.

Abstract

The article discusses the features of state policy and the legal framework of the Kyrgyz Republic in the field of information security, as well as prospects for the development of information security in our country.

Key words: security, information security, information, state policy, policy, threats, national security, normative legal framework, Kyrgyz Republic.

Проблемы информационной безопасности стали одними из актуальнейших тем в наши дни. Это связано с тем, что вопросы информации и особенно социальной информации в настоящее время приобрели особое значение. Также как мы знаем, четвертой “невидимой” властью, считается информация. Учитывая современный этап информатизации общества, лозунг американских менеджеров, которое выдвинули еще в 70-х годах, “кто владеет информацией, тот владеет миром” становится чрезвычайно актуальным.

В настоящее время информационное противоборство негативным информационным воздействиям рассматривается как важнейший элемент обеспечения национальной безопасности многих государств и заложено в доктринах, специальных программах США, Германии, КНР, Великобритании, а также большинства государств СНГ⁷. Также и для Кыргызстана информационное воздействие порождает угрозу национальной безопасности. В этой связи должна быть разработана государственная информационная политика и создана единая государственная система обеспечения информационной безопасности. Система обеспечения информационной безопасности должна строиться на основе тесного взаимодействия органов всех ветвей власти, а также общественных организаций, занимающихся в установленном законом порядке деятельностью в данной области и встроены в структуру гражданского общества.

В Кыргызской Республике в рамках организационного обеспечения в сфере информационной безопасности есть ряд институтов, обеспечивающий информационную безопасность личности, общества и государства. До настоящего времени создавалась несколько институциональных структур.

В последние годы в стране предпринимаются меры для обеспечения информационной безопасности, в частности, были образованы: в 2006 г. – Национальное агентство информационных ресурсов, технологий и связи; в 2007 г. – Межведомственная комиссия по вопросам обеспечения информационной безопасности; в 2010 г. – Консультативный совет Государственного агентства связи при правительстве Кыргызской Республики; в 2014 г. – Совет по информационной политике при Министерстве культуры, информации и туризма и т. д.

Кроме отмеченных государственных уполномоченных органах в сфере информационной безопасности, можно четко выделить несколько институтов, которые занимается обеспечением безопасности в информационной сфере. К ним можно отнести Совет безопасности КР. Совет безопасности является конституционным консультативным органом, осуществляющим проведение единой государственной политики в области обеспечения обороны и безопасности⁸.

Также в концепции КР по информационной безопасности как один из главных органов по обеспечению ИБ выделяют Органы национальной безопасности.

Стоит отметить, что информационная безопасность важное и очень сложное, многообразное направление в общей системе национальной безопасности государства. Информационная безопасность затрагивает проблемы военной, экономической, политической, этнической,

⁷ Понятие и сущность информационной войны М.М. Мусуралиева - 2015

⁸ ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О Совете безопасности Кыргызской Республики от 17 июня 2017 года № 107

демографической, идеологической, продовольственной и др. безопасности государства⁹.

Следовательно, обеспечение информационной безопасности Кыргызской Республики должно стать одной из важнейших задач государства и выйти на первое место среди других проблем национальной безопасности.

Объектом информационного воздействия иностранных государств Кыргызская Республика является в силу того, что она находится в центре Центральной Азии, ее геополитическое положение позволяет в определённых условиях влиять на развитие обстановки в Узбекистане, Таджикистане, Казахстане и даже в Китае. Отдельные государства рассматривают Кыргызскую Республику как «ключ для решения всех проблем в Центральной Азии»¹⁰.

В Кыргызстане существуют нормативно-правовые документы в области информационной безопасности. К ним относятся: международные договоры, Конституция КР, законы, указы президента КР, постановления правительства КР, нормативно-правовые акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления и т. д.

Вместе с тем многие вопросы информационной безопасности не имеют соответствующего законодательного регулирования. Таким образом в Кыргызстане к 2019 г отсутствовала единая концепция информационной безопасности государства. К тому же отсутствовал единый орган по обеспечению информационной безопасности. Население не имела понятие информационной безопасности, и впоследствии попадались в руки преступников этой сферы. Таким образом, подростки получали много негативных и недостоверных информации, что представляла угрозу для их жизни.

Также неразвитость отечественных информационных технологий вынуждает органы государственной власти и местного самоуправления при создании информационных систем закупать импортную технику и привлекать для ее программного обеспечения иностранные фирмы, что повышает вероятность несанкционированного доступа к информации¹¹.

В этой связи возникает необходимость формирования национальной государственной политики в информационной сфере, в которую должны быть включены: разработка и реализация комплексных мероприятий по предотвращению, нейтрализации и опережению негативного информационного воздействия на общество и государство; подготовка общества к активному информационному противодействию; вхождение национального информационного поля в мировое информационное пространство;

⁹ <https://articlekz.com/article/7599>

¹⁰ Государственная политика Кыргызской Республики в сфере информационно-психологической безопасности Р.М.Токсоналиева

¹¹ Государственная политика Кыргызской Республики в сфере информационно-психологической безопасности Р.М.Токсоналиева

совершенствование системы массовой информации и коммуникации; формирование системы подготовки кадров для информационного противодействия.

Для повышения эффективности государственной политики Кыргызской Республики в сфере информационной безопасности необходимы следующие меры со стороны государства;

- провести дальнейшую проработку вопросов противодействия техническим разведкам, защиты от информационного оружия и совершенствования нормативной правовой базы в данной сфере;
- как и в других государствах, выработать универсальный международно-правовой документ, констатирующий наличие угроз международной информационной безопасности военно-политического, преступного, в том числе террористического, характера, и предусматривающего возможность осуществления совместных мер по минимизации ущерба национальным интересам отдельных государств и интересам международного сообщества в целом;
- усилить активное участие Кыргызстан в международных организациях, действующих в области обеспечения информационной безопасности.
- обучение персонала;
- введение в средних школах предметов или уроков по информационной безопасности и введение в программы вузов специальности по информационной безопасности.

Источники и литература:

1. Понятие и сущность информационной войны М.М. Мусуралиева - 2015
2. Государственная политика Кыргызской Республики в сфере информационно-психологической безопасности Р.М.Токсоналиева
3. ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О Совете безопасности Кыргызской Республики от 17 июня 2017 года № 107
4. <https://articlekz.com/article/7599>
5. <http://kg.akipress.org/news:608582>
6. http://lib.itsec.ru/newstext.php?news_id=80495

HAPPY VICTORY DAY, ИЛИ СОЮЗНИКИ 75 ЛЕТ СПУСТЯ
HAPPY VICTORY DAY, ЖЕ СОЮЗДАШТАР 75 ЖЫЛ ӨТКӨНДӨН
КИЙИН

HAPPY VICTORY DAY, OR ALLIES 75 YEARS LATER

Омурканова А. Т.

доцент кафедры международной журналистики КРСУ

УДК 94

Аннотация

В статье рассматривается Письмо о Победе: “Джон, ты должен это знать” старшего научного сотрудника Института международных исследований МГИМО Алексея Токарева, которое было опубликовано девятого мая 2020 года в рубрике “История” на международной мультимедийной платформе Russia Beyond.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, Союзники СССР во Второй мировой войне, 75-летие Победы в Великой Отечественной войне.

Кыскача мүнөздөмө

Макалада 2020-жылдын 9-май күнү Russia Beyond мультимедиялык платформасынын “Тарых” рубрикасында жайгашкан Жеңиш жөнүндө кат: “Джон, сен муну билишиң керек” аттуу МГИМОнун эл аралык изилдөөлөр институтунун улук илимий кызматкери Алексей Токаревдин публикациясы каралууда.

Негизги сөздөр: Улуу Ата Мекендик согуш, Экинчи дүйнөлүк согуштагы СССРдин союздаштары, Улуу Ата Мекендик согуштагы Жеңиштин 75 жылдыгы.

Abstract

The article discusses the «Happy Victory Day! A letter from a Russian to an American» by Alexey Tokarev, senior research fellow at the Institute for International Studies at MGIMO University, which was published on may 9, 2020 in the "History" section in the multilingual and multimedia publication Russia Beyond.

Key words: The Great Patriotic War, Allies of the Soviet Union in World War II, The 75th Anniversary of the Great Victory

Старший научный сотрудник Института международных исследований МГИМО Алексей Токарев написал письмо американцу о Победе: «Happy Victory Day! A letter from a Russian to an American»[1] (в русском варианте «Письмо о Победе: “Джон, ты должен это знать”»[2]). Письмо было опубликовано девятого мая 2020 года в рубрике “История” на Russia Beyond[3].

Публикацию предваряет лид: «Ученый из МГИМО объясняет американцам, почему две великие державы не могут быть друзьями и не должны быть врагами». На примерах из истории США автор объясняет американцу Джону значение Дня Победы для россиянина.

В начале письма автор вспоминает историю, случившуюся в Кембридже в июне 2014 года. Союзники только отпраздновали 70-летие открытия второго фронта, и квартирная хозяйка, услышав за завтраком обсуждение этих событий, радостно сообщила: «О, да! Я знаю, вы были нашими союзниками в войне». Автор же пытается прояснить, кто кому был союзником: «Вы знаете, что мы за одну только Вяземскую оборонительную операцию потеряли почти столько же солдат, сколько вы за всю войну? 380 тысяч против 405? Конечно же, она не знает об этом. Завершается диалог с квартирной хозяйкой утверждением: «Это вы были нашими союзниками! 27 миллионов человек мы потеряли во Второй мировой войне. Да, мы редко жалели солдат, поначалу они были плохо вооружены, иногда мы сами стреляли по своим, борясь с дезертирством и трусостью, но именно наш народ выиграл эту войну. И союзники — это США, Великобритания и Франция. А мы — народ-победитель».

Какое же событие в истории США поможет раскрыть суть вопроса – кто кому союзник? «Представь, Джон, что французы начнут рассказывать своим детям, что основную роль в American Revolution сыграли Лафайет и Рошамбо и только иностранная помощь в виде поставок компании Бомарше позволила США достигнуть независимости. Ты не согласишься бы с такой трактовкой своей истории. Я не отрицаю важности ленд-лиза и второго фронта во Второй мировой, но, пожалуйста, давай утвердимся во мнении, что генерал Вашингтон победил Британию, а маршал Жуков – вермахт». Напомним, что война за независимость, главным итогом которой стало провозглашение Соединенных Штатов Америки и признание их полной и безоговорочной независимости британской короной, длилась девять лет, а войска графа де Рошамбо присоединились к колонистам накануне последней крупной битвы. Американские же войска возглавлял Джордж Вашингтон.

Как объяснить американцу участие в Великой Отечественной войне людей разных национальностей, убеждений? И что бы ожидало этот многонациональный народ в случае поражения? «Представь, Джон, что генералы Ли и Грант, Авраам Линкольн и Мартин Лютер Кинг, Джон Кеннеди и Барак Обама, Томас Джефферсон и оба Рузвельта, такие разные, но невероятно важные для твоего национального самосознания, вместе участвовали в одной войне. На одной стороне. Вообрази, что если бы вы проиграли, Капитолий был бы взорван, на месте Нью-Йорка вырыли озеро, а твой многонациональный народ постепенно истреблен, чтобы само название твоей страны оказалось

забыто. Представь, что каждая семья, и твоя, и твоих соседей по улице, и твоих коллег по работе, и всех, кого ты вообще знаешь, потеряла в этой войне мужа, отца, брата, деда, жену, мать, сестру, бабушку. Детей. Представь, что День памяти, День независимости и День ветеранов выпадают на одну дату в календаре. Тогда ты поймёшь, чем является для нас Великая Отечественная война».

Автор признает, что США, в отличие от Советского Союза, умели ценить гениальных людей и создавали все условия для их эффективной работы. И даже нацистское прошлое этих гениев не было преградой для сотрудничества. К примеру, Вернер фон Браун – отец американской космической программы сперва «придумал первую в мире баллистическую ракету для Гитлера». А в это время «плохие советские парни» отправили в Магадан Сергея Королёва, будущего создателя корабля «Восток -1». «В этом разница, Джон. Моё предыдущее государство, великий Советский Союз, мог сделать всё, чтобы конкретный человек ненавидел его. Но этот человек всё равно выживал, а потом при помощи того же государства, со страной, которая не оправилась ещё от самой страшной войны, открывал окно в космос для человечества».

И вот звучит главный вопрос: «Почему сейчас между нами всё так плохо, Джон? Давай не будем дипломатами и честно признаемся: виноваты не только наши правительства». А ведь Джон и автор представители одной культуры – европейской: «Наш интеллект обязан Платону и Зенону не меньше, чем Толстому и Драйзеру. С тобой у нас гораздо больше общего, чем с филиппинцем, китайцем или маори».

А следующее признание автора должно помочь Джону понять, что кем бы ни были созданы главные потребительские атрибуты информационного общества, они не могут вселить мысль о поражении народу-победителю: «Канадцы на севере, мексиканцы на юге и два океана надёжно укрывали тебя и твоё сознание от того, чтобы смотреть на мир из-за крепостной стены. Мне после этой тысячи лет войн сложно разрушить мою крепость. Я звоню по Айфону, сижу с Макбуком в Старбаксе, пью колу в KFC, смотрю игры NHL и искренне соболезнаю в Инстаграме семье Коби Брайанта. Но из меня не вынуть моё сознание и память о великой культуре, которую я создавал эту тысячу лет, чтобы считать себя поверженным лишь потому, что меня окружают придуманные тобой вещи и гаджеты».

Автор обозначил и общую для двух стран проблему – терроризм, но и здесь нет согласия: «посмотри на карту Сирии – даже на таком пяточке мы не можем решить с тобой, какие парни плохие, а каким можно жать руку. С другой стороны, когда наши спецслужбы не воюют, а делают общее дело, у них

получается уничтожать религиозных фанатиков, угрожающих нашей цивилизации». Среди совместных проектов автор упоминает и российские ракетные двигатели РД-180, которые «возили в космос твоих ребят после закрытия Space Shuttle». Этого, конечно, недостаточно. Объем торговли России и США несопоставим с американским направлением экспорта Китая.

Не обошел автор и вопросы внешней политики СССР и современных США: «Наверняка твои друзья из Восточной Европы тут же напомнят, как Сталин подписал договор о ненападении с нацистской Германией, разделив Европу. Не буду возражать. До этого Британия и Франция отдали Гитлеру Чехию и тоже подписали с ним соглашения о ненападении. Великие империи мыслят категориями интереса, а не ценностей. Я знаю, что ты искренне веришь в права человека, но согласишься, что американскую внешнюю политику сложно назвать миролюбивой».

Конечно, автор не мог обойти «российское вмешательство» в президентские выборы в США 2016 года: «Часть твоих друзей ещё и считает, что мы выбрали вам президента. Я тоже читал в масс-медиа, что ящик демократов был вскрыт и выяснилось, что праймерис выиграл Берни, а истеблишмент указал на Хилари. Поверь, я понимаю, как тебе неприятно, но давай вместе уважать великую американскую демократию – очевидно, влиять на процедуры и институты настолько, чтобы манипулировать выбором американцев, не может никто». Но он также признает, что уровень доверия был бы чуть выше, при более серьезном отношении России к этой чувствительной для США теме.

Не отрицая «ужасный уровень отношений» автор напоминает об ответственности двух ядерных держав: в 2021 году заканчивается договор между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений, СНВ-III. А в конце почти пионерский призыв: «Давай попробуем заключить новый договор, сознавая общую ответственность за судьбу планеты?».

Автор приглашает Джона приехать в Москву и посмотреть парад на Красной площади и еще раз напоминает о двух ключевых фактах: двадцати семи миллионах павших в этой войне советских людей и 75-летию общей Победы. Автор понимает, что «...мы не можем быть союзниками и друзьями. Мы слишком большие, чтобы нашлось настолько громадное (как нацисты) зло, что может нас объединить, как 75 лет назад». Однако последние строки говорят о желании наладить отношения с Джоном: «Надеюсь, до встречи. Крепко жму руку. Искренне твой, Алексей».

Это письмо соответствует миссии международного мультимедийного проекта Russia Beyond – сделать Россию более понятной для жителей других стран. Всеволод Пуля, главный редактор проекта написал у себя на странице в одной из социальных сетей, что придерживается этого заявления Алексея Токарева. Можно сказать, что это письмо программное заявление проекта к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне, которое должно:

- ✓ укрепить значение народа-победителя и обозначить роль его союзников во Второй мировой войне;
- ✓ показать, что современный молодой россиянин считает свое «предыдущее государство» – Советский Союз великой страной, но признает, что были и «плохие советские парни»;
- ✓ напомнить о положительном опыте сотрудничества в истории СССР/Росси и США;
- ✓ представить ответственность ядерных держав как объединяющий фактор;
- ✓ продемонстрировать открытость и готовность к диалогу на паритетных началах.

Источники и литература:

1. Alexei Tokarev. Happy Victory Day! A letter from a Russian to an American. URL:<https://www.rbth.com/history/332134-happy-victory-day-letter> (дата обращения: 12.05.2020)
2. Алексей Токарев. Письмо американцу о Победе: «Джон, ты должен это знать». URL: <https://ru.rbth.com/read/855-pismo-amerikantsu-den-pobedy>(дата обращения 12.05.2020)
3. Russia Beyond — международный мультимедийный проект АНО «ТВ-Новости», материалы которого публикуются на 14 языках. Проект публикует материалы о культуре, истории, научной и общественной жизни России, а также по вопросам туризма, образования, изучения русского языка и ведения бизнеса в России. Редакторы и авторы проекта ищут истории о российской культуре, истории, науки и повседневной жизни, которые часто пропускает зарубежная пресса. Эти сюжеты дополняют и расширяют образ страны в глазах иностранцев. URL:https://ru.wikipedia.org/wiki/Russia_Beyond (дата обращения: 12.05.2020)

РОЛЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ИНИЦИАТИВЕ “ОДИН ПОЯС — ОДИН ПУТЬ”

“БИР АЛКАК – БИР ЖОЛ” ДЕМИЛГЕСИН ИШКЕ АШЫРУУДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН РОЛУ

ROLE OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE INITIATIVE “ONE BELT - ONE ROAD”

Бешимов А. Ж.
ЧПП КР., проф.

