

**ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИМ. КАЗЫ ДИКАМБАЕВА**

На правах рукописи
УДК: 338.45:622.33

Кабирова Элмира Сарымсаковна

**Особенности организации управления угольной отрасли в топливно-
энергетического комплекса и обеспечение энергетической безопасности в
Кыргызской Республике**

580700 – управление бизнесом

Автореферат

диссертации на соискание учёной степени доктора философии PhD

Научный руководитель:
Доктор экономических наук, профессор
Гусева Валентина Ивановна

Научный руководитель:
Доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Менеджмент»
РАНХиГС при Президенте РФ
Северо-Западный Институт Управления,
г. Санкт-Петербург
Сергеев Игорь Борисович

Бишкек–2025

Диссертация на соискание учёной степени доктора философии PhD выполнена в Дипломатической академии Министерства Иностранных Дел Кыргызской Республики им. Казы Дикамбаева

Научный руководитель:

Доктор экономических наук, профессор
Гусева Валентина Ивановна

Научный руководитель

Доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Менеджмент»
РАНХиГС при Президенте РФ
Северо-Западный Институт Управления,
г. Санкт-Петербург
Сергеев Игорь Борисович

Защита состоится _____ 2025 года в _____ часов на заседании Государственной комиссии по защите диссертации на соискание учёной степени доктора философии PhD по адресу: г. Бишкек, бульвар Эркиндик, 36

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность исследования. В настоящее время в Кыргызской Республике назрела необходимость определить политику государства в продвижении к рациональной энергетике, прежде всего в стимулирование повышения доли использования угольного топлива. Также, кроме экономических аспектов, актуальность такой политики диктует необходимость надежного снабжения теплом населения, особенно в районах с длительным отопительным холодным периодом в течении календарного года.

Проведенная в отрасли реструктуризация привела к крупномасштабным социально-экономическим последствиям негативного характера, размер и значение которых были недооценены в начале планируемых преобразований. Высокие темпы закрытия угледобывающих предприятий способствовали массовому высвобождению персонала и глубокому кризису городов монопрофильного характера. Акцентирование внимания на вопросах вывода из депрессивного состояния и дальнейшей адаптации угольных компаний к сложившимся на сегодняшний день рыночным условиям связано с качественными изменениями процессов принятия обоснованных стратегических решений, воздействием глобальных тенденций и функциональной спецификой топливно-энергетического комплекса в условиях стабильно высокого спроса на уголь.

Вышеизложенное актуализирует необходимость создания нового комплексного подхода к управлению и оценке результатов реализации используемых стратегий промышленными предприятиями угледобывающей отрасли, ориентированных на повышение эффективности управления в современных рыночных реалиях, что подтверждает актуальность данного исследования.

Цель и основные задачи исследования диссертации

Цель исследования – анализ теоретических аспектов управления угольной промышленностью и обеспечения энергетической безопасности, проведение оценки текущего положения угольной промышленности КР и разработка рекомендации по совершенствованию их управления.

Задачи исследования:

1. Выполнить анализ теоретических аспектов управления угольной промышленностью республики и обеспечение энергетической безопасности;
2. Оценить эффективность управления угледобывающей промышленностью для обеспечения энергетической безопасности КР;
3. Выявить и охарактеризовать проблемы управления угледобывающей промышленностью Кыргызстана;
4. Разработать рекомендации по основным направлениям развития угольной промышленности топливно-энергетического комплекса и обеспечение энергетической безопасности КР;
5. Уточнить направление развития ГП «Кыргызкомур», как стратегически важного в энергетической безопасности объекта.

6. Разработать механизм внедрения горного аудита для совершенствования управления горнодобывающей отраслью.

Объектом исследования диссертации на соискание учёной степени доктора философии PhD являются отраслевые экономические системы, сформировавшиеся и развивающиеся под воздействием институциональных преобразований в угледобывающей промышленности КР.

Предметом исследования диссертации на соискание учёной степени доктора философии PhD являются организационно-экономические отношения в системе управления угледобывающей промышленностью в топливно-энергетическом комплексе и обеспечение энергетической безопасности КР.

Гипотеза исследования диссертации на соискание учёной степени доктора философии PhD – угледобывающая промышленность является основой для экономического и технологического развития страны, энергетической безопасности и независимости.

Полученные результаты, их новизна, заключается в том, что сделан:

1. Анализ управления угледобывающей промышленностью в топливно-энергетическом комплексе и обеспечения энергетической безопасности КР;
2. Выявлены управленческие проблемы в угледобывающей промышленности Кыргызской Республики;
3. Уточнены причины возникновения проблем в управлении угледобывающей промышленностью КР;
4. Разработаны рекомендации по основным направлениям развития угольной промышленности КР;
5. Разработан механизм внедрения горного аудита в КР;
6. Определены пути совершенствования управления угледобывающей промышленностью Кыргызской Республики и обеспечения энергетической безопасности страны.

Теоретическая и практическая значимость полученных результатов:

- Управление угледобывающей промышленностью рассмотрено в контексте обеспечения устойчивого развития и энергетической безопасности, включающих экономические, социальные и экологические целевые показатели;
- Предложено стратегическое направление развития ГП «Кыргызкомур» как важного производственно-хозяйственного объекта в целях повышения экономической эффективности промышленного сектора и обеспечения энергетической безопасности КР.
- Разработан и обоснован организационно-экономический механизм внедрения горного аудита, как эффективного инструмента управления горнодобывающей отраслью.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. В промышленно развитых странах потребление угля сохраняется на высоком уровне. В связи с этим, ресурсный потенциал угледобычи, который имеется в КР мог бы оказать положительное влияние на развитие промышленного сектора КР;

2. Запасы угля в Кыргызстане позволяют обеспечивать собственные потребности и, в будущем экспортировать его, в том числе в виде бездымных брикетов;
3. Выполненные технико-экономические расчеты показывают наличие возможного эффекта в контексте устойчивого развития КР, включая его социально-экономическую и экологическую составляющие;
4. Организация производства бездымных брикетов, на основе использования местного угля принесет существенный социальный эффект в части создания новых рабочих мест и обеспечения доступным топливом внутреннего потребителя.
5. Предложен и обоснован механизм внедрения горного аудита, как эффективного инструмента управления горнодобывающей отраслью в целом и угледобывающей в частности.

Личный вклад соискателя. Все результаты и выводы, представленные в диссертации, получены и сформулированы лично соискателем в результате проведенных исследований. Автор принимал активное участие в опубликовании и обсуждении полученных результатов исследования на различных конференциях.

Апробация и реализация результатов исследования. Основные результаты диссертационного исследования, выводы и предложения докладывались на различных международных научно-практических конференциях и семинарах, таких как:

Круглый стол на тему: «Основные перспективные направления развития экономики Кыргызстана на современном этапе» 2 ноября 2023 г в Дипломатической Академии имени К.Дикамбаева, доклад на тему «Управление угледобывающей промышленности в КР,

Международная научно-практическая конференция, посвящённая отличнику образования КР, кандидату экономических наук, профессору Абдыкаирову Т.А. на тему «Основные направления устойчивого развития экономики, учета, аудита и анализа в современных условиях», доклад на тему «Управления угледобывающей промышленности в Кыргызстане, в контексте парадигмы зеленой экономики».

Международная научно-практическая конференция «Государство, экономика и право: взаимодействие и соотношение», посвященная 100-летию образования Кара-Кыргызской автономной области и 75-летию юбилею доктора экономических наук, профессора Т. К. Камчыбекова (20 сентября 2024 года) совместный доклад с научным руководителем д.э.н., профессором кафедры менеджмента Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) Санкт-Петербург (онлайн) И.Б. Сергеевым на тему: «Проблема учёта немонетизируемых эффектов при оценке инвестиционных проектов в КР».

Публикация результатов исследования. Основные положения диссертации были опубликованы в 10 научных статьях общим объемом 4,5 п.л., также 2 индексированы в наукометрической базе Скопус.

Структура и объем диссертации. Диссертация на соискание учёной степени доктора философии PhD состоит из введения, трех глав, заключения, изложена на 136 страницах компьютерного текста и содержит 16 рисунков, 8 таблицы и списка использованных литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснован выбор темы диссертационного исследования, ее актуальность и практическая значимость, определены цели, задачи, раскрыта научная новизна, указаны формы апробации и степень разработанности темы.

В первой главе диссертации - **«Теоретические основы управления угледобывающей промышленностью в топливно-энергетическом комплексе и обеспечении энергетической безопасности»** - рассматриваются современные подходы к исследованию угледобывающей отрасли топливно-энергетического комплекса, роль угольной отрасли в топливно-энергетическом комплексе и в обеспечении энергетической безопасности и международный опыт в управлении угледобывающими отраслями.

Угольная промышленность — старейшая отрасль в добыче минерального топлива, которая до сих пор обеспечивает значительную часть потребностей мировой энергетики в топливе, особенно в выработке электроэнергии.

Топливно-энергетический комплекс (ТЭК) — это сложная система, включающая совокупность производств, процессов, материальных устройств по добыче топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), их преобразованию, транспортировке, распределению и потреблению как первичных ТЭР, так и преобразованных видов энергоносителей. В состав ТЭК входят отрасли по добыче и переработке различных видов топлива (топливная промышленность), электроэнергетика и предприятия по транспортировке и распределению электроэнергии. Топливно-энергетический комплекс является базой развития экономики, инструментом проведения внутренней и внешней политики государств.

Концептуальные подходы к исследованию угледобывающей отрасли могут быть рассмотрены с разных точек зрения, включая экономические, экологические, социальные и технические аспекты. Важно понимать, что угледобывающая отрасль играет ключевую роль в экономике, оказывает значительное влияние на окружающую среду и влияет на жизнь людей.

Управление угольной промышленностью в ведущих странах мира таких как Китай, Россия, Австралия, США, Индия и Индонезия имеет ряд особенностей:

- Государственное планирование и регулирование.
- Рыночные механизмы.
- Стимулирование инноваций в сфере добычи и использования угля.
- Акцент на соблюдение экологических стандартов и развитие инфраструктуры для экспорта угля.
- Экологические требования и контроль за выбросами вредных веществ, чтобы предотвратить негативные последствия влияния на здоровье населения (отказ от угля к 2050 году).

- Стимулы для перехода на более экологически чистые виды энергии.

Во второй главе «Современное состояние управления угледобывающей промышленностью в топливно-энергетическом комплексе и обеспечение энергетической безопасности КР» рассматривается становление и развитие угольной промышленности КР, исследуется современное состояние управления угледобывающей промышленностью в топливно-энергетическом комплексе и определяются управленческие проблемы в угледобывающей промышленности Кыргызстана и обеспечение энергетической безопасности страны.

Угледобывающая промышленность Кыргызстана имеет долгую историю, и её развитие связано с потребностями страны в энергетических ресурсах, а также с ростом промышленности и экономики в целом. Важно отметить, что уголь всегда играл ключевую роль в энергетическом обеспечении страны, несмотря на изменения политической и экономической ситуации. Рассмотрим основные этапы развития угледобывающей промышленности Кыргызстана.

1. Период до советской эпохи (до 1917 года)

До начала 20 века угледобыча в Кыргызстане носила локальный и маломасштабный характер. Первоначально уголь добывался в небольших объемах для удовлетворения потребностей местного населения и потребностей сельского хозяйства. В частности, в некоторых регионах, таких как Чуйская долина, жители использовали уголь для отопления и приготовления пищи.

