

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертной комиссии Диссертационного совета Д. 23.15.508 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) политических и социологических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж.

Баласагына и Дипломатической академии им. К. Дикамбаева МИД КР по кандидатской диссертации Арунова Рысбека Азаматовича на тему: «Энергетическая политика Кыргызской Республики: политологический анализ» по специальности 23.00.02 - Политические институты, политические процессы и технологии

Экспертная Комиссия в составе: Председателя - доктора политических наук, доцента Шаболотова Тажимамата Тайгараевича, членов комиссии - доктора политических наук, профессора Омукеевой Жумакан Алинуровны, доктора политических наук, профессора Дононбаева Алима Дононбаевича, рассмотрев представленную соискателем Аруновым Рысбеком Азаматовичем диссертационную работу на тему: «Энергетическая политика Кыргызской Республики: политологический анализ» по специальности 23.00.02 - Политические институты, политические процессы и технологии (научный руководитель: доктор политических наук, профессор Иванов С.Г.), пришла к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету проводить защиту

Представленная кандидатская диссертация Арунова Рысбека Азаматовича на тему: «Энергетическая политика Кыргызской Республики: политологический анализ» соответствует профилю диссертационного совета.

В работе проводится исследование политологического аспекта проблем формирования и реализации нефтегазового сегмента государственной энергетической политики Кыргызской Республики, что в полной мере отвечает п. 2 областей исследования «Государственная политика и управления. Виды государственной политики» паспорта специальности 23.00.02 - Политические институты, политические процессы и технологии.

Гипотезой исследования является утверждение о том, что формирование и реализация единой, скоординированной, научно-обоснованной энергетической политики позволит повысить эффективность государственного управления нефтегазовой отраслью, направленного на обеспечение энергетической безопасности Кыргызстана.

Основной целью диссертационной работы политологический анализ энергетической политики Кыргызской Республики. Для достижения цели поставлен ряд взаимоувязанных исследовательских задач, основные из которых состоят в следующем:

- концептуализировать основы политологического анализа государственной энергетической политики Кыргызской Республики;
- выявить и систематизировать теоретические представления о современных моделях энергетической политики;

- исследовать политико-правовой базис государственного управления энергетической сферой Кыргызской Республики;
- осуществить анализ фактического состояния, проблем формирования и реализации политики государственного управления нефтегазовым сектором энергетики Кыргызской Республики.
- выявить политические проблемы энергетической дипломатии Кыргызской Республики

Объектом исследования является энергетическая политика Кыргызской Республики. В качестве предмета избран политический аспект государственного управления нефтегазовой отраслью энергетики Кыргызской Республики.

Это соответствует требованиям к исследованию по специальности 23.00.02 - Политические институты, политические процессы и технологии.

2. Актуальность темы диссертации в рамках требований «Положения о порядке присуждения ученых степеней», часть II, «Критерии оценки и требования к диссертациям, представленным на соискание ученой степени»

Энергетическая политика Кыргызстана, как страны-импортера, определяется его географическим положением, отсутствием достаточного количества топливно-энергетических ресурсов и уровнем двусторонних межгосударственных отношений с государствами-партнерами по энергетическому взаимодействию. Нефтегазовая отрасль энергетики Кыргызстана характеризуется техническим и технологическим отставанием в газораспределительном и топливодобывающих секторах, сопровождаемым падением добычи газа и нефти и устойчивой зависимостью от импорта данных энергетических ресурсов. При этом, в современном Кыргызстане возрастает роль политического фактора, под которым подразумевается государство и степень его вмешательства в экономические процессы. Очевидно, что для определения общего состояния политической институционализации экономической сферы жизнедеятельности кыргызского общества, выявления правовых и институциональных пробелов, наносящих ущерб целостности системы государственного управления нефтегазовым сектором необходим комплексный научный анализ. Такой анализ направлен на преодоление политических и правовых проблем совершенствования системы государственного управления нефтегазовым сектором в целях обеспечения энергетической безопасности Кыргызстана. Анализ фактического положения национальной «энергетической политики» в системе общественных отношений Кыргызстана актуален, как для политической науки, так и для выработки практических, научно-обоснованных предложений по ее оптимизации.