Осмонкулова Э. Т.
магистрант ДА МИД КР

УДК 327

Аннотация

По признанию китайских авторов начала 1990-х гг., Кыргызстан не был региональным приоритетом КНР, однако оставался одним из главных торговых партнеров: «Кыргызстан – это важный торговый партнер Китайской Народной Республики в регионе Центральной Азии». При этом он характеризовался как «небольшое государство региона... недостаточно развитое. Данные особенности также заметны при анализе регионального рынка». Однако в ряде работ на современном этапе, особенно для реализации ОПОП, отмечается: «Кыргызстан, наряду с другими странами ЦА, является приоритетом для развития многосторонних отношений». Это дает некоторым кыргызским аналитикам думать, что грандиозность китайской инициативы, наглядно показывает: речь идет не только о создании новых транспортных маршрутов, но и о выстраивании нового экономического партнерства в Центрально-Азиатском регионе.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, Китай, ОПОП, внешняя политика, экономика, инвестиция

Кыскача мүнөздөмө

Кытай авторлорунун маалыматтарына караганда, 1990-жылдардын башында Кыргызстан КЭР үчүн аймактык артыкчылыкка ээ болгон эмес, бирок негизги соода өнөктөштөрүнүн бири болуп саналган: “Кыргызстан – Борбордук Азия аймагында Кытай Эл Республикасынын негизги соода өнөктөшү”. Антсе да ал “аймактын чакан мамлекети... толук кандуу өнүкпөгөн. Бул өзгөчөлүктөр аймактык базарды талдоодо да байкалат” деп мүнөздөлүп келген. Бирок бүгүнкү күндө аткарылып жаткан бир катар иштерде, өзгөчө БАБЖды ишке ашырууда “Кыргызстан Борбордук Азиядагы башка мамлекеттер менен катар эле көп тараптуу мамилени өнүктүрүүдө артыкчылыкка ээ болуп саналат”. Бул айрым кыргыз серепчилеринин кытай демилгесинин кенен, ири деп ойлоосуна

түрткү болууда, мында кеп жаңы транспорттук унааларды ишке киргизүүдө гана эмес, негизгиси Борбордук Азия аймагында жаңы экономикалык өнөктөштүктү түзүүдө экендигин тастыктоодо.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, Кытай, БАБЖ, тышкы саясат, экономика, демилге, БА.

Abstract

According to the acknowledgment of Chinese authors of the early 1990s, Kyrgyzstan was not a regional priority of the PRC, but remained one of the main trading partners: “Kyrgyzstan is an important trading partner of the People’s Republic of China in the Central Asian region”. Moreover, he was characterized as “a small state in the region ... not sufficiently developed. These features are also noticeable when analyzing the regional market.” However, in a number of works at the present stage, especially for the implementation of the OBOR, it is noted: "Kyrgyzstan, along with other Central Asian countries, is a priority for the development of multilateral relations." This allows some Kyrgyz analysts to think that the grandeur of the Chinese initiative clearly shows: it is not only about creating new transport routes, but also about building a new economic partnership in the Central Asian region.

Key words: Kyrgyz Republic, China, OBOR, foreign policy, economy, investment

Введение

В быстром торговом сотрудничестве между Китаем и Кыргызстаном прослеживается несколько стратегий. Во-первых, Китай стремится укрепить свое политическое влияние, используя политику сознательного участия в ключевых секторах экономики Кыргызстана. Во-вторых, Китай хочет способствовать развитию региона во избежание политической и социальной дестабилизации, которая может иметь последствия и замедлить рост Китая. Наконец, Кыргызстан является новым рынком для китайских продуктов, который может помочь завоевать и рынки стран Евразии. На фоне этого власти Китая предложили несколько проектов по экономическим и другим секторам для реализации ОПОП. Воплощение этой идеи в жизнь может принести экономическое процветание основным странам-партнерам проекта, однако, насколько проект в действительности устойчив, сказать пока сложно. Здесь важную роль играет, прежде всего, тот факт, что у каждого участника ОПОП есть свои национальные интересы и надежды на проект.

14 мая 2017 г. в Пекине по итогам проведенных консультаций между Министерством экономики Кыргызской Республики и Государственным комитетом по развитию и реформам Китайской Народной Республики был подписан Меморандум об укреплении промышленного потенциала и

инвестиционного сотрудничества¹², в приложении которого составлен список инвестиционных проектов, с целью оказания содействия инвесторам в реализации проектов на государственном уровне двух стран. Кыргызская сторона, так же, как и китайская, имеет право внесения и добавления инвестиционных проектов с участием китайского капитала в вышеупомянутый список для получения актуализированной информации и оказания поддержки. Полагается, что активизация вышеупомянутых мер послужит перспективным подспорьем для экономического и инвестиционного сотрудничества двух стран.

Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов из КНР за последние годы являлись обрабатывающая промышленность (48,8); профессиональная, научная и техническая деятельность (20 %) и операции с недвижимым имуществом (17,6 %).

Правительство КР заключает с китайскими компаниями договоры о строительстве дорог, ГЭС, реализации горнорудных и других крупных проектов. По данным Госкомитета по промышленности, энергетике и недропользованию значится примерно 2 500 лицензиатов. Примерно 70 имеют статус кыргызско-китайских совместных предприятий. Если взять только такие полезные ископаемые, как золото, уголь и нефть с газом, то среди лицензиатов более 20 компаний с китайскими названиями, занимающихся поиском, разведкой или добычей.

Также Китай стоит на втором месте после России по численности совместных предприятий в Кыргызстане – 18,5 % из существующих 3 107 совместных предприятий.

Реализованные инвестиционные, социальные, производственные проекты с участием китайских предпринимателей по регионам республики.

Чуйская область. Нефтеперерабатывающий завод ОсОО «Чайна Петроль Компани “Джунда”»;

– Стекольный завод ОсОО «Diamond Glass» – совместное кыргызско – российско – китайское предприятие по производству стеклотары;

На территории Сокулукского района за 2015 – 2017 гг. с участием китайских предпринимателей были реализованы следующие проекты:

– ОсОО «Тянь-Шань Керамик» с проектной мощностью 10 млн. м² кафельной плитки в год;

– ОсОО «Ветпром центр» стоимостью 60000,0 млн. сом;

– ОсОО «ТДНЗ» зарегистрирован и создан в августе 2012 года.

На территории Кеминского района за 2015–2017 гг. с участием китайских предпринимателей были реализованы следующие проекты:

– ВЛ 500 кВ «Датка-Кемин» и подстанции 500 кВ «Кемин» – село Чолок Кызыл-Октябрьского айыльного аймака;

¹² Министр экономики КР подписал два документа в Китае. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://vesti.kg/zxc/item/46042-ministrekonomiki-kr-podpisal-dva-dokumenta-v-kitae.html>, 15.05.2017. – Загл. с экрана.

– ОсОО «Алтынкен» – поселок Орловка урочище Талды-Булак, Чым-Булак; И так, обзор инвестирований по Чуйской области показывает, что приоритетными направлениями сотрудничества являются энергетика, разработка нефtezолотодобывающих месторождений и производство стеклотары и ветеринарных препаратов.

Иссык-Кульская область. Реабилитация автодороги Балыкчи-Тамчы-Чолпон-Ата-Корумду;

-Орошение земель в айыльном аймаке «Кара - Ой» Иссык-Кульского района;

-Реконструкция головного водозаборного сооружения и магистрального канала Ак-Олон Тонского района Иссык-Кульской области;

Нарынская область. Кыргызско-китайское совместное предприятие по производству обуви ОсОО «Ренессанс»;

В Кочкорском районе ведет деятельность совместное кыргызско-китайское предприятие ОсОО «Сан хе» по добыче строительного камня барит на участке «Тундук»;

- ОсОО «ZhongJiMining» – разработка золоторудного месторождения Бучук Нарынского района.

-ОсОО «Эгиз-Тор девелопинг» – разведка месторождения Колтор Нарынского района.

Баткенская и Джалал-Абадская области. Реализованные бизнес-проекты и инвестиционные проекты КНР по южной части Кыргызской Республики по Баткенской и Джалал-Абадской областях:

– ОАО «Кадамжайский сурьмяной комбинат»;

– месторождение Шамбесай Майданского айыльного округа Кадамжайского района;

Необходимо отметить, что для Кыргызстана основной страной-инвестором прямых иностранных инвестиций за последние 5 лет являлся Китай. Инвестиции из Китая в основном направлялись в предприятия обрабатывающих производств, а также в геологоразведку и добычу полезных ископаемых.

Заключение

В заключение можно сказать, что в перспективе для развития собственной стратегии с Китаем важнейшим условием, конечно же, является равноправное и взаимовыгодное сотрудничество. Такое условие актуально для Кыргызстана, если он хочет на равных взаимодействовать с КНР, войдя в проект ОПОП. Единственный вопрос сейчас заключается лишь в том, чтобы научиться управлять этими процессами, для того, чтобы они приносили наибольшую выгоду нашей стране. Но нельзя не согласиться и с тем, что активное экономическое проникновение китайской стороны на значительном пространственном протяжении несет в себе определенные угрозы и риски и, в частности, может привести к усилению влияния КНР на внутреннюю и внешнюю политику Кыргызстана. В условиях, когда Кыргызстан продолжает

испытывать серьезные экономические трудности: безработица, внутренняя и внешняя миграция, еще более массовое вовлечение китайских граждан в кыргызский бизнес, распределение большого количества трудовых квот для китайских граждан – все это может иметь негативные последствия

Источники и литература:

1. Борисова Ю. М. Политика Китая на постсоветском пространстве. Инициатива «Один пояс — один путь». Проблемы постсоветского пространства. М. 2017.
2. Ж.О.Омурова, Сотрудничество Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой в рамках проекта «Один пояс – один путь» Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, г. Б., 2020.
3. Министр экономики КР подписал два документа в Китае. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://vesti.kg/zxc/item/46042-ministrekonomiki-kr-podpisal-dva-dokumenta-v-kitae.html>, 15.05.2017. – Загл. с экрана.
4. ОсОО «ДаймондГласс»совместное кыргызско-китайское предприятие по производству упаковки из стекла. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.afve.org/member/section102/diamond-glass>, 11.09.2018. – Загл. С экрана.
5. ОсОО «ТДНЗ». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://who.canews.org/company:561/from=portal>, 02.09.2018. – Загл. с экрана.
6. ОсОО «Тянь-Шань Керамик». – Электрон.текстовые дан. – Режим доступа: <https://who.canews.org/company:438/?from=portal>, 20.08.2018. – Загл. с экрана
7. Официальная информация ГРС КР: в 2018 году в Кыргызстан прибыло более 35 тыс. граждан Китая. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://knews.kg/2018/12/18/ofitsialnayainformatsiya-v-2018-godu-v-kyrgyzstan-pribylobolee-35-tys-grazhdan-kitaya>, 12.18.2018. – Загл. с экрана.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВ С РАЗВИВАЮЩЕЙСЯ ЭКОНОМИКОЙ

ЭКОНОМИКАСЫ ӨНҮГҮҮДӨГҮ МАМЛЕКЕТТЕРДИН ЭКОНОМИКАЛЫК КООПСУЗДУГУ

ECONOMIC SECURITY OF STATES WITH DEVELOPING ECONOMIES

Сапаров Р. Ю.

аспирант института экономики и менеджмента
КГУ им. И.Арабаева

УДК 338

Аннотация

Рассмотрены основные критерии и анализ новых экономических угроз для национальной безопасности в век глобализации, а так же критерии экономической безопасности, предложена классификация «угроз» экономической безопасности и их предотвращения экономически развивающихся стран.

Ключевые слова: национальная безопасность, угрозы экономической безопасности, глобализация, экономически развивающиеся страны, адаптация экономики.

Аннотация

Глобалдашуу доорунда улуттук коопсуздукка жаңы экономикалык коркунучтардын негизги критерийлери жана анализдери, ошондой эле экономикалык коопсуздуктун критерийлери эске алынып, экономикалык коопсуздукка "коркунучтарды" классификациялоо жана алардын экономикалык жактан өнүгүп келе жаткан өлкөлөрдүн алдын алуу сунуш кылынат.

Негизги сөздөр: улуттук коопсуздук, экономикалык коопсуздукка коркунучтар, глобалдашуу, экономикалык өнүгүп келе жаткан өлкөлөр, экономиканын ыңгайлашуусу.

Abstract

The article is devoted to the consideration of the main criteria and analysis of new economic threats to national security in the era of globalization. Criteria of economic security are considered, and the classification of “threats” to economic security, as well as to prevent them from economically developing countries, is also proposed.

Key words: national security, threats to economic security, globalization, economically developing countries, adaptation of the economy.

Обеспечение экономической безопасности национальной экономики является первостепенной и главной задачей любого государства. Однако, экономическая безопасность — основной структурный элемент национальной безопасности. Следовательно, без определения сущности национальной безопасности невозможно рассмотреть проблему обеспечения экономической безопасности. Категория национальной безопасности чётко определена под ней понимается защищённость личности, общества и государства от внутренних и внешних экономических угроз. Цели национальной безопасности — это, прежде всего, обеспечение конституционных прав, свобод, достойного качества и уровня жизни граждан. Удовлетворение национальных интересов происходит через процессы взаимодействия государств на международной арене, а также путём взаимодействия различных социальных сил внутри них. Данные процессы, как правило, проявляются в виде различных форм защиты, противоборства и сотрудничества, что даёт возможность рассматривать их в качестве одной из разновидностей борьбы за существование. Именно борьба предполагает прямое и косвенное соревнование государств между собой, тем самым, заставляя их учитывать интересы друг друга. В сфере экономики данное соревнование чётко проявляется в форме конкуренции, а во внеэкономических сферах — в форме военно-политического и культурно-информационного противоборства. Именно данные противоборства в виде столкновения и удовлетворения интересов и порождают угрозы национальной безопасности страны. Под угрозами национальной безопасности понимается прямая или косвенная возможность для нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороне и безопасности государства. В определении термина «угроза» выделяют несколько составных элементов, характеризующих её сущность. Во-первых, понятие «угроза» определяется национальными интересами страны, которые были затронуты в той или иной степени, что в очередной раз доказывает высокую степень значимости данной категории. Во-вторых, обусловленными обстоятельствами, что определяет степень защищённости от данной угрозы, т. е. потенциальный ущерб при действии угрозы. В-третьих, местом и временем проявления негативных факторов и условий, что определяет конкретный период действия угроз. В-четвертых, возможностями (намерениями) и волей субъекта угрозы (потенциального противника или конкурента), что определяет степень угроз национальной безопасности. В пятых защита и адаптация развивающихся экономик от развитых экономик которые твердо заняли свое место в глобальном экономическом положении и перманентно расширяют свою зону влияния и захват новых рынков. Таким образом, именно последний пункт в большей степени и определяют важность реализации продуманной стратегии по защите экономики государства, так-как без сильной экономики не может быть и успех во всех остальных сферах государства. Исходя из этого наряду с уже

имеющейся распространенной классификацией угроз по видам, предлагается классифицировать угрозы в зависимости от природы возникновения и степени актуальности для национальной экономики: во — первых, угрозы экономической безопасности; во — вторых, угрозы информационной безопасности; в — третьих, угрозы экологической безопасности; в — четвертых, угрозы военной безопасности и другие. Поскольку угрозы экономического характера первостепенны, и экономика страны является отражением поступательного развития и благосостояния граждан, а также движущей силой в любом государстве, то возникает необходимость рассмотреть именно экономическую безопасность ее понятие и критерии как важнейшую составляющую национальной безопасности, выделить основные угрозы экономической безопасности государств с развивающей экономикой, которые в совокупности подрывают и её национальную безопасность.

В современном понимании термин экономическая безопасность начал употребляться в послании к нации президента США Ф. Рузвельта в Программе государственного регулирования национальной экономики в целях вывода страны из кризиса. Контроль за ее выполнением осуществлял специальный правительственный орган – Федеральный орган экономической безопасности, образованный в июне 1934 г. Созданный Ф. Рузвельтом комитет занимался экономической безопасностью отдельных лиц и в первую очередь борьбой с безработицей [Ломовцева А.В., Трофимова Т.В., 2015].

Экономическая безопасность как самостоятельная категория являлась понятием достаточно новым и мало применяемым в экономической теории и практике управления и стала предметом рассмотрения после становления и развития рыночных отношений [Волков С.П., 2005]. Выделяются следующие уровни экономической безопасности: международный, национальный, региональный, отраслевой, макроэкономический (уровень отдельного субъекта, а также уровень семьи и личности. Под экономической безопасностью той или иной системы «нужно понимать совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающую возможность достижения целей всей системы».

Экономическая безопасность – это «состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и в котором государство имеет возможность вырабатывать и проводить в жизнь независимую экономическую политику» [Абалкин Л.И., 1997, с. 3].

Рассматривая структуру показателя экономической безопасности страны, Е. Харич и С. Мамин считают, что она должна содержать следующие элементы:

– экономическую независимость, которая заключается в необходимости выхода на такой уровень эффективности национального производства и качества продукции, который сможет обеспечивать конкурентоспособность экономики и позволит на равных участвовать в мировых товарных операциях;

– стратегическую устойчивость национальной экономики, предполагающую создание определенных гарантий и условий для предпринимательской и инновационной активности, способных сдерживать факторы, дестабилизирующие экономическую ситуацию в стране и обществе;

– способность экономической системы к саморазвитию и прогрессу, к созданию благоприятного климата для инвестиций, инноваций, модернизации производства, повышения производительности труда и т.п. [Харич Е.А., Мамий С.А., 2016, с. 35].

Для обеспечения экономической безопасности необходимо также создать условия для роста экономики, противодействия инфляции и безработице, формирования ее эффективной структуры, сбалансированного платежного баланса, а также обеспечения социальной защиты населения. Для этого следует обеспечить:

1) контроль над использованием национальных ресурсов в целях создания условий для формирования конкурентных преимуществ и эффективного участия в международном разделении труда; 2) устойчивость и стабильность экономики и всех составляющих ее элементов, в том числе всех форм собственности; 3) способность к саморазвитию и прогрессу (защита национальных интересов, создание благоприятного инвестиционно-инновационного климата, развитие интеллектуального потенциала).

Субъектами экономической безопасности выступают: государство, общество, граждане, предприятия, учреждения и организации, территории. Основным субъектом является государство, осуществляющее функции в области законодательной, исполнительной и судебной властей. Для определения их приоритетов необходим анализ состояния экономики и ее тенденций развития с помощью методов социально-экономического моделирования и прогнозирования.