- Месторождения угля: Первые упоминания о месторождениях угля в Кыргызстане встречаются в документах конца 19 века, когда были зафиксированы небольшие запасы угля в районе города Балыкчы (в озерной части Тянь-Шаня) и в других частях Чуйской долины.

- Невысокие объемы добычи: Основной задачей угледобычи в этот период было обеспечение местных нужд. Промышленная добыча угля не была развита.

2. Советский период (1917–1991 годы)

Советская эпоха стала важным этапом в развитии угледобывающей промышленности Кыргызстана. Этот период связан с индустриализацией страны, активным развитием энергетической инфраструктуры и строительством крупных предприятий. Уголь стал важным источником энергии для промышленности и отопления в условиях растущего населения и развивающейся экономики.

- Первые шахты и угольные предприятия: В начале 20-х годов XX века началась более систематическая разработка угольных месторождений в Кыргызстане. Одним из первых крупных угледобывающих предприятий стала шахта в районе города Таш-Кумыр, где в 1930-е годы было налажено промышленное производство угля.

- Развитие угольной промышленности в 1940–1950-е годы: В этот период в стране создаются новые угольные шахты, что стало результатом активной индустриализации. Одним из значимых событий стало открытие шахт в Таш-Кумыре, где добыча угля продолжалась до конца XX века. В это время начинается разработка угольных месторождений в других районах, таких как Кеминская и Чуйская долины.

Появление крупных ТЭС: Уголь стал основным топливом для теплоэлектростанций (ТЭС), работающих на угле, что обеспечивало потребности промышленности и населения в электроэнергии и тепле. Во второй половине XX века угольные ТЭС, работающие на угле, стали неотъемлемой частью энергетической инфраструктуры страны.

- Активное развитие инфраструктуры: Во времена СССР активно развивалась инфраструктура угледобывающей отрасли — строились дороги, железные дороги для транспортировки угля, а также модернизировались шахты и горнодобывающие предприятия.

3. Период независимости (с 1991 года до настоящего времени)

После обретения независимости в 1991 году угледобывающая промышленность Кыргызстана столкнулась с рядом проблем, связанных с переходом к рыночной экономике, изменением политической ситуации и сокращением государственной поддержки.

- Проблемы переходного периода: после распада Советского Союза, угольная отрасль пережила серьёзный кризис. Многие предприятия оказались в финансовых трудностях, потребности в угле уменьшились из-за экономического спада и сокращения промышленного производства.

Развитие частных шахт и малых предприятий: В 1990-е годы наблюдается рост частных угледобывающих предприятий, что стало результатом приватизации государственных шахт. Многие предприятия стали работать в условиях ограниченных инвестиций, что затрудняло модернизацию отрасли. Часто уголь добывался с использованием устаревших технологий, что влияло на эффективность и безопасность производства.

В Кыргызской Республике известны 70 угольных месторождения (23 взяты на учет, с запасами свыше 1млрд.т), прогнозные запасы основных угольных месторождений оцениваются величиной более чем 2,3 млрд.т.

В настоящее время в Кыргызстане взяты на учет 23 угольных месторождения. Они группируются в четыре бассейна:

1. Южно-Ферганский (Сулюкта, Кызыл-Кия, Бешбурхан, Абшир, Алмалык),
2. Узгенский (Кок-Янгак, Кумбель, Зиндан);
3. Северо-Ферганский (Ташкумыр, Кара-Тут, Тегенек);
4. Кавакский (Кок-Мойнок, Минкуш, Кара-Кече) и три угленосных района: Алайский, Алабука-Чатыркульский и Южно-Иссыккульский.

На рисунке 1. приведены данные по добыче угля в КР в разрезе областей на 2024г.

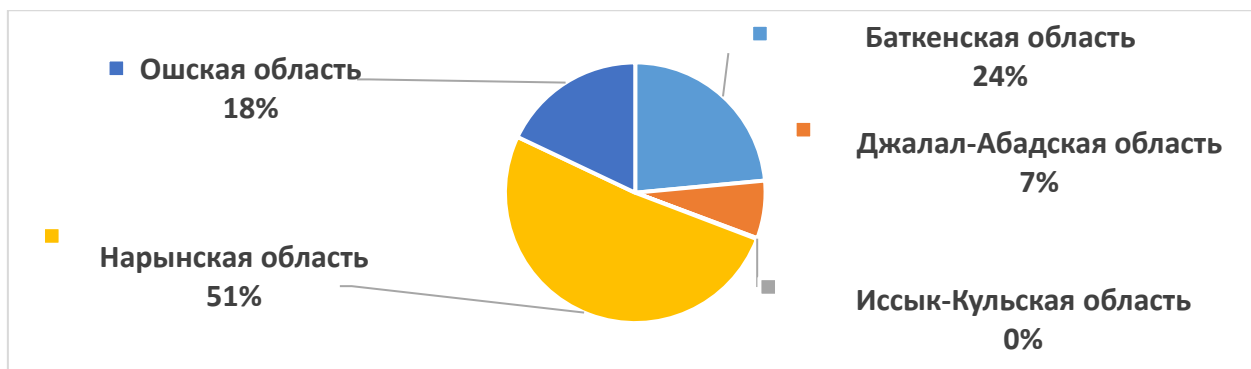


Рисунок 1. Добыча угля в Кыргызстане в разрезе областей за 2024г.

Как видно из рисунка 1., основная добыча угля осуществляется в Нарынской области – 47% от всей добычи. Здесь находится одно из крупнейших месторождений - Кара-Кече, где добывают бурый уголь.

Затем идет Ошская область – 22%. В Ошской области добыча угля осуществляется на нескольких месторождениях, включая южную часть месторождения Кок-Жангак, в частности участок «Маркай». Известно, что участок «Маркай» содержит семь пластов угля, из которых три имеют промышленное значение. Баткенская область – 19%. Залежи угля имеются в районах Сулюкта, Кызыл-Кия, Бешбурхан, Абшир, Алмалык. Джалал-Абадская область – 12%. Включает в себя месторождения в районах Кок-Янгак, Кумбель, Зиндан, Таш-Кумыр, Кара-Тут, Тегенек.

В Кыргызстане добываются как каменный, так и бурый уголь (лигнит). Основной объем добычи приходится на бурый уголь, который добывается в основном в Кавакском угольном бассейне, в частности, на месторождении Кара-Кече. В таблице 1. приведены данные по объему добычи каменного угля и лигнита за 2014-2024 года в Кыргызской Республике.

Таблица 1 - Объем добычи каменного угля и лигнита (в тыс.т)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
КР	1 812,0	1 928,7	1 851,3	1 870,4	2 395,2	2 606,0	2 677,7	3 062,5	3 775,4	4 177,4	4 396,3
Баткенская область	203,6	249,0	294,0	222,1	378,7	422,6	475,6	654,9	774,9	954,4	1033,6
Джалал-Абадская область	231,0	159,8	146,9	130,4	155,6	120,4	300,9	264,5	191,7	404,8	315,1
Иссык-Кульская область	1,0	3,4	3,8	-	-	-	-	-	-	9,3	5,3
Нарынская область	678,3	753,2	820,9	867,6	1 087,7	1 252,2	1366,0	1268,0	1831,9	1807,3	2252,9

Ошская область	698,1	763,2	585,7	650,3	773,2	810,8	535,2	875,1	976,9	1001,6	789,4
----------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------	-------

Источник: НСК КР

Согласно таблице 1. объем добычи угля за последние 10 лет имела тенденцию к увеличению добычи. С 2018 года уровень добычи угля особенно возросла. В 2018 году было добыто 2 млн 395.2 тыс. тонн угля, что на 23% больше, чем в предыдущем году. Общий объем промышленной продукции по добыче угля в 2018 году составил 2893 млн сомов, а темп роста составил 125.2% по сравнению с предыдущим годом.

Сравнительный анализ органов управления угледобывающей промышленностью в различных странах показывает, что существует два основных подхода: государственное регулирование, государственно-частное и частное предпринимательство. В странах с преобладанием государственного регулирования, таких как Китай, правительство контролирует добычу и распределение угля, часто через крупные государственные компании. В странах с частным предпринимательством, таких как США, большая часть добычи осуществляется частными компаниями, хотя государство может регулировать экологические и безопасные аспекты. В таблице 2 показан результат сравнительного исследования органов управления угледобывающей промышленностью ведущих стран по добыче угля.

Таблица 2 - Сравнительный анализ органов управления угледобывающей промышленностью ведущих стран по добыче угля

Страна	Главный регулирующий орган	Форма собственности отрасли	Особенности управления	Ключевые функции органов
Китай	National Energy Administration (NEA), Ministry of Natural Resources	Преимущественно государственная	Централизованное планирование, госмонополии (например, Shenhua Group), жёсткий контроль	Разработка политики, лицензирование, контроль добычи, техбезопасность, госпрограммы и субсидии
Индия	Ministry of Coal, Coal Controller's Organization	Преимущественно государственная (CIL)	Централизованное управление через госкомпанию Coal India Limited, лицензирование штатов	Централизованная добыча через CIL, планирование, контроль качества, лицензии, геологоразведка
США	U.S. Department of the Interior (via OSMRE), MSHA	Частная	Рыночная модель, регулируется по вопросам безопасности (MSHA) и экологии (EPA)	Регулирование безопасности и экологии, выдача разрешений, рыночное ценообразование

Австралия	Министерства ресурсов штатов, DCSEEW (федеральный)	Частная	Децентрализованное управление, выдача лицензий штатами, контроль экологии — федерацией	Региональная выдача лицензий, экологические оценки, контроль условий труда, экспортная поддержка
Германия	Federal Ministry for Economic Affairs and Climate Action (BMWK)	Частная	с господдержкой (ранее) Отрасль свёрнута, управление сосредоточено на закрытии шахт и рекультивации	Управление закрытием шахт, рекультивация, поддержка бывших работников, экологические программы
Канада	Министерства природных ресурсов провинций, NRCan	Частная	Лицензирование на уровне провинций, экологические нормы — федерацией	Провинциальное регулирование, лицензии, экоконтроль, развитие «чистой» добычи, мониторинг углеродного следа
Казахстан	Министерство индустрии и строительства, "Тау-Кен Самрук" (фонд)	Смешанная (гос+частная)	Централизованное регулирование, ключевые активы под контролем госфонда	Лицензии, контроль госактивов, регулирование экспортно-ценовой политики, координация с инвесторами
Кыргызская Республика	Минприроды, экологии и технического надзора, Минэнерго, ГП "Кыргызкомур"	Смешанная (гос+частная по лицензии)	Централизованная выдача лицензий, госкоординация поставок, слабая инвестиционная база	Лицензии, планирование поставок, контроль качества и объёмов, экологический надзор, госзаказы и аукцион

Как видно из таблицы 2, в Китае и Индии управление и форма собственности угледобывающей промышленностью в основном в ведении государства, в США, Австралии, Германии и Канаде в частном предпринимательстве. В Казахстане и в Кыргызской Республике – есть государственная форма собственности и частная. В мировой практике особенности управления тоже имеют разнообразные формы: централизованное управление и децентрализованное.

Управление угледобывающей промышленностью—это процесс организации, контроля и координации всех этапов добычи угля, от разведки месторождений до подготовки к использованию. Она включает в себя как непосредственную добычу угля, так и его обогащение, обработку, транспортировку, хранение и продажу. На рисунке 2. показаны основные аспекты управления угледобывающей промышленностью.