3. Научные результаты

В работе представлены следующие новые научно обоснованные результаты, совокупность которых имеет важное значение для развития политической науки:

Результат 1. Для проведения научных исследований энергетической политики, а так же повышения эффективности государственного управления

энергетической сферой необходима концептуализация понятий, определение которых отсутствует как в науке, так и в праве Кыргызской Республики. В контексте предмета, целей и задач исследования определено онтологическое содержание энергетической политики, состоящее в государственном управлении энергетической сферой, направленном на обеспечение энергетической безопасности Кыргызстана посредством использования механизмов энергетической дипломатии и антимонопольного регулирования.

Результат 2. Оптимальной моделью национальной энергетической политики Кыргызской Республики является модель, основанная на сочетании либеральных и кейнсианских принципов. Во внутренней энергетической политике это означает сочетание элементов национально-конкурентной и национально-монопольной моделей посредством разграничения сфер национальной энергетики по видам деятельности: естественно-монопольная, разрешено-монопольная и конкурентная. При этом конкурентные механизмы должны находиться в сфере государственного контроля и управления, соответствующего социальным, экономическим и политическим целям общественного развития Кыргызстана. Во внешней энергетической политике необходимо использовать элементы интеграционной модели в части поддержки идеи формирования единого энергетического рынка Евразийского экономического союза.

Результат 3. До 2010 года энергетическая политика Кыргызстана опиралась на неолиберальные концепции, предполагающие в конечном итоге полный отказ государства от управления экономической сферой жизнедеятельности общества. В настоящее время роль государственного управления энергетической сферой значительно усилена, что свидетельствует о смещении акцентов экономической политики в сторону кейнсианства.

Результат 4. Онтологическое содержание политических проблем формирования и реализации политики государственного управления нефтегазовой отраслью энергетики Кыргызской Республики состоит в незавершенном характере определения формы государственного правления, как процесса определения способов функционирования политической системы в части регламентации полномочий исполнительной власти. Существующая система государственного управления Кыргызстана в экономической кибернетике именуется «потерей управляемости». Системной проблемой является нарушение основополагающих принципов государственного управления экономикой, соответствующих классической кибернетической модели: принципа иерархичности и принципа субординации при назначении и освобождении от должности руководителей высших органов исполнительной власти.

Результат 5. Нефтегазовый аспект внешней энергетической политики Кыргызстана сосредоточен на обеспечении стабильных бесперебойных поставок газа, минерального топлива, смазочных масел и аналогичных материалов, а так же привлечении иностранных инвестиций в развитие национальной нефтеперерабатывающей отрасли, реконструкцию и развитие газораспределительной системы, в целях достижения максимальной степени энергетической безопасности Кыргызской Республики.

Успешное кыргызско-российское взаимодействие в нефтегазовой сфере позволяет сохранять экономически не обоснованные, но социально-ориентированные цены на газ, приемлемые цены на светлые нефтепродукты, а так же привлекать безвозмездные финансовые, технологические и интеллектуальные инвестиции в реконструкцию и развитие газораспределительной системы, что полностью соответствует национальным интересам Кыргызстана.

С точки зрения экономической науки действия российских партнеров иррациональны. Но с позиций политологии они прагматичны и обусловлены последовательностью действий высшей политической власти Кыргызстана по выполнению взятых на себя геополитических евразийских интеграционных обязательств. А так же личными гарантиями Президента КР о сохранении исключительного права России на импорт в Кыргызстан газа, защите российских инвестиций от экспроприации и национализации, беспрепятственном переводе за пределы республики платежей, связанных с инвестициями.