Выделив угрозы экономической безопасности государства: их можно перечислить следующим образом: деградация и истощение природно-ресурсного потенциала; слабый производственно-технический потенциал; дестабилизация финансовой базы страны; низкий трудовой и интеллектуальный потенциал; неадекватность нормативно-законодательной базы; слабая управленческая и исполнительная дисциплина; нарушенные межрегиональные финансовых потоки; слабая или отсутствующая стратегия выхода на новые рынки или положения на них нарушены в системе транспортно-коммуникативного и инфраструктурного обеспечения; ухудшенное экономическое состояние окружающей среды; низкий уровень жизни населения; рост безработицы и ослабленная трудовая мотивация; криминализация общества и экономической деятельности; обострения межэтнических, межконфессиональных и иных подобных противоречий.

Можно выделить следующие мероприятия по предотвращению внешних и внутренних угроз экономической безопасности: недопущение чрезмерной

импортозависимости экономики страны; наличие резервов, запасов ключевых видов экономических ресурсов, обеспечивающих функционирование экономики страны и регионов в чрезвычайных ситуациях; ограничение безработицы на уровне, не вызывающем социальных потрясений; предотвращение сверхнормативного физического и морального старения, износа основных средств производства, зданий, сооружений, средств коммуникаций, жилых объектов; обеспечение воспроизводства трудовых ресурсов и научно-технического потенциала страны; обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции и товаропроизводителей на внутренних и мировых рынках.

Источники и литература:

1. Алтухов А.И. Устойчивое развитие аграрной сферы экономики – основа обеспечения продовольственной безопасности страны // Труды Вольного экономического общества России. – М., 2016. – Т. 197. – С. 254–261.
2. Афонасова М.А. Обострение проблемы экономической безопасности России в условиях геополитического кризиса и санкционного давления западных стран // Экономические науки. – М., 2015. – № 1. – С. 240–243.
3. Баранова Ю.Л. Экономическая безопасность региона. – Режим доступа: [www. fa.ru/projects/mknrsa/skireports/II/Колледжи/Баранова2010.Л.docx](http://www.fa.ru/projects/mknrsa/skireports/II/Колледжи/Баранова2010.Л.docx)
4. Буров В.Ю. Теневая деятельность малых и средних предприятий // ЭКО. – 2008. – № 4. – С. 67–74.
5. Буянова М.Э., Дятлов Д.А. Риски финансовой системы региона: Выявление и оценка // Финансы и кредит. – 2008. – № 37 (325). – С. 36–41.
6. Варюха А.О., Сурженко Л.В. Современные угрозы экономической безопасности России // Молодой ученый. – М., 2016. – № 8. – С. 3–5.
7. Волков С.П. Экономическая безопасность и государственная стратегия // Экономика России: Основные направления совершенствования: Межвузовский сборник научных трудов / под ред. Бандурина А.В. и др., 2005. – Вып. 5. –
8. Волков С.П. Особенности обеспечения экономической безопасности отрасли национальной экономики // Экономика России: основные направления совершенствования: Межвузовский сборник научных трудов, 2005. – Вып. 5.

УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА КАК ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

АЗЫРКЫ ЭТАПТАГЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮНҮН НЕГИЗИ БОЛГОН ИНВЕСТИЦИЯЛЫК КЛИМАТТЫ ЖАКШЫРТУУ

IMPROVEMENT OF THE INVESTMENT CLIMATE AS A BASIS FOR THE DEVELOPMENT OF THE ECONOMY OF THE KYRGYZ REPUBLIC AT THE PRESENT STAGE

Сасыкулов Б. Б.

к. э. н., доцент кафедры «ДиКС»
Дипломатической академии МИД КР

УДК 330.322.012 (045/046)

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасында инвестициялык климаттык жана инвестициялык ишмердүүлүктүн абалын түзүү шарттары каралат. Өлкөдө инвестициялык кызыктыргычтыгынын көйгөйлөрү жана экономикадагы стратегиялык маанилүү тармактарды өрчүтүү үчүн мамлекеттик-чакан өнөктөштүктү киргизүү маселелерин чечүүчү белгиленген куруу менен жол-транспорттук инфраструктураны реконструкциялоо деген тармактар белгиленген.

Негизги сөздөр: инвестициялар, инвестициялык климат, мамлекеттик-чакан өнөктөштүк, темир-жолдук курулуш.

Аннотация

В статье рассматриваются условия формирования инвестиционного климата и состояния инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике. Обозначены проблемы инвестиционной привлекательности страны и пути их решения через внедрение системы государственно-частного партнерства для развития стратегически важных отраслей экономики, таких как строительство и реконструкция дорожно-транспортной инфраструктуры.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный климат, государственно-частное партнерство, железнодорожное строительство

Abstract

The conditions of investment climate formation and the state of investment activity in the Kyrgyz Republic are considered in this article. The problems of investment attractiveness of the country and the ways to solve them through the introduction of a system of public-private partnership for the development of strategically

important sectors of the economy, such as the construction and reconstruction of road transport infrastructure have been indicated.

Key words: investments, investment climate, public-private partnership, railway construction

Исследование проблем инвестирования в экономику всегда находилось в центре внимания экономической науки. Это обусловлено тем, что инвестиции затрагивают самые глубинные основы хозяйственной деятельности, определяя процесс экономического роста в целом. В современных условиях они выступают важнейшим средством обеспечения условий выхода из сложившегося экономического кризиса, структурных сдвигов в экономике, обеспечения технического прогресса, повышения качественных показателей хозяйственной деятельности на микро - и макроуровнях. Одним из значительных факторов успешной модернизации экономики страны, при определенных условиях, может стать привлечение прямых иностранных инвестиций.

Активизация инвестиционного процесса в реальном секторе экономики, особенно привлечение прямых иностранных инвестиций, является одним из наиболее действенных механизмов социально-экономических преобразований на современном этапе. Распространенным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций выступает создание благоприятных условий для деятельности иностранных предприятий на местном рынке.

Между тем сложившийся ныне в стране инвестиционный климат значительно усложняет инвестиционную деятельность: необходима разработка такого инвестиционного механизма, который бы отвечал рыночным отношениям, органически сочетал бы формы, как частного, так и государственного инвестирования, разработка эффективной законодательно-нормативной базы и другие меры, которые предопределяют инвестиционный процесс, как на микроуровне, так и на макроуровне. Однако глубокий экономический кризис, охвативший все сферы хозяйственной жизни общества, в том числе и инвестиционную, активизировал факторы, противодействующие инвестициям.

В этих условиях крайне важно иметь понятную и доступную методику оценки инвестиционного климата с тем, чтобы инвестор, в частности иностранный, знал на какие риски он идет, и какие результаты он может получить. Эти вопросы являются коренными, они тесно связаны с фундаментальными социально-экономическими процессами развития общества, с решением задач по преодолению экономического кризиса. Поэтому важно изучить факторы, формирующие инвестиционный климат страны, при этом, выделяя их благоприятное и неблагоприятное воздействие, определить перспективы развития, а также дать адекватную оценку инвестиционному климату.

В экономической науке и практике анализ факторов эффективного использования инвестиций с целью обеспечения экономического роста предполагает применение категории инвестиционного климата. В настоящее время имеет место быть ряд понятий и определений инвестиционного климата. Так, по мнению В.Л. Бешеновского и А.М. Кекадыровой, инвестиционный климат - «это условия в странах, влияющие на приток иностранного капитала [1]. Н.Н. Вознесенская определяет инвестиционный климат как комплексное, состоящее из «совокупности политических, экономических, правовых, административных и т. п. условий деятельности иностранного инвестора, существующих в конкретной стране, включая меры, предпринимаемые в ней в целях привлечения иностранного капитала» [2.С.2]. С точки зрения Е.Ф. Авдокушина, инвестиционный климат - «совокупность политических, экономических, юридических, социальных, бытовых и других факторов, которые предопределяют, в конечном счёте, степень риска капиталовложений и возможность их эффективного использования [3]. Ещё одно определение даёт В.В. Перская: «Инвестиционный климат - совокупность факторов политического, социального и экономического характера (включая внешнеэкономическую сферу), определяющих целесообразность и эффективность капиталовложений» [4.С.149].

Инвестиционный климат, как ранее отмечалось, определяет экономический рост посредством наращивания реального капитала общества, что в итоге ведет к повышению производственного потенциала экономики. Наиболее привлекательными в смысле достижения экономического роста выступают инвестиции в производство, в новейшие технологии, которые повышают конкурентоспособность страны не только на внешних рынках, но и прежде всего на внутренних.

Оценивая инвестиционную привлекательность, нельзя забывать об очевидном факте наличия определенных противоречий, которые характеризуют как саму систему факторов и показателей инвестиционного климата, так и эту систему в отношении к иным целям и приоритетам социально-экономического развития (рис.1).

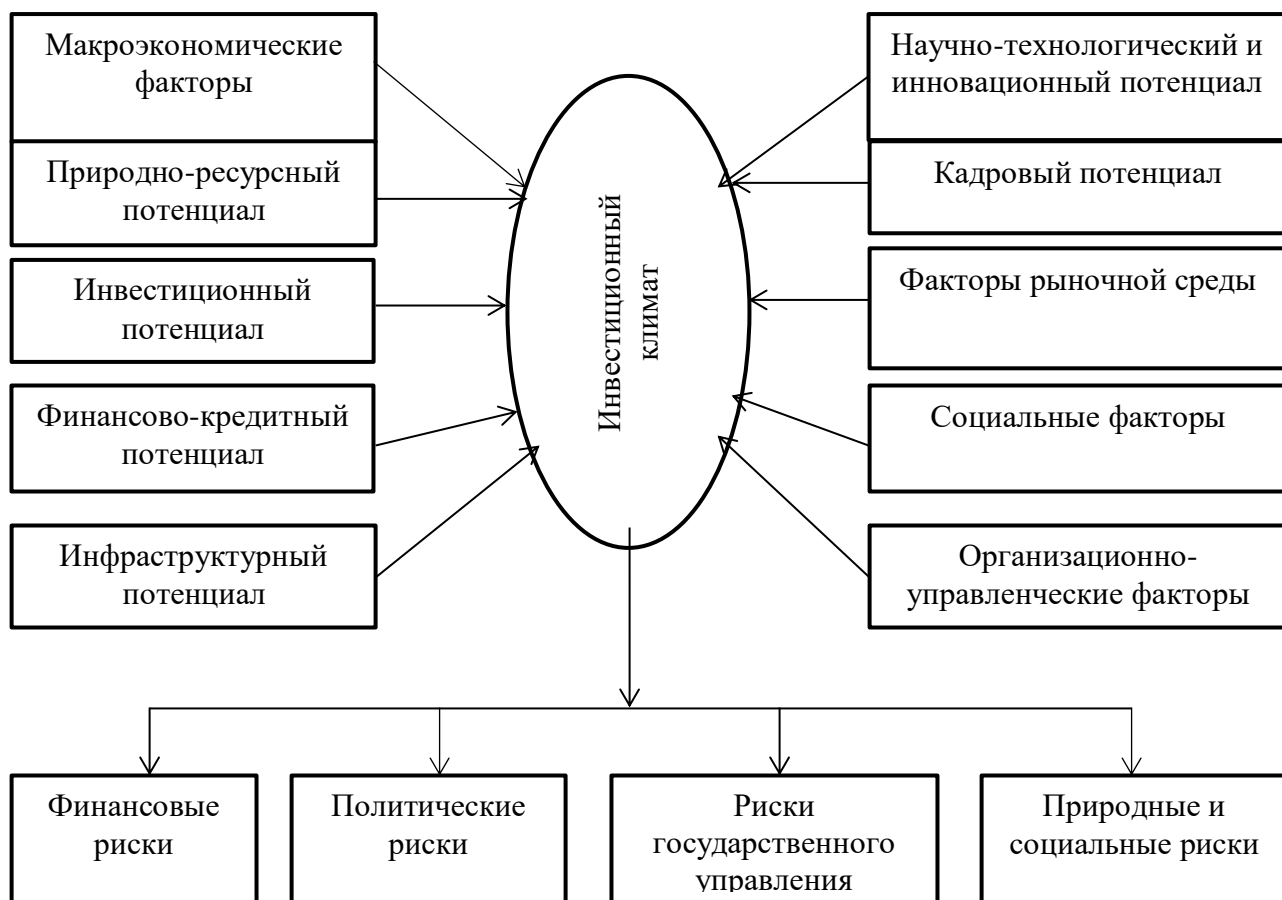


Рис. 1. Структура инвестиционного климата и факторы его формирования [5.С.44]

Наиболее приемлемым из существующих подходов оценки инвестиционного климата является факторный, который основан на оценке факторов:

- Общий экономический потенциал страны;
- Общие условия хозяйствования (уровень развитости отраслей экономики, степень обновленности основного капитала);
- Условия рыночной среды (развитость инфраструктуры, уровень инфляции, степень инвестиционной активности населения, емкость национального рынка, возможности и условия экспорта);
- Политические факторы;
- Социальный потенциал (уровень благосостояния населения, уровень реальной зарплаты, уровень доброжелательности населения к местным и иностранным предпринимателям, трудовое законодательство);

- Финансовые (фискальная политика, доходы и расходы бюджета, доступность кредитов, как в национальной, так и в иностранной валюте, уровень банковского посредничества, процентная ставка).

Потребность в привлечении иностранного капитала является общей чертой экономических программ, направленных на развитие национальных экономик. Кыргызская Республика - одна из таких стран. В связи с существенным дефицитом инвестиционных ресурсов Кыргызстана из внутренних источников, внешнему финансированию - иностранным инвестициям и кредитам отводится значительное место в подъеме национальной экономики.

В современных условиях угроза высоких рисков при инвестировании в Кыргызскую Республику сдерживает потенциальных инвесторов, хотя расширяется и сфера приложения иностранного капитала. Если раньше иностранным инвесторам были привлекательны только отрасли по добыче и производству сырья, где высок экспортный потенциал, то сейчас интерес проявляется по отношению к тем отраслям, где выпускаются самые разнообразные товары для местного рынка или имеющие хорошие перспективы освоения этого рынка в ближайшем будущем.

Проанализируем основные показатели инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике. На рисунке 2 представлена общая сумма инвестиций в нефинансовые активы.

Общий объем инвестиций в нефинансовые активы по итогам 2017 года составил 212,2 млрд. сомов, что на 28,5% больше, чем в 2016 году и в 1,8 раза, чем в 2013 году. По отношению к ВВП уровень инвестиций в нефинансовые активы возрос и по итогам 2017 года составил 40,7%, что является достаточно хорошим показателем инвестиционной активности в стране [6].

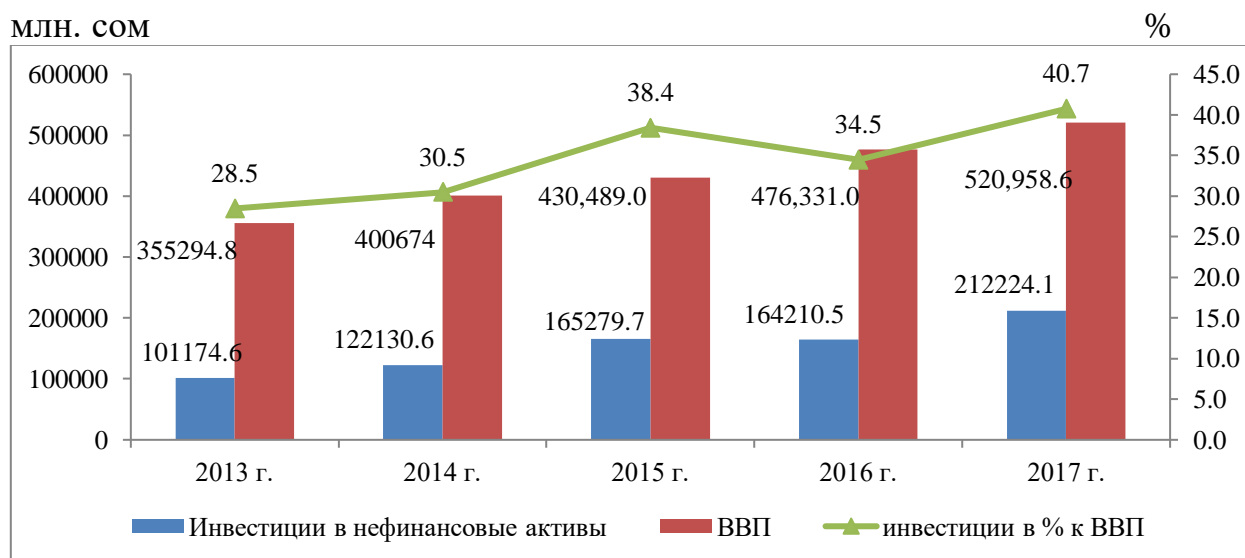


Рис. 2. Динамика инвестиций в нефинансовые активы в Кыргызской Республике

Состав инвестиций в нефинансовые активы представлен ниже на рис. 3. И как видно из рисунка 6, основные вложения инвестиций произведены в основной капитал. В целом за последние 5 лет следует отметить рост инвестиций в основной капитал. Стабильный рост инвестиций в основной капитал сменен в 2016 году снижением, а в 2017 году опять заметен рост.

млн. сом

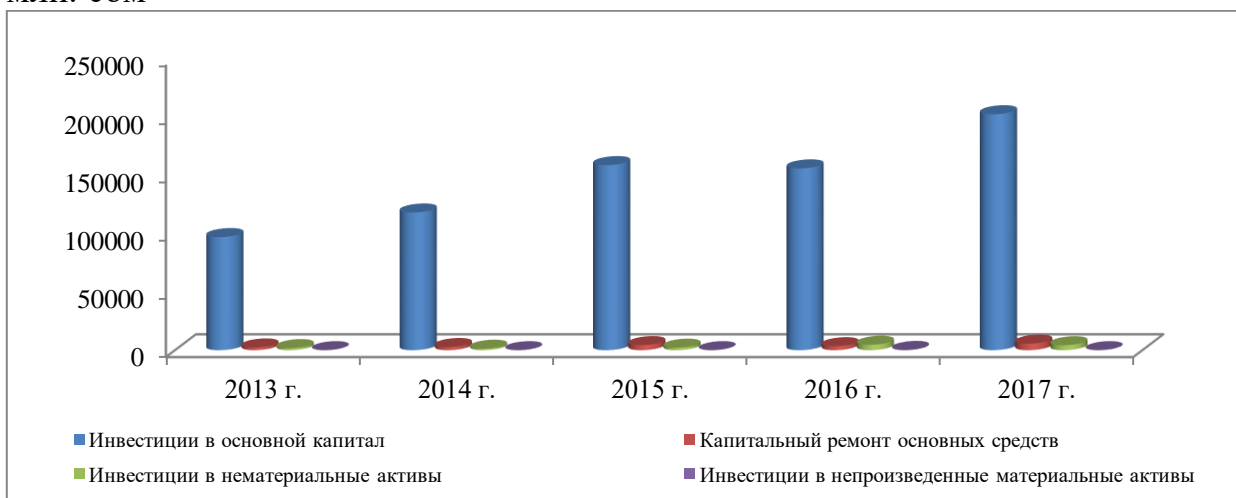


Рис. 3. Динамика и состав инвестиций в Кыргызской Республике в нефинансовые активы

За анализируемый период в структуре инвестиций в основной капитал по видам вложений основную долю (от 77 до 81%) составляли инвестиции, направленные на строительство нежилых зданий и сооружений, а также на покупку и установку машин, оборудования и инвентаря.