Разберем основные аспекты управления угледобывающей промышленности, которые показаны на рисунке 2. В КР геологическая разведка

и изучение полезных ископаемых занимаются государственные и частные организации, включая Институт геологии НАН КР и другие геологические компании. Разведка и изучение направлены на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, таких как рудные полезные ископаемые (золото, уголь, и др.) и нерудные полезные ископаемые (каменные породы, песок, глина и др.).

Разработка месторождений, в том числе рудных и месторождений нефти и газа, является важной отраслью экономики КР, направленной на обеспечение социально-экономического развития страны. Разработка месторождений предполагает использование различных методов, таких как шахтный, карьерный, скважинный и морской, в зависимости от геологических условий и типа ископаемых.

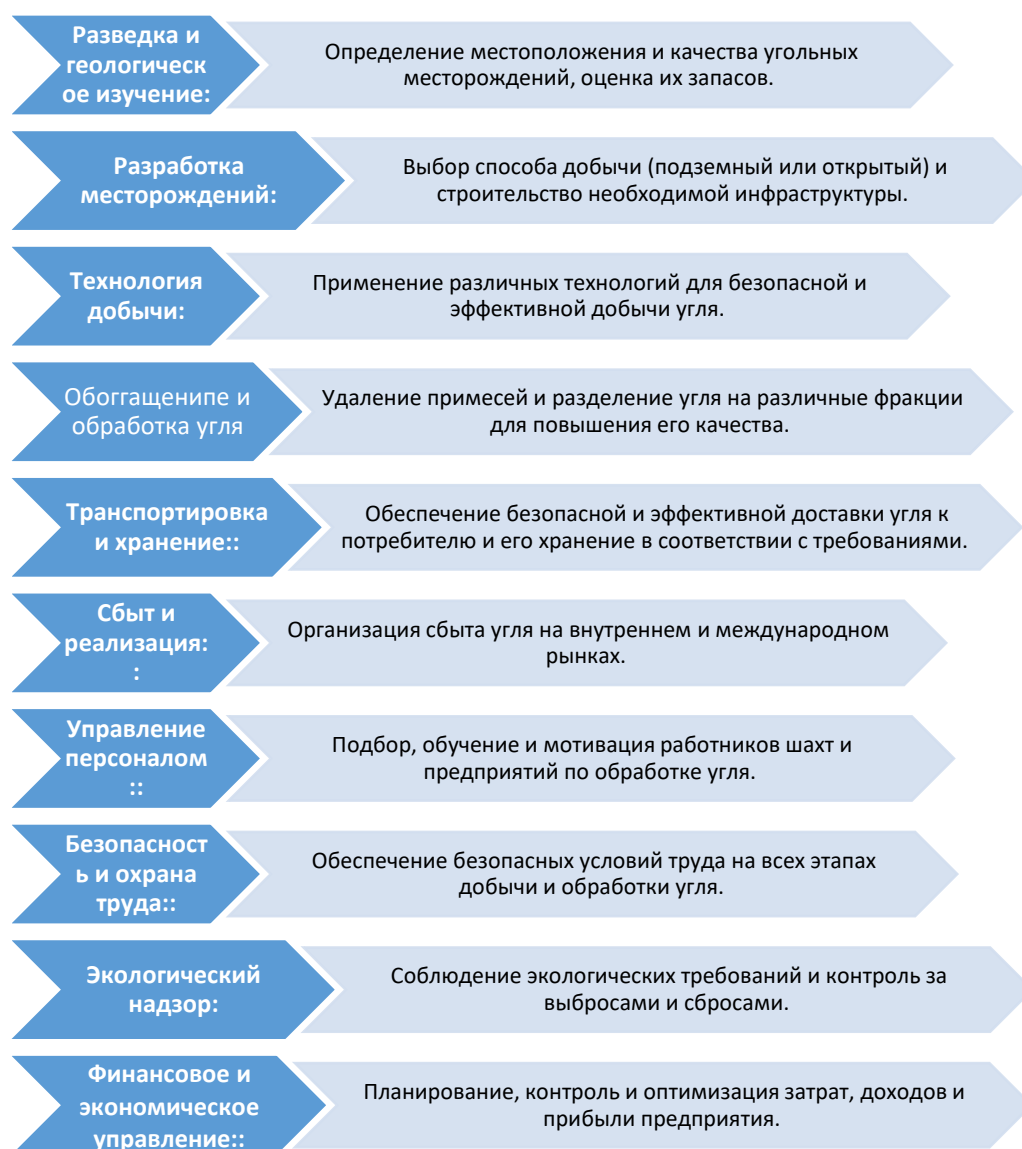


Рисунок 2. Основные аспекты управления угледобывающей промышленностью¹

В Кыргызстане уголь добывается, в основном, открытым способом на месторождениях, таких как Кара-Кече, где используется крупная карьерная

¹ составлено авторами

техника для удаления пород и извлечения угольных пластов. Для открытой добычи снимается слой почвы, затем техника "вгрызается" в угольный пласт, постепенно углубляясь и образуя угольный разрез.

Обогащение и переработка угля, в основном, направлены на повышение его тепловой ценности и снижение содержания вредных примесей. Основными видами переработки являются: механическое обогащение, сжижение угля, коксование.

В нашей стране уголь в основном транспортируется железнодорожным и автомобильным транспортом. Хранение угля должно осуществляться на специально оборудованных складах и сухих площадках, чтобы избежать пожаров, взрывов и загрязнения окружающей среды.

Сбыт и реализация угля в КР происходят через сеть топливных баз и пунктов продажи, которые открываются, в основном, перед началом отопительного сезона. Государство регулирует цены на уголь, чтобы обеспечить доступность для населения, особенно в регионах с низким уровнем доходов. Сортировка угля стала обязательной для продажи, что повышает его качество и снижает количество пыли.

В КР экологический надзор за угледобычей осуществляется Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора КР (МПРЭТН КР). Служба экологического и технического надзора при МПРЭТН КР занимается непосредственным контролем и надзором за соблюдением экологических норм в сфере угледобычи.

Предоставление права на виды деятельности в угольной отрасли осуществляется специально уполномоченным государственным органом в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О лицензировании".

Отношения в области рационального использования природных ресурсов (земля и ее недра, растительный и животный мир, вода и воздух) и охраны окружающей природной среды и другие, возникающие при производстве горных работ по добыче, переработке и транспортированию угля, регулируются законами Кыргызской Республики "О недрах", "О воде", Лесным кодексом КР и другими отраслевыми природно-ресурсными законами.

Угольные месторождения Кыргызской Республики, залегающие в недрах Кыргызской Республики в пределах ее государственных границ, являются собственностью государства в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О недрах" и другими нормативными правовыми актами КР.

Государственную политику Кыргызской Республики в угледобывающей отрасли определяет Правительство Кыргызской Республики. Государство осуществляет регулирование баланса интересов производителей и потребителей угля. Государство не вмешивается непосредственно в производственно-хозяйственную деятельность организаций угледобывающей отрасли.

На рисунке 3 приведена структура стратегического управления угольной промышленностью КР.

Как видно из рисунка 3, во главе стратегического уровня управления стоит Кабинет Министров Кыргызской Республики, который распоряжается угольными месторождениями и осуществляет государственное регулирование в

области добычи и использования угля непосредственно и через государственные органы управления путем:

- надзора за горными работами, соблюдением технической безопасности, технологических регламентов, требований охраны труда, недр и окружающей среды;
- разработки и реализации целевых программ развития и реструктуризации угольной промышленности;
- оказания государственной поддержки организациям по добыче угля;
- обеспечения функционирования государственной системы лицензирования, контроля за соблюдением условий лицензирования и требований законодательства о недрах;



Источник: разработано авторами

Рисунок 3 - Структура стратегического управления угольной промышленностью

- совершенствования нормативно-методических положений, правил, регламентов, технологий и технических условий, стандартов по качеству угля, охране недр и окружающей среды, безопасному ведению горных работ;
- разработки и реализации комплекса мер по социальной защите работников угольной промышленности;
- создания необходимых условий и конкурсов (тендеров) для привлечения инвестиций в угольную промышленность.

(В редакции Закона КР от 18 июня 2005 года N 78)

К ведению органов местного самоуправления и местных государственных администраций в области добычи и использования угля относятся:

- выдача земельных отводов под участки недр, предоставляемых для геологического и промышленного освоения;
- разработка и реализация территориальных программ воспроизводства, развития и использования минерально-сырьевой базы – совместно с местными Кенешами;
- организация экологической экспертизы проектов недропользования;
- контроль за использованием и охраной недр при геологическом изучении и промышленном освоении недр;
- введение ограничений на пользование участками недр в случаях, если это пользование создает угрозу жизни и здоровью людей, может нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде.

(В редакции Закона КР от 18 июня 2005 года N 78)

На рисунке 4. показаны подведомственные подразделения Министерства энергетики КР, которые задействованы в управлении угольной промышленностью КР.

Согласно рисунку 4 Правительство КР распоряжается угольными месторождениями и осуществляет государственное регулирование в области добычи и использования угля непосредственно и через государственные органы управления путем:

- надзора за горными работами, соблюдением технической безопасности, технологических регламентов, требований охраны труда, недр и окружающей среды;

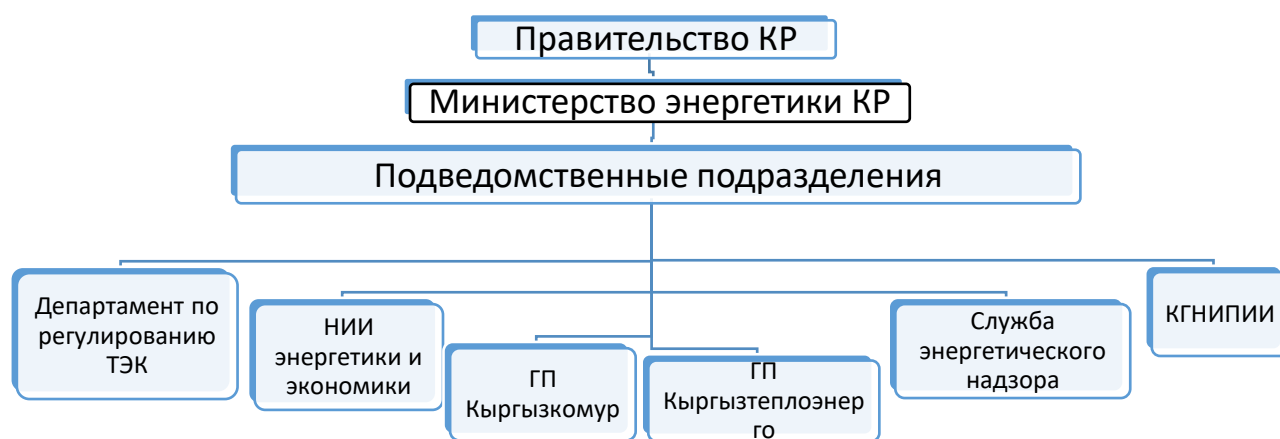


Рисунок 4. Структура управления угольной промышленностью²

- разработки и реализации целевых программ развития и реструктуризации угольной промышленности;
- оказания государственной поддержки организациям по добыче угля;
- обеспечения функционирования государственной системы лицензирования, контроля за соблюдением условий лицензирования и требований законодательства о недрах;
- совершенствования нормативно-методических положений, правил, регламентов, технологий и технических условий, стандартов по качеству угля, охране недр и окружающей среды, безопасному ведению горных работ;
- разработки и реализации комплекса мер по социальной защите работников угольной промышленности;
- создания необходимых условий и конкурсов (тендеров) для привлечения инвестиций в угольную промышленность (В редакции Закона КР от 18 июня 2005 года N 78).