Формирование национального нефтеперерабатывающей отрасли находится на стадии «проектных возможностей» в связи с отсутствием необходимых объемов собственного сырья (нефти), а так же высоким уровнем политических, экономических, коррупционных и иных инвестиционных рисков. В связи с этим, коммерческие инвесторы не заинтересованы в поставках нефти в Кыргызстан, а государственные нефтяные компании России, Казахстана и Азербайджана не стремятся сотрудничать с нефтеперерабатывающими предприятиями Кыргызстана, принадлежащим иностранным коммерческим инвесторам. Для решения существующих проблем политическое руководство Кыргызстана ведет переговоры с владельцами нефтеперерабатывающих предприятий о выкупе их имущества государством.

4. Степень обоснованности и достоверности каждого результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Диссертация представляет собой актуальную научно-исследовательскую работу с обоснованными выводами, заключающими каждый структурный элемент работы. Научные результаты, полученные диссертантом, достоверны и имеют существенное теоретико-методологическое значение для дальнейшей научной и практической разработки государственной энергетической политики Кыргызской Республики.

Выводы диссертационного исследования систематизированы, содержат научно-практические рекомендации и предложения. Результаты и личный вклад соискателя обобщены в заключении, соответствующем содержанию работы.

Для обоснования выводов, научных положений автор использовала методы современной политической науки, что позволило получить достоверные результаты.

Результат 1. Обоснован. Экспертиза законодательства Кыргызской Республики позволила автору прийти к выводу о том, что концептуальные основы политологического анализа государственной энергетической политики Кыргызстана разработаны в недостаточной степени. На основе системного

анализа основных научных теоретических подходов к исследуемой проблематике, уточнены, сформулированы и предложены авторские трактовки таких понятий, как экономическая политика, государственное управление, государственное управление энергетической сферой, энергетическая политика, энергетическая безопасность, экономическая дипломатия, энергетическая дипломатия, антимонопольное регулирование энергетической сферы, государственная власть.

Результат 2. Обоснован. На основе системного анализа фундаментальных исследований сущностных основ взаимосвязи политической и экономической сфер общества, механизмов взаимодействия власти (политики) и капитала (экономики), взаимодействия политики (государственного управления) и экономики в конкретно-исторических условиях современного постсоветского пространства, современных моделей энергетической политики предложена оптимальная, по мнению автора, модель государственного управления энергетической сферой Кыргызстана.

Результат 3. Обоснован. Использование метода экспертных оценок нормативно-правовой базы энергетической политики позволил выявить цели, задачи, основные направления и механизмы ее реализации, а так же принципы, права, обязанности и порядок взаимодействия уполномоченных государственных органов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в топливно-энергетической сфере Кыргызской Республики.

Результат 4. Обоснован. На основе системного подхода осуществлен авторский анализ отраслевой структуры энергетической сферы и системы государственного управления нефтегазовым сектором энергетики Кыргызстана. На основе полученных результатов выявлены проблемы, снижающие эффективность функционирования рассматриваемого сектора, проведен политологический анализ возникновения причин, не способствующих их успешному разрешению, а так же осуществлена попытка предложить соответствующие оптимальные, по нашему мнению, пути эволюционного развития политической системы Кыргызстана.

Результат 5. Обоснован. Проведенный системный экспертный анализ, основанный на историческом подходе, позволил автору выявить проблемы и предложить пути совершенствования энергетической дипломатии Кыргызской Республики.

5. Степень новизны каждого научного результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1 новый. Предложено авторское определение понятий «энергетическая политика», «энергетическая безопасность», «энергетическая дипломатия», «государственное управление энергетической сферой» и т.д., а так же обоснована необходимость их имплементации в правовые акты Кыргызской Республики.

Результат 2 новый. Впервые выявлены и систематизированы теоретические основы современных моделей энергетической политики, а так же предложена

оптимальная теоретическая модель государственного управления энергетической сферой Кыргызской Республики.

Результат 3 новый. Впервые доказана необходимость усиления роли государственного управления энергетической сферой.