%

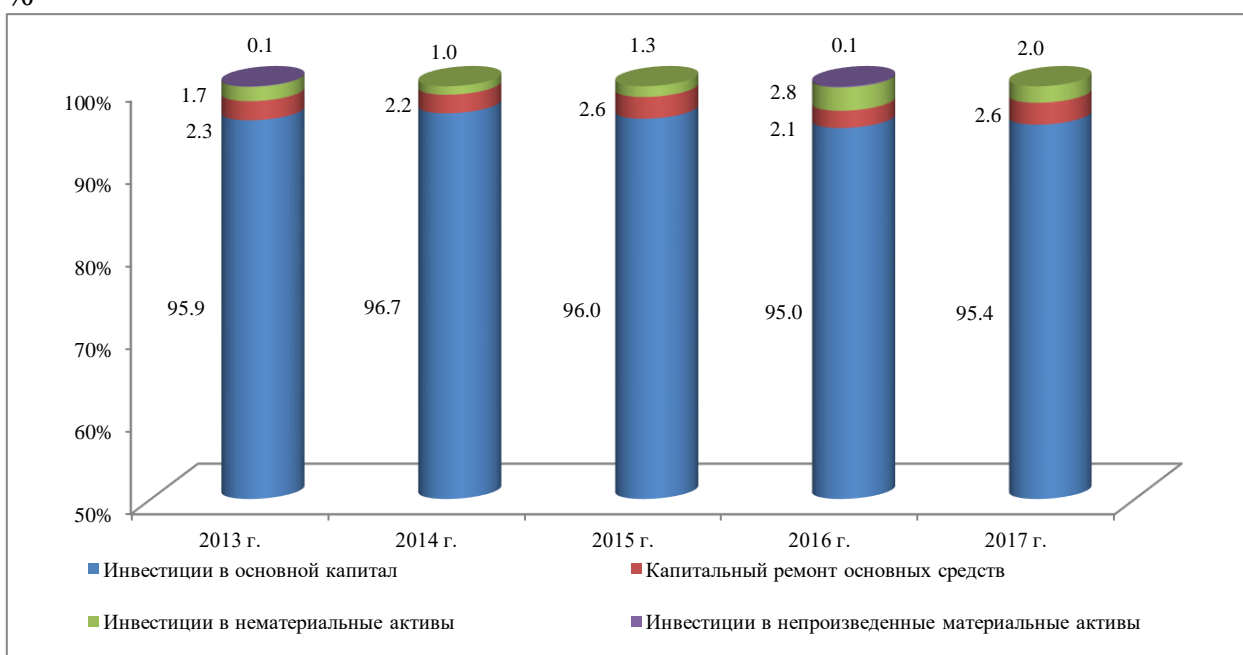


Рис. 4. Структура инвестиций в Кыргызской Республике в нефинансовые активы

95-96% всех инвестиций в нефинансовые активы вложены в основной капитал. Таким образом, как в абсолютной сумме, так и в доле инвестиции в основной капитал имеют динамику роста.

За анализируемый период большая доля инвестиций в нефинансовые активы профинансирована за счет внутренних источников (от 52 до 69 % от общего объема инвестиций) (рис. 5). Основная часть инвестиций в экономику финансируется за счет внутренних источников. Внутренние инвестиции в Кыргызской Республике представлены бюджетными средствами, средствами самих предприятий и организаций, а также средствами населения.

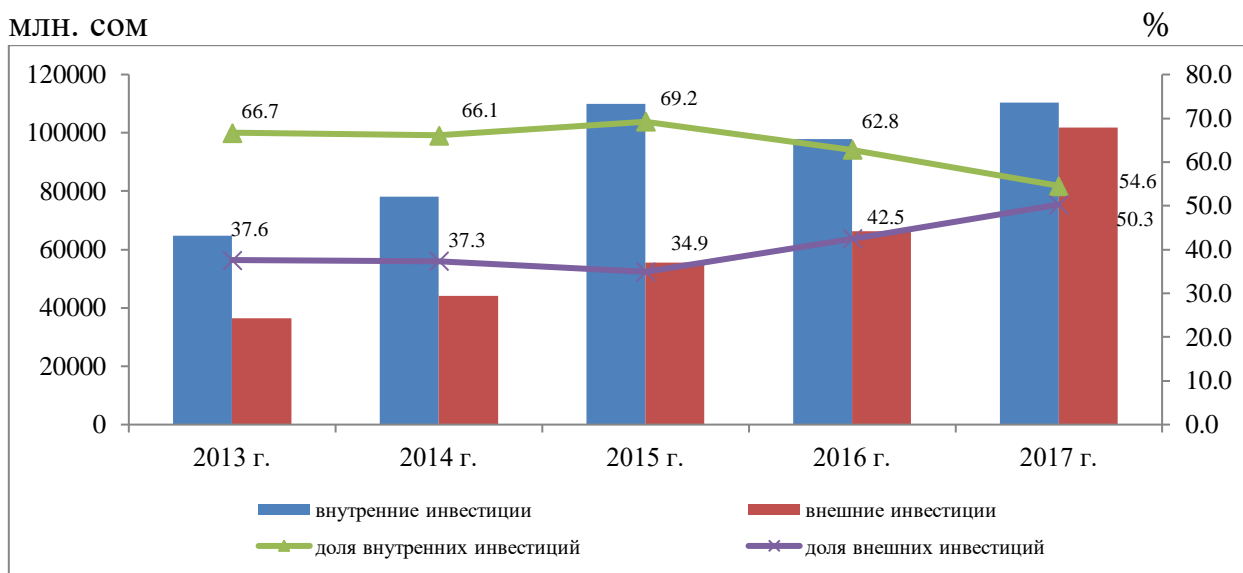


Рис. 5. Структура инвестиций в Кыргызской Республике по источникам финансирования

На рис. 6 представлена вся информация по внутренним инвестициям: общий объем внутренних инвестиций, их доля во всех инвестициях, а также источники внутренних инвестиций. Рост по внутренним инвестициям за анализируемый период составил 70,7% или в 1,7 раза.

млн. сом %

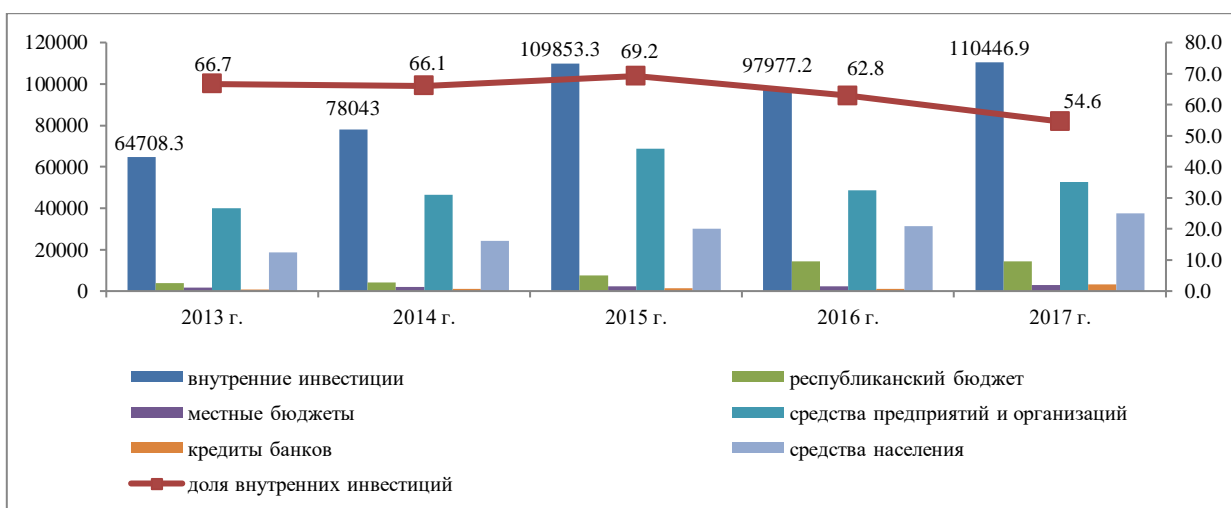


Рис. 6. Внутренние источники инвестиций в экономику Кыргызской Республики

Рост инвестиций в основной капитал произошел за счет роста вложений *предприятий, организаций и населения*. Предприятия в большей части вкладывали в горнодобывающую промышленность, а население в жилищное строительство. В настоящее время средства населения составляют 82,2% от общего ввода жилых домов. Кроме того свои средства население вкладывало в строительство гостиниц, объектов торговли, кафе и ресторанов, а также объектов различного назначения.



Рис. 7. Динамика и состав внешних инвестиций в Кыргызской Республике

В структуре внешних источников инвестиций основные объемы ресурсов приходятся на иностранные кредиты и прямые иностранные инвестиции - по итогам в 2017 г. – 92,4 %, в 2016 г. – 85,3 %, в 2013 г. – 91,5 %).

Наиболее распространенные проблемы, препятствующие развитию конкурентоспособности Кыргызстана, включают инновации и развитость бизнеса, институты и инфраструктура. Также среди факторов, препятствующих развитию конкурентного преимущества, в силу, помимо прочего, нерегулярных

платежей и взяток, не эффективной системы защиты прав интеллектуальной собственности, фаворитизма при принятии решений и низкого уровня прозрачности системы управления, выработки политики и эффективности законодательных рамок при разрешении споров.

В Кыргызской Республике в настоящее время в целях улучшения инвестиционного климата активно проводится работа по внедрению системы государственно-частного партнерства (ГЧП). В современных условиях ГЧП рассматривается как действенный инструмент современной экономической политики, который позволяет целенаправленно применить инновационный, а также инвестиционный потенциал бизнеса в выдвинутых государством стратегически важных отраслях экономики и во всех сферах общественной жизни.

Механизмы ГЧП существенно влияют на национальную экономику. Это выражается в снижении нагрузки на государственный бюджет, поскольку используются преимущества частного бизнеса для претворения в жизнь государственных функций, полезных всему обществу, путем стимулирования инвестиционной деятельности предпринимателей в условиях кризиса, создания возможностей инвестирования в важные отрасли инфраструктурного характера. Все это, несомненно, будет способствовать ускорению экономического развития и повышению конкурентоспособности экономики страны. Одним из таких важнейших направлений развития экономики страны является строительство и реконструкция дорожно-транспортной инфраструктуры на ближайшие 5-10 лет согласно Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

В сфере дорожно-транспортной инфраструктуры будет обеспечена свобода перемещения населения и вывод страны из транспортного тупика. Кыргызстан должен стать транзитной страной, имеющей безопасные и востребованные коридоры для транзита пассажиров, товаров и грузов.

Строительство развитой железнодорожной сети будет способствовать созданию транспортно-логистических центров и формированию интегрированной системы функционирования экспедиторских и транспортных компаний, обеспечению условий для развития мультимодальных перевозок. Государство направит свои усилия на реабилитацию и сохранение автомобильных дорог, создание либеральных, безопасных международных транспортных коридоров, в том числе будут применены новые технологии в проектировании и строительстве дорог. Однозначным во временном отрезке двух десятилетий является учет вышеуказанных факторов, таких как связность регионов и обеспечение доходов для поддержания дорожно-транспортной инфраструктуры в должном состоянии.

Будет осуществляться постепенный переход на экологически чистые виды транспорта посредством применения электромобилей и электрификации железнодорожных путей.

В долгосрочном периоде Кыргызская Республика, помимо развития собственной транспортной сети, максимально использует результаты развития транспортной инфраструктуры сопредельных стран, в первую очередь Казахстана, Узбекистана и Китая. В среднесрочной перспективе будет начато строительство железной дороги Китай – Кыргызстан – Узбекистан [7.С.190].

Данный железнодорожный коридор в перспективе позволит создать в Кыргызской Республике внутреннюю железнодорожную сеть, соединяющую север и юг страны. Тем самым будут обеспечены прямая и надежная транспортная связь между регионами страны, образуя единую внутригосударственную сеть железных дорог и выход на международные железные дороги, что позволит удешевить стоимость перевозки и повысить конкурентоспособность отечественных товаров на экспортных рынках. Также планируется электрификация железнодорожных путей. Ключевым индикатором к 2040 году станет превращение Кыргызской Республики в транзитную страну, имеющую безопасные и востребованные коридоры для транзита пассажиров, товаров и грузов.

Источники и литература:

1. Бешеновский В.Л., Кекадырова А.М. Инвестиционные программы развития территориально-рекреационных комплексов стран СНГ в переходный период/ Государственное регулирование национальной экономики.- М.:МГУ, 2006. - С.105.
2. Вознесенская Н. Н. Иностранные инвестиции: Россия и мировой опыт (сравнительно-правовой комментарий). М.: Инфра-М, 2002. - С.2.
3. Е.Ф. Авдокушин. Международные экономические отношения. Инвестиционный климат в России и меры государства по его улучшению. http://business.polbu.ru/avdokushin_economy/ch21_vi.html.
4. В.В. Перская, М.А. Эскиндаров. Точка сопряжения экономических стратегий развития государств-членов АТЭС и ШОС. Экономика, 2013. – С. 149.
5. Благовещенский Ю. Экспертиза инвестиций. //Финансовая газета № 44, 2009. – С.44-48.
6. Годовая публикация «Инвестиции в Кыргызской Республике 2013-2017». Бишкек, 2018.
7. Сасыкулов Б.Б. Состояние и перспективы развития железнодорожной сети как фактора обеспечения экономической безопасности Кыргызстана Вестник КЭУ. - 2016. - Выпуск 4 (38), С. 190-193 <https://elibrary.ru/item.asp?id=30304816>

ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

ААЛАМДАШУУНУН ШАРТТАРЫНДА БАШКАРУУ ЧЕЧИМДЕРДИ ИШТЕП ЧЫГУУНУН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

THE FEATURES OF MANAGEMENT SOLUTIONS IN THE GLOBALIZATION CONTEXT

Сасыкулов Б. Б.

к.э.н., доцент кафедры «ДиКС» ДА МИД КР

Бегимкулова Ж.

магистрант ДА МИД КР

УДК 338.984

Аннотация

Макалада ишканада заманбап менеджмент принциптеринин ишке ашырылышын мүнөздөгөн жоболор, долбоорду башкаруу тутумунда башкаруу чечимдерин иштеп чыгуу жана кабыл алуу шарттары, ошондой эле менеджердик ишти так уюштуруу аркылуу командалык иштин натыйжалуулугун камсыз кылуу жөнүндө талкууланат.

Негизги сөздөр: ааламдашуу, долбоор, долбоорду башкаруу, команда, башкаруу чечимдери

Аннотация

В статье рассматриваются положения, характеризующие внедрение принципов современного менеджмента на предприятии, условия разработки и принятия управленческих решений в системе проектного менеджмента, а также обеспечения эффективности командной работы посредством четкой организации управленческого труда.

Ключевые слова: глобализация, проект, проектный менеджмент, команда, управленческие решения

Abstract

The article discusses the provisions that characterize the implementation of the principles of modern management at the enterprise, the conditions for the development and adoption of management decisions in the project management system, as well as ensuring the effectiveness of team work through a clear organization of managerial work.

Key words: globalization, project, design management, command, management decisions

Ориентация на рынок все больше требует от менеджеров способности видеть перспективы, принимать эффективные стратегические управленческие решения в нынешней рискованной бизнес-среде. Кроме того, для обеспечения устойчивости функционирования предприятий в изменяющихся, неопределенных условиях ведения бизнеса, необходимо соблюдать и использовать базовые принципы стратегического управления, реализация которых должна осуществляться путем принятия эффективного управления, а решения приниматься на основе системного подхода, анализа внешних и внутренних факторов, прямо или косвенно влияющих на деятельность предприятия. В связи с этим, значительно возрастает роль концептуально и практически значимых разработок, связанных с проблемами принятия управленческих решений, для повышения устойчивости бизнес-структур.

Современные процессы в мире, в том числе глобализация и становление мировой экономической системы, диктуют необходимость изменений и адаптации предприятий, с учетом интересов настоящего и будущего поколений. На сегодняшний день, традиционные ценностные критерии общества частного потребления (такие как, личный успех и богатство, прибыль и т. п.) приходят в противоречие с современными требованиями сбалансированного с окружающей средой развития экономики и самого человека.

Смена принципов управления на макроуровне меняет парадигмы достижения целей и осуществления задач на уровне предприятий. Все более актуальным становится приоритет общественных интересов над индивидуальными, потребление без ущерба для интересов окружающих. Происходит признание социальной ответственности менеджмента и бизнеса, как перед обществом, так и перед отдельными людьми, работающими в организации. В этой связи, в управлении предприятием главным становится стратегия, которая является одновременно и инструментом обоснования, выработки и реализации долгосрочных целей и задач производственного, научно-технического, экономического, организационного и социального характера, и фактором, который регулирует деятельность организации по достижению поставленных целей, и своего рода механизмом для связи предприятия с внешней средой [1].

Нижеуказанные положения характеризуют современный менеджмент.

1. Если классические принципы менеджмента предполагают успех предприятия в условиях рациональности управления, производства продукции, минимальными издержками, развития специализации (т. е. воздействием управления на внутренние факторы производства), то сейчас приоритетным становится гибкость и способность быстро адаптироваться к постоянным изменениям во внешней среде. Усложнение общественных отношений (в том числе политических, социальных, экономических), из которых и состоит среда менеджмента предприятия, резко повышает значение факторов внешней среды.

2. Как было изложено выше, предприятия зависят в своей деятельности от энергии, информации и других ресурсов, поступающих извне, таким образом, главные условия для достижения успеха предприятия находятся во внешней среде, причем границы с ней являются открытыми. И чтобы успешно функционировать, система должна приспосабливаться к изменениям во внешней среде. В этой связи, задачу рассмотрения организации в единстве ее составных частей, которые неразрывно связаны с внешним миром облегчает использование в управлении предприятия теории систем.