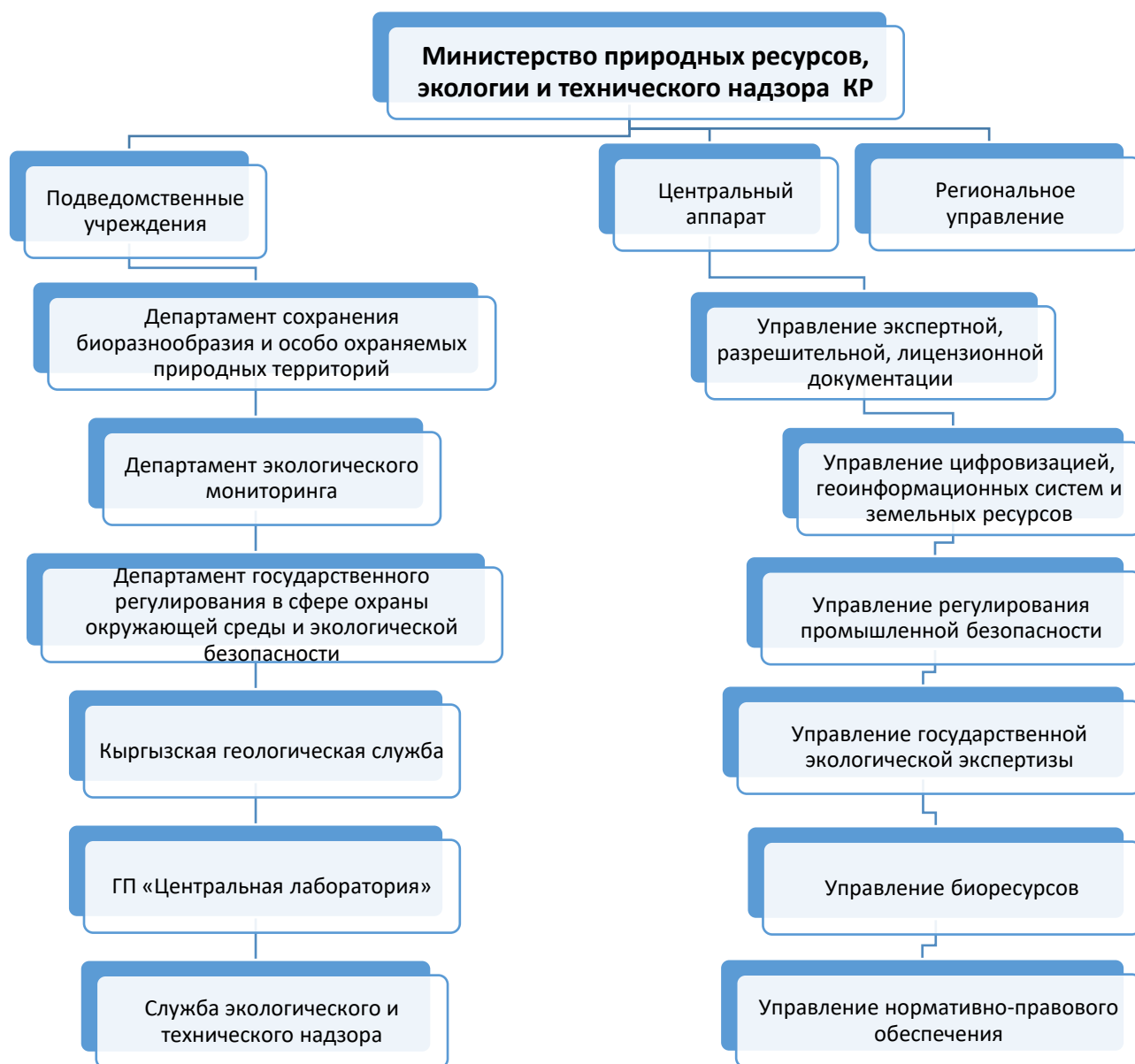
К ведению органов местного самоуправления и местных государственных администраций в области добычи и использования угля относятся:

- выдача земельных отводов под участки недр, предоставляемых для геологического и промышленного освоения;

² составлено авторами

- разработка и реализация территориальных программ воспроизводства, развития и использования минерально-сырьевой базы – совместно с местными Кенешами;
- организация экологической экспертизы проектов недропользования;
- контроль за использованием и охраной недр при геологическом изучении и промышленном освоении недр;
- введение ограничений на пользование участками недр в случаях, если это пользование создает угрозу жизни и здоровью людей, может нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде (В редакции Закона КР от 18 июня 2005 года N 78).

Для добычи угля в Кыргызской Республике необходимо получить лицензию на пользование недрами. На рисунке 5 приведена структура Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР, который непосредственно выдает лицензии в сфере недропользования.



Источник: составлено авторами

Рисунок 5 - Структура Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР

На рисунке 5 показана структура Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР, где необходимо пройти лицензирование для пользования недрами и как видно из структуры, что она включает в себя все необходимые службы для контролирующих функций.

Лицензирование в сфере недропользования в КР регулируется законом «О недрах». Согласно этому закону, все виды пользования недрами, включая добычу угля, подлежат обязательному лицензированию.

Процесс получения лицензии на добычу угля в КР:

1. Определение участка недр:

Необходимо определить участок, на котором планируется добыча угля, и получить соответствующее разрешение на его использование.

2. Подача заявления:

Заявление на получение лицензии подается в уполномоченный государственный орган, который занимается лицензированием в сфере недропользования.

3. Предоставление документов:

К заявлению прилагаются необходимые документы, подтверждающие право на использование участка недр и соответствие требованиям законодательства.

4. Рассмотрение заявления:

Уполномоченный орган рассматривает заявление и принимает решение о выдаче лицензии.

5. Получение лицензии:

В случае положительного решения, лицензия выдается на определенный срок и с определенными условиями использования недр.

Законодательной базой лицензирования является Закон Кыргызской Республики «О недрах» и Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

Важно отметить, что в Кыргызской Республике все полезные ископаемые, включая уголь, находятся в собственности государства и для законной добычи угля как было выше сказано, необходимо получить соответствующую лицензию. Несоблюдение требований законодательства в сфере недропользования может привести к наложению штрафов и других санкций.

Лицензия выдается Министерством природы, экологии и технадзора КР, которая инициирует готовит проект и вносит в Кабинет Министров КР.

Выделение объектов важных месторождений для разработки частным компаниям осуществляется при тщательном рассмотрении на межведомственная конкурсная комиссия при Кабинете Министров КР. В Кыргызской Республике процедура проведения конкурса на получение права разработки угольного месторождения регулируется Законом КР «О недрах».

Для регулирования государственных угледобывающих компаний было создано Государственное предприятие «Кыргызкомур» постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 июня 2012 № 360 в целях продвижения и реализации государственной политики в угледобывающей отрасли. Также предприятие служит для координации производственно-хозяйственной деятельности угледобывающих предприятий, в части обеспечения внутреннего рынка отечественным углем.

ГП «Кыргызкомур» входит в структуру Топливо-энергетического комплекса, как поставщик угля для населения на ТЭЦ Бишкек и теплоснабжающие организации. ГП «Кыргызкомур» занимает одно из ведущих мест по обеспечению углем ТЭЦ Бишкек. В период осенне-зимнего отопительного периода необходимо 3 174, 3 тысячи тонн угля.

ГП «Кыргызкомур» было создано путем слияния государственных предприятий «Комур» и «Кара-Кече» и соответственно является правопреемником ГП «Комур» и ГП «Кара-Кече».

В состав ГП «Кыргыз Комур» входит 4 филиала [67]:

1. филиал Кара Кече (участок: Центральный, Восточный и Западный);
2. Южный (месторождения «Урмузан», «Загера», Сулюкта поле 11, «Кара-Кавак-Балыкчы» месторождения угля Маркай участок «Беш Бурхан»);
3. Иссык-Кульское пароходство (пароходство, угольная база), перевалочная база;
4. Мин-Куш.

По видам деятельности, на которые требуется разрешение, ГП «Кыргызкомур» осуществляет свою деятельность на основании лицензий (разрешений), выданных соответствующими государственными органами на виды деятельности, подлежащие лицензированию (разрешению) в установленном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере лицензирования и недропользования.

В 2012 году угледобывающие предприятия Кыргызской Республики объединились и создали консорциум, который в 2016 году был преобразован в Товарищество угледобывающих предприятий Кавакского бассейна [67].

Для обозначения значимости ГП «Кыргызкомур» приведем данные по добыче угля за 2022-2024 гг. в таблице 4.

Таблица 4 - Показатели добычи по отрасли в целом и ГП «Кыргызкомур» 2022-2024гг.

годы	Объем добычи, тыс. тонн по отрасли в целом	Объем добычи, тыс. тонн ГП «Кыргызкомур»	Удельный вес добычи угля ГП «Кыргызкомур» к общей добыче, в%
2022	4084,0	1354,0	33,2%
2023	3636,6	1314,4	36,1%
2024	4396,3	1686,2	38,4%

Источник: материалы ГП «Кыргызкомур»

Как видно из таблицы 4, объем добычи угля ГП «Кыргызкомур» был в 2022 году 1354,0 тыс.т, что составляет 33,2 % от общей добычи по отрасли и каждый год идет увеличение доли ГП «Кыргызкомур» в общем объеме добычи угля. По данным Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР, на 2025 год выдано около 400 лицензий на добычу угля по КР, из них всего лишь 21 лицензия выдана ГП «Кыргызкомур», это составляет всего 5% от общего числа всех выданных действующих лицензий. Но несмотря на это объемы добычи угля ГП «Кыргызкомур» на 2024 год составил 38,4% от общей добычи угля по всей республике.

В рамках данной исследовательской работы проведен опрос управленческого персонала, членов Ассоциации горнопромышленников и

геологов КР и сотрудников ГП «Кыргызкомур», которые были проинтервьюированы по следующим вопросам:

1. Какова роль ГП "Кыргызкомур" в управлении угледобывающей промышленности КР?

2. Какие управленческие проблемы стоят в угледобывающей промышленности КР?

3. В каком направлении следует развиваться угледобывающей промышленности КР?

4. На ваш взгляд, каковы перспективы развития угледобывающей промышленности в обеспечении энергетической безопасности КР?

5. Как вы считаете, эффективно ли введение единого управления предприятиями угледобывающей промышленности КР?

В опросе участвовали 12 респондентов, ответы которых приведены в нижеследующих графических диаграммах.

Результаты ответов на вопрос «Какова роль ГП "Кыргызкомур" в управлении угледобывающей промышленности КР?» приведен на рисунке 6.