Результат 4 новый. Осуществлен авторский анализ отраслевой структуры энергетической сферы и системы государственного управления нефтегазовым сектором энергетики Кыргызстана. На основе полученных результатов впервые выявлены проблемы, снижающие эффективность функционирования рассматриваемого сектора, проведен политологический анализ возникновения причин, не способствующих их успешному разрешению, а так же осуществлена попытка предложить соответствующие пути эволюционного развития политической системы Кыргызстана.

Результат 5 новый. Впервые доказано, что кыргызско-российское взаимодействие в нефтегазовой сфере позволяющее сохранять экономически не обоснованные, но социально-ориентированные цены на газ, приемлемые цены на светлые нефтепродукты, а также привлекать безвозмездные финансовые, технологические и интеллектуальные инвестиции в реконструкцию и развитие национальной газораспределительной системы иррационально с точки зрения экономической науки. При этом доказана обусловленность действий российской стороны политическими мотивами.

6. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи

Диссертация Арунова Рысбека Азаматовича на тему: «Энергетическая политика Кыргызской Республики: политологический анализ» представляет собой комплексное и логически завершенное исследование энергетической политики Кыргызской Республики.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного, логически выверенного плана исследования, непротиворечивой методологической платформы, основной идейной линии, концептуальности и взаимосвязанности выводов. Необходимо отметить, что предложенная автором структура работы позволила ему последовательно осветить круг обозначенных во введении вопросов. Заключительная часть диссертации содержит обобщенную итоговую оценку проделанной работы. Она представляет собой формулирование того нового, что внесено автором в изучение и решение проблемы. Заключение включает в себя и практические предложения, которые исходят из круга работ, проведенных лично диссертантом. Соискатель полностью достиг цели исследования, убедительно продемонстрировал необходимость дальнейших научных исследований вопросов и проблем формирования системы государственного управления нефтегазовым сектором энергетики Кыргызской Республики. Автор проявил отличное знание предмета, умение анализировать официальные документы, знание национальной

специфики, глубокое понимание проблематики исследования. Предложенные автором научно-практические рекомендации позволяют включить данный вопрос в повестку дня политической, законодательной и исполнительной власти Кыргызстана.

7. Практическая значимость полученных результатов

Результаты исследования могут быть полезны государственным структурам Кыргызской Республики как при определении сущностного содержания, целей, задач, приоритетов и направлений отраслевой (нефтегазовой) государственной энергетической политики, так и при принятии конкретных политических решений в области законопостроительства и реализации конкретных мероприятий. Основное содержание работы может быть использовано специалистами, докторантами, аспирантами и студентами, осуществляющими исследовательскую, учебную и преподавательскую деятельность в области политологии, государственного управления, права и т.д. Теоретические обобщения и выводы диссертации применимы в научном и учебном процессах высших учебных заведений при разработке специальных и факультативных курсов.

8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации

Содержание диссертации отражено в следующих публикациях автора:

1. Нормативно-правовая база энергетической политики Кыргызской Республики // Известия Национальной Академии Наук Кыргызской Республики. - №4. - 2015. - С. 72-78. - 0,44 п.л.
2. Энергетическая политика как объект политического управления Кыргызской Республики и предмет исследования политической науки // Научно-методический журнал «Проблемы современной науки и образования». – 2016. - № 29 (71). – С. 113-117. - 0,5 п.л.
3. Теоретические основы разработки модели энергетической политики Кыргызской Республики // Наука новые технологии и инновации Кыргызстана. - №5. - 2015. - С. 143-148. - 0,31 п.л.
4. Политико-правовое обеспечение импорта топливно-энергетических ресурсов в Кыргызскую Республику // Наука новые технологии и инновации Кыргызстана. - №5. - 2015. - С. 151-154. - 0,31 п.л.
5. Теоретические обоснования исследования энергетической безопасности Кыргызской Республики // Известия вузов Кыргызстана. - №7. - 2015. - С. 161-166. - 0,38 п.л.
6. Концептуальные основы исследования энергетической политики Кыргызской Республики // Известия вузов Кыргызстана. - №7. - 2015. - С. 170-175. - 0,38 п.л.
7. Политический аспект нефтегазовой энергетической политики Кыргызской Республики // Научно-методический журнал «Проблемы современной науки и образования». - № 13 (55). - 2016. С. 141-146. 0,5 п.л.

9. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

10. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов

Экспертная комиссия диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации Арунова Рысбека Азаматовича на тему: «Энергетическая политика Кыргызской Республики: политологический анализ»:

- в качестве ведущей организации: кафедру «Философии и гуманитарных дисциплин» Кыргызского Государственного Университета им. И. Арабаева.

- первым официальным оппонентом - доктора политических наук, доцента Шаболотова Тажимамата Тайгараевича (специальность по автореферату 23.00.02), который имеет труды, близкие к проблеме исследования:

1. Государственная политика регулирования внешней миграции в Кыргызстане и России // Наука и новые технологии. - Бишкек, 2010. - №8.

2. Регулирование внешней трудовой миграции - объективная необходимость на рынке труда Кыргызской Республики // Вестник Института философии и политико-правовых исследований НАН Кыргызской Республики. - Бишкек, 2012. - №1.

3. Воздействие миграционных перемещений на демографическую структуру населения и ситуацию в России и Кыргызстане // Известия Томского политехнического университета. - Томск, 2010. №338.

4. Динамика современных миграционных процессов Кыргызстана и России // Известия ВУЗов. - Бишкек, 2009. - №10.

5. Пути и методы государственного регулирования внутренней миграции населения (вопросы методологии) // Известия ВУЗов. - Бишкек, 2010. - №8.

- вторым официальным оппонентом - кандидата политических наук Эсенгул Чынару (специальность по автореферату 23.00.02), которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

1. Регионализм, государственность и нетрадиционные угрозы безопасности в Центральной Азии // Казахский Институт стратегических исследований. – Казахстан-Спектр, 2013. - №4 (66).

2. Регионализм в Центральной Азии: Опыт Восточной и Юго-Восточной Азии // Наука и Новые Технологии. - Бишкек, 2010. - №5.

3. Региональная интеграция Центрально-Азиатских стран с точки зрения реализма и институционализма // Вестник Кыргызского Национального Университета. - Бишкек, 2010. Серия 5, выпуск 4.

4. Сравнение региональной интеграции в Восточной Азии/Юго-Восточной Азии и Центральной Азии // Вестник Азиатской региональной интеграции. - Япония, 2011. №3.

5. Национализм и Регионализм в Центральной Азии и Юго-Восточной Азии // Наука и Новые Технологии. - Бишкек, 2013. - №1.

Кандидатская диссертация Арунова Рысбека Азаматовича на тему: «Энергетическая политика Кыргызской Республики: политологический анализ» обсуждена и рекомендована к защите кафедрой «Политологии» и кафедрой «Международных отношений» Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Ельцина.

Экспертная комиссия диссертационного совета, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д. 23.15.508 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) по политическим и социологическим наукам при Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына и Дипломатической Академии МИД КР им. К. Дикамбаева принять к защите кандидатскую диссертацию Арунова Рысбека Азаматовича на тему: «Энергетическая политика Кыргызской Республики: политологический анализ» по специальности по специальности 23.00.02 - Политические институты, политические процессы и технологии.

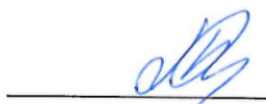
Председатель экспертной комиссии,
доктор политических наук, доцент



Шаболотов Т.Т.

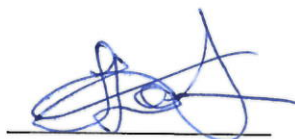
Члены экспертной комиссии:

доктор политических наук,
профессор



Омулеева Ж.А.

доктор политических наук,
профессор



Дононбаев А.Д.

Подписи членов комиссии заверяю:

Ученый секретарь

диссертационного совета Д.23.15.508

доктор социологических наук, доцент Салморбекова Р.Б.

« 1 » июля 2016 г.