3. Применение ситуационного подхода к управлению, согласно которому функционирование предприятия определяется реакциями на внешние воздействия различного характера. Центральным моментом здесь является ситуация, то есть особый набор обстоятельств, которые оказывают существенное влияние на работу предприятия в определенный период времени. Из чего можно определить важность некоторых приемов выделения наиболее значимых факторов, воздействия на которых дают возможность максимально эффективно достигать намеченных целей.

4. Вместе с тем, немалое внимание уделяется на личные качества и навыки менеджера и сотрудников. Как никогда актуальным становится вопрос самоорганизации, лидерских качеств и стиля руководства, уровень квалификации и культуры сотрудников, взаимоотношения и влияние «на погоду» в коллективе, а также реакция работающих на изменения. Таким образом, прослеживается высокая роль человека, профессионализма, личностных качеств, а также всей системы взаимоотношений людей в предприятиях, что указывает на новые условия и принципы управления.

В современном быстро меняющемся мире, в условиях глобализации и быстрому росту уровня техники и технологий важнейшим ресурсом предприятий являются менеджеры, способные быстро реагировать на любые изменения, предлагать новые, нестандартные решения, разрабатывать оригинальные идеи и уникальные стратегии. В этой связи и требования к навыкам разработки и реализации нестандартных, инновационных идей и решений на практике менеджеров также увеличиваются. Кроме того, увеличивается спрос на «креативных менеджеров» - управленцев с творческими способностями.

На сегодняшний день, во всем мире актуальным становится проектный менеджмент, так как считается наиболее эффективной для реализации проектов. При этом, проектный менеджмент часто рассматривают не как профессиональная область деятельности, а путается с видами управленческой деятельности как отдельное руководство, администрирование или специалистом по контролю, тогда как, проектный менеджмент включает планирование, организацию, мониторинг и контроль всех аспектов проекта в ходе непрерывного достижения его целей.

Наиболее важных понятий в проектном менеджменте выступает понятие «команда» в проекте, а в управлении проектами является управление человеческими ресурсами в проект, который включает в себя процессы планирования, формирования и создания команды (Team Building), ее развития и снабжения деятельности (Team Development), трансформации или расформирования команды. Команда – группа специалистов, профессионалов в разных отраслях, которые взаимодополняют и взаимозаменяют друг друга в ходе совместной работы по достижению поставленных целей.

Формирование команды с учетом их профессионализма и способностей, а также принимая во внимание тот факт, что определенная комбинация команд может достигнуть определенных целей и имеет определенные преимущества. Важное значение имеет количество и расстановка членов команды. В зависимости от масштабов и сложности поставленных задач зависит и состав и функции команды. Попустим, команды, которые работают по иерархическому принципу, работают быстрее; структуры с горизонтальным подчинением более творчески подходят к выполнению задания, но и времени им требуется больше.

При этом стоит помнить, что перегруженность количества членов команды дает обратный результат, поэтому размер команды не может превышать более 10 человек. Наиболее эффективным вариантом считается численность в 5-7 человек.

По итогам проведенных опросов проектных менеджеров за рубежом, именно слаженная работа команды и верное распределение ролей дает до 80% успеха при реализации проектов[2]. Классический подход к распределению ролей между участниками проектной команды был предложен доктором Р. М. Белбином (R. Meredith Belbin). Согласно его теории, каждая проектная команда, независимо от его численности, для эффективной организации работы, должна иметь членов, которые выполняют следующие 8 ролей:

1. Председатель (chairman) — выбирает путь и ставит цели, а также обеспечивает наилучшее использование ресурсов своей команды;
2. Оформитель (shaper) — модерирует, сосредоточивает внимание и пытается придать определенные рамки групповым обсуждениям и результатам совместной деятельности
3. Генератор идей (plant) — генерирует новые идеи и стратегии, при этом уделяя особое внимание главным проблемам, с которыми сталкивается группа.
4. Критик (monitor-evaluator) — прагматично анализирует проблемы, дает оценку идеям и предложениям, чтобы команда имела возможность принять сбалансированные решения.
5. Рабочая пчелка (comprany worker) — реализует планы и концепции на практике, систематически и эффективно выполняет возложенную работу.
6. Опора команды (team worker) — способствует положительному настрою команды, поддерживает рабочую атмосферу в группе, оказывает помощь

членам команды в трудных ситуациях, старается улучшить взаимоотношения между ними.

7. Добытчик (resource investigator) — налаживает внешние связи, занимается поиском новых идей, разработок и ресурсов, которые есть или появляются за пределами команды.

8. Завершающий (completer) — стремится поддерживать настойчивость в достижении поставленной цели, ищет работу, требующую особого внимания, и добивается избавить команду от ошибок, связанных как с деятельностью, так и с бездеятельностью.

Кроме того, интересный подход был предложен Риком Баррерой (Rick Barrera), который выделяет 4 основные категории участников, различных по типу поведения:

- руководители (directors) - выделяются высокой работоспособностью и устремлены на достижение поставленных целей. Они крайне редко занимаются делами, не связанными с проектом, пока есть невыполненная работа;

- «всеобщие друзья» (socializers) - занимаются сбором информации, общением с коллегами. Только после этого они приступают к выполнению работы;

- «личные друзья» (relaters) - также как и «всеобщие друзья», общаются с другими членами команды, но делают это наедине, тет-а-тет;

- мыслители (thinkers) - делают всю работу в одиночку, анализируют и осмысливают информацию и только после завершения всей работы объявляют о результатах [3].

Чтобы достичь наилучшего результата в подборе проектной команды, следует придерживаться баланса исполнителей каждой категории и избегать доминирования одной из них. Следует учесть, что у каждой категории есть сильные стороны, которые при определенных условиях могут послужить как недостатки.

В целях обеспечения эффективной командной работы, менеджер проекта должен обнаружить все категории участников для того, чтобы подобрать соответствующие роли для каждого члена команды и сделать условия его работы наиболее комфортными. Только в этом случае, менеджер может надеяться на максимальную эффективность работы своей команды. Вместе с тем, он сам должен обладать вышеизложенными качествами, понимать мотивацию членов команды и иметь перспективное видение развития.

В настоящее время происходит смена организационно-деятельностных моделей и управленческих культур в тех областях профессиональной деятельности, которые связаны с социально-экономическим и политическим строем государства (экономика, финансы, менеджмент, управление, социальная сфера и т. п.). Большинство проблем экономики в странах постсоветского пространства носят организационно-управленческий и кадровый характер. Поэтому любые изменения — реинжиниринг, антикризисное управление,

осуществление стратегического планирования и менеджмента, реорганизация или организационное развитие и др. — требуют целенаправленного подбора профессионалов, организации управленческих и исполнительских команд и осознанных командных действий.

В больших по масштабу предприятиях довольно часто прибегают к делегированию полномочий, таким образом, передают определенную часть полномочий и решений в ведение нижестоящих менеджеров. При этом возникает необходимость децентрализации управления. В некоторых случаях, централизация не считается положительной или отрицательной характеристикой системы управления. Но построение рациональных организационных форм требует поиск назначенного соотношения централизации и децентрализации.

Специфика применения связей в принятии горизонтальных решений без обращения к высшему руководству предполагает не только быстрое принятие решений, но повышенную ответственность за выполнение принятых решений. Например, в зарубежных предприятиях руководители разных уровней могут осуществлять непосредственные контакты с внешними партнерами: потребителями, поставщиками, контролирующими предприятиями. Последние могут получать данные о ситуации на рынке и в соответствии с этим принимать соответствующие решения.

Стоит отметить, что традиции и обычаи разных стран оказывают влияние на практику принятия управленческих решений. Например, американский или западно – европейский менеджер характеризуется индивидуализмом в принятии решений, которым свойственна индивидуальная предприимчивость в достижении лидерства [4].

Для стимулирования исполнения работы с наибольшей ответственностью американский менеджмент использует индивидуальный подход к сотруднику, который предполагает «знание каждого сотрудника в лицо». В этой связи, приоритетным становится задача непрерывной работы с персоналом и необходимость при выдвижении кадров ориентироваться по профессиональным навыкам и инициативности сотрудников.

Технология управления имеет следующий механизм:

- Общее руководство принятия решений.
- Правила принятия решений.
- Планы в принятии решений.
- Принятие двусторонних решений руководителями одного уровня на основе индивидуального взаимодействия.
- Целевые группы и их роль в принятии решений (групповое взаимодействие на равных уровнях).
- Матричный тип взаимодействия [5].

Общее руководство в принятии решений, его правила и планы гарантируют вертикальную взаимосвязь между уровнями управления. Индивидуальное взаимодействие руководителей одного уровня и групповое взаимодействие (целевые группы) руководителей разных уровней в принятие двусторонних решений, а также матричный тип взаимодействия в общей сложности выступают горизонтальную связь в координации принимаемых решений.

Учитывая сложность принимаемых решений и возможности их реализации, предприятия выбирает механизм взаимодействия в управлении.

Общее руководство принятием решений характерно для принятия решений одним (общим) руководителем, который находится в подчинении вышестоящему руководителю. Так создается система иерархии по линейным должностям. Отдельный руководитель ответственный перед своим непосредственным руководителем.

В отличие от отечественных предприятий, зарубежные фирмы имеют возможность распоряжаться материальными и трудовыми ресурсами, направленными на получение планируемых результатов. Самое важное условие - равенство прав и ответственности.

Источники и литература:

1. Учитель Ю. Г., Терновой А. И., Терновой К. И. Разработка управленческих решений: учебник. Юнити-Дана – М. 2008
2. Сальникова Л.Ю. Репутационный менеджмент. Современные подходы и технологии 3-е изд. – М. 2013
3. <https://ppt-online.org/508681> - «Управление человеческими ресурсами»
4. Смирнов Э.А. Разработка управленческих решений, - М. 2002
5. Холзакова М.В. Порядок разработки и принятия управленческих решений. - М. 2011

**СТАНОВЛЕНИЕ ПОЛИЭТНИЧЕСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ
В СЕМИРЕЧЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КЫРГЫЗСТАНА
В СЕРЕДИНЕ XIX ВЕКА**

**XIX КЫЛЫМДЫН ОРТО ЧЕНИНДЕ КЫРГЫЗСТАНДЫН
СЕМИРЕЧЕНСК ОБЛАСТЫНДА ПОЛИЭТНИКАЛЫК КАЛКТЫК
ПУНКТТАРДЫН ТҮЗҮЛҮШҮ**

**FORMATION OF MULTI – ETHNIC SETTLEMENTS IN THE
SEMIRECHENSK REGION OF KYRGYZSTAN IN THE MID – XIX
CENTURY**

Сырдыбаев Т. Т.

к.и.н., профессор КНУ им. Ж. Баласагына
(г. Бишкек, Кыргызстан)

УДК 93

Аннотация

В статье рассматривается переселенческая политика царской России в Кыргызстан во второй половине XIX века, становление полиэтнических населенных пунктов на Иссык-Куле и род занятий переселенцев. Особенности населенных пунктов в ходе переселенческой политики.

Ключевые слова: Кыргызстан, Семиреченская область, колонизация, полиэтническое население, переселенцы, русские, дунгане, населенные пункты.

Abstract

The article discusses the resettlement policy of tsarist Russia in Kyrgyzstan in the second half of the 19th century, the formation of multi-ethnic settlements in Issyk-Kul and the occupation of immigrants. Features of settlements during the resettlement policy.

Key words: Kyrgyzstan, Semirechenskaya oblast, colonization, multi-ethnic population, immigrants, Russians, Dungans, settlements

Кыскача мүнөздөмө

Макалада XIX кылымдын экинчи жарымында падышалык Россиянын Кыргызстанга көчүп келүү саясаты, Ысык – Көлдө полиэтникалык калктык пунктардын пайда болушу жана отурукташкан адамдардын иштери иликтенген. Көчүрүү саясатын жүргүзүүдө калктык пунктардын өзгөчөлүктөрү.

Негизги сөздөр: Кыргызстан, Семиреченск аймагы, колонизация, полиэтникалык калк, отурукташкан элдер, орустар, дунгандар, отурукташкан пункттар.

Современный Кыргызстан является многонациональной страной, проживают более 100 национальностей. Особенно в Северном Кыргызстане

Чуйская и Ысык-Кульская области являются густонаселенными полиэтническими районами. В Северном Кыргызстане до вхождения к Российской империи кыргызы в основном занимались скотоводством и, естественно, вели кочевой образ. С вхождением Кыргызстана в состав Российской империи начинается водворение европейской цивилизации на просторах Азии. Естественно, первоначально русская колонизация проходила путем военной колонизации края.

Расселяясь на новых землях, считая их собственностью Российского государства, русские переселенцы обретали здесь и новую родину. Живя в новых местах в течение длительного времени, русские поселенцы не только приживались, но и постепенно становились частью населения здешнего края. При этом они не утрачивали своей этногенетической и культурно-языковой общности с основным ядром русского народа, выступая его территориальными частями, которые неизбежно в течение ряда поколений приобретали здесь некоторые особенности образа жизни, быта, обычаев, традиций, даже менталитета.

В первую очередь для освоения большой интерес представляла северная часть Кыргызстана, в особенности географически плодородная Иссык-кульская котловина. Вот как описывают русские ученые – исследователи края в середине XIX века: «Семиреченские казаки весьма хвалят Иссык-Куль, как привольную местность, и, говоря об этом приволье, особенно распространяются об обилии дичи, зверья и рыбы; ценят и обилие леса; у восточной половины Иссык-Куля находятся самая лесистая часть тянь-шаньских хребтов, все ельники; лиственного леса не много, в нижних частях ущелий, более осокорь; кое-где в ельниках береза и рябина, но много кустарника. Пастбища обильны: и на джиргаланской равнине, и в расширениях ущелий, и по травянистым склонам хребтов, а всего более на смежном кегенсом плоскогорье; в расширениях ущелий и в мелкосопочнике тянь-шанских предгорий довольно и сенокосов. Низовья речек вообще удобны для орошения полей; а у Джиргалана, где хребет Кызыл-Кия приближается к южной окраине большого нарынского сырта (плоскогорья), земледелье возможно и без орошения, при летних дождях, также и у устья Туба (Түп); только эти площадки, удобные для русского земледелия, довольно ограничены: джиргаланская, впрочем, верст 30 в длину и 3-7 в вершину, тубская (түпская) гораздо меньше» [9, с.154].

Именно от этих мест начинается европейская колонизация края. Природные условия восточной и северо-восточной части котловины благоприятствуют развитию всех отраслей сельского хозяйства. Поэтому население восточной части, раньше, чем западной, стало заниматься культурным земледелием. Долины рек Джергалан и Тюп довольно широки. В озеро Иссык-Куль впадает несколько десятков рек и речек. Наиболее крупными из них являются реки: Тюп, Джергалан, Каракол, Джууку, Ак-Суу, Барскоон и другие. Все реки и речки берут свое начало в горах. Они, главным образом,

питаются из ледников, находящихся в долинах гор. Таким образом, обилие воды и осадков в виде снега и дождя позволяет в иные годы получать урожай сельскохозяйственных культур без искусственного орошения.

Первый колонизированный русский город Каракол имел свое стратегическое значение для царской России. Вот как описывают его в русских источниках: «В сердце Тянь-Шаня, центром русской цивилизации является городок Каракол, лежащий верстах в пятнадцати от залива кара-суу, у восточной оконечности озера Иссык-куль. Бывшее казачье поселение, Каракол получил ныне важное и постоянное возрастающее значение, как станция торговых караванов, ходящих между двумя склонами Небесных гор»[8, с. 420].

Первоначально русские казаки и местное население имели добрососедские отношения. «Невыносимые во многих случаях отношения, установившиеся между киргизами и переселенцами в первое время по водворении последних, действительно заменяются, мало-помалу, более мирными и дружественными соседскими отношениями» – пишет А. А. Кауфман [3, с. 32]. Во втором томе книги «Россия Европейская и Азиатская» описывается что, каждая русская деревня была местом пьянства и разгула. Вместо того чтобы возделывать свои сады, казаки опустошали чужие поля, срубали яблони для топки печей. Они не только не оказывали цивилизующего влияния на калмыков, но напротив, сами, в конце концов, становились похожими на туземцев не по честности, но по дикости нравов. Чтобы придать себе важный вид, они говорили между собой по-татарски, как - будто их славянское происхождение было признаком низшей расы [8, с. 420].

В 1865 году русский ученый Н. Северцев начинал именно с г. Каракола свое научно-исследовательское путешествие по Кыргызстану, и описывает его следующим образом: «Есть еще, впрочем, промысел вполне возможный на Иссык-Куле, и гораздо более привлекательный для казаков, нежели земледелие, потому что требует меньшего труда: это пчеловодство, обеспеченное хорошим сбытом меда сартам, в Ташкент, Коканд, и Кашгар»[9, с. 154].

Вообще русских казаков тянули на Иссык-куль удобства не земледелия, скотоводства, пчеловодства и рыбной ловли, а охота. А относительно охоты Н. Северцев пишет: «не только Иссык-Куль, но весь Семиреченской край может считаться охотничьим раем по обилью всякой дичи, от тигра и марала до перепелок. Для любителей штуцерной охоты тут есть тигр, барс, медведь, аркар, марал, кабан, дикая коза; для ружейной бесчисленные фазаны, улары, зайцы и, всего больше, чилики и кеклики; на пролете тоже водяная и болотная дичь и поля возможны баснословные, сотенная; дичи так много, что педантическому или самолюбивому охотнику это обилье дичи может и надоест — нет случая по-щеголять ни своим охотничьим умением, ни поиском отличного сеттера: успевай заряжать и бить, поле всегда будет, были бы заряды. На штуцернику, без особого умения, дадутся разве кабаны: а тигр, медведь, марал, аркар требуют уже хорошего охотника»[9, с. 154].