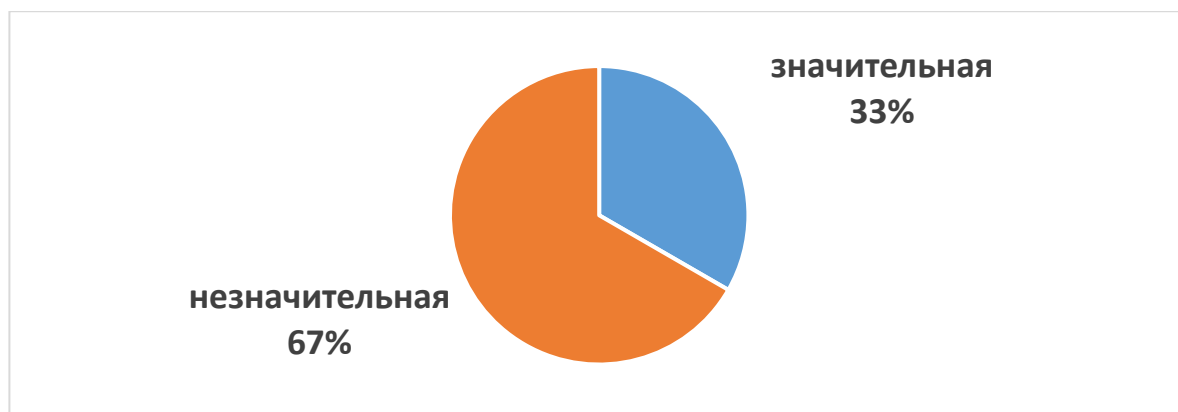


Рисунок 6 – Результаты ответов на вопрос «Какова роль ГП "Кыргызкомур" в управлении угледобывающей промышленности КР?»

Согласно рисунку 6, роль ГП «Кыргызкомур» большинство респондентов оценивают как незначительную. По их мнению, ГП «Кыргызкомур» владеет всего лишь 5% лицензий от всех лицензий по добыче угля. Наиболее популярным мнением был ответ, что на сегодняшний день со стороны государства предпринимается определенная попытка, организовать за счет ГП «Кыргызкомур» изучение, разработку и поставку угля для энергетических предприятий, но ГП «Кыргызкомур» владеет только 21 лицензией на разработку угольных месторождений, это 5 % от всех выданных лицензий, выдано 400 лицензии на изучение, разработку угольных месторождений. Чтобы говорить о том, что ГП «Кыргызкомур» играет какую то значимую роль, в угледобыче страны пока рано. Тем не менее ГП «Кыргызкомур» выполняет основную ключевую роль по поставке угля, в обеспечении углем ТЭЦ Бишкека, где жители г. Бишкек получают электроэнергию и тепло, за счет переработки или использования угля Кара Кече. Имея на руках 21 лицензию, это всего 5% от

выданных лицензий, участвовать в управлении угледобывающей промышленности Кыргызстана ГП «Кыргызкомур» преждевременно».

Есть мнения других респондентов, что ГП «Кыргызкомур» имея всего лишь 5% от всех лицензий на разработку угольных месторождений, тем не менее добывает до 38% угля от общего объема добычи КР (см.табл. 4) и таким образом, роль в ГП «Кыргызкомур» в управлении угледобывающей промышленностью значительна.

Результаты опроса респондентов на второй вопрос: «Какие управленческие проблемы стоят в угледобывающей промышленности КР?» приведены на рисунке 7.

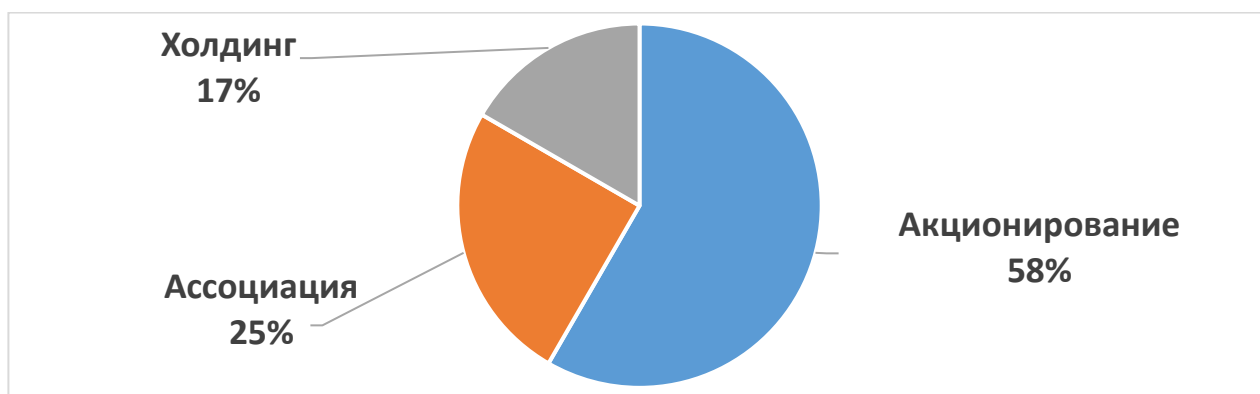


Рисунок 7 – Результаты ответов на вопрос «Какие управленческие проблемы стоят в угледобывающей промышленности КР?»

Согласно рисунку 7 большинство респондентов видят управленческие проблемы в угледобывающей промышленности в том, что нет единого управляющего органа. 58% респондентов считают, что ГП «Кыргызкомур» мог бы стать таким управляющим органом, через акционирование предприятия. Данное мнение считаем ошибочным, так как акционерное общество не имеет управленческих функций над частными компаниями. 25% респондентов видят решение проблемы в усилении работы Ассоциации горнопромышленников и геологов КР, в частности по угледобыче. По нашему мнению, организационно-правовая форма «ассоциация» является некоммерческой организацией, членство в которой является добровольной и таким образом не имеет механизмов влияния на управление частными предприятиями. 17% респондентов считают, что все угледобывающие предприятия необходимо объединить в холдинговую компанию. В данном случае необходимо акционировать все частные угледобывающие предприятия и в последующем объединить в холдинг. Также положительной стороной акционирования является создание совместных предприятий как с иностранными инвесторами, так и местными инвесторами.

На рисунке 8 приведены результаты ответов на вопрос «В каком направлении следует развиваться угледобывающей промышленности КР?».

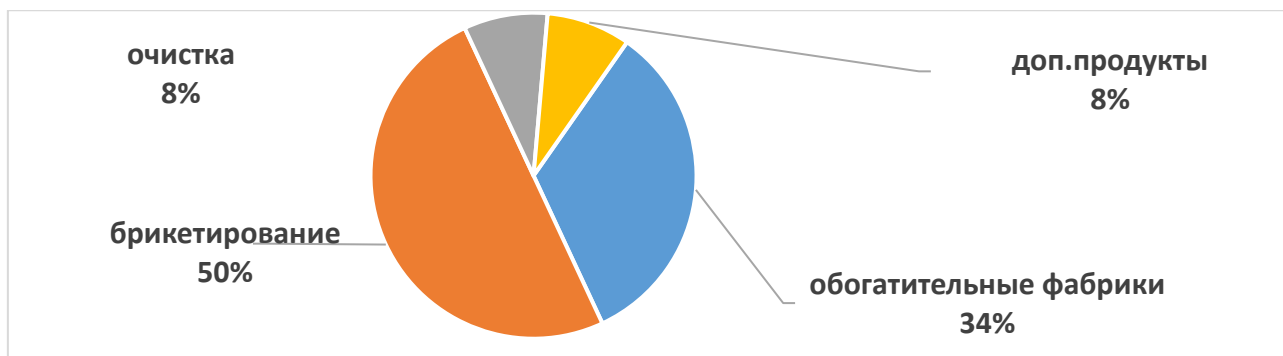


Рисунок 8 - Результаты ответов на вопрос «В каком направлении следует развиваться угледобывающей промышленности КР?»

Как видно из рисунка 8, большинство респондентов видят перспективы развития угледобывающей промышленности в направлении создания обогащительных фабрик (34%) и в производстве брикетированного угля (50%). В частности один из респондентов высказал следующее мнение: «Мы должны думать, не только о том, как перерабатывать уголь, но в первую очередь должны строить обогащительные фабрики, производить брикетированный уголь, также избавляться от вредных примесей и веществ, от серы и других газов, которые портят нашу атмосферу. Эти направления развиваются в Германии и ЮАР, производят глубокую переработку угля и получают химические продукты, например, ГСМ, газ, бензин и т.д.».

На вопрос «На ваш взгляд, каковы перспективы развития угледобывающей промышленности в обеспечении энергетической безопасности КР?» почти все респонденты ответили созвучно с предыдущим вопросом «Какие управленческие проблемы стоят в угледобывающей промышленности КР?». Респонденты видят перспективы развития угледобывающей промышленности в создании единого органа управления.

На вопрос «Как вы считаете, эффективно ли введение единого управления предприятиями угледобывающей промышленности КР?» все респонденты ответили положительно и считают для развития угледобывающей отрасли такой орган управления необходимым.

Управление угледобывающей промышленностью в Кыргызстане сталкивается с рядом серьезных управленческих проблем, которые ограничивают ее развитие и эффективность. Среди наиболее острых проблем можно выделить коррупцию и недостаток прозрачности в управлении угольными ресурсами, отсутствие координации между государственными и частными структурами, а также низкую квалификацию кадров в сфере угледобычи и менеджмента отрасли.

Одной из ключевых управленческих проблем угледобывающей промышленности Кыргызстана является наличие коррупции и недостаточная прозрачность в управлении угольными ресурсами. Это явление оказывает негативное воздействие на эффективность функционирования всей отрасли.

Коррупция в процессе выдачи лицензий и разрешений: часто процесс получения лицензий на угледобычу и другие разрешительные документы

сопровождается коррупционными схемами. Бизнес, желающий начать добычу угля, вынужден сталкиваться с незаконными требованиями со стороны местных властей и чиновников. Такая ситуация приводит к увеличению затрат на получение разрешений, а также к возможности получения лицензий на добычу угля предприятиями, не имеющими необходимой квалификации и ресурсов для безопасного и эффективного ведения добычи. Это может привести к нарушениям экосистем и ухудшению социальной ситуации в добывающих районах.

Недостаток прозрачности в государственном управлении: информация о распределении угольных ресурсов, а также о поступлении доходов от их добычи в государственную казну часто остается скрытой от общественности. Это создает пространство для манипуляций с данными и возможностей для неэффективного использования ресурсов. Отсутствие прозрачности в управлении угольными ресурсами способствует неэффективному распределению прибыли, увеличению теневого сектора и снижению доверия со стороны иностранных инвесторов и общества в целом.

Неэффективность контроля за использованием угольных ресурсов: коррупция в сфере лицензирования и разрешений, а также слабая система контроля за добычей угля ведет к расточительству природных ресурсов и недостаточной заботе о восстановлении экосистем. Нехватка эффективного контроля приводит к экологическим и экономическим потерям, а также нарушению прав местных жителей.

Отсутствие четкой координации между государственными органами и частными угледобывающими компаниями остается одной из серьезных управленческих проблем в Кыргызстане. Взаимодействие этих структур часто бывает дезорганизованным, что затрудняет эффективное управление угольной отраслью.

Отсутствие четкой стратегической политики: государственные органы часто не имеют долгосрочной стратегии развития угледобывающей отрасли, что затрудняет взаимодействие с частным сектором. Компании, не имея четкого видения политики, вынуждены ориентироваться на краткосрочные цели и часто действовать в условиях неопределенности. Отсутствие стратегического планирования и координации может привести к несогласованным инвестициям, неэффективному использованию ресурсов и снижению конкурентоспособности угольных компаний.

Проблемы с обеспечением социальной ответственности: частные компании часто не выполняют свои обязательства по социальной ответственности перед населением угледобывающих регионов, таких как улучшение инфраструктуры, обеспечение рабочих мест и соблюдение социальных стандартов. Государственные органы могут не контролировать эти процессы должным образом. Отсутствие координации между государством и бизнесом в этих вопросах ведет к социальному напряжению, росту протестных настроений местного населения и снижению репутации угледобывающих компаний.