Н. Северцев приводит еще один интересный факт, когда он начинал свое путешествие, он встретил на Иссык-Куле русского мужика. «С самого Оренбурга, на длинном пути через новую линию, Омск, Семипалатинск, Копал, верное, я все встречал только казаков, татар и киргизов, и не видал ни единого настоящего мужика, а тут нашелся, да еще самый коренной, великорусский»[9, с. 164]. Скорее всего, этот мужик был и тем самым Сливкиным, который позже основал село Сливкино, затем Покровка, а в современности село Кызыл-Суу районный центр Жети-Огузского района. «Он был послан своим обществом землю высматривать для переселения, походил по Семиречью, и добрался до Иссык-Куля, где жил уже второй год, наживая деньгу на обратный путь: и наживал успешно. Пришел он без гроша, поистратившись дорогой, нанялся работать при постройке аксуйского поста, а там присоседился к заукинским кара-киргизам, устроил мельницу, купил лошадей, собрал телегу, стал промышлять извозом, возить хлеб и ставить муку на аксуйский пост и заукинский пикет, а в 1867 г. нанял уже и засеял киргизские поля, с платой за орошение из урожая; лучший доход давала ему мельница; мука, получаемая в плату за помол, имела хороший сбыт в иссык-кульский отряд, и он уже закупал киргизский хлеб зерном, а продавал мукой, пользуясь полным доверием и казаков, и киргизов, что ему давало возможность покупать в кредит. У самого заукинского поста был у него свой хуторок; тут же и не большая водяная мельница, на быстро бегущем арыке»[9, с. 165].

«После одинокого мужика, пришедшего на Иссык-куль в конце 1865 или начале 1866 года, уже в 1867 году, осенью, встретили генерал-адъютанта Кауфманна; в Верном уже сотня-другая просящихся селиться к югу от Или, и преимущественно на Иссык-Куле; а в следующий год их уже было несколько сот, и заводились поселения»[9, с. 167].

Заселение русских крестьян началось с 1866 года. С 1868 года на берегах Иссык-Куля было уже несколько сотен. С этого времени появляются русские поселения на берегах Иссык-Куля. Об этом свидетельствует Б.Джамгерчинов, ссылаясь на источники Н.Северцова [2, с. 325]. К 1871 году было зачислено крестьянских поселений на следующих территориях Иссык-кульского уезда: на озеро Иссык-Куль (Преображенское) - 88 семей, р. Джаргалан – 21, Кызыл-Су (деревня Сливкина) – 31, Кунгей Ак-Су – 15. Во втором поселении на северном берегу Иссык-Куля – 22, итого – 177 семей [5, с. 190].

Они основали первые русские поселения: Каракол — в 1868 году, села Преображенское и Теплоключенское – в 1870 году, Сазановка — в 1871 году, Джергес и Алексеевское – в 1872 году, Сливкино — в 1873 году [7, с. 144].

Прилив переселенцев в Семиреченской области можно считать значительным. В 1854 году началось переселение казаков; первоначально для этого назначено было 6 сотен Сибирского войска. «Признавая, что только оседлое русское население может упрочить наше владычество в крае и дать военной основе в нем желаемую степень силы и безопасности, в 1857 году

разрешено было переселить еще 300 семействам Сибирских крестьян и в том числе, на первое время 100 семейств ссыльных переселенцев. С того времени началось свободное и быстрое увеличение русского земледельческого населения, число которого в настоящее время в области простирается до 62 000 душ, что дает почти 3 00 душ на один год, считая период 1854 до 1884 года» [1, с. 62].

По данным переписи 1920 г. в Туркестане наибольшее число русских и украинских переселенцев проживало в Семиреченской области. Здесь было 32 крупных крестьянских поселка (116 400 чел.) и 14 казачьих. В Сыр-Дарьинской области в 263 поселках проживало 96 754 человека, в Закаспийской области имелось 46 поселков (29 954 человека), расположенных вдоль линии Среднеазиатской железной дороги, в Ферганской области – 91 поселок (12 597 человек), в Самаркандской — 9 поселков (3708 человек).[6. С. 663]

Добровольное переселение русских крестьян совершенно изменило характер колонизации, и земледелие с той поры сделало быстрые успехи, русский сельский мир проник в эти прекрасные долины Семиречья, где русская цивилизация постепенно сменяет монгольскую культуру [8, с. 420].

Дунгане обитают в с. Ырдык (здесь же живет часть уйгуров, переселившихся из Бирлик Черика). Дунгане прибыли во второй половине XIX века из Синьцзянской провинции Китая и основали село в 1877 г. Предки, численностью около 1000 человек, решили обосноваться, назвав поселение Мариновкой, в честь дочери Российского императора Александра. После прихода советской власти село стали называть Ырдык, что созвучно дунганскому «второе ущелье».

Калмыки живут в с. Бору-Баш, Чельпек (имеются в виду сарт-калмыки) и уйгуры — в Бирлик-Черике. Татары в самом Караколе и в селе Тамга.

В книге «История глазами очевидцев» П. Кокайсла и А. Усманова есть информация о селении Тамги «Русские основали деревню Самодоровку и жили в ней до 1916 года, - до киргизского антирусского восстания. Русские сбежали, а на их место пришли татары, а так же с гор – киргизы. Ещё в 50-е годы XX-го столетия соотношение татар и киргизов в Тамге было почти одинаковым, сейчас киргизов стало намного больше. Татары были родом из Поволжья, и пришли в Тюп через г. Верный (Алма-Ата)» [4, с. 49]. По нашим данным проведенный историко-этнографической экспедиции 2015 года на южном берегу Иссык-Куля, выявили, что село изначально так и назывался Тамга, а Самодоровкой называли только улицу (центральная улица на котором расположен мечеть) на которой жили русские вместе с татарами.

Таким образом, в миграционной политике царского правительства наблюдается стремление по возможности разбавить местное население пришлым элементом. В этом был заложен определенный стратегический смысл. Основным этническим компонентом в этом процессе были русские. Причем, до середины XIX века их основной этно-социальной группой являлось казачество,

а со второй половины преобладали уже различные категории крестьян. Культура региона представляет собой сложный синтез культурных систем, носителями которых были разные этнические и социальные группы. Взаимодействие различных народов, толерантность, открытость коренных народов к экономическим и культурным контактам создавали комфортную этнопсихологическую атмосферу и в определенной мере способствовали изменению национального менталитета. Поэтому обстоятельное изучение истории формирования и становления полиэтнического населения представляет интерес как с точки зрения исторических условий его появления в регионе, так и в качестве своеобразных моделей этнических процессов, возможных между контактирующими народами.

Источники и литература:

1. Белявский Н.Н. Материалы по Туркестану. – СПб, 1984.
2. Джемгерчинов Б. Присоединение Киргизии к России. – М., 1959.
3. Кауфман А.А. К вопросу о русской колонизации Туркестанского края. - СПб, 1903.
4. Кокайсл П., Усманов А. История глазами очевидцев (начало XX века). – Б., 2012.
5. Маев Н.А. Материалы для статистики Туркестанского края. Ежегодник. Вып. 1 ч. 3. – С.Пб, 1972.
6. Народы Средней Азии и Казахстана. Т. II.
7. Пален К. К. Переселенческое дело в Туркестане, СПб, 1910.
8. Рекляя Э. Россия Европейская и Азиатская. Т. 2. – СПб, 1884.
9. Северцов Н. Путешествия по Туркестанскому краю и исследования горной страны Тянь-Шаня. – СПб, 1873.

**ПРОБЛЕМЫ ДЕЛИМИТАЦИИ И ДЕМАРКАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ЧЕК
АРАЛАРЫН ДЕЛИМИТАЦИЯЛОО ЖАНА ДЕМАРКАЦИЯЛОО
МАСЕЛЕЛЕРИ**

**PROBLEMS OF DELIMITATION AND DEMARCATION OF STATE
BORDERS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

Тагайбекова Б. Т.
магистрант ДА МИД КР

УДК 341.222

Аннотация

Пограничные вопросы как угроза национальной безопасности.

Ключевые слова: государственные границы, делимитация, демаркация, безопасность, территория, урегулирование.

Abstract

Borders issues as a threat to national security

Key words: state borders, delimitation, demarcation, security, territory, settlement.

Кыскача мүнөздөмө

Чек ара маселелери улуттук коопсуздукка коркунуч келтирүү катары каралган.

Негизги сөздөр: мамлекеттик чек аралар, делимитация, демаркация, коопсуздук, аймак, отурукташуу.

Территориальные споры, незавершенные вопросы по делимитации и демаркации государственной границы и возникающие на этой основе пограничные конфликты в большинстве случаев выступают основной причиной различных войн.

Национальная безопасность Кыргызской Республики напрямую зависит от стабильности стран, которые ее окружают. Непрекращающийся конфликт в Афганистане, региональная нестабильность в соседнем Таджикистане, возвращение боевиков, получивших боевой опыт в Сирии к местам постоянного проживания, не решенный пограничный вопрос с Узбекистаном – все это является источником международного терроризма и наркобизнеса.

В этих условиях меры направленные на определение правового режима государственной границы, обеспечения пограничной безопасности, делимитация и демаркация государственной границы становятся крайне важными для Кыргызстана.

С точки зрения обеспечения национальной безопасности от уровня защищенности государственной границы, решения вопросов делимитации и демаркации государственной границы прямо или косвенно зависят суверенитет Кыргызстана, эффективное функционирование всех его институтов.

Необходимо иметь в виду, что разрешение территориальных споров необходимо не только для решения вопросов урегулирования межгосударственных споров в целом, но и тем, что в приграничных районах или на спорных территориях имеет место более высокий уровень преступности: контрабанда, незаконное перемещение через государственную границу и др., происходят бесконечные местечковые территориальные конфликты между жителями соседних государств. Нередко материальные затраты на поддержание вооруженных сил в зоне конфликта значительно превышают реальную экономическую ценность спорной территории.

Конфликты из-за несогласованных границ между с сопредельными с Кыргызстаном странами начались сразу после развала Советского Союза. В советское время административная граница стран была очерчена без учета рельефа местности. После развала СССР это условное разделение госграницы привело к конфликтам. Например, сейчас на территории Кыргызстана остаются четыре узбекских анклава - Сох, Шахимардан, Чон-Гара и Таш-Добе. В Узбекистане есть один кыргызский анклав Барак площадью в четыре квадратных километра. Периодически там происходят конфликты.

Что касается территориальных претензий между Кыргызстаном и Республикой Таджикистан, то они главным образом происходят между жителями трех кишлаков Исфаринского района Ходжентской области Таджикистана и семи сел Баткенского района Кыргызстана в Ферганской долине. В качестве причин конфликта и постоянной напряженности между населением двух стран выступает быстрорастущая численность населения и как следствие растущий дефицит плодородных земель и нехватка поливной воды.

Таким образом, Кыргызская Республика и сопредельные государства должны быть заинтересованы в скорейшем урегулировании территориально-пограничных споров, ибо объективные и субъективные обстоятельства свидетельствуют о том, что это может привести в недалеком будущем к возникновению межэтнических конфликтов, с человеческими жертвами.

Согласно закону Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики» от 16 мая 2015 года № 98 «Государственная граница Кыргызской Республики - линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, недр, вод и воздушного пространства) Кыргызской Республики, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Кыргызской Республики».

Анализ исследований в этой области показывает, что какое либо изменение принадлежности территории государства как правило, осуществляется путем проведения переговоров, мирным путем, на основе соглашения заинтересованных государств.

В соответствии с п.2.статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики» установление государственной границы Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено международными договорами, устанавливается через делимитацию, демаркацию и редемаркацию государственной границы.

Согласно ст. 1 Закона Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики», делимитация - договорное определение государственной границы между Кыргызской Республикой и соседними государствами по картам с составлением подробного описания ее прохождения.

Международные соглашения о делимитации, как правило, включают четкое описание и определение линии прохождения государственной границы, путем нанесения на крупномасштабную карту. Карта должна быть подписана или парафирована руководителем переговоров о делимитации, скреплена гербовой печатью сторон и является неотъемлемой частью соглашения о делимитации границы. Такие соглашения о делимитации подлежат обязательной ратификации в Жогорку Кенеше.

Таким образом, в описании и уточнении четких границ государственной границы процесс делимитации играет огромную роль и является как правило окончательной точкой в территориальных претензиях между соседними государствами.

Демаркацией, признается проведение согласно договору о делимитации границ на местности, помечание специальными пограничными знаками. Как правило, демаркация проводится совместной демаркационной комиссией, включающими представителей соседних государств. Основной задачей демаркационных комиссий выступает составление общего протокола, с описанием демаркируемой границы, составлением демаркационной карты путем обозначения линии прохождения государственной границы, установки и маркировки пограничных знаков, а также отдельного протокола на каждый пограничный знак, с указанием координат каждого пограничного знака с соответствующей схемой, фото и видеоснимками и др.

Необходимо отметить, что при проведении демаркации также могут возникнуть споры, которые могут потребовать решения новых или уточнения делимитационных соглашений. При этом утверждение о том, что решение незначительных вопросов при демаркации, которые должны решаться, как правило, совместной комиссией путем уточнения делимитационного договора,

не являются по своей сути территориальным спором, нельзя считать обоснованным. Так как, отсутствие четких критериев, а точнее его формулировка через понятия «небольшого спора», «незначительных разногласий», не меняют главного сущности вопроса.

Демаркация государственной границы на местности проводится совместной специальной демаркационной комиссией, создаваемой на равноправных началах на основе соглашения о делимитации соседних государств. Например, основным переговорщиком с Казахстаном по вопросам формирования государственной границы выступал Секретариат специального представителя Правительства КР.

Вопросы демаркации и делимитации государственной границы имеют весьма важное значение для улучшения отношений между соседними странами, в особенности, когда между ними существовали территориальные споры. О таком значении свидетельствует, например, Заявление сделанное Президентом Казахстана Н. Назарбаевым о кыргызско-казахских пограничных вопросах, в связи с подписанием договора о демаркации казахстанско-кыргызской государственной границы «подписание данных документов завершает межгосударственное правовое оформление наших границ по всей длине и является ярким примером плодотворного сотрудничества и доверия». В заявлении отмечается также, «что это будет способствовать тому, что граница между Кыргызстаном и Казахстаном будут воротами доверия, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества».

Источники и литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики (<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111141>)
2. Дуйшеналиев Ч. - Государственные границы КР. Бишкек, 2016.
3. Аламанов С. – Формирование государственной границы КР: история, современные проблемы, пути их решения. Бишкек, 2014.

ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СТОРОНУ ФОРМИРОВАНИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЫРГЫЗСТАН КОМУНУН САЯСИЙ СИСТЕМАСЫНЫН
ПАРЛАМЕНТТИК РЕСПУБЛИКА ТҮЗҮЛҮШ ТАРАПКА ӨЗГӨРҮҮСҮ

CHANGES OF POLITICAL SYSTEM OF KYRGYZSTANI SOCIETY
INTO THE FORMATION OF PARLIAMENTARY REPUBLIC

Темирбекова А. Т.
аспирант ДА МИД КР
asel_temirbekova92@mail.ru

УДК 328

Аннотация

В первые годы независимости на территории Кыргызстана действовала советская Конституция, принятая в 1978 году, путем внесения многочисленных изменений и дополнений в духе демократии и рыночных отношений в экономике. Первая демократическая, свободная от идей коммунизма и партийного тоталитаризма, конституция принята 5 мая 1993 году. Это был исторический этап для кыргызского народа на пути к демократии. Но в течение последующих семнадцати лет она была изменена восемь раз, причем изменения были кардинальными. Каждым разом увеличивались полномочия Президента и усиливалась его власть. И после революции 24 марта 2005 года картина политической жизни страны не изменилась в лучшую сторону, наоборот стала еще более мутной. Поэтому, сразу же после апрельского политического переворота 2010 года было решено изменить основной закон страны в сторону парламентской республики путем резкого урезания полномочий Президента, и перераспределяя их между парламентом и правительством. Представленная на ваш обзор научная статья посвящена анализу именно этих конституционных изменений 2010 года.

Ключевые слова: Партия, демократия, многопартийность, партийная система, гражданское общество, правовое государство, политическая система общества, модернизация, парламент, президентская форма правления, государственная власть, политика и т.д.

Кыскача мүнөздөмө

Эгемендүүлүктүн биринчи жылдарында экономикада демократия жана базар мамилелеринин духунда көптөгөн өзгөртүүлөр жана толуктоолор киргизүү жолу менен 1978-жылы кабыл алынган Кыргызстандын аймагында советтик Конституция күчүндө болгон. Коммунизм жана партиялык тоталитаризм идеяларынан эркин болгон биринчи демократиялык Конституция

1993-жылы 5-майда кабыл алынган. Бул кыргыз эли үчүн демократия жолундагы тарыхый этап болду. Бирок кийинки он жети жылдын ичинде ал сегиз жолу өзгөрүлүп, өзгөрүүлөр кескин өзгөрдү. Ар бир жолу Президенттин ыйгарым укуктары көбөйтүлүп, анын бийлиги чыңдалган. Ал эми 2005-жылдын 24-мартындагы ыңкылаптан кийин, өлкөнүн саясий турмушунун көрүнүшү жакшы жагына өзгөргөн жок, тескерисинче, андан да бүдөмүк болуп кетти. Ошондуктан, 2010-жылдын апрелиндеги саясий төңкөрүштөн кийин дароо Президенттин ыйгарым укуктарын кескин кыскартуу жана аларды парламент менен өкмөттүн ортосунда кайрадан бөлүштүрүү аркылуу парламенттик республикага карата өлкөнүн негизги мыйзамын өзгөртүү чечими кабыл алынды. Сунушталган илимий макала 2010-жылдагы ушул конституциялык өзгөрүүлөрдү талдоого арналган.

Негизги сөздөр: партия, демократия, көп партиялуу система, партиялык система, жарандык коом, мыйзамдуулук, саясий система, коом, модернизация, парламент, президенттик башкаруу формасы, мамлекеттик бийлик, саясат ж.б.

Abstract

In the first years of independence, the Soviet Constitution, adopted in 1978, still acted on the territory of Kyrgyzstan. By introducing numerous changes and corrections in the spirit of democracies and market relations in the economy the first democratic, free from the ideas of communism and party totalitarianism, the constitution was adopted on May 5, 1993. It was a historical stage for the Kyrgyz people on the path of democracy. But over the next seventeen years, it was changed eight times and the changes were dramatic. Each time, the authority of the President increased and his power amplified. After the revolution of March 24, 2005, the picture of the political life of the country did not change for the better, on the contrary, it became even worse. Therefore, immediately after the April 2010 political coup, it was decided to change the basic law of the country towards a parliamentary republic, by drastically reducing the powers of the President and redistributing them between Parliament and the government. This scientific article submitted to your review is devoted to the precise analysis of these constitutional changes of 2010.

Key words: Party, democracy, multi-party system, party system, civil society, rule of law, political system of society, modernization, parliament, presidential form of government, state power, politics, etc.

Принятие нового варианта Конституции КР на всенародном референдуме 27 июня 2010 года. Формирование парламентской республики рассматривалось политической элитой страны как альтернатива авторитарному политическому режиму, который стал главной причиной политических переворотов 2005 и 2010 годов. Несмотря на тяжелую политическую, экономическую и межэтническую обстановку в стране после второго политического переворота происшедшего 7 апреля 2010 года,

Временное правительство КР предприняло попытку провести конституционный референдум. Это была своего рода историческая инициатива. Нужно было открыто и ясно решить вопрос о легитимности Временного правительства - поддержит или не поддержит народ.

Конституционный референдум проходил в условиях, когда еще не утихла боль межэтнического конфликта 10-14 июня в Оше и Джалал-Абаде. На самом деле этот конфликт создал много трудностей в подготовке к референдуму, но, несмотря на это в день референдума все избирательные участки в конфликтных зонах были открыты и снабжены избирательными бюллетенями. Хотя были и погрешности, но явка на выборы 72% показала желание кыргызстанцев и несокрушимость в построении будущего государства.

Несмотря на введенное в стране чрезвычайное положение, ЦИК сумел за короткий промежуток времени провести весь этот процесс открыто, коллегиально и своевременно. Но до проведения референдума не сумел своевременно рассмотреть все заявления и жалобы, хоть их было немного.

В бюллетене для голосования ставилось всего 3 вопроса на утверждение:

1. Проект Конституции КР.
2. Проект Закона «О введении в действие Конституции КР».
3. Назначение Р. Отунбаевой Президентом переходного периода до 31.12.2011 года.

Конечно, политические партии могли провести агитацию голосовать «за» или «против» проекта Конституции, были такие возможности. Но общая угрожающая ситуация, безопасность страны на юге - все это не дало за две недели до референдума активно повлиять на итоги голосования. Конфликт разгорелся из-за споров между отдельными партиями и гражданским обществом о перенесении референдума на более поздний срок и решение некоторых вопросов другими путями. Три партии, составлявших костяк Временного правительства - СДПК под руководством А.Атамбаева, Ата-Мекен под руководством О.Текебаева и «Ак шумкар» Т.Сариева были за референдум.

Но некоторые партии, такие как «Бутун Кыргызстан», «Ата Журт», «Эл арманы» призывали к бойкоту. Они были против сокращения полномочий президента в проекте Конституции, выступали за то, чтобы только один вопрос был в бюллетене для голосования.

После недавнего кровопролитного межэтнического конфликта на юге страны, некоторые партии, соглашавшиеся ранее с референдумом, изменив свои взгляды, призывали провести референдум в более поздние сроки или же легитимность Временного правительства решить другими способами. С подобными требованиями выступили представители Коммунистической партии Кыргызстана, «Акыйкат», «Замандаш» и ряда других политических

партий.

Помимо того Временное правительство издало декреты, вносящие некоторые изменения в Кодекс о выборах. Согласно им, избиратели г.Оша и Джалал-Абадской области, не имеющие необходимые документы для голосования, (даже если у них не было свидетельствующих документов), но при этом три члена участковой комиссии знают данного избирателя в лицо, тогда он имеет право голосовать. Хотя эти изменения и были направлены для того, чтобы облегчить проведение выборов, но в нашей избирательной практике оно открыло дорогу для многократного голосования. Среди таких негативных факторов использование маркировки чернилами было единственным поручительством.

Всего по республике было создано 7 областных, Бишкекская и Ошская городские избирательные комиссии, 56 территориальных (районных и городских) комиссий и 2319 участковых комиссий. Также в 22 зарубежных странах было организовано 38 участковых избирательных комиссий.

27 июня 2010 года, как и планировалось, состоялся всенародный референдум по принятию нового варианта Конституции КР. 1 июля 2010 года ЦИК республики подвел итоги референдума: число избирателей, ответивших положительно на все три вопроса, составило 90,5%, а общее число избирателей, участвовавших в голосовании составило 72,2%. Официальные данные были опубликованы в правительственной газете «Эркин-Тоо» 2 июля 2010 года. 3 июля 2010 года Р.Отунбаева дала клятву Президента переходного периода КР до 31.12.2011 года.

Принятие новой Конституции КР – изменение политической системы общества. Теперь мы коротко остановимся на некоторых различиях в Конституции КР от 27 июня 2010, принятой путем референдума с действовавшей до этого момента Конституцией КР от 21 октября 2007 года, принятой также путем референдума. Новая Конституция по своему смыслу и содержанию сильно отличалась от предыдущей, со стороны общества она была признана действительно демократической Конституцией.

Если прошлая Конституция состояла из 98 статей, то новая - из 114 статей. Увеличение произошло за счет расширения разделов «Права человека и свободы» и «Гражданство. Права гражданина и обязанности». Этому важному вопросу были посвящены 44 статьи, на 15 статей больше, чем прежде. В новой Конституции права человека и свободы сформулированы и четко разъяснены, чтобы смысл был понятен каждому.

В новой Конституции властные полномочия Президента КР определены 60-69 статьями. В них: Президент является главой государства. Президент показывает единство народа и государственной власти. Президент избирается из числа граждан на 6 лет. Одно и то же лицо два раза не избирается Президентом. Раньше Президент избирался на 5 лет, и у него было право избираться и на второй срок. Президентом может стать

гражданин не моложе 35 лет и не старше 70, теперь к 70 добавили еще 5 лет¹³.

Полномочия Президента в новой Конституции были сокращены. Права и полномочия Президента согласно прежней Конституции были поровну распределены между Жогорку Кенешем (далее ЖК) и Правительством. Согласно 46 статье Конституции 2003 года у Президента было довольно много полномочий¹⁴. Семейное управление и авторитарный режим цвел пышным цветом, благодаря этой статье Конституции.

Президент единолично назначал премьер-министра и членов его кабинета, губернаторов областей и районных акимов, увольнять с этих должностей тоже было его правом.

В судебной системе назначение судей и их отставка тоже были в ведении Президента. Всех полномочий и не перечислить.

В новой Конституции - Президент:

1. В рассмотренное время назначает выборы в ЖК; в установленном порядке и времени принимает решение о подготовке к выборам.

2. Назначает выборы в местные кенешы, осуществляет в установленном порядке роспуск местных кенешей¹⁵.

Сейчас эти полномочия Президента являются самыми основными.

Кроме того, Президент утверждает и снимает с должностей руководителей государственных органов, курирующих оборону, национальную безопасность. С согласия ЖК назначает Генерального прокурора. Представляет на рассмотрение ЖК кандидатуру на пост главы Нацбанка, вносит в ЖК для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, вносит в ЖК для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Счетной палаты. В мировой практике такие полномочия у президентов парламентских республик есть.

В остальном, согласно новой Конституции, является арбитром между тремя ветвями власти, олицетворяет единство народа и государственной власти. Теперь отпало сосредоточение в одних руках прав и полномочий, уничтожена сама правовая основа, порождающая семейственность и авторитаризм. Теперь Президент не может навязать свои личные интересы другим ветвям власти.

70-82 статьи нового варианта Конституции определяют права и полномочия законодательной ветви власти - ЖК. ЖК является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий. ЖК состоит из 120 депутатов избираемых сроком на 5 лет. По результатам выборов

¹³ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 60-69.

¹⁴ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2003, Ст. 46.

¹⁵ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 60-69.

политической партии может быть предоставлено не более 65 депутатских мандатов в парламенте¹⁶. Таких ограничений в прежнем главном законе не было.

Если бы теперь появились партии типа «Алга Кыргызстан» или «Ак Жол», то в парламенте они бы уже не имели превосходства. Это положение предусматривает наличие в парламенте двух, трех, а то и более партий. Депутаты объединяются во фракции¹⁷. Парламенты развитых стран Евросоюза, и сам Европарламент давно работают по такому принципу. Ими накоплен большой опыт, чего нет у нашего молодого государства. Это для нас новое. Как принято, парламентские фракции формируются на основе победивших на выборах партий. В нынешнем кыргызском парламенте шестого созыва от 15 октября 2015 года 6 фракций: СДПК, Ата-Журт-Республика, Кыргызстан, Онугуу-Прогресс, Бир-Бол и Ата-Мекен.

В этом Основном законе есть определение - парламентское большинство. «Парламентским большинством» считается фракция или коалиция фракций, официально объявившая о создании коалиции фракций, имеющая более половины депутатских мандатов¹⁸. Партия, получившая не менее 61 мандата по результатам выборов получает статус парламентского большинства. Если ни одна партия не достигает такой цифры, тогда две и более партии могут объединиться, и составят парламентское большинство.

Парламентской оппозицией считается фракция или фракции, не входящие в состав парламентского большинства и объявившие о своей оппозиции по отношению к нему¹⁹. Впервые в Конституции идет ясное определение парламентской оппозиции, и это можно назвать своего рода прецедентом. Так, в ст. 76 пункт 1 сказано: «Председателями комитетов по вопросам бюджета и правопорядка являются представители парламентской оппозиции»²⁰. Этот важный момент может дать толчок для оппозиционных настроений.

Кроме того, в Конституции, ст. 74, пункт 4 есть еще момент для поднятия духа оппозиционной фракции. В ней ЖК избирает членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов: одну треть состава по представлению парламентской оппозиции, освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом. Пункт 5 этой же статьи тоже решен в пользу оппозиции: «ЖК избирает членов Счетной палаты: одну треть состава по представлению парламентской оппозиции, освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом»²¹.

Заместители торага ЖК избираются в количестве и порядке,

¹⁶ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 70-82.

¹⁷ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 70.

¹⁸ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 70, пункт 3.

¹⁹ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 70, пункт 3.

²⁰ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 76, пункт 1.

²¹ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 76, пункт 4-5.

обеспечивающих их избрание из числа депутатов ЖК, входящих в состав парламентской оппозиции, т.е. 1 заместитель торага должен быть представителем парламентской оппозиции. Так получается из нашего опыта, что для установления властью стабильности и справедливости присутствие оппозиции является важным фактором, основным условием.

В этой Конституции еще одна особенность. Ст. 73, пункт 1: «Депутат ЖК не связан императивным мандатом. Отзыв депутата не допускается»²². Полномочия депутата ЖК прекращаются одновременно с прекращением деятельности соответствующего созыва ЖК. На основе этого полномочия депутат становится независимым от своей партии. Другими словами, депутат ЖК при рассмотрении того или иного вопроса может высказывать несоответствующие его партии решения и даже противоположные мнения, он вправе голосовать «за» или «против». Дай такой ответ или такой - его не может принудить ни партия, ни фракция, ни избиратели.

В своей деятельности депутат ответственен перед своей совестью. Т.е. депутат не связан императивным мандатом, означает, что депутат не обязан исполнять наказания, он волен в своей деятельности.

Парламент и правительство, законодательная и исполнительная ветви власти. Отношения между ними определены в Конституции в новом порядке согласно форме управления парламентской республикой. В прежней, «Бакиевской», Конституции, принятой 21 октября 2007 года, в ст. 46 пункт 1.1 сказано: «Президент назначает премьер-министра и членов правительства» и «по своей инициативе или по предложению премьер-министра освобождает члена правительства»²³. Как видно, Президент обладал большими полномочиями: никого не спрашивал, хочет - назначит, хочет - уберет. И в то же время Президент - не глава Правительства, на нем нет ответственности, если Правительство плохо работает - виноват премьер-министр. За 22 года суверенитета поменялись 24 премьер-министра. Ни один из них не был привлечен к ответственности. Вот это можно назвать авторитарной властью. Акаев и Бакиев породили такую Конституцию, защищали ее и не хотели никаких изменений.

Согласно Конституции, ЖК «утверждает программу деятельности Правительства, определяет структуру и состав Правительства за исключением членов Правительства, руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности»²⁴. Какой будет структура Правительства, сколько и какие министерства войдут и персонально кто войдет в состав правительства теперь ЖК самостоятельно определять не может.

Фракция, имеющая более половины депутатских мандатов или

²² Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 73, пункт 1.

²³ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2007, Ст. 46, пункт 1-3.

²⁴ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 74, пункт 3.

коалиция парламентского большинства выдвигает кандидата на должность премьер-министра. Затем, «кандидат на должность премьер-министра вносит в ЖК программу, структуру и состав правительства»²⁵.

В этом конституционном положении заложен демократический механизм. Фракция, имеющая не менее чем 61 мандат, или коалиция парламентского большинства, выдвигает кандидата на пост премьер-министра. Затем этот кандидат вносит на рассмотрение ЖК свою программу. Фракция, имеющая не менее 61 мандата, парламентская коалиция большинства, предлагая кандидата на пост премьер-министра, естественно, берет ответственность на себя, поэтому логично освобождение премьер-министра от должности тоже лежит на них же.

27 августа 2012 года, уход с должности премьер-министра О.Бабанова происходил на основе этого положения. Предлагая ЖК структуру и состав правительства, за работу правительства отвечал премьер-министр.

Согласно новой Конституции: «Президент в трехдневный срок издает указ о назначении Премьер-министра и остальных членов Правительства. В случае если Президент в вышеуказанный срок не издает указ о назначении Премьер-министра и членов Правительства, они считаются назначенными»²⁶. Как видно, Указ Президента о назначении членов Правительства становится его обязанностью.

Согласно новой Конституции, есть у Президента и положительные моменты (средство давления). В ст. 84, пункте 6 говорится: «В случае, если в установленном настоящей Конституцией порядке не будет утверждена программа, определены структура и состав правительства, Президент назначает досрочные выборы в ЖК. В этом случае правительство исполняет свои обязанности до формирования правительства новым созывом ЖК в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией»²⁷. Здесь, со стороны Президента дан порядок роспуска ЖК и подготовка к новым выборам. Честно говоря, в руках Президента появился сильный рычаг.

Есть и у ЖК право обвинить Президента, что четко прописано в Конституции: «ЖК в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией, выдвигает обвинение против Президента, принимает решение об отрешении Президента от должности»²⁸.

1. Президент может быть привлечен к уголовной ответственности после отрешения его от должности.

2. Президент может быть отрешен от должности только на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения в совершении преступления, подтвержденного заключением Генерального прокурора о наличии в

²⁵ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 84, пункт 1.

²⁶ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 84, пункт 5.

²⁷ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 84, пункт 6.

²⁸ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 74, пункт 7.

действиях Президента признаков преступления.

3. Решение Жогорку Кенеша о выдвижении обвинения против Президента для отрешения его от должности должно быть принято большинством от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем.

4. Решение Жогорку Кенеша об отрешении Президента от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения против Президента. Если в этот срок решение Жогорку Кенеша не будет принято, обвинение считается отклоненным.²⁹

Правительство по природе своей коллегиальный орган, работает сообща и ответственность несет коллективную. ЖК утверждает программы развития, а правительство воплощает их в жизнь, причем премьер-министр организует исполнение этих программ полно и своевременно. В новой Конституции в статье 89, пункте 1, премьер-министр руководит правительством, несет персональную ответственность за его деятельность перед ЖК.³⁰

Если премьер-министр провинится, будет замешан в коррупции, или нарушит закон, или напишет заявление об уходе или будут какие-то другие причины, то Правительство в полном составе уходит в отставку «Принятие отставку премьер-министра влечет за собой отставку Правительства».³¹

За 22 года суверенитета в судебной системе накопилось немало проблем. Несмотря на то, что в политической, экономической, социальной, культурной областях плохо ли, хорошо ведутся реформы, делаются какие-то шаги, в судебной системе не произошло никаких подвижек, наоборот, стало камнем преткновения для развития всего общества. В новой Конституции даны правовые основы для начала реформы. Можно сказать, дан толчок для изменений в этой системе.

В «Бакиевской» Конституции 2007 года, в 82 ст., пункте 3 сказано: «Судебная система КР состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов»³². Акаеву и Бакиеву был по душе Конституционный суд, недаром у них он стоял выше, чем Верховный. А Ч.Баева, председатель Конституционного суда, его дискредитировала; третий срок президентства А. Акаева выдавая за второй, незаконное становилось законным.

В новой Конституции определения Конституционному суду нет. В ст. 93, пункте 3 говорится: «Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией и законами, состоит из Верховного суда и местных судов. В составе Верховного суда действует Конституционная палата.

²⁹ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 67, пункт 1-4.

³⁰ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 89, пункт 1.

³¹ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 87, пункт 2..

³² Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2007, Ст. 82, пункт 3.

Законом могут учреждаться специализированные суды. Создание чрезвычайных судов не допускается»³³.

Таким образом, согласно нового варианта Конституции Кыргызской Республики судебная система страны состоит из двух уровней: Верховный суд и местные суды. Конституционная палата входит в Верховный суд, а областные, городские и районные суды входят в местные суды.

В Конституции 2007 года, согласно ст. 83, п. 5: «Президент с согласия ЖК назначает председателей Конституционного суда и Верховного суда и их заместителей сроком на 5 лет»³⁴. При авторитарном режиме иначе и не могло быть. В новой Конституции это правило дано в демократическом ключе.

«Судьи Верховного суда из своего состава избирают председателя Верховного суда и его заместителей сроком на 3 года. Одно и то же лицо не может быть избрано председателем, заместителем председателя Верховного суда два срока подряд. Порядок избрания и освобождения председателя Верховного суда и его заместителей определяется законом».³⁵

С одной стороны мы видим применение справедливого механизма, с другой стороны ни Президент, ни парламент страны - ЖК, не участвуют в выборе председателя Верховного суда и его заместителей.

Итоги. Таким образом, после кровавых событий 7 апреля 2010 года политическая система кыргызского общества изменилась. В суверенной истории впервые изменение политической системы проходило в логической последовательности. Сначала была принята новая Конституция. Затем согласно ее положениям прошли парламентские и президентские выборы. Но этот процесс не прошел спокойно. Проект новой Конституции, подготовленный представителями всех политических сил в стране, был представлен на рассмотрение общественности, а затем на референдум. Но в целях не допустить такой вариант Конституции, контрреволюционные силы, сторонники бакиевского режима спровоцировали кыргызско-узбекский конфликт в Оше и Джалал-Абаде. Если бы не прозорливость и мудрость кыргызского народа, бакиевские силы разделили бы страну на части.

Достижение нового варианта Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010, принятой путем всенародного референдума, в том, что правовые основы «семейного» управления и авторитарного режима переписаны начисто, но уже с другим смыслом. Основные правовые причины, приведшие к двум народным революциям, устранены. Теперь политические проблемы должны решаться не на улицах и митингах, а спокойно, в парламенте, путем обсуждения и голосования и в правовом поле.

Стремительные и масштабные конституционные преобразования проведенные в постсоветское время стали характерной чертой общественной

³³ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 93, пункт 3.

³⁴ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2007, Ст. 83, пункт 5.

³⁵ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 94, пункт 7.