Низкая квалификация кадров в сфере угледобычи и менеджмента отрасли является важной проблемой, которая затрудняет эффективное управление и развитие угледобывающих предприятий.

- Низкая квалификация рабочей силы: множество рабочих мест в угледобывающих компаниях занимают сотрудники, не обладающие необходимыми знаниями и навыками для эффективного выполнения своих обязанностей. Это связано с отсутствием специализированных образовательных учреждений и недостаточной подготовкой кадров в угледобывающих регионах. Низкая квалификация рабочих приводит к увеличению числа производственных аварий, потере времени и увеличению производственных расходов. Также это способствует более медленному внедрению инновационных технологий в процесс добычи.

Отсутствие квалифицированных управленцев: В сфере угледобычи также существует проблема недостатка профессиональных менеджеров, которые могли бы эффективно управлять угольными предприятиями, оптимизировать процессы добычи и переработки угля, а также обеспечивать соблюдение экологических и социальных стандартов. Низкая квалификация управленцев приводит к неэффективному использованию ресурсов, плохому планированию и неспособности внедрять современные технологии. Это сказывается на конкурентоспособности угольных компаний и снижает их финансовую устойчивость.

Отсутствие профессиональных образовательных программ: в Кыргызстане существует нехватка образовательных программ, которые бы готовили специалистов для угледобывающей промышленности, включая инженеров, экологов и менеджеров. Образование в данной сфере часто не соответствует современным требованиям. Это приводит к дефициту квалифицированных специалистов, что в свою очередь тормозит развитие отрасли и снижает эффективность ее работы.

Экологические проблемы, связанные с угледобычей в КР, являются одними из самых серьезных вызовов для устойчивого развития отрасли и охраны окружающей среды. Загрязнение воздуха, воды и земель, недостаток современных технологий рекультивации и негативное влияние на здоровье населения требуют комплексного подхода и внедрения инновационных решений. Решение этих проблем возможно через улучшение экологических стандартов, внедрение современных технологий и привлечение государственных и частных инвестиций в развитие экологически безопасных методов добычи и рекультивации земель.

В третьей главе данной исследовательской работы - **«Совершенствование управления угледобывающей промышленностью и обеспечение энергетической безопасности Кыргызстана»** рассматриваются основные направления развития угольной промышленности КР и перспективы переработки угля, пути развития ГП «Кыргызкомур» и введение горного аудита.

Важнейшими направлениями для совершенствования управления угледобычей в Кыргызстане являются:

- Укрепление институциональной и законодательной базы. Необходимо улучшить законы и нормативные акты, регулирующие угледобычу, включая лицензирование, экологические стандарты, социальную ответственность бизнеса и вопросы безопасности труда.
- Прозрачность и стабильность законодательства: Важно создать стабильную правовую среду для бизнеса, которая снизит уровень коррупции и повысит доверие инвесторов.
- Обеспечение соблюдения экологических стандартов: Внесение в законодательство строгих экологических стандартов, направленных на минимизацию воздействия угледобычи на окружающую среду, и создание системы контроля за их соблюдением.
- Усиление государственного контроля и мониторинга. Создание эффективных механизмов контроля за деятельностью угледобывающих компаний, обеспечение независимости экологического и трудового контроля. Разработка системы мониторинга, которая позволит своевременно выявлять нарушения экологических норм и стандартов безопасности на предприятиях.
- Повышение экологической устойчивости угледобывающей отрасли. Внедрение экологически безопасных технологий. Для снижения негативного воздействия угледобычи на окружающую среду необходимо внедрять экологически безопасные технологии на всех этапах производственного процесса.
- Улучшение условий труда, повышение социальной ответственности и обеспечение безопасности. Содействие развитию местных сообществ: Обязательство угледобывающих компаний к содействию развитию социальной инфраструктуры в регионах, где осуществляется добыча угля, включая строительство образовательных, медицинских и культурных объектов.
- Модернизация и оптимизация инфраструктуры угледобывающих предприятий.
- Обновление инфраструктуры транспортировки и логистики.
- Привлечение инвестиций и развитие частного сектора.
- Развитие частного сектора и улучшение взаимодействия с государством.

Модернизация управленческих структур угольной промышленности КР является важнейшей задачей для повышения эффективности функционирования отрасли, улучшения экологической ситуации, а также обеспечения долгосрочной экономической и социальной стабильности. Основными направлениями модернизации являются: разработка новых моделей управления угольными предприятиями, реформа государственного регулирования угледобычи и активизация частно-государственного партнерства для привлечения частных инвестиций.

Разработка и внедрение новых моделей управления угольными предприятиями. Для повышения эффективности управления угольными предприятиями необходимо разработать и внедрить новые организационные и

управленческие модели, которые будут учитывать современные требования и вызовы.

- Децентрализация управления.
- Внедрение корпоративного управления.
- Использование инновационных технологий управления.

Реформа государственного регулирования угледобычи. Реформа государственного регулирования угледобычи предполагает изменения в законодательной и институциональной структуре, направленные на улучшение контроля и стимулирование более эффективного и устойчивого развития отрасли.

- Упрощение лицензирования и разрешений.
- Усиление экологического регулирования.
- Создание независимых государственных агентств для мониторинга.
- Стратегия долгосрочного развития.
- Повышение роли частных инвесторов в угледобыче через стимулирование частно-государственного партнёрства.
- Создание стимулов для частных инвесторов.
- Развитие моделей государственно-частного партнерства (ГЧП).
- Обеспечение прозрачности и защиты инвесторов.
- Инвестиционные проекты в области инноваций и экологии.
- Инновационные и экологические стратегии для угледобывающей промышленности КР.
- Внедрение экологически безопасных технологий добычи и переработки угля.
- Применение инновационных технологий в управлении угольными запасами и производственными процессами.
- Цифровизация процессов добычи и управления угольными запасами.
- Инновации в добыче угля с минимальными экологическими последствиями.
- Использование роботизированных систем для улучшения производственных процессов.
- Интеграция системы мониторинга и контроля за экологической ситуацией.
- Создание каналов коммуникации между предприятиями и местными жителями.

Также в рамках данного исследования предложены следующие направления развития ГП «Кыргызкомур»:

1. ГП «Кыргызкомур» рассмотреть пути акционирования предприятия и введения корпоративного управления.
2. ГП «Кыргызкомур» изыскать возможности установки сортировочного комплекса угля, с привлечением инвесторов.
3. ГП «Кыргызкомур» предусмотреть дальнейшую переработку угля – брикетирование.

Условия производства угольных брикетов в целом благоприятные, учитывая наличие ресурсов угля и растущий спрос на экологичное топливо.

Переработка угля в брикеты позволяет получить более эффективный и чистый вид топлива, что может снизить вредные выбросы в атмосферу и улучшить качество воздуха.

В Кыргызской Республике официально оформленной системы горного аудита (в международном понимании — независимая оценка технической, экологической и экономической состоятельности горных проектов) пока нет как отдельного института. Однако элементы горного аудита присутствуют:

1. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности (Госэкотехинспекция)

– Проверяет соблюдение техники безопасности и охраны окружающей среды на недропользующих предприятиях.

2. Государственный комитет по промышленности, энергетике и недропользованию (ГКПЭН)

– Проводит технические проверки в рамках лицензирования.

– Запрашивает технико-экономические обоснования (ТЭО) у компаний.

– Может заказывать независимую экспертизу проектов.

3. Экологическая экспертиза (Госэкологическая)

– Обязательная для всех угледобывающих проектов.

Таким образом, полноценного института горного аудита как отдельной структуры нет, но его функции частично выполняются через технический, экологический и лицензионный контроль. Для устойчивого развития отрасли в будущем рекомендуется создать независимый центр горного аудита с участием международных экспертов.

Нормативные требования:

Необходимо инициировать внесение в Закон «О недрах» новые правовые нормы, посвященные аудиту недропользования, который осуществляется с целью проверки текущей деятельности пользователей недр, соответствия совершенных ими хозяйственных операций условиям лицензий на пользование участками недр, законодательству о недрах и действующим нормативным актам.

Основными нормативными документами, на предмет соответствия, которым проводится аудиторская проверка, являются:

Закон Кыргызской Республики от 19 мая 2018 года № 49 «О недрах».

Закон Кыргызской Республики от 2 августа 2016 года № 160 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды».

Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

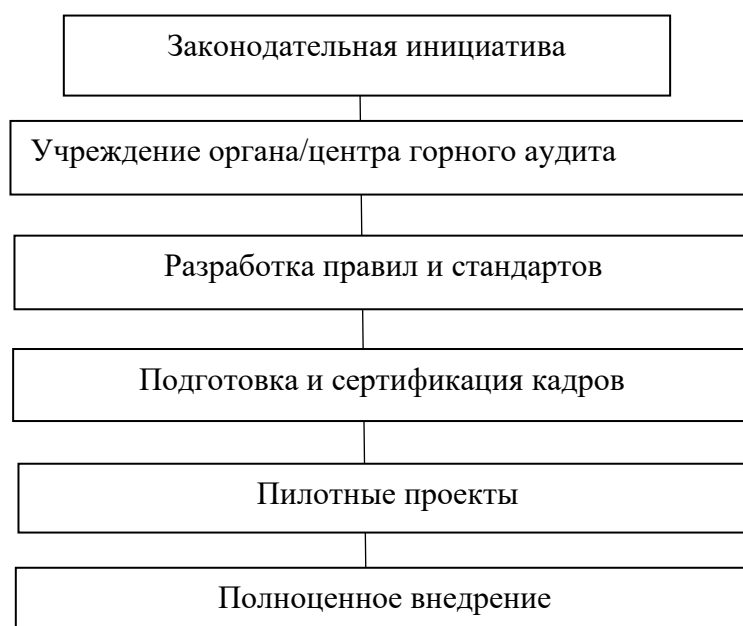
Положение о лицензировании отдельных видов деятельности (к постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14 декабря 2023 года № 678).

Положение о порядке лицензирования недропользования (к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2018 года № 561).

Аудиторские проверки проводятся по специальным программам, разрабатываемым при участии руководителей (главных специалистов) проверяемых организаций, что обеспечивает возможность рассмотрения в рамках горного аудита любых актуальных для предприятия вопросов, вне зависимости от того, входят ли они в типовые программы горного аудита.

В США и ряде других развитых стран разработаны стандарты аудита, т.е. общие руководящие материалы для помощи аудиторам в выполнении их обязанностей. В них рассмотрены профессиональные качества аудиторов (такие, как компетентность и независимость), требования к аудиторским заключениям и свидетельствам. С определенной корректировкой эти стандарты могут быть применены и для горного аудита.

Процесс внедрения системы горного аудита в КР приведен на рисунке 9.



Источник: составлено авторами

Рисунок 9. Процесс внедрения системы горного аудита в КР

Как показано на рисунке 9 процесс внедрения системы горного аудита в Кыргызской Республике можно представить в следующих этапах:

1. Законодательная инициатива

- Внести изменения в Закон «О недрах» или принять отдельный нормативно-правовой акт о горном аудите. Государство должно принять специальный закон или внести изменения в существующие, чтобы ввести «горный аудит» официально. В этом законе нужно определить, кто будет проводить аудит, зачем он нужен и кто за него отвечает.

- Установить:

- Обязательность аудита для крупных недропользователей.
- Стандарты и методы аудита.
- Ответственность сторон.

2. Учреждение органа/центра горного аудита

- Создать государственно-частный центр при ГКПЭН или разрешить независимым компаниям проводить аудит.