жизни стран Центральной Азии. Если старые конституции и закрепленный ими строй отличались стабильностью, то в современных условиях, особенно в постсоветских странах, наблюдается небывалый конституционный динамизм. Основная причина этого — экономические и политические перемены переходного периода. Вследствие такого конституционного динамизма в политическую и научную лексику все шире входит понятие «конституционализм».

«Обобщая конституционные процессы, происходящие как в странах Центральной Азии, так и в СНГ, известный ученый-политолог Ж.Сааданбеков заключает, что данный этап демократического транзита характеризуется как период мнимого конституционализма. Мнимость, иначе говоря, неустойчивость и призрачность процесса конституционных реформ ныне определяется не только состоянием властных структур, но и прежде всего объективным состоянием общества и государства. Мнимый конституционализм способен эволюционировать в направлении и к истинному конституционализму, и к новому авторитарному строю, либо к одному из смешанных видов первого и второго рода режимов (очередной тип мнимого конституционализма)³⁶.

«Исследуя социокультурный контекст подобных политических явлений, политолог Ж.Сааданбеков выдвигает концепцию о том, что значительным препятствием развитию парламентской демократии в переходный период являются процессы бюрократической реставрации. Новая бюрократия не слабее старой, напротив, она укрепилась, ибо стала бесконтрольной. В странах СНГ и Центральной Азии происходит активный процесс трансформации бюрократической модели политической элиты в олигархическую: власть стремительно соединяется с собственностью, сплавляется с ней. Состав политической элиты становится симбиозом административно-политической номенклатуры и ведущих политико-финансовых групп. Новая бюрократия использует для укрепления своих позиций трайбализм и родоплеменной фактор, местничество и землячество. Все это крайне негативно сказывается на функционировании политических институтов, где подчас разворачиваются политические схватки по признаку принадлежности к той или иной родоплеменной общине, клану или региону. Имеет место немало фактов, когда родоплеменные и региональные элиты, оказавшиеся не у власти, создают оппозиционные партии по принципу трайбализма».³⁷

³⁶ Сааданбеков Ж.С., Современные политические тенденции в странах Центральной Азии в контексте авторитарной и демократической альтернатив, автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности: 23.00.02 - Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии. Республика Казахстан, Алматы, 2002, С. 31-32.

³⁷ Сааданбеков Ж.С., Современные политические тенденции в странах Центральной Азии в контексте авторитарной и демократической альтернатив, автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности: 23.00.02 - Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии. Республика Казахстан, Алматы, 2002, С. 32-33.

Начиная с 1990 года у первого президента Кыргызской Республики А.Акаева, после мартовских событий 2005 года у президента К.Бакиева, затем после событий 7 апреля 2010 года у Р.Отунбаевой и А.Атамбаева были реальные возможности стать лидерами, великими реформаторами, потому что вера людей в них была безгранична. Но двое первых не воспользовались этим. Из-за своей жадности и корысти отреклись от родины и остались в истории как беглецы. А Р.Отунбаева, выполнив свою миссию президента, 30 октября 2011 года впервые в суверенной истории из рук в руки передала президентскую власть, сложив свои полномочия.

Законность, ответственность государственных чиновников перед законом, открытость власти и справедливость - только так можно удержать доверие народа к власти. Только единство народа и власти может стать порукой построения нового общества, только так можно жить в мире и согласии. В октябре 2015 года в Кыргызстане прошли очередные выборы в парламент республики шестого созыва, но это предмет исследования для следующей статьи.

Источники и литература:

1. Авторитаризм и демократия в третьем мире. – М., 1996.
2. А.Акунов, Кыргызстан эгемендик доорунда (1991-2017). / И.Раззаков атындагы КМТУ; – Б.: “Текник” ББ, 2017. -594б., табл., сүрөттөр, карталар. 37,12 басма табак. ISBN 978-9967-467-69-9 (А.Акунов, Кыргызстан в эпоху суверенитета (1991-2017). / КГТУ им. И.Раззакова; – Б.: “Текник” ББ, 2017. –с.594., табл., фото, карты. 37,12 п.л. ISBN 978-9967-467-69-9).
3. А.Акунов. Акаевдик-авторитардык саясий режимдин пайдубалынын 1990-1991-ж.ж. түптөлүшү. “Право и политика”, научно-методический журнал, 2014.-№1. С.152-161.
4. Акунова А.А. Партийные фракции Европарламента и Жогорку Кенеша: принципы образования. // Вестник КРСУ им.Б.Ельцина. - 2011.- Том 11.- №2.-С.3-7.
5. Артыкбаев М.Т. Политическая модернизация и трансформация политической системы Кыргызской Республики в постпереходный период (2004-2010 гг.). – Б., 2010. – 127 с.
6. Исаев К.И. Коом жана ынклап. Б.,2011. – 165 б.
7. Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2007.
8. Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010.
9. Отчет международной независимой комиссии по исследованию событий на юге Кыргызстана в июне 2010 года. Б.:2011г.
- 10.Отчет о работе временной депутатской комиссии Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по выявлению и расследованию обстоятельств и

условий, приведших к трагическим событиям, произошедшим в республике в апреле–июне 2010 года, и даче им политической оценки. – Бишкек, 2010.

11. Сааданбеков Ж.С. Сумерки авторитаризма: закат или расцвет. Астана: Култегин, 2003, 570 с.
12. Сааданбеков Ж.С., Современные политические тенденции в странах Центральной Азии в контексте авторитарной и демократической альтернатив, автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности: 23.00.02 - Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии. Республика Казахстан, Алматы, 2002.
13. Сыдыкбаев Ч.М. Саясат таануу. Окуу китеби, Б.: 2013.-350б.

ПРИОРИТЕТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ ГЕРМАНИИ

FOREIGN POLICY PRIORITIES OF MODERN GERMANY

АЗЫРКЫ ГЕРМАНИЯНЫН ТЫШКЫ САЯСАТЫНЫН АРТЫКЧЫЛЫКТАРЫ

Лукащенко О. С.
магистрант ДА МИД КР

УДК 327

Аннотация

Статья посвящена анализу приоритетов внешней политики современной Германии. Необходимо отметить, целью политики Германии в области «мягкой силы» является повышение влияния страны в мире через язык, культуру, науку и экономические отношения.

Ключевые слова: Германия, Евросоюз, внешняя политика, мягкая сила, геополитика, векторы политики, культурная политика.

Кыскача мүнөздөмө

Макал азыркы Германиянын тышкы саясий артыкчылыктарын талдоого арналган. Азыркы учурда Германиянын «жумшак күч» саясатынын максаты - тил, маданият, илим жана экономикалык мамилелер аркылуу өлкөнүн дүйнөдөгү таасирин күчөтүү.

Негизги сөздөр: Германия, Европа биримдиги, тышкы саясат, жумшак күч, геосаясат, саясаттын векторлору, маданий саясат.

Abstract

The article is devoted to the analysis of the foreign policy priorities of modern Germany. At present, the goal of Germany's «soft power» policy is to increase the country's influence in the world through language, culture, science, and economic relations.

Key words: Germany, European Union, foreign policy, soft power, geopolitics, vectors of politics, cultural policy.

Германия проводит свою умеренную политику в отношении военных расходов, что служит предметом критики со стороны США. ФРГ считает, что сравнительная польза от гражданских отраслей более высокая, чем от силовых, тем самым государство проявляют настойчивость в проведении этого курса. Промышленник и либеральный политик Вальтер Ратенау еще в своё время заявлял о том, что «Экономика – наша судьба»³⁸. На эту идею опирался также канцлер Гельмут Шмидт. В связи с этим отмечают немалые трудности в

³⁸ См: Евдокимова Т.В. Вальтер Ратенау – человек, опередивший время// Журнал региональной истории, 2018 , Т. 2. № 2

отношениях ФРГ с другими членами Евросоюза. С недавнего времени в общественную дискуссию вброшен тезис о том, насколько целесообразно возможное приобщение Германии к ядерному оружию. Вопреки немецкой позиции, некоторые европейские страны (Германия, Польша) поднимают вопрос о военных репарациях.

Рабочие отношения между Китаем и европейскими странами строятся на нескольких основных фундаментах: политический диалог, экономический и секторальный диалог и гражданский диалог³⁹. Одним из приоритетных является строительство новой или модернизация существующей транспортной инфраструктуры. Следует отметить, что основные проекты затрагивают железнодорожную и портовую инфраструктуру. Включив уже действующие трансевразийские железнодорожные магистрали в орбиту инициативы «Один пояс, один путь» (ОПОП), Китай старается максимально диверсифицировать сеть транспортных магистралей в Европу, развивающие существующие маршруты (такие как Чунцин – Дуйсбург, Чжэнчжоу – Гамбург, Иу – Мадрид, Иу – Лондон, Чэнду – Роттердам и др.), ставшие важнейшими транспортными артериями Экономического пояса Шёлкового пути, и инвестируя в новые железнодорожные проекты в странах Центральной и Восточной Европы⁴⁰.

Среди других проектов модернизации морской транспортной инфраструктуры, следует отметить проекты реконструкции таких портов⁴¹: как Венеция (Италия), Гамбург (Германия), Брюгге, Антверпен (Бельгия), Роттердам (Нидерланды), Клайпеда (Литва), Валлета (Мальта), Ноатум (Испания) и др.

В настоящее время Китай признаёт государства Евросоюза, а значит локомотива Европы - Германию в качестве важных партнеров реализации проекта «Один пояс, один путь». Так, в составленном в 2018 году Пекинским университетом и Институтом Тайхэ рейтинге стран, в наибольшей степени подходящих для сотрудничества в рамках данной инициативы, Германия занимает 5-ое место⁴².

Во время визита Федерального канцлера Германии Ангелы Меркель в 2014 году в Китай было подписано большое количество документов об экономическом сотрудничестве. В частности, немецкий концерн Volkswagen и китайский автопроизводитель FAW достигли соглашения об открытии совместного предприятия на территории Китая. Другая крупная европейская компания Airbus Group подписала соглашение о поставке в Китай 123

³⁹Громько А.Л., Носов М.Г. Европейский Союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность» - Москва: Весь мир, 2015.-С.268

⁴⁰Виноградов А. О. "ОДИН ПОЯС, ОДИН ПУТЬ": Европейское измерение // В кн.: Новый Шелковый путь и его значение для России. М.: ДеЛи плюс, 2016. Гл. 10. С. 189-206

⁴¹ Europe and China's New Silk Roads (2016) "ETNC Report. Clingendael Institute. December 2016", available at: <https://www.clingendael.org/publication/europe-and-chinas-new-silk-roads>

⁴² См: Современная Европа: журнал общественно-политических исследований. 1 (87) январь-февраль, 2019- [Электронный ресурс]-Режим доступа: <http://www.sov-europe.ru/2019/01-2019.pdf>

вертолетов различных моделей. Немецкий авиаперевозчик Lufthansa и китайская Air China подписали меморандум о намерениях, а также заявили о планах по созданию совместного предприятия, которое будет осуществлять рейсы на маршрутах между Китаем и Европой. Пекин и Берлин также условились создать в Циндао (провинция Шаньдун) экопарк, где будут демонстрироваться модели энергоэффективных зданий и другие проекты⁴³.

Китай в 2017 году оставался важнейшим торговым партнером Германии, торговый оборот (экспорт и импорт) между двумя странами составил 186,6 млрд евро⁴⁴. КНР занимает первое место в списке торговых партнеров ФРГ уже второй год подряд. Однако помимо экономического сотрудничества Китай видит в отношениях с ФРГ и политическую выгоду. Во время переговоров китайская сторона неоднократно предпринимала попытки заручиться поддержкой Берлина по многим проблемам в своих отношениях с Евросоюзом. Китай, в частности, выступает за ограничение протекционистских мер, предпринимаемых ЕС в отношении китайских товаров, и надеется на политический вес Германии при решении этого вопроса с другими европейскими партнерами.

А.Меркель также выразила готовность развивать сотрудничество с Китаем и на различных международных площадках, включая G20.

В настоящее время Германия продолжает осуществлять активную политику по развитию сотрудничества с другими странами в таких сферах, как культура, наука, образование, обмен информацией. Важнейшей целью современной культурной политики ФРГ является продолжение диалога между различными народами, в первую очередь, между христианами и мусульманами. Не менее существенной задачей остается распространение и поддержка изучения немецкого языка. Особое внимание уделяется деятельности института Гёте, который представлен 126 культурными учреждениями в 77 государствах⁴⁵.

Целью политики Германии в области «мягкой силы» является повышение влияния страны в мире через язык, культуру, науку, экономические отношения, а также через содействие международному развитию. Для достижения этой цели Германия выделяет финансовые средства и предпринимает ряд мер как на федеральном, так и на региональном уровне, поддерживая и развивая сети организаций с иностранными представительствами, деятельность которых формирует имидж Германии за рубежом и способствует установлению международных связей в области культуры, образования, науки и бизнеса.

⁴³ Air China и Lufthansa создадут совместное предприятие - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://ekd.me/2014/07/air-china-lufthansa/>

⁴⁴ Китай в 2017 году остался крупнейшим торговым партнером ФРГ - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.dw.com/ru/>

⁴⁵ См: Ланышина Т.А. «Мягкая сила» Гете-Института// Вестник международных организаций. Т. 10. № 1 (2015)

На фоне пандемии коронавируса Германия представила новую программу двусторонней поддержки стран-партнёров на период до 2030 года. Из обновлённого списка исчезли все страны Центральной Азии, кроме Узбекистана. Эксперты считают это решение политическим и убеждены, что в долгосрочной перспективе ослабление влияния Германии в регионе негативно скажется на позициях России. В конечном итоге она может остаться один на один с неравным противником в лице Китая.

Программу помощи странам-партнёрам ФРГ на период до 2030 года представил министр экономического сотрудничества и развития Германии Герд Мюллер. Главная её особенность — осязаемое сокращение списка государств, которые смогут рассчитывать на финансовую поддержку Берлина, с 85 до 60 стран. Однако сумма, которую Германия планирует потратить на реализацию партнёрских проектов, осталась неизменной и по-прежнему составляет €10 млрд. в год. В Берлине озвучили критерии выбывания из программы: либо государство больше не нуждается в поддержке, либо не преуспело в проведении реформ, борьбе с коррупцией или соблюдением прав человека. Член бундестага от партии «Зелёных» Уве Кекериц назвал такой подход необъективным и политизированным. По его словам, Нигер, Танзания и Камбоджа не могли пройти по критерию «соблюдение прав человека», но всё равно вошли в число партнёров. Распределение помощи, убеждён политик, будет осуществляться исключительно на основе политической выгоды для Германии и желания получить быстрый результат.

Примечательно, что в новой стратегии не нашлось места странам Центральной Азии: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан выбыли из числа «партнёров». Теперь министерство Мюллера будет оказывать помощь лишь Узбекистану. Сотрудничество с Нур-Султаном и Ашхабадом полностью прекратится, в то время как с Бишкеком и Душанбе оно продолжится до окончания действующих проектов. В Берлине подчёркивают, что, несмотря на прекращение двустороннего сотрудничества, ФРГ продолжит координировать усилия в регионе с руководством Евросоюза и другими странами объединения. Глава парламентской группы бундестага «Германия — Центральная Азия» Манфред Грунд заявил DW, что не понимает, на чём было основано принятое Министерством экономического сотрудничества и развития решение, и назвал его «серьёзной геополитической ошибкой, которую необходимо исправить». Политик убеждён, что уход Германии из региона не только подаст негативный сигнал гражданскому обществу, но и «оставит финансовые и технологические дыры», которые займёт Китай.

Решение Берлина вызвало негативную реакцию и в самих странах, исключённых из программы. Так, экс-замглавы МИД Кыргызстана А.Бешимов

посчитал, что оно свидетельствует об изменении политики ФРГ по отношению к стране, который напомнил, что Кыргызстан планировал подписать договор о сотрудничестве с Евросоюзом в начале 2020 года, но этого так и не произошло⁴⁶. А. Бешимов убеждён, что страны объединения проводят совместную политику и Германия имеет возможность на неё влиять.

Политолог Р.Саттаров в беседе с NEWS.ru заявил, что уход Германии из Центральной Азии может быть связан с нежеланием повторения украинского сценария. В ФРГ, полагает эксперт, осознали, что если руководство Таджикистана, Туркменистана, Казахстана и Кыргызстана не понимает важность проведения институциональных реформ, то лучше на него не давить. В противном случае это может перерасти в геополитический конфликт, который не нужен Берлину.

Таким образом, мы видим, что внешняя политика Германии имеет несколько векторов, которые непосредственно направлены на интеграцию с Европейским Союзом, поддержку его новых членов, продолжение осуществления дружественных отношений с США, предотвращение кризисов и урегулирование конфликтов мирными путями.

Источники и литература:

1. Виноградов А. О. "ОДИН ПОЯС, ОДИН ПУТЬ": Европейское измерение // В кн.: Новый Шелковый путь и его значение для России. М. : ДеЛи плюс, 2016. Гл. 10. С. 189-206
2. Германия вычеркнула Казахстан из числа стран – партнеров по двусторонней поддержке – СМИ- [Электронный ресурс]-Режим доступа: <https://bureau.kz/novosti/germaniya-vycherknula-kazahstan/>
3. Громыко А.Л., Носов М.Г. Европейский Союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность» - Москва: Весь мир, 2015.-С.268
4. Евдокимова Т.В. Вальтер Ратенау – человек, опередивший время// Журнал региональной истории, 2018 , Т. 2. № 2
5. Китай в 2017 году остался крупнейшим торговым партнером ФРГ- [Электронный ресурс]-Режим доступа: <https://www.dw.com/ru/>
6. Ланьшина Т.А. «Мягкая сила» Гете-Института// Вестник международных организаций. Т. 10. № 1 (2015)
7. Современная Европа: журнал общественно-политических исследований. 1 (87) январь-февраль, 2019-[Электронный ресурс]-Режим доступа: <http://www.sov-europe.ru/2019/01-2019.pdf>
8. Air China и Lufthansa создадут совместное предприятие - [Электронный ресурс]-Режим доступа: <https://ekd.me/2014/07/air-china-lufthansa/>

⁴⁶ Германия вычеркнула Казахстан из числа стран – партнеров по двусторонней поддержке – СМИ - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://bureau.kz/novosti/germaniya-vycherknula-kazahstan/>

9. Europe and China's New Silk Roads (2016) "ETNC Report. Clingendael Institute. December 2016"- [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.clingendael.org/publication/europe-and-chinas-new-silk-roads>