- Возможные формы: агентство, экспертный совет, аккредитованные компании.

3. Разработка правил и стандартов

Нужно установить, как именно будет проводиться аудит: какие документы проверяются, как оценивается безопасность, экология, экономика и т.д.

- Утвердить технические, экологические и экономические критерии.

- Основываться на международных практиках (JORC, EITI, IFC и др.).

4. Подготовка и сертификация кадров

- Организовать обучение аудиторов (геологи, экологи, инженеры, экономисты).

- Ввести аккредитацию и профессиональные реестры.

5. Пилотные проекты

- Провести аудит 2–3 крупных угольных/золотодобывающих компаний.

- Оценить результаты и доработать механизм.

6. Полноценное внедрение

- Постепенно распространить обязательность аудита на все категории недропользователей.

- Интегрировать с системой лицензирования, отчётности и экологического контроля.

Один из возможных вариантов создания системы горного аудита – разрешить частным компаниям проводить аудит в горнодобывающей отрасли.

Выводы и практические рекомендации

Угледобыча в КР имеет решающее значение для обеспечения энергетической и экономической безопасности страны. Это важный источник энергии, необходимый для функционирования теплоэнергетических станций, а также значимый элемент в экономике, создающий рабочие места и обеспечивающий налоговые поступления. Однако, для устойчивого развития угольной отрасли необходимо учитывать экологические и социальные риски, что требует внедрения новых технологий и комплексного подхода к управлению отраслью.

Историческое развитие угледобывающей промышленности КР показывает, что уголь всегда играл ключевую роль в энергетической и экономической безопасности страны. В советский период отрасль активно развивалась, но после обретения независимости угольная промышленность столкнулась с рядом вызовов, которые, в свою очередь, требуют реформ и модернизации для обеспечения устойчивого развития в будущем.

Управленческие проблемы в угледобывающей промышленности КР, такие как коррупция, отсутствие координации между государственными и частными структурами, а также низкая квалификация кадров, существенно ограничивают возможности для устойчивого развития и модернизации отрасли. Для решения этих проблем необходимо укрепление государственной политики в сфере управления угольными ресурсами, улучшение взаимодействия между государственными органами и частными компаниями, а также создание условий

для повышения квалификации кадров и привлечения квалифицированных специалистов.

Совершенствование управления угледобывающей промышленностью КР требует комплексного подхода, включающего улучшение законодательной и институциональной базы, внедрение экологически безопасных технологий, улучшение условий труда, модернизацию инфраструктуры и привлечение инвестиций. Все эти меры помогут не только повысить эффективность угледобывающей отрасли, но и обеспечить ее устойчивое развитие, способствуя экономическому росту и улучшению качества жизни населения.

Модернизация управленческих структур угольной отрасли КР требует комплексного подхода, включающего как реформы в государственной сфере, так и активное привлечение частных инвестиций через стимулирование частно-государственного партнерства. Эти меры помогут улучшить эффективность угледобычи, повысить конкурентоспособность отрасли на международной арене и создать благоприятные условия для устойчивого развития экономики и социальной сферы в угледобывающих регионах.

Применение инновационных и экологически безопасных технологий является необходимым шагом для модернизации угледобывающей промышленности КР, что приведет к улучшению экологической ситуации, повышению эффективности и безопасности добычи угля. Внедрение экологически чистых технологий, развитие программ рекультивации земель, а также применение современных технологий управления угольными запасами и производственными процессами, в сочетании с государственной поддержкой, могут существенно изменить картину угледобычи в стране и обеспечить устойчивое развитие отрасли на долгосрочную перспективу.

Социальные и кадровые стратегии являются важной частью развития угледобывающей отрасли КР. Повышение квалификации работников, улучшение условий труда, создание социальных программ для угледобывающих районов и вовлечение местных сообществ в процесс принятия решений помогут улучшить не только экономическое, но и социальное положение в регионах, где ведется угледобыча. В результате, такие инициативы приведут к более эффективному, безопасному и устойчивому развитию угольной промышленности.

Для сохранения экологической безопасности при потреблении угля населением, а также предприятиями КР, рекомендуется использование брикетированного угля, особенно для отопления в зимний период.

Так как контроль за соблюдением условий пользования недрами, при которых обеспечивается полное и комплексное использование ресурсов недр, а также экологическая и промышленная безопасность недропользования, в настоящее время недостаточно эффективен. В сложившихся условиях наиболее действенным решением данной проблемы является создание независимой службы горного аудита и правовое закрепление ее функций. Целью рассмотрения возможностей аудита месторождений полезных ископаемых является приращение национальных богатств Кыргызской Республики. Для этого необходим анализ структуры и состояния методов проведения аудита в

добывающих отраслях ведущих угледобывающих стран, изучение перспектив и возможностей применения международного опыта в аудировании добывающих отраслей в КР и применение новых инструментов и подходов для оптимизации проведения аудита в отечественной практике.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Угледобывающая отрасль Кыргызстана – состояние и перспективы. Вестник КРСУ 2 декабря 2008г. Материалы международной научно-практической конференции «Совершенствование организации учетно-аналитической деятельности на предприятии». 0,5 печ л
2. Учет затрат и калькулирование себестоимости в малых угледобывающих предприятиях. Вестник КЭУ 2009 г 0,3п л
3. Угледобывающая отрасль-как одно из потенциальных сфер роста экономики Кыргызстана, Сборник материалов Международной научно-практической конференции РГТЭУ 11-17 сентября 2011 0,5п.л
4. Особенности Угледобычи и ее отражение в учете. Сборник материалов Международной научно-практической конференции РГТЭУ 11-17 сентября 20011. 0,5 пл.
5. Современное состояние и перспективы развития угледобывающей отрасли в КР. Материалы Международной научно-практической конференция «Актуальные проблемы экономического и инновационного развития в КР». Вестник КЭУ, 16 – 17 октября 2008 г, 0,5 пл
6. Месторождение «Кара-Кече» проблемы и перспективы угледобывающих предприятий. Вестник КЭУ №2(29) 2014 53стр. В соавторстве с Алкадыровой Ч.М. 268-269стр. 0,5п.л.
7. Корпоративная социальная ответственность компаний горнодобывающего сектора Кыргызстана. Вестник КЭУ №2(29) 2014 53стр. В соавторстве с Алкадыровой Ч.М. стр. 53-55 0,5п.л.
8. Угледобывающие предприятия месторождения «Кара Кече»: проблемы и перспективы. «Реформа» международный научно-экономический журнал. №1(65)2015. 0,7п.л.
9. Проблемы разработки стандартов аудита на предприятиях угольной отрасли Кыргызстана. Электронный научно-практический журнал «Учет и контроль»5-2017 WWW/accounting-control.ru 8стр/
10. Организация учета денежных и прочих активов предприятий угольной отрасли. Материалы XVI Международной конференции «МОЛОДЕЖЬ И НАУКА» на тему «Общенациональная патриотическая идея, как основа развития казахстанского общества. Вестник ААЭС 2017г.
11. Trends in Economic Development in The Context of International Trade Relations: An International Comparative Analysis (Тенденции экономического развития в контексте международных торговых отношений: Международный сравнительный анализ). International Journal of Accounting and Economics Studies, 12 (SI-2) (2025) 61-71. Website: www.sciencepubco.com/index.php/IJAES <https://doi.org/10.14419/mfn4k841>. (Авторы: Olga Moskalenko 1, Elmira Kabirova 2, Valentina Guseva 3, Saule Mambetalieva 4, Aidai Osmonova 5.)

12. Peculiarities of Management Organization in the Coal Industry within the Fuel and Energy Complex and Ensuring Energy Security in the Central Asian Region” (Особенности организации управления угольной отрасли в топливно-энергетического комплекса и обеспечение энергетической безопасности в странах центральноазиатского региона) (authors: Kabirova Elmira, Guseva Valentina, Mambetalieva Saule, Osmonova Aidai, Mambetova Aizhamal).

РЕЗЮМЕ

Кабилова Э.С.нын «Кыргыз Республикасынын отун-энергетикалык комплексинде көмүр өнөр жайын башкарууну уюштуруунун өзгөчөлүктөрү жана энергетикалык коопсуздукту камсыз кылуу»» деген темадагы диссертациясы PhD философия доктору илимий даражасын алуу үчүн

Негизги сөздөр: көмүр, көмүр казып алуу, көмүр казуучу компаниялар, көмүрдү брикеттөө, көмүр өнөр жайы, отун-энергетикалык комплекс, энергетикалык коопсуздук.

Изилдөөнүн объектиси болуп Кыргыз Республикасынын көмүр казып алуу тармагындагы институционалдык өзгөрүүлөрдүн таасири астында калыптанган жана өнүгүп жаткан тармактык экономикалык системалар саналат.

Изилдөөнүн предмети отун-энергетикалык комплексте көмүр казуу өнөр жайын башкаруу жана энергетикалык коопсуздукту камсыз кылуу болуп саналат.

Изилдөөнүн максаты жана негизги милдеттери

Изилдөөнүн максаты — көмүр тармагын башкаруунун теориялык аспектилерин жана энергетикалык коопсуздукту камсыздоонун негиздерин изилдөө, Кыргызстандагы көмүр тармагынын учурдагы абалын терең талдоо жана башкарууну өркүндөтүү боюнча сунуштарды иштеп чыгуу.

Изилдөөнүн негизги милдеттери:

- Көмүр казып алуу тармагын башкаруунун теориялык негиздерин жана энергетикалык коопсуздукту камсыздоонун жолдорун изилдөө;
- Кыргыз Республикасындагы көмүр тармагын башкаруунун абалын жана энергетикалык коопсуздукту талдоо;
- Кыргызстандагы көмүр өнөр жайындагы башкаруу көйгөйлөрүн аныктоо;
- Көмүр тармагын өнүктүрүүнүн негизги багыттары боюнча сунуштарды иштеп чыгуу;
- Көмүр тармагын башкарууну өркүндөтүүнүн жана энергетикалык коопсуздукту камсыздоонун жолдорун көрсөтүү.

Изилдөө ыкмалары: илимий абстракция, монографиялык ыкма, эксперттик баалоо, логикалык, салыштырма-талдоо ыкмасы, статистикалык-экономикалык, түзүмдүк-функционалдык, экономикалык-математикалык жана графикалык ыкмалар.

Алынган жыйынтыктар жана алардын жаңылыгы көмүр казып алуу тармагынын рыноктук экономикалык мамилелердеги орду, маңызы жана мыйзам ченемдүүлүктөрүн ачып берүүдө турат.

Илимий жаңылыкка ээ болгон негизги жыйынтыктар:

- Көмүр казып алуу тармагын башкаруу жана энергетикалык коопсуздукту камсыздоо боюнча анализ жүргүзүлгөн;
- Кыргызстандагы көмүр өнөр жайындагы башкаруу көйгөйлөрү аныкталган;
- Тармакты өнүктүрүү боюнча сунуштар иштелип чыккан;
- Көмүрдү кайра иштетүүнүн келечеги, атап айтканда, түтүнсүз көмүр брикеттерин өндүрүү сунушталган;

- Башкарууну өркүндөтүү жана энергетикалык коопсуздукту камсыздоонун жолдору көрсөтүлгөн.

Колдонуу даражасы: негизги жыйынтыктар эл аралык илимий-практикалык конференцияларда, семинарларда баяндалган, мисалы:

- 2023-жылдын 2-ноябрында К.Дикамбаев атындагы Дипломатиялык академияда өткөн тегерек столдо;

- Кыргыз Республикасынын билим берүүсүнүн отличниги, экономика илимдеринин кандидаты, профессор Абдыкаиров Т.А.га арналган эл аралык конференцияда;

- 2024-жылдын 20-сентябрында Кара-Кыргыз автономиясынын түзүлгөндүгүнүн 100 жылдыгына арналган эл аралык илимий-практикалык конференцияда жана РАНХиГС академиясынын профессору И.Б. Сергеев менен биргелешкен онлайн баяндамада.

Теориялык жана практикалык мааниси:

- Көмүр тармагын башкаруу энергетикалык коопсуздук маселелери менен бирге экономикалык жана экологиялык аспектилерде каралган;

- «Кыргызкомур» мамлекеттик ишканасынын башкаруусун жакшыртуу боюнча сунуштар берилген;

- Ички боз көмүрдөн түтүнсүз брикет өндүрүү долбоорлорун мамлекеттик колдоо сунушталган;

- Экологиялык жактан коопсуз кайра иштетүү ыкмалары жана брикет өндүрүүнүн эсептөөлөрү берилген.

Диссертацияны коргоого коюлган негизги жоболор:

- Өнүккөн өнөр жай өлкөлөрүндө көмүр негизги энергия булагы болуп саналат, демек, Кыргызстандын көмүр ресурстары өнөр жай тармагын өнүктүрүүгө чоң мүмкүнчүлүк берет;

- Көмүр запастары экспортко, анын ичинде түтүнсүз брикет түрүндө сатууга мүмкүндүк берет;

- Брикеттөө боюнча жүргүзүлгөн эсептөөлөр өлкөнүн экономикасын өнүктүрүүгө жана экологияны сактоого оң таасир тийгизет;

- Жергиликтүү көмүрдү түтүнсүз брикет өндүрүүдө колдонуу – жумушчу орун түзүү жана калк үчүн жеткиликтүү жылытуу каражатын камсыз кылат.

Колдонуу тармагы: Изилдөө жыйынтыктары Кыргыз Республикасынын Энергетика министрлигинде, «Кыргызкомур» мамлекеттик ишканасында, көмүр казуучу ишканаларда, жеке ишкерлерде, ошондой эле жогорку окуу жайлардын окутуучулары, аспиранттары, магистранттары жана студенттери тарабынан колдонулушу мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

диссертации Кабировой Э.С. на тему: «Особенности организации управления угольной отрасли в топливно-энергетического комплекса и обеспечение энергетической безопасности в КР»

на соискание учёной степени доктора философии PhD

Ключевые слова: уголь, угледобыча, угледобывающие компании, брикетирование угля, угольная промышленность, угольная отрасль, топливно-энергетический комплекс, энергетическая безопасность.

Объектом исследования являются отраслевые экономические системы, сформировавшиеся и развивающиеся под воздействием институциональных преобразований в угледобывающей промышленности КР.

Предметом исследования является управление угледобывающей промышленностью в топливно-энергетическом комплексе и обеспечение энергетической безопасности.

Цель и основные задачи исследования диссертации

Цель исследования – изучение теоретических аспектов управления угольной промышленностью и обеспечения энергетической безопасности, проведение обширного анализа текущего положения угольной промышленности КР и предложение рекомендации по совершенствованию их управления.

Задачи исследования:

1. Исследование теоретических основ управления угледобывающей промышленностью в топливно-энергетическом комплексе и обеспечение энергетической безопасности;
2. Анализ управления угледобывающей промышленностью в топливно-энергетическом комплексе и обеспечение энергетической безопасности КР;
3. Определение управленческих проблем в угледобывающей промышленности Кыргызстана;
4. Разработка рекомендации по основным направлениям развития угольной промышленности КР;
5. Пути совершенствования управления угледобывающей промышленностью Кыргызстана и обеспечения энергетической безопасности страны.

Методы исследования: научной абстракции, монографический, экспертные оценки, логический, сравнительно-сопоставительный анализ, статистико-экономический, структурно-функциональный, экономико-математические, графический.

Полученные результаты и их новизна: заключается в раскрытии закономерного положения, сущности и роли угледобывающей промышленности в системе рыночных экономических отношений.

В ходе диссертационного исследования получены и выносятся на защиту следующие результаты, имеющие элементы научной новизны:

- сделан анализ управления угледобывающей промышленностью в топливно-энергетическом комплексе и обеспечение энергетической безопасности КР;
- определены управленческие проблем в угледобывающей промышленности Кыргызстана;
- разработаны рекомендации по основным направлениям развития угольной промышленности КР;
- предложены перспективы переработка угля: производство бездымных брикетов в КР;
- определены пути совершенствования управления угледобывающей промышленностью Кыргызстана и обеспечения энергетической безопасности страны.

Степень использования: Основные результаты диссертационного исследования, выводы и предложения докладывались на различных международных научно-практических конференциях и семинарах, таких как:

Круглый стол на тему: «Основные перспективные направления развития экономики Кыргызстана на современном этапе» 2 ноября 2023 г в Дипломатической

Академии имени К.Дикамбаева, доклад на тему «Управление угледобывающей промышленности в КР,

Международная научно-практическая конференция, посвящённая отличнику образования КР, кандидату экономических наук, профессору Абдыкаирову Т.А. на тему «Основные направления устойчивого развития экономики, учета, аудита и анализа в современных условиях», доклад на тему «Управления угледобывающей промышленности в Кыргызстане, в контексте парадигмы зеленой экономики».

Международная научно-практическая конференция «Государство, экономика и право: взаимодействие и соотношение», посвященная 100-летию образования Кара-Кыргызской автономной области и 75-летию юбилею доктора экономических наук, профессора Т. К. Камчыбекова (20 сентября 2024 года) совместный доклад с научным руководителем д.э.н., профессором кафедры менеджмента Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) Санкт-Петербург (онлайн) И.Б. Сергеевым на тему: «Проблема учёта немонетизируемых эффектов при оценке инвестиционных проектов в КР».

Теоретическая и практическая значимость полученных результатов.

- Управление угледобывающей промышленностью рассмотрены в контексте обеспечения энергетической безопасности, с экономической и экологической точки зрения;
- Предложены пути улучшения управления угледобывающими компаниями ГП «Кыргызкомур»;
- Рассмотрены предложения государственной поддержки в реализации проектов по производству бездымных брикетов из отечественного бурого угля;
- Предложены варианты экологического использования переработки угля, сделаны расчеты производства бездымных брикетов из бурого угля.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- В экономически развитых промышленных странах потребление угля производственными предприятиями является доминирующим. В связи с этим, потенциал угля, который имеется в Кыргызстане мог бы оказать положительное влияние на развитие промышленного сектора КР.
- Запасы угля в Кыргызстане позволяют в будущем экспортировать его, в том числе в виде бездымных брикетов;
- Сделанные нами расчеты по брикетированию угля показывают экономический эффект в развитии экономики страны и сохранении экологии страны;
- Использование местного угля для производства бездымных брикетов принесет и социальный эффект: создание рабочих мест, доступное отопление для внутреннего потребителя.

Область применения: результаты исследования могут использоваться в работе Министерства энергетики КР, ГП «Кыргызкомур», угледобывающие компании и частные предприниматели, а также в вузах КР преподавателями, аспирантами, магистрантами и студентами.

SUMMARY

of the dissertation by E.S. Kabirova on the topic:

"Peculiarities of the Organization of Management in the Coal Industry within the Fuel and Energy Complex and Ensuring Energy Security in the Kyrgyz Republic"

for the degree of Doctor of Philosophy (PhD)

Keywords:

coal, coal mining, coal mining companies, coal briquetting, coal industry, fuel and energy complex, energy security.

Object and Subject of Research

The object of the research is the sectoral economic systems formed and evolving under the influence of institutional transformations in the coal mining industry of the Kyrgyz Republic. The subject of the research is the management of the coal mining industry within the fuel and energy complex and the ensuring of national energy security.

Purpose and Main Objectives of the Research

The purpose of the research is to study the theoretical aspects of managing the coal industry and ensuring energy security, to conduct a comprehensive analysis of the current state of the coal industry in the Kyrgyz Republic, and to propose recommendations for improving its management.

Research Objectives:

- To explore theoretical foundations of coal industry management within the fuel and energy complex and ensuring energy security;
- To analyze coal industry management in the fuel and energy complex and the state of energy security in the Kyrgyz Republic;
- To identify management issues in Kyrgyzstan's coal industry;
- To develop recommendations for the main directions of development of the coal industry in the Kyrgyz Republic;
- To determine ways to improve management of the coal mining industry and to ensure the country's energy security.

Research Methods

The study employed methods such as scientific abstraction, monographic method, expert assessments, logical analysis, comparative analysis, statistical-economic methods, structural-functional analysis, econometric methods, and graphical representation.

Results and Scientific Novelty

The novelty lies in revealing the regular patterns, essence, and role of the coal mining industry within a market economic framework.

The main scientific results obtained and submitted for defense include:

- Analysis of coal industry management within the fuel and energy complex and its role in ensuring energy security in the Kyrgyz Republic;
- Identification of key management issues in Kyrgyzstan's coal industry;
- Development of recommendations for the strategic development of the coal sector in the country;
- Proposals for coal processing, particularly the production of smokeless coal briquettes;
- Identification of methods to improve coal mining management and enhance national energy security.

Degree of Implementation

The main findings, conclusions, and proposals from the dissertation have been presented at various international scientific and practical conferences and seminars, including:

- Round table on “Key Prospects for the Development of Kyrgyzstan's Economy in the Modern Stage,” November 2, 2023, at the K. Dikambaev Diplomatic Academy — presentation: “Management of the Coal Mining Industry in the Kyrgyz Republic”;

- International Scientific-Practical Conference dedicated to T.A. Abdykairov, PhD in Economics, Professor and Honored Educator of the Kyrgyz Republic — presentation: “Coal Industry Management in the Context of the Green Economy Paradigm”;
- International Conference “State, Economy, and Law: Interaction and Interrelation” dedicated to the 100th anniversary of the Kara-Kyrgyz Autonomous Region and the 75th anniversary of Professor T.K. Kamchybekov — joint presentation (online) with academic advisor Prof. I.B. Sergeev (RANEPA, St. Petersburg): “The Challenge of Accounting for Non-Monetized Effects in Evaluating Investment Projects in the Kyrgyz Republic.”

Theoretical and Practical Significance

- Coal industry management is examined in the context of ensuring energy security from both economic and environmental perspectives;
- Suggestions are made to improve management practices within the state enterprise “Kyrgyzkomur”;
- Proposals are presented for government support in implementing smokeless briquette production projects using local lignite;
- Options for environmentally friendly coal processing are considered, along with calculations for smokeless briquette production from lignite.

Key Provisions Submitted for Defense

- In industrially developed countries, coal consumption by manufacturing enterprises is dominant. In this context, the coal potential of Kyrgyzstan could positively impact the country’s industrial development;
- Kyrgyzstan’s coal reserves provide opportunities for future exports, including smokeless briquette products;
- Economic calculations for coal briquetting demonstrate the economic benefits for national development and ecological preservation;
- The use of local coal for producing smokeless briquettes will also generate social benefits, such as job creation and affordable heating for domestic consumers.

Application of the Results

The research results can be applied in the work of the Ministry of Energy of the Kyrgyz Republic, the state enterprise “Kyrgyzkomur,” coal mining companies, and private entrepreneurs. They can also be used in higher education institutions of the Kyrgyz Republic by professors, postgraduates, master’s students, and undergraduate students.